

学者视角

深化让母亲河永葆生机活力的战略认知

黄承梁

“**审天下势以应天下物,必须从中华民族伟大复兴、党的一脉相承的精神特质等战略高度,不断深化让母亲河永葆生机活力的战略认知,系统把握母亲河生态环境保护和高质量发展的形势和战略任务。**

4月29日,生态环境部组织召开重点流域水生态环境保护“十四五”规划和全国海洋生态环境保护“十四五”规划编制试点工作进展调度会。会议强调,编制重点流域水生态环境保护“十四五”规划,是深入贯彻习近平生态文明思想、落实党中央决策部署、服务国家发展全局的重大战略。习近平总书记多次深入长江沿线考察,多次作出重要指示批示,于2016年1月和2018年4月先后在重庆、湖北武汉主持召开长江经济带发展座谈会,审时度势、高瞻远瞩,提出在新的历史条件下把修复长江生态环境摆在压倒性位置、为基于流域的生态文明建设战略提供了重要遵循。审天下势以应天下物,必须从中华民族伟大复兴、党的一脉相承的精神特质等战略高度,不断深化让母亲河永葆生机活力的战略认知,系统把握母亲河生态环境保护和高质量发展的形势和战略任务。

推动长江经济带发展是党中央作出的重大决策,是关系国家发展全局的重大战略。习近平总书记多次深入长江沿线考察,多次作出重要指示批示,于2016年1月和2018年4月先后在重庆、湖北武汉主持召开长江经济带发展座谈会,审时度势、高瞻远瞩,提出在新的历史条件下把修复长江生态环境摆在压倒性位置、为基于流域的生态文明建设战略提供了重要遵循。审天下势以应天下物,必须从中华民族伟大复兴、党的一脉相承的精神特质等战略高度,不断深化让母亲河永葆生机活力的战略认知,系统把握母亲河生态环境保护和高质量发展的形势和战略任务。

让母亲河永葆生机活力是中华民族伟大复兴中之义

推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑,必须认识到长江、黄河的振兴同样是中华民族伟大复兴的重要标志。就长江而言,正如习近平总书记指出,纵观中华文明发展史,从巴山蜀水到江南水乡,长江流域人杰地灵,陶冶历代思想精英,涌现无数风流人物。千百年来,长江流域以水为纽带,连接上下游、左右岸、干支流,形成经济社会大系统,今天仍然是连接丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的重要纽带。

生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。人类社会的发展史、文明史,归根结底,是一部人与自然、生态与文明的关系史。历史上,作为西亚最早文明的美索不达米亚文明,居民为了耕地而毁灭了森林,渐为沙尘所掩埋,最终成为不毛之地,自此文明不复。我国古代一度辉煌的楼兰文明已被埋藏在万顷流沙之下,那里当年曾经是一块水草丰美之地。河西走廊、黄土高原都曾经水草丰茂,但由于毁林开荒、乱砍滥伐,致使生态环境遭到严重破坏,加剧了经济衰落。历史的教训令人十分痛心。

《长江经济带发展规划纲要》实施以来,长江经济带在强化顶层设计、改善生态环境、促进转型发展、探索体制机制改革等方面都取得了积极进展。但整体看,长江经济带生态环境形势依然严峻,许多问题仍旧比较突出。作为长江“双肾”的洞庭湖、鄱阳湖,频频干见底,接近30%的重要湖区仍处于富营养化状态,长江生物完整性指数到

了最差的“无鱼”等级;沿江产业发展惯性较大,污染物排放基数大,废水、化学需氧量、氨氮排放量在全国占比依然很大。旧的问题未解决,又出现了一些新问题,比如固体危废品跨区域违法倾倒呈多发态势,污染产业向中上游转移风险隐患加剧等。

习近平总书记说:“我之所以要盯住生态环境问题不放,是因为如果不抓紧、不紧抓,任凭破坏生态环境的问题不断产生,我们就难以从根本上扭转我国生态环境恶化的趋势,就是对中华民族和子孙后代不负责任。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,提出建立三江源国家生态保护区、长江经济带生态优先绿色发展战略、黄河流域生态保护和高质量发展等一系列谋篇布局的大战略,实质上就是从“生态”与“文明”的战略视角,按主要矛盾论指导生态文明建设实践,确保不发生系统性和区域性生态灾害。要实现中华民族伟大复兴,建设美丽中国,也必须从“生态兴则文明兴,生态衰则文明衰”的历史规律出发,深刻认识到让母亲河永葆生机活力是中华民族伟大复兴中之义,没有母亲河的生机活力,就没有美丽中国的生机活力。

让母亲河永葆生机活力是中国共产党人的绿色梦想和伟大使命

2019年是新中国成立70周年,2020年我们将全面建成小康社会,2021年我们将迎来中国共产党成立100周年。“重要的时间节点,是我们工作的坐标”。持续深化让母亲河永葆生机活力的战略认知,同样需要从中国共产党人与生俱来绿色情怀的历史视角予以考察。

在对新中国成立初期以毛泽东同志为代表的中国共产党人关于生态环境保护思想的文献挖掘和整理过程中,我们发现,毛泽东同志十分重视大江大河的系统治理。建国初期,面对淮河流域和海河流域洪涝灾害,毛泽东同志先后发出“一定要把淮河修好”“一定要根治海河”的号召。对于长江,“须考虑根治办法”入手,1952年4月,荆江分洪工程全面开工,仅75天就完工了。1954年7月-8月,长江出现了有水文记录以来历史上最大的洪水。实践证明,荆江防洪工事有效抵御了这场特大洪水。毛泽东同志题词说:“庆祝武汉人民战胜了一九五四年的洪水,还要准备战胜今后可能发生的同样严重的洪水。”对于黄河,毛泽东同志提出“要把黄河的事情办好”,他还深情地说:“黄河是伟大的,是我们中华民族的起源,人说‘不到黄河心不死’,我是到

了黄河也不死心。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,对母亲河非常关注,全局考虑、通盘谋划。长江、黄河、澜沧江三条大河均发源于青海,都是中华民族的重要象征。习近平总书记要求青海必须承担起保护三江源、保护“中华水塔”的重大责任,确保“一江清水向东流”;在重庆、在武汉,习近平总书记先后亲自主持和部署推动长江经济带发展座谈会,指出“推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑,走生态优先、绿色发展之路,使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益,使母亲河永葆生机活力”和“共抓大保护、不搞大开发”;在河南、在宁夏、在甘肃,习近平总书记先后视察黄河,提出要

加强黄河保护,坚决杜绝污染黄河行为,让母亲河永远健康。这些重要论述,体现了以习近平同志为核心的党中央对建设美丽中国、实现中华民族永续发展的深邃思考和历史使命感,彰显了中国共产党人对人类生态文明发展规律、自然规律和经济社会发展规律的深刻认识和系统把握;是一代又一代中国共产党人不忘初心、牢记使命、持续不懈探索人与自然和谐的执着坚守。

系统把握母亲河生态环境保护和高质量发展的形势和战略任务

习近平总书记主持召开长江经济带发展座谈会四年以来,长江经济带沿省市在以习近平同志为核心的党中央领导下,在强化顶层设计和制度执行、改善生态环境、促进转型发展等方面取得了积极进展。但也必须看到,长江经济带发展仍然面临着诸如生态环境形势依然十分严峻、生态环境协同保护体制机制尚不完善、流域发展不平衡不协调等困难挑战和突出问题。必须以习近平生态文明思想为根本遵循,以供给侧结构性改革为主线,坚决打好污染防治攻坚战,以新发展理念为引领,统筹推进长江经济带沿省市经济发展和生态文明建设,推动长江经济带成为引领我国经济高质量发展的生力军。

正确处理保护和发展的关系,持续推动供给侧结构性改革。习近平总书记深刻指出:“经济发展不应是对资源和生态环境的竭泽而渔,生态环境保护也不应是舍弃经济发展的缘木求鱼。”必须将正确处理经济发展与生态环境保护两者的内在关系作为检验新时代长江经济带发展成效的重要试金石。仍然要以供给侧结构性改革为主线,大力推进产能过剩行业的淘汰和转型。如地处长江上游、三峡库区腹地的重庆,作为西部地

区重化工基地,对工业原材料、石油、天然气、煤炭的需求量仍然较大,资源能源瓶颈仍然突出。一方面,要淘汰落后产能,着力消除历史性遗留问题,着力解决突出环境问题;另一方面,坚决不让新增工业废水流入长江、不让污染物排入长江,坚决不能形成新的污染源。要改变过度依赖劳动力、土地和资源等一般性生产要素投入的现象,把经济活动过程和结果的“绿色化”“生态化”作为绿色发展的主要内容和途径,再也不能拼人力、拼资源、拼生态,要以供给侧结构性改革的倒逼机制,把科技创新的潜力和动力释放出来,大力推进和促进增长动力调整。

坚决打好污染防治攻坚战,更好守护绿水青山。推进长江经济带沿省市生态文明建设,一方面,有不少“硬骨头”要啃,有不少顽瘴痼疾要治,关键是继续做好水、大气、土壤、农村环境等方面基础性工作。站在良好生态环境是事关重大公共服务、重要民生福祉的战略高度,坚决摒弃唯GDP论英雄的狭隘政绩观、狭隘民生观,把加快重大自然生态系统工程的全面修复作为履行生态文明建设职责、提升公共治理水平、呵护最普惠民生福祉的重要内容,全面做好长江生态环境保护修复工作。另一方面,长江经济带山水颜值好、底色好,具有绿水青山就是金山银山的先天优势。要积极探索推广绿水青山转化为金山银山的路径,选择具备条件的地区开展生态产品价值实现机制试点,全面守护好绿水青山。

以新发展理念为引领,着力推进创新驱动战略,走高质量发展之路。推动高质量发展,是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家、保持经济持续健康发展的必然要求。长江经济带沿省市发展同样必须坚持创新、协调、绿色、开放和共享的新发展理念,创新在首,要使生态、绿色技术的创新驱动在新经济、绿色产业生态中发挥重要作用。通过生态和绿色技术的创新,大幅度提高资源利用率,减少单位产品的能源消耗,进而实现资源产出率的最大化。与此同时,长江经济带是“一带一路”在国内的主要交汇地带,要观察全球产业态势,瞄准世界产业发展制高点,实现同“一带一路”建设有机融合,着重发展有附加值、技术含量高、竞争力强以及产业价值链可延长的战略性新兴产业,将优势传统产业制造业转化为拥有世界先进水平的新兴制造业,培育国际经济合作竞争新优势,加快探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展之路。

作者系中国社会科学院生态文明研究智库理论部主任

探索与思考

推进环境执法体系现代化建设

◆杨君 黄新皓 秦虎

3月3日,中办、国办印发《关于构建现代环境治理体系的指导意见》,要求到2025年,建立健全环境治理的领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系、法律法规政策体系。生态环境执法作为生态文明法律治理实施的核心推动力,是环境治理监管体系现代化建设中的重要一环。

近年来,随着生态文明建设的稳步推进和法治建设的完善,执法环境不断优化,在实践中形成了多项具有中国特色的执法举措和制度安排,执法力度不断加大。近期,生态环境部印发《关于落实行政执法正面清单相关工作的通知》,督促指导各地进一步落实落细监督执法正面清单。笔者认为,当前,生态环境执法模式正在向多元治理转变,执法主体能力增强,执法职能更加集中,为进一步优化执法方式、提高执法效能,应积极推进环境执法体系现代化建设。

现代化环境治理体系的一大特点是强化政府、企业、公众多方共治的理念,现代化的环境执法体系也应当以探索政府、企业、公众良性互动的长效机制为目标。这意味着执法部门既要运用法治思维,建立刚性惩戒约束机制;又要充分调动企业的治理积极性,建立软性激励引导机制;同时,还要积极推动公众的深

度参与,最大限度整合和补充执法资源。笔者认为,进一步完善现代化环境执法体系,可以从以下几方面入手。

第一,完善环境监管体制机制,依法规范执法权限和执法程序。严格的制度、严密的法治是保护生态环境的重要防线。环境执法必须以健全的体制机制和制度体系为前提。加快推进纵横两方面执法体制改革,推动执法力量下沉,组建生态环境保护综合执法队伍,实现执法有序;依照《生态环境保护综合行政执法事项指导目录》,制定并发布生态环境执法责任清单,正确行使行政处罚权、行政强制权等法定权限,实现依法透明执法;严格落实行政执法公示,执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”,强化环境执法事前、事中、事后公开公示,实现公正文明执法。

第二,明确企业治理主体责任,增强企业守法意识。严格的生态环境执法,可以推动企业形成环境守法自觉。全面推行“双随机、一公开”制度,以排污许可证为监管依据,通过专项执法检查,强化企业的环境责任意识;降低企业环境守法的难度和成本,通过政策指导、法律宣传、技术咨询、知识培训、信息传递点对点支持和上门服务,优化企业守法环境;建立生态环境守法促进机制,结合企业环境绩效水平、环境守法历史、污染物排放等情况,探

索实施差异化管控措施,激发企业环境守法的内生动力。

第三,充分利用大数据及科技手段,提升执法部门信息化水平。先进的科技手段是环境执法效能提升的重要支撑。不断提升环境执法装备的科技化水平,推动新型传感技术、卫星遥感监测、无人机航测等信息技术手段与环境执法工作深度融合,提高环境执法的多场景适应性;建立完善的环境执法信息化系统,实现执法任务从取证到实施处罚的全流程自动化,在规范环境执法工作深度应用的同时,让环境执法工作更高效;推动建立数据共享的生态环境大数据平台,整合排污许可、环境执法、企业环境信用等数据,推进“智慧执法”模式的建立。

第四,畅通社会监督渠道,有效发挥人民群众监督作用。建立多层次、多阶段的环境信息公开机制,确保公众能够便捷知晓企业排污信息和守法义务,充分保障公众环境监督权落到实处;建立“互联网+”问题发现机制,将12369环保举报平台(电话+微信+互联网)发现的环境违法问题,与专项督查等工作中群众举报的问题,整合到同一网络平台上,建立统一的生态环境违法问题发现系统;发挥环保志愿者的作用,让有意愿的群众以群众监督员的身份,参与到监督一线工作中,推动建立多元共治的环境监管执法模式。

当好普查岗位上的“螺丝钉”

◆汪志锋

污染源普查是生态环境保护的基础性工作,成果直接为生态环境管理决策和国民经济与社会发展五年规划服务。在党中央、国务院的统一部署下,第二次全国污染源普查自2017年初开展以来,经过全国上下的共同努力,顺利完成了前期准备、清查建库、普查试点、全面普查等重点任务,进入总结发布阶段。回顾普查3年来的思想认识与工作体会,感触很深、收获颇丰。

深化了学习观。污染源普查是一所大学校,内容涵盖生态环境领域的各个要素。在普查工作

中,深刻体会到生态环境保护是一项理论与实践高度统一的工作,必须深刻认识和把握我国社会主要矛盾的变化,深刻认识生态环境保护在解决社会主要矛盾中的突出地位,深刻认识在决胜全面小康社会、打赢污染防治攻坚战的时代背景下,组织实施第二次全国污染源普查的重大意义和实践价值。坚持学习党的创新理论、国家政策法规和科学技术知识,学习借鉴经济普查、农业普查等成果,从实践到认识,再从认识到实践,自加压力,弥补不足,全方位、立体式、多渠道提高胜任普查工作的素质能力。

强化了系统观。污染源普查是一项系统工程,综合性、技术性、时间性、科学性、周密性和协调性都很强。随着工作的深入开展,深刻体会到这次污染源普查是进入中国特色社会主义新时代、站在新的历史起点上,聚焦全面摸清建设美丽中国生态环境底数采取的一项重大举措。工作中必须坚持全局观念,事无巨细、面面俱到。全国各级普查机构坚持两手发力,一手抓宏观顶层设计,

开展方案制定和综合协调;一手抓微观推动落实,强化技术培训和调研督导,传导压力,夯实责任,建立科学普查体系,调查掌握污染源在哪里、排放什么、污染物排放多少、怎么排,以“钉钉子”精神推进普查工作全国一盘棋。大家履职尽责,奋发工作,当好普查岗位上的“螺丝钉”。

筑牢了党建观。污染源普查是一个大熔炉,是锻炼专业队伍、储备技术人才的重要平台。普查工作坚持党建引领,突出政治功能,强化纪律保证。全国各级普查机构提高政治站位,发挥党组织战斗堡垒作用,推进党建工作与污染源普查工作深度融合,营造良好政治生态。各级普查人员发挥党员干部先锋模范作用,无私奉献,辛勤付出,践行生态环境保护铁军精神。大家以普查工作中涌现的先进事迹为榜样,对照标准找差距,立足实际改作风,以擦亮绿色发展底色为己任,把初心常怀心间,把使命扛在肩上,强化了事业心与责任感。

作者单位:生态环境部第二次全国污染源普查办公室

“我的普查这三年” 征文延期启事

考虑到新冠肺炎疫情影响,现将主题为“我的普查这三年”征文活动截稿日期延期至5月15日(原截稿日期为4月15日),欢迎大家踊跃投稿。电子投稿请以附件形式发送至邮箱:wwpcxyc@163.com。注意:请在来稿中注上姓名、单位、邮寄地址、电话、身份证号。联系人:程维嘉 宋杨 电话:010-67118620

第二次全国污染源普查
“我的普查这三年” 征文
有奖征文投稿邮箱wwpcxyc@163.com

2020年六五环境日宣传海报

全国统一定价180元每套 咨询电话:010-67163453、67117345
大版面:正度对开740mm×510mm,精美铜版纸印刷,全套16张

为配合各地环保部门、企事业单位2020年六五环境日的宣教工作,推动环境保护宣传教育,普及环境科学知识,提高公众环境意识,引导公众参与生态环境保护,中国环境报社结合生态环境部2020年环境宣传教育工作重点,出版发行了2020年六五环境日宣传海报。

海报每套16张,每张为正度对开(740×510),精美铜版纸印刷。内容围绕生态环保中心工作,涉及蓝天、碧水、净土保卫战以及公众参与、绿色生活、循环利用、企业责任等16个方面。每套180元(含邮费)。历届海报可登录生态环境部官网图片库宣传海报专栏欣赏。

海报征订汇款可采取银行电汇和邮局汇款两种方式。请先将海报款项汇至中国环境报社,然后将征订单和汇款凭证发送至邮箱340178944@qq.com。

特别提示:因每年海报按征订数量印刷,请务必将征订单提前发邮件到中国环境报社社会活动部邮箱340178944@qq.com。

银行电汇至:
开户行:
中国工商银行北京崇文门外大街支行
开户名:中国环境报社有限公司
账号:0200000509200033732
特别注意:
来款请注明“宣传海报”款项
电话:010-67163453
67117345
邮箱:340178944@qq.com
联系人:刘燕 孙智芳
邮局汇款请汇至:
地址:北京市东城区广渠门内大街16号中国环境报社1108室
邮编:100062
收款人:社会活动部

宣传海报订单

订阅单位	经办人
税 号	
详细地址	邮 编
共 套 (每套180元)	
总计金额	订购单位盖章
联系电话	
备 注	请将订单、汇款底单发至邮箱340178944@qq.com 海报和发票届时将同时寄出
海报发行电话:010-67163453、67117345	联系人:刘燕、孙智芳
请认真详细填写征订单,以便开具发票及邮寄	