

# 陕西印发生态环境领域九项重点改革举措

## 今年将大力推进“三线一单”编制、生态环保综合行政执法改革等制度建设

本报讯 2020年是“十三五”生态环境保护规划的收官之年,也是打赢污染防治攻坚战的关键之年。陕西省生态环境厅深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神,认真落实党中央、国务院和省委、省政府关于改革工作的各项决策部署,近日印发了《2020年生态环境领域改革工作要点》,明确九大重点改革任务。

一是编制完成“三线一单”(生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单)。以省级为主体,以市(区)为单元,持续推进全省“三线一单”编制工作,年底前形成“三线一单”成果报省

政府。二是制定《指导意见》。落实陕西省水污染防治工作方案,继续开展水源地规范化建设和饮用水水源地保护区环境问题整改,推进“千吨万人”饮用水水源地保护区划分工作,系统推进饮用水水源地保护。制定关于加强陕西省饮用水水源地环境保护的指导意见。

三是健全生态环境损害赔偿制度。落实《陕西省生态环境损害赔偿制度改革实施方案》,研究制定生态环境损害赔偿管理办法等配套制度,推进生态环境损害赔偿鉴定评估专业力量建设,积极开展案例筛选和索赔实践。

四是制定环境信息强制性

披露制度改革方案。根据国家上市公司和发债企业强制性环境信息披露办法,会同陕西证监局,制定陕西省环境信息强制性披露制度改革方案。

五是制定全面实施环保信用评价的实施方案。完善企业环境信用评价制度,推动企业落实生态环境保护主体责任,根据国家全面实施环保信用评价的意见,制定陕西省全面实施企业环境信用评价的实施方案。

六是构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。贯彻落实《关于构建现代环境治理体系的指导意见》,以坚持党的集中统一领导为统

领,以强化政府主导作用为关键,以深化企业主体责任为根本,以更好动员社会组织和公众共同参与为支撑,为实现政府治理和社会调节、企业自治良性互动,研究制定陕西省贯彻《关于构建现代环境治理体系的指导意见》的实施方案。

七是持续深化“放管服”改革。深入优化营商环境,认真落实优化营商环境条例工作方案和三年行动计划。实施市场准入负面清单制度,落实公平竞争审查制度,不断推进工程建设审批制度改革。大力推进“告知承诺+事中事后监管”和“互联网+监管”,实现“双随机、一公开”联合监管。

八是深化生态环境保护综

合行政执法改革。积极协调、稳妥推进生态环境保护综合行政执法改革工作,加强对市县两级推进改革的指导,建立生态环境综合行政执法队伍,加强区县生态环境执法能力建设。

九是深入推进排污许可制度改革。构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系,全面落实国务院《控制污染物排放许可制实施方案》,对照《固定污染源排污许可管理名录》(2019版),深入开展固定污染源排污许可清理整顿,摸清固定污染源底数,完成所有固定污染源的排污许可证核发任务,实现固定污染源排污许可全覆盖。 肖颖 张殿程

### 陕西强化自动监控系统运营

要求在线监测数据有效传输率百分之九十五以上

本报讯 陕西生态环境厅近日就加强全省重点排污单位自动监控系统运营及环境信息公开工作下发通知,要求各级生态环境部门充分发挥科技手段精准高效助力生态环境监督执法,推动全省工业污染源达标排放。

一是依法依规安装联网。对2020年新增重点排污单位及石化、化工、包装印刷、工业涂装等涉VOCs排放重点源,涉磷氨排放重点排污单位,通知要求,按照应装尽装、应联尽联为原则,制定安装联网在线设备计划,依据污染源在线监测设备安装建设技术规范要求,按期完成安装联网工作,督促企业及时自行验收并备案,确保在线监测数据的有效性、稳定性、连续性,数据有效传输率达到95%以上。

二是及时准确公开信息。通知要求,市级生态环境部门要及时更新并依法公开2020年重点排污单位名录。依据生态环境部《企业事业单位环境信息公开办法》和《陕西省企业事业单位环境信息公开实施意见》,各级生态环境部门要督促企业事业单位在陕西省企业事业单位环境信息公开平台,依法公开环境信息,并按规定时限和要求更新相关信息,自觉接受社会监督。

三是督办助推达标排放。通知要求,各级生态环境部门要对标核查录入重点污染源自动监控与基础数据库系统的执行标准,充分利用在线监测数据电子督办系统超标警示、精准执法,持续采取“4+1+1”联动机制加强对重点排污单位在线监测数据异常(超标)电子督办,对处置情况实施远程跟踪督导,做到异常数据有督办、督办信息有核查、核查情况有甄别、甄别信息要备案、备案信息待督查,为“十三五”工业污染源全面达标排放工作顺利收官奠定基础。

通知还要求,对纳入“环评审批正面清单”和“监督执法正面清单”内相关行业企业,要落实好免除现场检查等相关政策,推行开展非现场检查的监督方式,发挥污染源在线监控作用,进一步污染源在线监测数据在监督执法中的应用,实施精准治污、科学治污、依法治污,确保按期完成各项工作任务。 赵志勇 李娟娟

## 宝鸡开展废弃危险化学品安全攻坚

### 实施安全风险排查,建立环境风险清单

本报讯 为强化废弃危险化学品等危险废物环境监管,近期,陕西省宝鸡市生态环境局组织开展2020年度废弃危险化学品安全攻坚行动,努力推动全市危险化学品领域安全生产形势持续稳定。

据了解,此次行动从4月底开始到9月底结束,主要针对全市产生废弃危险化学品的企业、危险废物经营单位以及涉及“两重点一重大”危险化学品生产储存企业,通过企业自查、生态环境部门督导检查、市委办督查、属地政府整体组织实施的方式进行。

为落实企业主体责任,此次行动从加强源头管理查起,13个县区分局在认真摸清底数、建立企业环境风险清单的同时,严格执行危险废物申报登记、管理计划、转移联单等制度。

对攻坚行动中出现的各类违法问题,各县区分局持续保持高压态势,及时联合公安部门严厉打击危险废物非法转移、倾倒、处置等环境违法行为,确保攻坚行动不留死角、不留盲区。

截至目前,全市已出去执法人员110人次,检查企业47家。 梁磊



图为执法人员在产生废弃危险化学品的企业现场检查。

宝鸡市生态环境局供图

## 为了企业早一天复工

### ——记铜川市排污许可一线工作人员张红

◆刘友道

“今咋又加班呀?”“发证嘛,要不企业咋复工,今年这情况,企业都难,咱辛苦一点,企业就早一天复工。”简单的几句对话,不经意间透露出她对企业和本职工作的高度责任心,这就是张红,陕西省铜川市生态环境局排污许可管理科的一名普通科员,默默在平凡的岗位上贡献着自己的力量。

排污许可管理是一项专业技术要求非常高的工作,根据国家排污许可实施方案要求,到2020年实现所有固定污染源排污许可管理全覆盖,任务重、强度大。

由于铜川市排污许可核发业务委托任何三方支持,发证换证审核、核查工作全部由市排污许可管理科室人员负责。疫情期间,为有效推动排污许可工作,张红提议采用线

上“无纸化”办公和“不见面”服务,排污许可清理整顿和许可核发工作全部通过微信群安排、布置、落实,并开展排污许可管理线上培训,耐心向企业讲解相关政策法规和申报流程,严格落实省市两级政策要求,真心为企业着想和服务。

白天指导帮助区县工作,与企业人员联系沟通,逐一解决企业信息提交、校验问题,晚上还要加班汇总、整理、审核数据,疫情期间,张红从未休息过一个完整的双休日,主动加班加点,一心扑到工作上。

张红严谨的工作态度和良好的工作作风不但赢得了投证企业的高度认可和第三方机构的广泛赞誉,也保障了全市企业排污许可证的发证质量和有序申领,为下一步排污许可管理打下了坚实基础,为陕西省的清理整顿工作在全国排名靠前助力添彩。

### 推进生态环境执法大练兵

## 西安首次使用网络互动培训

本报讯 疫情防控期间,不宜出现人员聚集现象,想提升一线执法人员业务水平应该如何开展培训?近日,陕西省西安市生态环境保护综合执法支队创新方式,让培训对象眼前一亮,提高业务能力,为持续推动全市生态环境执法大练兵取得实效打下了坚实基础。

“很好,很解渴。这样的培训以后多多益善,点赞。”培训结束,西安市生态环境局碑林分局一线执法人员吴哲隔着屏幕叫好。

为深入推进全市生态环境执法大练兵工作,西安市生态环境保护综合执法总队首次通过移动视频会议方式,组织开展涉水企业现场执法检查要点网络在线培训。

这次培训一改过去“理论多、文字多、大而全”的老一套,以“是什么?查什么?怎么查?”为主线,直击涉水企业现场执法检查的重点和关键点,内容贴近日常

执法实际,对检查前的准备工作、城镇污水处理厂检查要点、一般涉水企业检查要点和常见环境违法问题进行了详细而有条件的介绍。特别是“鱼缸”、“咖啡”、“面粉”等生动形象的比喻,以及动画、漫画等活泼的表现形式让培训过程不再枯燥,让培训对象一下子就听懂了、记住了,非常实用。

“台上一分钟,台下十年功。为做好这次培训,西安市生态环境保护综合执法支队可谓煞费苦心。”

“从前期调研、现场拍摄、录音录像、素材剪辑、字幕校对、后期制作等共历时半个多月,转战10余座大型城镇污水处理厂,采集素材累计达到60G,并从中精挑细选出最具代表性的素材,再经过反复修改、调整和校对,确保了最终的呈现效果。”西安市生态环境保护综合执法支队副队长褚林峰介绍说。

在培训中,讲授人在播放视频短片教学的过程中适时暂停,通过文字和语音聊天的形式及时互动,解答培训对象提出的疑问,并对重点和关键内容做进一步的解释、说明和强调,极大地提高了培训内容的实用性、有效性和针对性。

此外,网络在线培训的应用打破了场地、距离、人数等条件限制,有效解决了一线执法人员日常工作压力大、任务繁重,脱产学习机会少等问题。本次培训市区两级同步在线直播,全市400余名执法人员通过集中观看或手机、电脑自行学习等方式参加了培训,全市执法人员业务培训率首次达到96%以上。

下一步,西安市生态环境保护综合执法支队将充分运用这次培训的经验,拓展到其他行业业务培训 and 执法领域,以“全年、全员、全过程”为突出特点,持续推动生态环境执法大练兵。 王双瑾

## 污水全处理 垃圾不出村

### 长安区生态环保人帮扶群众享绿色福利

本报讯 告别靠天吃饭的日子,生活污水全收集全处理、垃圾堆肥变废为宝不乱扔……陕西省西安市长安区王曲街道江兆村的人居环境越来越好。在长安区生态环保人的帮扶下,群众享受的绿色福利越来越多,日子也会越过越红火。

初夏时节的江兆村,随处可见郁郁葱葱的绿色,五颜六色的花开在家家户户门口,层层叠叠的梯田像是铺了绿色绒毯的天梯。如此美丽的乡村,其背后的致富原因却有一番无奈。记者了解到,江兆村位于塬上,地势比较高,梯田地高低不平,农作物无法得到灌溉,村民们只能靠天吃饭。

“我们村一直也没有灌溉井,种地都是靠天吃饭。今年雨水多了,就多打点粮食,来雨天旱了,收成就少。”江兆村村董董艳茹告诉记者,多亏了西安市生态环境局长安分局的扶贫干部,帮我们村协调联系,给村里打好了两口灌溉深井。有

了这两口井,以后家里的3亩地收成就稳定了。除了解决土地灌溉问题助力农业发展,长安分局还瞄准了生活污水直排污染环境的问题。目前地下污水管网已经铺设完毕,下一步将安装污水处理设施,将生活污水全收集后进行处理,实现达标排放。此外,村里还建成了一座占地1亩的垃圾堆肥房,设备正在安装阶段,建成后将对江兆村群众日常产生的垃圾进行有效处理,实现垃圾不出村变废为宝。

“我们家现在变化很大,院子是水泥的,厕所可以冲水,干净整洁的环境,住着很舒服。”江兆村村村民张师傅说。

村民的绿色福利远远不止这些。长安分局驻村干部董鹏涛告诉记者,在江兆村村委楼顶,目前已经架设了一套分布式光伏发电系统,建成后的绿色产业将通过入股分红的方式增加村民们的经济收入。 王双瑾

## 长武县扎实开展农村环境整治

### 建成污水处理站13个、垃圾填埋场5个

本报讯 陕西省咸阳市长武县近年来紧盯农村环境整治这条主线,动员各方力量,重点突出农村生活污水治理、生活垃圾转运处置工作,农村人居环境得到显著提升。

长武县委、县政府高度重视农村环境综合整治工作,连续3年争取中央、省、市资金2687万元,投入县级配套资金188万元实施农村环境综合整治项目,成立了农村环境综合整治工作领导小组,统筹协调农村环境综合整治各项工作。

长武县先后组织编制了2015年度、2016年度、2017年度农村环境综合整治项目实施

方案、2016-2018年农村环境综合整治三年规划,针对长武县农村突出环境问题,开展了农村生活垃圾收集与处置、生活污水处理工程建设等工作。目前,全县共建成生活污水处理站13个、生活垃圾填埋场5个,受益人口达到12万余人。

为进一步规范农村环境综合整治示范项目监管运行,县生态环境局积极组织编制单位对已建成的垃圾填埋场、污水处理站运行情况开展摸底检查,并督促各镇(街道)对项目运行情况和成效进行自查自评,确保各项目正常运行,有效发挥污染防治成效。 宫双双 王翠



图为建成后的长武县彭公镇彭南村生活污水处理站。咸阳市生态环境局局长武分局供图

## 安康加强督察督办换来更多优良天

### 1月-4月空气质量改善幅度全省第一

效,安康市各级、各部门齐抓共管,实行整治工作开展情况周一调度、一月一研判。通过电视、报刊、网站、自媒体及出动宣传车、发放宣传单、倡议书等方式,大力推进大气污染防治进企业、进小区、进家庭,营造了浓厚的打赢蓝天保卫战工作氛围,强化群防群治、联防联控。

同时,安康市加强巡回督查,从严执法监管。市治霾工作领导小组从5个市直部门抽调16名业务骨干组成3个督查组,采取“四不两直”方式,在中心城区及重点县全天候巡回督查和明察暗访。

安康市政府及时制定出台了《安康市生态环境保护督察“回头看”反馈问题整改督查督办实施办法》,建立健全“镇吹哨、部门报到”、协调反馈、督查督办、问题线索移交等工作机制,对工作进行缓慢、整改不力的实行“三色”督办单进行督办,将问题整改纳入市对县区部门年度目标责任考核负面清单,对失职失责的严肃问责。

专项整治活动开展以来,安康市共下发预警提醒函34份,对27个单位37个问题进行预警提醒,对13个工作不力的单位进行约谈,对14件问题线索向有关部

门进行了移交,发现并督促整改大气污染问题260个。

### 从严监管,高限处罚

从严处罚,实现烟花爆竹禁燃。2019年,安康出台史上最严“禁炮令”,对违反规定燃放烟花爆竹的,由公安机关依照《安康市烟花爆竹燃放管理条例》规定责令处罚,对构成犯罪的,依法追究刑事责任。截至目前,全市共查处非法运输、储存、销售烟花爆竹案件两起,查处非法燃放案件22起,行政处罚26人。

从严考核,实现垃圾秸秆禁

### 健全机制,齐抓共管

为确保专项整治行动出成