

加强生态文明制度建设,提高生态文明水平

高世楫



【开栏的话】

习近平生态文明思想深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论与实践问题。这一重要思想已成为指导我们做好各项工作的基本遵循和行动指南,目前已涌现出不少值得学习借鉴的理论阐述、实践路径和生动案例。

党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,是中国现代史进程中具有重要意义的光辉文献。面对当今世界正经历的百年未有之大变局,面对新时代我国现代化建设事业面临的新矛盾和新挑战,我们必须坚持道路自信、理论自信、制度自信和文化自信的基础上,进一步推进国家治理体系与治理能力现代化,把制度优势更好地转化为国家治理效能,为实现两个一百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦提供有力保障。

生态文明制度是国家治理体系重要组成部分

经过社会主义建设的长期实践探索,在新时代形成了统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设的“五位一体”总体布局,更加明确了第二个百年奋斗目标就是在本世纪中叶把中国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。要建设人与自然和谐共生、确保中华民族永续发展的美丽中国,就必须坚持新发展理念,依靠建立和完善生态文明制度以推进生态文明建设,以生态环境领域的国家治理体系与治理能力现代化确保实现节约资源、保护环境的绿色现代化,确保美丽中国建设目标的实现。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,特别是在习近平生态文明思想的指导下,我国生态文明制度体系初步建立,生态环境领域的国家治理体系与治理能力不断提高,我国生态文明建设和生态环境保护取得历史性成就。

习近平生态文明思想的理论精髓之一,就是坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境。我国在进入工业化高速发展过程中生态环境保护领域存在的突出问题,主要是体制不健全、制度不严格、法治不严密、执行不到位、惩处不得力造成的。为此,必须构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系,完善制度配套,强化制度执行,让制度成为刚性约束和不可触碰的高压线,用制度为生态文明建设保驾护航。生态环境治理,是国家治理的重要领域;在党的领导下用严密的

学习贯彻习近平生态文明思想

中国环境报社·生态环境部环境与经济政策研究中心主办

争当长三角生态绿色一体化发展排头兵

浙江省嘉兴市生态环境局 曹建强

随着长三角一体化上升为国家战略,浙江省嘉兴市迎来百年未有之大机遇,而生态绿色一体化发展的题中应有之义。目前,嘉兴市正在努力创建国家生态文明建设示范市,争当长三角生态绿色一体化发展排头兵。2020年,嘉兴市生态环境部门将积极作为,勇当生态文明示范市创建急先锋。

坚持最严格的生态环境政策,全面压实责任

压实市、县、镇三级党委政府生态环保责任,推动全市所有镇(街道)单独设置生态环境办公室,配强力量并落实运作,将生态环境监管纳入镇(街道)、村(社区)基层治理全科网格事务管理,切实完善基层问题发现和报告机制。对生态环境问题频发、环境质量长期排名倒数的镇(街道),向组织部门提出党政主要负责同志岗位调整建议。

压实《嘉兴市市级有关单位生态环境保护职责》明确的35个市级部门130条职责,研究制定配套考核奖惩措施。以美丽嘉兴建设为载体,分解落实美丽嘉兴建设任务,定期调度工作进展,用好“一函两单”(提醒函、交办单、督办单),落实部门责任。

加快“智慧环保”建设,推行“互联网+”,用好大数据、云计算等新技术,加快建立“天空



局长论坛

地”一体的环境监管网络。综合运用按日计罚、查封扣押、移送行政拘留等刚性手段和实施高限处罚,倒逼企业落实环境治理和生态保护责任。

坚持环境质量导向,打赢污染防治攻坚战

深化碧水提升战,全面实施《嘉兴市城乡污水治理三年攻坚行动计划》,推进工业企业污水全治理、饮用水水源地水质全达标,100%建成工业集聚区“污水零直排区”,Ⅲ类以上水质断面比例稳定在65%以上,确保跨行政区域河流交接断面考核优秀。

推进净土持久战,实施土壤污染修复和重金属防控区专项整治,污染地块安全利用率92%以上。打好清废攻坚战,开展“无废城市”试点,高标准建成46个固废处置项目,工业危险废物利用处置率达到96%以上,打造固废处置新样本。

推进净土持久战,实施土壤污染修复和重金属防控区专项整治,污染地块安全利用率92%以上。打好清废攻坚战,开展“无废城市”试点,高标准建成46个固废处置项目,工业危险废物利用处置率达到96%以上,打造固废处置新样本。

坚持以人民为中心,提升生态环境公众满意度

建立环保领域“有呼必应”

制度,深化“网格连心、组团服务”,开展党员干部“包联进村入网、连心服务解难题”行动。全面落实优化营商环境措施,强化重大项目资源要素保障,推进“区域环评+环境标准”向市(县)级平台推广,持续开展“企业环保咨询服务日”(双月一次)活动。

坚持党建引领,铸造生态环保铁军

对照国家、省生态文明建设示范市48项指标、美丽浙江和“五水共治”考核指标、绿色发展考核56项指标,逐项分析研究,全面查漏补缺,分解落实创建责任,加快补齐生态环境质量、资源节约利用等指标短板,力争提前一年实现生态文明示范市创建目标。

坚持党建引领,铸造生态环保铁军

筑牢思想道德防线,巩固主题教育成果,教育引导全系统党员干部自觉以习近平新时代中国特色社会主义思想为总揽,强化责任担当,落实党风廉政建设责任制,层层压实党风廉政建设责任。持续整治“四风”问题,对“四风”问题线索,一律严查严办、快查快办,绝不姑息。坚持“严管”和“厚爱”相结合,既把“严”的主基调长期坚持下去,又以文体活动为载体,不断增强党员干部精神动力。完善干部考核评价制度,按照新时期好干部标准,加强年轻干部选拔培养。

加强生态文明制度建设,提高生态文明水平

党的十九届四中全会决议强调,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,建设美丽中国,并从环境保护、资源利用、生态修复以及严格问责4个方面对生态文明制度建设提出了具体要求,指明了国家治理体系与治理能力现代化进程中生态环境治理体系和治理能力建设的方向。

实行最严格的生态环境保护制度,控制生产和消费过程中的负外部性。为顺应自然、保护自然,必须健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系。严格保护生态环境,既需要建立健全国土空间规划和用途统筹协调控制制度,划定生产和生活空间,留下生态保护空间,也需要在生产过程和消费过程中严格控制污染排放,使生产进步和生活品质提高不以破坏生态环境为代价。严格保护生态环境,不但需要建立和完善环境监管制度、提高环境监管能力,还需要促进绿色创新、建立促进绿色循环低碳发展的各项制度。

我国生态文明制度覆盖了全领域、全流程

按照习近平生态文明思想所体现的系统观、整体观、全局观,我国生态文明制度建设立足于从源头的自然资源产权制度到生产过程再到末端消费的全国治理体系,环境治理和生态保护全过程。我国按照生态文明体制改革总体设计,系统推进自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度、空间规划体系、资源总量管理和全面节约制度、资源有偿使用和生态补偿制度、环境治理体系、环境治理和生态保护市场体系、生态文明绩效评价考核和责任追究制度等八项制度建设,覆盖了生态文明建设的全部领域。

在完善法律法规方面,从生态文明与美丽中国建设的相关内容写入宪法,到建立生态环境领域各类法律,再到细化相关部门规章,逐步形成了生态文明制度体系法治框架;在加强组织力量方面,优化重组了从中央到地方的各级自然资源、生态环境等领域的行政管理机构,推进了省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理;在提高机制效能方面,除夯实法治建设,规范行政监管外,还实施了中央生态环保督察制度,强化监督问责;同时,加快完善市场机制,赋权民众参与、强化社会约束机制。

全面建立资源高效利用制度,通过节约资源以保护自然环境。在明晰产权的前提下,通过市场配置资源实现资源有偿使用和高效利用,同时实行资源总量管理和全面节约制度,加强政府监管和引导,使市场更有效率或弥补市场不足。围绕资源高效利用,必须加快建立自然资源统一调查、评价、监测制度,健全自然资源监管体制。在全球气候变暖的外部约束下,特别需要加快推进能源体制改革,通过体制改革推动建立清洁低碳、安全高效的能源体系。

健全生态保护和修复制度,恢复自然生态系统的内生自生力。中国人口在一百年间由4亿多增长到现在的14亿,且物质生活条件获得极大改善,这无疑对自然生态系统产生了巨大影响。为了中华民族的永续繁衍,现在我们必须建立和完善制

我为普查架桥梁

◆彭浩

2017年,国家正式启动第二次全国污染源普查。伴生矿普查不仅是污染源普查的重要组成部分,也是相对特殊的一部分,因此国家普查办委托核与辐射安全中心组建工作组,承担伴生矿普查全面技术支持工作。笔者作为一名联络员,负责与全国31个省(区、市)建立通畅的联系,工作内容虽然简单但意义重大。

伴生矿普查的特殊性不仅体现在“核”,也体现在没有历史数据。不同于其他工业污染源普查,伴生矿普查需要的所有数据都需要重新采集。在相同的时间内,不论是实施方案设计、技术规范编制,还是企业名录筛选、监测现状分析,都涉及时间紧、任务重的调研工作,需要通畅的联系确保信息高效、准确传递。

伴生矿普查的复杂性要求联系通畅。伴生矿普查是一项浩大的工程,涉及31个省份15类矿产,时间跨度长、企业分布广、监测项目多、人员数量大,加之不同人员对同一文件的理解,会导致复杂多变且具有一定特殊性的现场情况出现,需要通畅的联系确保现场问题迅速上报和专



第二次全国污染源普查 “我的普查这三年”征文 有奖征文投稿邮箱wpxcyxc@163.com

◆吴鹏

排污许可制度改革实施三年来,通过各级生态环境部门的共同努力,改革成效显著,法律法规不断完善,技术体系初具规模,环境管理制度逐步衔接融合,环境主体责任初步明晰,分行业核发排污许可证有序推进。2020年是排污许可制实现固定污染源全覆盖目标年,生态环境部统筹全国推动开展固定污染源排污许可清理整顿,摸排“应发未发”的排污单位并分类处置,将固定污染源全部纳入环境监管范围。

“全覆盖”的意义

完成覆盖所有固定污染源的排污许可证核发工作,是党的十九届四中全会精神、生态文明体制改革总体方案、国务院控制污染物排放许可制实施方案等提出的重要改革目标任务,是打好污染防治攻坚战的重要支撑。能否实现“全覆盖”,是排污许可制实施成败的关键,更是固定污染源环境管理的核心问题。

(一)助力打好污染防治攻坚战

污染防治攻坚战的最根本目标是改善环境质量,强化污染物排放控制,减少固定污染源污染物排放对改善环境质量有不可或缺的作用。近年来,各地生态环境质量明显改善,但生态环境保护的形势依然严峻,固定污染源管理仍将是今后一段时期内生态环境保护重点工作。通过全面清理整顿,做到底清数明。一是消除“盲区”,为“打赢蓝天保卫战”“打好碧水保卫战”“推进净土保卫战”等提供污染源分布、治污设施、污染物排放数据等固定污染源信息,为污染防治攻坚战提供全面数据支撑。二是通过“靶点定位”实现重点监管,将存在历史遗留问题的企业暴露出来,将游离在监管外的企业全部纳入监管范畴,促进污染治理设施和排放口规范化治理,环境质量才会逐步改善。

(二)助推落实企业环保主体责任

治理污染的关键在于厘清责任、压实责任。我国环境保护法、大气法、水法、土壤法等法律都对企业持证排污、按证排污做出了详细规定,对于没有取得排污许可证的,不得排放污染物,并明确了相应的法律责任。排污许可制如果不能实现“全覆盖”,固定污染源环境管理就难以公平统一,会造成“守法成本高,违法成本低”等错误导向。清理整顿就是在摸清排污企业底数的基础上,把污染物排放控制责任落到具体企业头上,通过对企业加严要求,规范企业运行,推动企业守法,全面落实主体责任,才能真正调动起守法企业的污染防治主动性和积极性,更加科学地制定管理政策,公平公正地对企业进行奖励和惩罚。

通过哪些途径实现“全覆盖”

一是排污许可证“应发尽发”。只要不属于禁止核发的情况,总体上按照“先发证再到位”的原则,要给予合理过渡期。企业作出整改承诺和整改方案后先发证,生态环境部门应当下达排污限期整改通知书,记载其存在的问题,规定承诺整改内容和整改期限。对不符合条件的现有排污单位,只有先发证、纳入监管,督促企业依法整改,尽快符合排污许可证要求,做到“抓大抓小,抓点抓面,抓好抓环”,才能避免部分排污单位游离于环境监管之外。

二是开展固定污染源清理整顿。做好清理整顿,是实现固定污染源排污许可“全覆盖”的关键一步。通过开展清理整顿工作,对已发证行业再次梳理,才能保障排污许可证“应发尽发”,全面落实固定污染源排污许可“全覆盖”目标,为探索形成更科学、更全面、更高效的排污许可制度夯实基础,持续提升环境治理能力和水平,加快改善生态环境质量。

本次清理整顿对象为2017年至2019年应当完成排污许可证核发任务的火电、造纸等33个行业,要求全国在2020年4月底前完成固定污染源清理整顿工作。以二污普数据为底单,结合工商、税务、电力等信息,以及生态环境监管企业名单、排污费征收企业名单等,最大限度地查漏补缺,通过“摸”“排”“分”“清”四个步

全面启动固定污染源清理整顿,力促实现排污许可『全覆盖』目标

骤,以改革的精神正确处理历史遗留问题,实事求是、考虑现实、兼顾历史,实施分类处置,最终做到摸得彻底、排得准确、分得妥当、清得干净,实现固定污染源排污许可“全覆盖”。

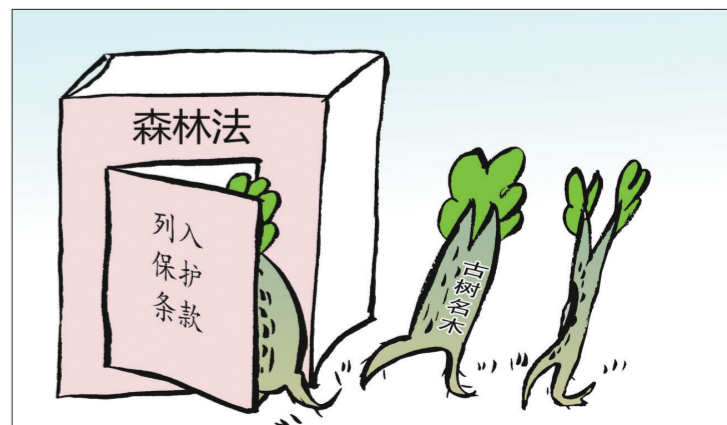
三是形成“闭环”监管。首先要将无证排污检查作为证后监督检查的重点工作,形成高压态势,严厉打击无证排污;其次对于提出整改要求的发证企业,要移交地方执法部门,其后续是否完成整改,是否按照要求变更排污许可证都要作为管控的重点。

要实现“全覆盖”,生态环境部门应该怎么做

任重道远,需分秒必争。此次清理整顿工作任务重、时间紧、意义重大,需要对目前二污普、工商、税务、电力、生态环境监管、排污费等名单中的固定源排污单位进行全面梳理,大量的数据筛选对比和必要的现场核查核实对此项工作提出了很大的挑战。而且部分企业申报排污许可证缺乏积极性,态度不认真,需要生态环境部门不断督促指导才申领排污许可证,无疑会增加清理整顿的工作推进难度。地市级的排污许可人员是此次清理整顿的主力军,在有限时间内既要梳理判断行业类别,又要审核发证把关许可证质量,唯有把工作放在心上,扛在肩上,分秒必争方是出路。

挑战机遇并存,需勇于担当。对于遇到的很多较为复杂、年代久远的遗留问题和“久拖不决”的现象,决不能采取“能推则推、能避则避”的态度,要敢于创新,把清理整顿作为重要政治任务来担当,作为重要政治任务来完成,以“生态环保铁军”严格要求,敢趟“深水区”,敢啃“硬骨头”,一家家企业排查清理,一个个问题梳理解决,细化分工、落实责任、全面排查、精准发力,切实将工作推深做实,为打好污染防治攻坚战、打赢蓝天保卫战奠定坚实基础,确保固定污染源排污许可“全覆盖”工作取得圆满胜利。

作者单位:生态环境部环境工程评估中心



我国古树名木保护管理力度加大,古树名木保护首次列入《森林法》专门条款。 何青云制图