

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7783期 2020年5月 星期三 农历庚子年四月初五



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

生态环境部公布4月京津冀大气污染传输通道“2+26”城市和汾渭平原11城市降尘监测结果

“2+26”城市降尘量同比下降11.3%

本报记者杜宣逸5月26日报道 生态环境部今日向媒体公布了2020年4月京津冀大气污染传输通道“2+26”城市(以下简称“2+26”城市)和汾渭平原11城市降尘监测结果。

4月,“2+26”城市降尘量均值范围在6.9-15.8吨/平方米·月之间,平均为10.2吨/平方米·月,同比下降11.3%。邯郸、淄博、北京、济宁、聊城、焦作、菏泽、安阳、新乡、晋城和鹤壁市等11个城市降尘量小于9.0吨/平方米·月(《打赢蓝天保卫战三年行动计划》(国发〔2018〕22号)要求京津冀及周

边地区、汾渭平原各市平均降尘量不得高于9.0吨/月·平方公里);邢台、长治、济南、郑州、石家庄、濮阳、滨州、开封、保定、太原、德州、天津、唐山、衡水、廊坊、沧州和阳泉市等17个城市降尘量平均值大于9.0吨/平方米·月,其中阳泉市降尘量平均值最大,达15.8吨/平方米·月;除邯郸和济宁市外,其余26个城市降尘量最大值均大于9.0吨/平方米·月;济宁、石家庄、德州、安阳、天津、沧州、阳泉、长治和晋中市9个城市降尘量平均值同比下降反升。

范围在4.8-10.4吨/平方米·月之间,平均为7.4吨/平方米·月。宝鸡、咸阳、西安、渭南、三门峡、洛阳、临汾、铜川和运城市等9个城市降尘量平均值小于或等于9.0吨/平方米·月;吕梁和晋中市2个城市降尘量平均值大于9.0吨/平方米·月,其中晋中市降尘量平均值最大,达10.4吨/平方米·月。渭南、铜川、洛阳、临汾、运城、晋中和吕梁市等7个城市降尘量最大值大于9.0吨/平方米·月。

“2+26”城市和汾渭平原11城市4月降尘监测结果详见今日二版

收官之年攻坚战怎么打?

——全国政协委员为打赢污染防治攻坚战提建议

◆本报记者文雯

2020年是实现全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年,也是打赢污染防治攻坚战决胜之年。距离2020年年底还有7个月的时间,在疫情防控的背景下,今年的污染防治攻坚战应该怎么打?应对“大考”我们应该怎么做?参加全国政协十三届三次会议的政协委员们纷纷为打赢污染防治攻坚战建言献策。

保持定力 力度不减

全国两会召开之前,国务院公布了2019年《政府工作报告》量化指标任务落实情况。生态环保方面,去年全国二氧化硫、氮氧化物排放量分别下降4.4%和3.5%,化学需氧量、氨氮排放量分别下降3.2%和3.3%,超额完成年度预期目标。

全国政协委员、生态环境部部长黄润秋介绍说,“十三五”规划确定的九项约束性指标,有七项已提前完成2020年目标任务,单位国内生产总值二氧化碳排放下降指标已接近完成,地级及以上城市空气质量优良天数比率预计2020年能够如期完成。

蓝天保卫战正按计划稳步推进。“截至目前,《打赢蓝天保卫战三年行动计划》中的PM_{2.5}目标已提前一年完成。另一项优良天数比率目标,如果年底前不出现极端天气,也有信心完成。”全国政协委员、生态环境部大气环境司司长刘炳江说。

碧水保卫战继续稳扎稳打。2019年,我国基本完成899个县级水源地3626个问题环境整治任务。全国地级及以上城市2899个黑臭水体消除2513个。全面完成长江流域入河、环渤海入海排污口排查。推进长江“三磷”专项排查整治。完成2.5万个建制村农村环境综合整治。

净土保卫战扎实推进。2019年,完成农用地土壤污染状况详查。坚定不移禁止洋垃圾入境,全国固体废物实际进口量同比减少40.4%。启动“无废城市”建设试点。“清废行动2019”发现的1254个问题中,1163个完成整改。

“今年不同寻常的一年,经济、社会发展极不同寻常,污染防治也极不同寻常。”全国政协委员、国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长谷树忠用了3个“不同寻常”来描述当前的形势。他表示,作为收官之战,污染防治攻坚战要冷静面对来自经济下行等方面的压力,坚持经济绿色转型发展的定力,优化生态环境保护的压力,强化高质量发展的动力,精准施策、协同发力,尤其要戒除“一刀切”,发挥生态环境约束性指标的规制作用,确保收官之战顺利、胜利。

“前所未有的新冠肺炎疫情,使今年的工作形势更加复杂,工作任务更加繁重。”全国政协常委、民进湖南省委主委、湖南省生态环境厅

副厅长潘碧灵认为,在这种紧要关头,“一是统一思想,坚定信心。二是主动积极,高效优质。”

尽管受到疫情影响,但是全国政协委员们对打赢污染防治攻坚战充满信心。

“通过实施环评审批和监管执法的正面清单,创新监管方式,主动介入、简化程序、优化服务。”潘碧灵强调,“要保持打赢污染防治攻坚战的战略定力,梳理污染防治攻坚战的目标任务,拉条挂账,强弱项、守底线,坚决完成‘十三五’规划和污染防治攻坚战的硬指标、硬任务。”

今年,重庆市出台实施《重庆市环评领域进一步推动高质量发展若干措施》。全国政协委员、重庆市生态环境局副局长余东解释说,这是特殊时期采取的特殊办法,“生态环境部门内部挖掘工作潜力,推动企业复工复产,但是生态环境治理的力度一点都不会放松。”

科技支撑 精准施策

3月20日,受到疫情影响,很多人足不出户。生态环境部卫星中心的遥感人员却能通过卫星,监测到全国的秸秆焚烧火点和PM_{2.5}污染分布变化情况。千里之外的太空中,国内外十余颗卫星一起,形成高空间、高时间、高光谱分辨率和全谱段、全天候、全天时观测的遥感监测网络。

疫情期间,国家大气污染防治攻关联合中心副主任刘文清院士一行6人乘坐自主研发的观测车奔赴武汉疫区,开展为期两周的大气环境立体探测实验,获取了武汉重点区域大量观测数据,掌握了大气环境要素的高时空分辨率分布特征及污染物排放、输送情况。

在大气重污染成因与治理攻关项目支持下,中国环境监测总站、中国科学院、中国气象局等单位联合建成了京津冀大气综合立体观测网,也是国内最大的区域天气空综合立体观测网,为找到京津冀大气污染成因立下了汗马功劳。

在渤海入海排污口、长江入河排污口排查中,工作人员使用排污口排查APP、水下暗管排污口无人机等设备,排口无所遁形。

“……这些高科技为打赢污染防治攻坚战提供了科技支撑,为科学决策提供了依据。”

全国政协委员、国家卫星气象中心卫星气象研究所所长、国家大气环境监测卫星工程应用系统副总设计师张兴赢提交了关于加强大气环境资源管理、科学打赢污染防治攻坚战提案。“要在强化大气污染治理的过程中推进大气环境管理。在大气环境资源监测和精细统计的基础上,以大气环境资源的时空优化配置为核心,科学布局产业和产能的地理空间结构,实现大气环境的中长期治理目标。”

“可以依据大气环境资源数据,制定区域差异化减排目标。结合环境空气质量监测数据和污染源清单,计算大气环境资源消耗状况,形成区域大气环境资源优化配置方案,并将其融合到区域长期产业规划中。在污染物总量控制中,参照大气环境资源数据,

制定区域差异化减排目标。”张兴赢建议。

致公党中央提交的《关于完善环境监测标准体系建设的提案》,建议优化顶层设计,增强环境监测标准科学性,加大环境监测科研投入,培养高水平研究队伍,培养环境监测技术人员发展的土壤和加大对地方环境监测能力建设的投入。

“要打通科学研究与具体应用之间的联系。现在的研究成果并不少,但成果的具体应用依然存在一些制度设计、管理机制等方面的壁垒。”全国政协委员、中国科学院地理科学与资源研究所资源生态与生物资源研究室主任闵庆文表示,还要打通不同学科之间的联系,“污染不仅是环境问题,还是经济问题、文化问题,需要多学科的真正合作而不是‘自说自话’。”

全国政协委员、中国环境监测总站物理环境监测室主任温香彩认为,科学技术支撑依旧要下大力气。下一步,大数据平台、5G技术等将为环境监测提供助力,“这次疫情充分体现出数字监测技术的优势,当无法抵达现场时,监测人员已经可以远程遥控操作。”

“要加强科学治理的手段。现在已经进入5G时代,但我们很多环境监管的办法还停留在互联网的时代。”全国政协委员、安徽卫视环保股份有限公司董事长刘屹认为,当前污染治理对科学化、专业化的要求越来越高,决策和行政管理也要跟上时代步伐。

总结经验 再接再厉

污染防治攻坚战已经进行三年多,虽历经艰难,但各地各部门一直迎难而上,向着目标坚定前进。

刘炳江说,蓝天保卫战打响以来,全国空气质量改善取得明显成效,但这些目标都是阶段性的,“可以明确地说,蓝天保卫战还会继续打下去。”

“要认真总结‘十三五’规划的实践经验,查找存在的问题和不足,深入分析原因。坚持问题导向、目标导向、结果导向,统筹谋划好‘十四五’规划编制。”潘碧灵说。

温香彩表示,今年各地可以总结一下污染防治攻坚战的经验,为今后的生态环保工作提供借鉴。

这三年,社会各界在污染防治攻坚战方面所做出的努力,刘屹都看在眼里。他说,虽然是收官之年,但是污染防治攻坚战没有收官,“这是一个持续性的工作,需要总结经验,吸取教训,进一步完善。污染防治依旧任重道远。”

全国政协委员、民建中央委员、民建苏州市委副主委、苏州科技大学城市发展智库(高级研究院)副院长朱青说:“污染防治攻坚战是一个只有起点、没有终点的战役。”

朱青认为,污染防治攻坚战已经取得了阶段性成果,政府说到做到,老百姓看到了在这过程中所有的努力,“下一步仍然要把把握好经济发展与生态环境保护的关系,开启新的更高质量的战役。”

“这三年的经验,将为下一阶段我们推进生态环境质量持续改善,提供底气、资本、经验、信心和战斗力。”朱青说。

生态环境部启动黄河流域入河排污口排查整治试点工作

力争用2-3年完成入河排污口“查、测、溯、治”

本报记者牛秋鹏北京报道 5月26日,生态环境部以视频会议方式启动黄河流域入河排污口排查整治试点工作。生态环境部副部长翟青出席并讲话。

本次试点工作主要目的是深入贯彻习近平总总书记关于黄河流域生态保护的重要指示精神,增强中央决策部署,按照“水陆统筹、以水定岸”原则,全面摸清黄河流域入河排污口底数,推动建立“权责清晰、管理规范、监管到位”的排污口管理长效机制,有效管控入河污染物排放,改善黄河流域生态环境质量、推动高质量发展奠定坚实基础。

2019年,生态环境部采取“试点先行与全面铺开相结合”方式,分批分步完成长江流域、渤海海域的入河入海排污口排查工作,共发现长江入河排污口60292个、渤海入海排污口18886个,基本实现“有口皆查、应查尽查”目标。

与长江、渤海相比,黄河流域地形地貌复杂多样,水资源分布不均和生态脆弱问题十分突出。一些地区水资源过度开发导致水污染加剧,一些流域尾矿、工业和生活废水无序排放问题突出。针对黄河流域干支流、上下游不同特点,有必要选择重要支流和干流河段开展试点,稳扎稳打,逐步探索凝练出适用黄河流域特点的排查整治经验,进一步带动整个流域入河排污口排查整治工作。

综合考虑黄河流域生态环境实际情况,本次试点范围包括汾河、湟水河和黄河干流甘肃段等河流(段),分别作为黄河中、上游流域试点地区,涉及山西、甘肃、青海3省12地市(州),力争用2-3年左右时间,完成入河排污口“查、测、溯、治”四项任务。2020年工作重点是完成排查任

务,借鉴采用长江、渤海排污口“三级排查”的成功经验,分为无人机航测、人工徒步排查和专家攻坚排查“三步走”。

查,就是摸清底数,全面掌握试点地区入河排污口数量及其分布,建立入河排污口名录。

测,就是开展监测,了解入河排污口污染排放情况,分析掌握污染物入河排放情况。

溯,就是进行溯源,开展排污口溯源分析,基本查清污水来源,了解污水排放单位。

治,就是分类整治,在监测、溯源的基础上,因地制宜、分类施策,系统治理,有序推进入河排污口整治,有效规范和管控入河排污口。

会议强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展重要论述,坚持生态优先、绿色发展,因地制宜、分类施策,有序推进黄河流域入河排污口排查整治工作。把做好排查整治工作作为打好污染防治攻坚战“实战场”“训练场”,培养一批政治过硬、业务过硬、作风过硬的骨干力量。建立部省市协调调度机制,定期调度工作进展情况。发挥好党员领导干部表率作用,党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,保障排查整治工作风清气正。

会议要求,地方人民政府作为排污口整治工作的责任主体,需加强组织领导,细化落实责任,坚持因地制宜、循序渐进、标本兼治,坚决反对把排污口一关了之、一堵了之等简单粗暴的“一刀切”行为。要尊重客观规律,排污口整治时间要立足实际,绝不能层层加码、急于求成。要把有没有真正解决问题、环境质量会不会改善、群众评价好不好作为衡量排污口整治工作的标准,确保排查整治实效。

生态环境部发布2020年六五环境日主题海报

本报记者杜宣逸北京报道 5月22日,生态环境部发布2020年六五环境日主题海报,供全社会免费下载使用。

海报一套四张,围绕今年六五环境日主题“美丽中国,我是行动者”,分别以“人不负青山,青山定不负人”“生态本身就是经济”“小康全

面不全面,生态环境质量是关键”“中华民族生生不息,生态环境要有保证”为宣传语,广泛宣传习近平生态文明思想,号召社会各界自觉行动起来,为打好打赢污染防治攻坚战、决战决胜全面建成小康社会、携手共建美丽中国贡献力量。



近年来,新疆维吾尔自治区把生态文明建设和生态环境保护工作摆在突出位置,全面推进绿色发展,生态环境日益改善。图为位于南疆地区的一处油区内,湖泊、油井场站、嬉戏的水鸟和油田道路构成一幅美丽的画卷。人民图片网供图

全国人大代表、安徽省生态环境厅厅长徐恒秋谈治污攻坚战收官战

“保持战略定力,我们有必胜信心”

◆本报记者张春燕

“我们一定能打赢污染防治攻坚战。对此,我信心满满。”全国人大代表、安徽省生态环境厅厅长徐恒秋接受记者采访时,对打赢污染防治攻坚战表达了坚定的信心。

这一信心不无理由。2020年1-4月,安徽全省地表水国考断面水质优良比例为80.2%,同比提高3.1个百分点;14个未达标城市PM_{2.5}平均浓度为51.6微克/立方米,较去年同期下降了23.7%;全省空气质量优良天数比例为82.9%,比去年同期提高了14.2个百分点。

开局良好,如何将胜局定格在最后一刻?安徽省面临哪些挑战,将如何创新举措?

打通基层污染防治攻坚战“最后一公里”

当前,安徽省打赢污染防治攻坚战上下齐心,省直部门合力攻坚。各地各部门认真履行“管发展、管生产、管行业

必须管环保”职责,部门联动、齐抓共管的气氛非常浓厚。省直54家单位积极参与突出生态环境问题整改包保,单位负责人每季度赴包保地区开展现场督导,帮助协调解决实际困难和存在问题。

污染防治攻坚战要真正落实到实处,形成长效机制,最终要靠基层人员执行到位。然而,一道客观难题摆在眼前——乡镇生态环境问题点多面广、防控难度大,极容易反弹,且基层生态环境监管力量相对不足。

怎么破题?安徽省亳州市的做法是建设乡镇生态环境保护工作站,这充分体现了管理者的智慧。

去年5月,亳州市开始在全市各乡镇设置生态环境保护工作站。工作站为乡镇政府所属事业单位,核定事业编制7名-10名,接受县区生态环境分局业务指导,负责乡镇生态环境日常管理工作。

“工作站主要承担乡镇里包括水、土壤、大气污染防治等日常工作。一旦工作人员发现问题,要第一时间向乡镇

党委政府和县区生态环境分局报告,并协助乡镇落实好生态环境保护属地监管责任,整改突出问题。”徐恒秋介绍说。

乡镇生态环境保护工作站有效补齐了乡镇生态环境保护短板,奋力打通基层污染防治攻坚战“最后一公里”,为落实污染防治攻坚战的基层责任打下坚实基础。这项创新性工作走在全省前列,得到了原生态环境部部长李干杰同志和安徽省委书记李锦斌同志的批示肯定。截至目前,全省16个市已有13个市共成立779个基层生态环境保护机构,核定专职环保岗位编制2646名。

徐恒秋指出,农村已不是传统意义上的农村,它也有企业,不能总用老眼光、旧办法来管理农村生态环境,“用好基层队伍,是安徽省打牢生态环境保护基础的重要举措,是生态环境保护工作上台阶上水平的表现,是解决政策部署热在上层冷在基层的有效方法。”

下转二版

全国政协委员、广东省生态环境厅厅长鲁修禄谈高质量发展

为世界级湾区打造高质量发展的广东样本

◆本报记者张春燕

作为中国第一经济大省,广东陆地面积仅占全国1.85%,但贡献了占全国约1/10的经济总量、1/7的财政收入、1/4的进出口总额。

改革开放以来,广东速度闯出发展奇迹。今天,随着粤港澳大湾区建设成为国家战略,广东将如何再度争先,从高速发展转向可持续高质量发展?

正值全国两会期间,全国政协委员、广东省生态环境厅厅长鲁修禄回答了上述提问:“广东将以打赢污染防治攻坚战为基础,以建设粤港澳大湾区一流生态环境为目标,依法、科学、精准地治水、治气、治土,实现高水平保护与高质量发展相融相促。”

绿色理念的先锋

在广东,许多人为今天的茅洲河竖起大拇指。

上世纪70年代以来,与深圳经济蒸蒸日上所不匹配的,是茅洲河水质的江河日下,沿岸居民多年都不敢开窗,走路甚至要捂着鼻子。

一条水脉就是一条产业带。沿江密密麻麻不合理产业布局带来的污染,深深刺痛了深圳人,一场碧水攻坚战由此打响。2015年12月,深圳、东莞两市主要领导挂帅,全面启动茅洲河全流域水污染系统治理。

2018年9月,茅洲河开展水环境综合整治“百日大会战”。据统计,当时深圳市投入水污染治理项目设备超过1.3万台,施工人员超过6万人,相当于一个集团军。

广东省委书记李希担任第一总河长后,亲自牵头督办茅洲河整治。深圳市与东莞市携手中国电建,实施全流域治理攻坚,实行“大兵团作战,系统治理”,探索出“厂—网—河”一体化管理体系。

治水是契机,背后的逻辑在于推动沿河产业转型升级,既让人民群众享受治水成果,同时协同发展经济绿

色转型。

因地制宜,深圳市提出了“水、产、城共治,生态、生产、生活共融”的理念。随着一批沿河“散乱污”产业清退,释放出大量土地的深圳宝安,为重大产业项目、重要基础设施腾出新空间,产业转型升级的步伐进一步加快。

根据《广东万里碧道建设深圳行动方案》,宝安区将以茅洲河为中轴而建的滨水景观带和水上景观带,由西向东精心打造包含科创水岸、碧道客厅、魅力产城、活力走廊、科技智谷的“一轴两带五区”。深圳的未来焕发新活力。

“广东推进高质量发展必须深入抓好生态文明。”鲁修禄指出,“以新发展理念为引领,科学规划,优化布局,打好生态环境保护‘先手棋’,茅洲河治理是一个典型。”而今,生态优先、绿色发展的理念已在粤港澳大湾区处处生根。

以生态环境保护为引领,需要有“跳出环保看宏观”的大局思维。

下转三版

