

两会声音

全国人大代表、上海市生态环境局局长寿子琪:

全力支持复工复产,推动高质量发展

◆本报记者童克难

2020年3月4日,上海市生态环境局局长寿子琪到宝钢股份宝山基地调研。往年这个时候,作为全国人大代表的他已经在北京准备参加全国两会。

受新冠肺炎疫情影响,两会延期召开。而寿子琪的这次调研,也与疫情有关,那就是在全力支持企业复工复产、推动高质量发展过程中,生态环境保护工作将发挥怎样的作用。

来到北京参加两会,寿子琪再次提到了这个话题。

进一步强化服务意识,帮助企业复工复产

“在疫情防控特殊时期,市、区生态环境部门要进一步强化主动服务意识,为企业复工复产提供环保技术和政策支撑,积极帮助解决难点、堵点问题。”寿子琪说。

在宝钢股份宝山基地调研,是上海市生态环境系统开展为期一个月的大走访,主动强化服务意识,帮助企业复工复产的具体举措之一。寿子琪介绍说,全市系统已经累计现场指导复工

复产企业5600余户(次),帮助解决生态环保类问题422件。

全力支持抗疫相关产业发展,进一步扩大环评豁免和环评告知承诺以及畅通政府服务,实现行政审批全程网办、现场检查云踏勘、审查评估在线办理……疫情发生以来,在严守生态环境底线的前提下,上海市生态环境局还采取了一系列措施帮助企业复工复产。

在这个过程中,寿子琪特别提到了上海市生态环境局与市司法局联合印发的《生态环境轻微违法处罚清单》(以下简称《免罚清单》)。

《免罚清单》于5月1日起实施,在上海市生态环境领域尚属首次。在通过对历年处罚情况的分析、广泛听取各方意见后,《免罚清单》对涉及建设项目、大气、固体废物、噪声、环境管理5个具体生态环境领域共11项轻微违法行为做出了免罚规定。

“这将充分发挥企业在生态环境治理中的主体作用,引导企业主动守法,同时也是规范执法行为、提升执法水平的工作指引。”寿子琪表示,特别是面对今年疫情防控的新情况,一方面抓

生态环境保护,严格执法;另一方面要打好疫情防控阻击战,围绕“抓环保、促发展、惠民生”理念,助力企业复工复产,营造良好的营商环境。

持续推进改革创新,提高“放管服”水平

除了帮助企业复工复产,持续推动改革创新,助力经济高质量发展是上海市生态环境保护工作的另一道“必答题”。对于2020年的工作,寿子琪介绍了“一揽子”计划。

比如加快推进桃浦、南大、吴淞、吴淞、高桥等区域整体转型升级,启动实施产业结构调整项目800项,完成低效建设用地减量15平方公里。持续控制钢铁、石化等重点行业用煤,推进闵行燃气等清洁能源项目建设。持续推广新能源汽车,新增纯电动出租车5000辆,中心城区公交车基本实现新能源化,推进充电桩和充电配套设施建设。严守生态保护红线,拓展城乡生态空间,加快生态廊道建设,新建林地7万亩、绿地1200公顷、城市绿道200公里、立体绿化40万立方

米等。实现高质量发展,中国(上海)自由贸易试验区临港新片区本身就是一个很好的范例。

按照相关规划,到2025年,自由贸易试验区临港新片区将建立比较成熟的投资贸易自由化便利化制度体系,打造一批更高开放度的功能型平台,集聚一批世界一流企业,区域创造力和竞争力显著增强,经济实力和经济总量大幅跃升。在这个过程中,生态环境保护部门将发挥什么作用?

“我们将深化‘放管服’改革举措,进一步优化临港新片区的环境管理,为企业经营管理松绑减负,同时守牢生态环境质量的底线,推动区域绿色高质量发展。”寿子琪说。

比如,拟实行环评与排污许可的“两证合一”、创新区域污染总量管理模式、建立重大项目的审批绿色通道机制等。

“在‘放’和‘服’的同时,还将进一步加大‘管’的力度。进一步完善区域环境基础设施能力,强化对不同企业的分类监管,提升新片区生态环境监测监管能力水平,确保新片区生态环境只增不减。”寿子琪说。

两会专访

全国人大代表、湖北得伟君尚律师事务所主任蔡学恩:

构建有效的医疗废物监管机制

◆本报记者刘秀凤

中国环境报:在去年的全国两会上,您提出关于构建医疗废物监管机制的建议,是基于什么样的考虑?

蔡学恩:在疫情防控过程中,医疗废物监管是战“疫”防线的重要一环。新冠肺炎疫情发生后,生态环境部、国家卫健委等部门和各地政府出台多个方案措施,从分类包装、临时贮存、专门运输、集中处置、资料留存、作业防护等环节对医废处置加强监管。

在防疫工作进入常态化的大背景下,构建医疗废物监管机制具有十分重要的现实意义。有利于避免医疗废物引发的“二次感染”,保护抗击疫情取得的阶段性成果。还有利于最大限度避免因医疗废物流失、泄漏、扩散等危害公共安全的事件发生,更好地预防医疗废物对生态环境和人体健康产生的不良影响,从而实现维护公共卫生健康和生命安全的最终目的。

中国环境报:据您了解,目前我国在医疗废物监管机制方面,还有哪些需要完善的地方?

蔡学恩:我国现行的《医疗废物管理条例》以及《医疗卫生机构医疗废物管理办法》等规定,已不能满足当前疫情防控形势下对医疗废物监管的新要求。我国对医疗废物进行规范

化管理始于2003年,《医疗废物管理条例》和《医疗卫生机构医疗废物管理办法》都是当时颁布施行的,2011年修订《医疗废物管理条例》也只是将第五十条规定中引用的“治安管理条例”修改为“治安管理处罚法”。医疗废物管理行政法规及规章严重滞后,如《医疗废物管理条例》罚则中规定最高3万元罚款和吊销执业许可证的行政责任以及相关刑事责任,而3万元人民币的罚款对于医疗卫生机构和医疗废物处置单位不具有威慑力。违法成本低而违法获利高,这使得不少违法分子铤而走险、非法处置医疗废物。

在医疗废物处置及监管的实际工作中还有一些问题亟待解决,如疫情期间废弃口罩、防护服、手套等是否应按医疗废物进行管理;疫情期间捡拾口罩二次利用是否入刑,如何监管和处罚;医疗废物分类中的化学性废物该由哪个专门机构来管理;实际处理;如何实现医疗废物处置合理收费等。

中国环境报:今年4月,十三届全国人大常委会第十七次会议审议通过了修订后的《固体废物污染环境防治法》,对医疗废物处置有哪些新要求?这对产废单位和处置单位会有哪些影响?

蔡学恩:新固废法明确医疗废物按照国家危险废物名录管

理,增加了对医疗废物特别是应对重大传染病疫情过程中产生的医疗废物的管理规定,并加强了医疗卫生机构和医疗废物集中处置单位的主体责任。

在监管主体方面,明确政府部门的监管职责和加强医疗废物集中处置能力建设职责,明确应对重大传染病疫情过程中政府的统筹协调、保障和必要资金支持的责任以及相关部门的应急处置职责。

在医疗废物处置主体责任方面,规定医疗卫生机构应当依法分类收集本单位产生的医疗废物,交由医疗废物集中处置单位处置。医疗废物集中处置单位应当及时收集、运输和处置医疗废物。医疗卫生机构和医疗废物集中处置单位应当采取有效措施,防止医疗废物流失、泄漏、扩散。同时,加大了对相关违法行为的惩处力度,对擅自倾倒、堆放医疗废物等违法行为,提高罚款额度,增加处罚种类;对无证从事收集、贮存、利用、处置医疗废物经营活动等违法行为,增加对相关责任人员的处罚。

综合来看,新固废法相关规定对医疗卫生机构和医疗废物集中处置单位收集、运输和处置医疗废物合规提出了更高的要求,加重了对违法行为的惩处力度。同时,加强医疗废物集中处置能力建设 and 必要的财政资金支持等规定,将在一定程度上缓

解各地医疗废物处置系统的压力,为医疗废物集中处置相关产业带来新的机遇和挑战。

中国环境报:对于构建有效的医疗废物监管机制,您有哪些建议?

蔡学恩:建议结合我国新冠肺炎疫情防控中出现的新问题新情况,尽快修订《医疗废物管理条例》和《医疗卫生机构医疗废物管理条例》等涉及医疗废物监管的规范性文件,以适应当前对医疗废物环境监管的新要求新趋势。

在疫情防控期间,多地为了加快提升医废处置能力,对疫情防控项目审批实行“绿色通道”,包括豁免环评、提交书面承诺书或先建设后补环评等。建议加强对此类项目的监管,设置补办手续的合理期限。给予政策支持帮助医疗废物处置单位淘汰落后设施和工艺,探索对移动式医疗废物处置设施应急及时收集、运输和处置医疗废物的有效监管手段。

搜集医疗废物处置及监管工作中的重难点问题,有针对性地开展试点、调研、征求意见等工作,查漏补缺、补齐短板,守好疫情防控的最后一道防线,保障公共卫生健康和生命安全。

此外,加强医疗废物监管的信息公开和公众参与。各级政府以及相关监管部门对医疗废物处置机构及处置情况及时进行信息公开,加强被监管医疗卫生机构和医疗废物处置单位环境自查与信息公开的力度。鼓励公众积极参与到监督医疗废物处置与监管工作中来,实施有奖举报,充分发挥社会监督作用。

上接一版

一年来,广东环保工作的每一步,都围绕着“全力推进重大发展区域战略实施”的大局。

——组织“三线一单”编制工作,强化生态环境分区管控体系建设,确保省、市重大工程和新兴产业项目顺利落地建设。

——推动粤港澳大湾区生态环境保护规划加快编制实施,推进粤港澳大湾区大气污染防治先行示范区、“无废”试验区、蓝色海湾、低碳发展示范区建设。

——建立特事特办工作机制。推进深圳市国家“无废城市”试点建设和广州市国家低碳城市试点建设,推动珠三角城市群创建国家生态文明建设示范区。不谋全局难谋一域。广东引领粤港澳大湾区生态文明建设的顶层设计更加清晰。

治污攻坚的样板

2018年10月,习近平总书记视察

广东时说:“广东有条件有能力把生态文明建设搞得更好。”

“广东省不仅可以走在改革开放、创新发展等方面走在全国前列,也可以在深入推进生态文明建设方面为全国做出示范,打造出新时期生态文明建设的广东样板。”在鲁修祿看来,珠三角天保卫战的成功实践和茅洲河、练江治理的渐入佳境,为经济发展先行区实现经济与环境协调发展、高质量发展,提供了有价值的宝贵经验。

针对臭氧攻坚,广东又一次走在全国前列。“粤港澳大湾区面临臭氧和PM_{2.5}二次污染防治的巨大挑战和引领中国空气质量改善的历史使命。同时,粤港澳大湾区具备支持二次污染防治的雄厚基础,有能力先行先试探索出臭氧和PM_{2.5}协同控制的中国模式。”北京大学环境科学与工程学院教授、中国工程院院士张远航表示。

使命在肩。在2020年初召开的广东省生态环境保护工作会议上,广东提出

了以完成约束性指标为首要目标,以臭氧污染防治为重点,“突出减排、狠抓重点、精准降氧、应急削峰、省市联动、区域联防、专班指导、探索示范”的32字治气新思路。

广东省生态环境厅邀请科研单位成立省大气污染防治“硬任务”攻关攻坚中心,综合协调、总体专家、城市工作和监察执法4个功能组设立。同时,若干个城市工作组被派驻进入重点城市定向帮扶。加强与省气象局会商,加强中长期预报(7天),健全“旬、月、季度”3个周期性预警分析机制。

5月21日,一场针对臭氧攻坚的“百日服务行动”正式开启。

行动对标遏制夏季臭氧污染。“8月底前,我们将完成对5650家VOCs重点监管企业销号式整治,对21个重点VOCs工业园区、企业集群排查综合整治,对遥感监测超标率10%以上的营运柴油车用车大户进行约谈和入户检查等。”广东省生态环境厅大气处处长李智广告诉记者。

“现在,我们的工作是以日计算。”每天晚上临睡前,鲁修祿必看微信工作群里的各种数据。

当“广东蓝”成为一道靓丽风景时,广东的水也越来越清。

曾深深困扰广东的两条污染河流——流经深圳、东莞的茅洲河与流经揭阳、汕头的练江,现在整治成效显著。

数据表明:今年1-4月,两条河水水质已阶段性消除劣V类,实现水环境以普遍性黑臭到全面消除黑臭。茅洲河更是从去年的劣V类到今年1-4月提升到IV类的标准。

“水污染防治工作特别是重污染流域治理取得的阶段成效,证明了我们之前的攻坚思路是对的,措施是有效的。”鲁修祿强调说,“我们必须继续坚持‘挂图作战、系统治水’的治水思路和策略。”

更为可贵的拐点

用治污攻坚战引领粤港澳大湾区高质量发展,广东的成绩单出现了数字

拐点。

2019年,广东省GDP首次突破10万亿元,连续31年稳居全国首位。全省PM_{2.5}年均浓度为27微克/立方米,创2013年空气质量新标准实施以来历史新低;21个地级及以上PM_{2.5}首次实现全部达标。“一高一低”,这是广东绿色发展奏出的最强音。

地表水国考优良断面同比增加3个,劣V类断面同比减少4个。“一升一降”,这是广东治污攻坚的缩影和成果。经济涨上去,污染降下来,拐点背后,是广东在生态环境领域推进生态环境治理体系和治理能力现代化的新注解。

鲁修祿认为,广东构建生态环境治理体系和治理能力现代化要紧紧围绕一个法宝:精准治污、科学治污、依法治污。“精准治污就是指不能大而化之之地治理污染,而要抓住污染的痛点,精准出击。”鲁修祿指出,在推动大湾区经济绿色发展,广东就拥有近70万家排污单位,怎么样,广东的思路很明确:优化区域规划

坚守战略讲究战术 打赢治污攻坚战

两会观察

◆宋杨

5月25日,全国两会“部长通道”上,生态环境部部长黄润秋在回答记者提问时说,要牢牢把握生态环境保护的战略定力。在此前提下,统筹考虑新冠肺炎疫情对经济社会发展的影响,把握好推进生态环境保护工作的节奏和力度。

前者是战略问题,后者是战术问题。坚守战略,讲究战术,对打赢打好治污攻坚战具有重要意义。

战略是谋划全局、决定长远的策略。只要大方向对了,哪怕遇到一些困难挑战也无碍大局。受新冠肺炎疫情影响,我国经济社会发展的压力不断加大,打好污染防治攻坚战的压力更加复杂严峻。越是这个时候,越要用全面、辩证、长远的眼光看待保护与发展的关系。

当前,之所以要强调牢牢把握生态环境保护的战略定力,是基于对我国生态环境保护面临形势的科学分析和正确判断。近年来,我国生态环境质量持续改善,但从量变到质变的拐点还没有到来,改善程度离老百姓对美好生活的期盼、离建设美丽中国的目标还有很大差距。其重要原因在

要因时、因势、因事、因地采取灵活适宜的策略和办法,把好钢用在刀刃上,把精力用在精准上,做到问题精准、时间精准、区位精准、对象精准、措施精准。

于我国以重化工为主的产业结构和以煤为主的能源结构没有根本改变,环境污染和生态保护所面临的严峻形势没有根本改变,环境事件多发、频发的高风险态势没有根本改变。比如老百姓最关心的重污染天气,虽然发生的频率和强度都在大幅度降低,但由于京津冀等重点地区排放仍然偏重,一旦遭遇极端不利气象条件,重污染天还是会回来。类似的问题还有不少。治污攻坚,犹如逆水行舟,不进则退。

因此,对于下一阶段生态环境保护工作,我们必须坚持原则不能改,方向不能变,力度不能减,标准也不能降。决不能回到过去先污染后治理的老路,以牺牲生态环境为代价换取一时一地的经济增长。这就要求我们坚持新发展理念,走绿色发展、高质量发展之路不动摇,坚持依法治理环境污染和保护生态环境不动摇,坚持守住生态环保底线不动摇。在疫情防控常态化的形势下,我们要通过一定的确定性去面对对一系列的不确定性,确保中央决策部署落到实处。

战略是目标和方向,战术是路径和方法。保持战略定力,才能避免半途而废;制定正确战术,才能做到事半功倍。云月是同,

溪山各异。不同地区、不同时段、不同行业面临的生态环境问题是不一样的,对症下药、精准施策是关键。我们要坚持目标导向、问题导向和结果导向,因时、因势、因事、因地采取灵活适宜的策略和办法,把好钢用在刀刃上,把精力用在精准上,做到问题精准、时间精准、区位精准、对象精准、措施精准,坚决反对搞“齐步走”“大撒网”,千篇一律。

为应对疫情防控给经济社会带来的影响,生态环境部出台了环评审批与监督执法“两个正面清单”,这就是精准服务企业复工复产、精准开展监管执法的重要举措。在疫情防控形势下,我们还要更加注重对地方工作和企业工作的指导帮扶,送技术、送方案、送政策,做到一地一策、一企一策。在切实帮助企业解决问题的同时,推动企业走绿色发展之路。

在实现全面小康、建设美丽中国的征途上,一定会遇到各种艰难险阻。面对困难和挑战,我们不能放弃对战略定力的坚守,不能失去攻坚克难的意志和攻坚克难的信心。各地要迎难而上,因地制宜想办法,创新工作思路、机制和举措,确保各项任务落到实处,推动全面建成小康社会、污染防治攻坚战取得伟大胜利。

深刻认识三个“没有根本改变”

◆王倩 袁子林

5月25日,在全国两会部长通道上,黄润秋部长提出,虽然生态环境取得了明显改善,但是由于三个“没有根本改变”,我们还需要继续努力,打好污染防治攻坚战升级版。这是对当下我国生态环境保护面临的严峻复杂形势的清醒判断。

一是以重化工为主的产业结构、以煤为主的能源结构、以公路货运为主的运输结构没有根本改变。据《2019年中国统计年鉴》显示,2018年我国三次产业GDP比重为7.2:40.7:52.2,第二产业比重依旧偏高,产业结构仍以重化工为主,产业结构调整面临不少阻力。据2019年版《BP世界能源统计年鉴》显示,我国是世界上最大的能源消费国、煤炭消费国以及金属矿产消费国,约占全球能源消费量的24%,约占全球煤炭消费量的50%。

《中国能源发展报告2020》显示,2019年我国煤炭消费量占全国能源消费总量的57.7%,占比超过一半以上;天然气、水电、核电、风电等清洁能源消费量仅占能源消费总量的23.4%。污染最严重的京津冀区域单位国土面积的煤炭消耗量是美国的40多倍。我国运输结构仍以公路货运为主,2019年约占74%。有关数

据显示,就单位运量排放主要污染物数据相比,公路货运是铁路货运的13倍。

二是环境污染和生态环境保护的严峻形势没有根本改变。据生态环境部日前公布的《2019年全国生态环境质量简况》显示,全国地级及以上城市细颗粒物浓度尚未达标,我国环境空气质量达标城市数量仍不足一半,其中京津冀及周边地区“2+26”城市平均优良天数比例仅为53.1%;七大流域中的五大流域(黄河、松花江、淮河、辽河和海河)为轻度污染,开展营养状态监测的107个重要湖泊(水库)中有28%的湖泊(水库)处于轻度或中度富营养状态;全国有32.6%的县域面积生态质量为较差和差。

三是生态环境事件多发频发的高风险态势没有根本改变。在制药、化工、造纸等高风险行业企业集聚的沿江、沿河、沿海区域,水环境受体敏感性高,突发水环境事件风险突出。长江、黄河、珠江等重点流域,大量工业企业沿江而建,特别是化工园区和重点化工企业环境风险预警体系建设不完善,一旦发生突发环境事件,将对流域水环境造成严重影响,危及饮用水安全。环境风险预警防控体系薄弱,重点流域、重要水源地环境风险预警与防控体系尚不健全。安全生产事件引发的次生环

境风险事件也不容忽视。

生态环境质量从量变到质变的拐点尚未到来,建设青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国仍需持续努力。要从强化绿色发展机制入手,以绿色发展为主线布局产业结构和结构调整,加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。加速淘汰落后产能。持续淘汰钢铁、水泥、电解铝等行业落后产能,不断加严环保、能耗等要求。严格控制项目审批,严控高污染、高耗能项目建设,促进我国工业绿色低碳转型。

加快出台推进产业结构调整、能源结构调整、交通结构调整的重大政策。在“十四五”规划中设置绿色发展、低碳发展的相关指标,继续实施区域能源消费总量控制和重点行业治污减排工程,推进全国形成绿色生产方式。在巩固污染防治攻坚战成果的基础上持续攻坚。“十四五”期间继续解决一批农村垃圾臭水体、重污染天气、农村垃圾等人民群众关心的焦点问题。

我们应在深刻认识三个“没有根本改变”的基础上,决胜打赢污染防治攻坚战、谋划好“十四五”生态环境保护工作,久久为功,建设美丽中国。

作者单位:生态环境部环境规划院

环评机制,以“三线一单”为基础,构建以排污许可制为核心的全链条环评管理改革,并通过执法检查、大数据等强化事中事后监管,构建覆盖全企业的环境治理体系。

“在中央环保督察以后,地方政府落实‘党政同责、一岗双责’的力度很大,环境公共基础设施投入也日益增强。如何激发企业自觉践行主动履行环保义务,是我们当前正在探索的路径。”鲁修祿表示,尤其是疫情以来,如何在稳增长的同时帮助企业绿色发展,是广东省厅当前的着力点。

“加快形成绿色发展方式,是推动高质量发展的必然要求,也是解决环境污染问题的根本之策。我们要动员汇聚社会各界力量,特别是广大企业和公众的力量,加快转变绿色生产生活方式,实施源头治污,实现绿色低碳循环发展。”鲁修祿强调,“两只手抓环保,当且仅当两只手正向激励。当70万家排污单位,怎么样,广东的思路很明确:优化区域规划