

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7804期 今日8版

2020年6月 星期四 农历庚子年五月初五

25



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

构建现代环境治理体系 为建设美丽中国提供有力制度保障

生态环境部党组

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于构建现代环境治理体系的指导意见》(以下简称《指导意见》),进一步明确了构建现代环境治理体系的指导思想、基本原则、主要目标和重点任务,充分体现了党中央、国务院建立健全环境治理体系,推进生态环境保护的坚定意志和坚强决心,将为推动生态环境根本好转、建设生态文明和美丽中国提供有力制度保障。

深刻把握构建现代环境治理体系的重要意义

党的十八大以来,我们党关于生态文明建设和生态环境保护的实践不断丰富和发展,在“五位一体”总体布局中,生态文明建设是其中一位;在新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略中,坚持人与自然和谐共生是其中一条基本方略;在新发展理念中,绿色是其中一大理念;在三大攻坚战中,污染防治是其中一大攻坚战。这“四个一”体现了我们党对生态文明建设规律的把握,体现了生态文明建设在新时代党和国家事业发展中的地位,体现了党对建设生态文明的部署和要求。

生态环境治理体系和治理能力是生态环境保护工作推进的基础支撑。党的十九大明确提出,构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。2018年5月,习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调,要加快建立健全以治理体系和治理能力现代化为保障的生态文明制度体系,确保到2035年,生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化基本实现,美丽中国目标基本实现;到本世纪中叶,生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化全面实现,建成美丽中国。党的十九届四中全会将生态文明制度体系建设作为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分作出安排部署,强调实行最严格的生态环境保护制度,严明生态环境保护责任制度,要求健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系,构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系,完善污染防治区域联

动机制和陆海统筹的生态环境治理体系。

构建现代环境治理体系,是落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深入贯彻习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神的重要举措,是持续加强生态环境保护、满足人民日益增长的优美生态环境需要、建设美丽中国的内在要求,是完善生态文明制度体系、推动国家治理体系和治理能力现代化的重要内容,还将充分展现生态环境治理的中国智慧、中国方案和中国贡献,对全球生态环境治理进程产生重要影响。

切实巩固构建现代环境治理体系的重要成果

党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,生态环境治理体系和治理能力现代化水平不断提升,有力推动生态环境保护发生了历史性、转折性、全局性变化,为《指导意见》的制定出台奠定了坚实的实践基础。

制度体系逐步完善。党中央、国务院印发实施《生态文明体制改革总体方案》《关于加快推进生态文明建设的意见》,制定了生态文明建设目标评价考核、自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究等60多项生态文明建设和生态环境保护有关的改革具体方案。划定并严守生态保护红线、排污许可、河(湖)长制、生态环境监测网络建设、禁止洋垃圾入境等环境治理措施加快推进,绿色金融改革、环境保护税开征、生态保护补偿等环境经济政策制定和实施。生态文明建设试验区、国家公园体制等试点有序推进,为深化改革积累了丰富经验。

监管体制不断健全。组建生态环境部,统一行使生态和城乡各类污染防治监管与行政执法职责,强化了政策规划标准制定、监测评估、监督执法、督察问责“四个统一”,实现了地上和地下、岸上和水里、陆地和海洋、城市和农村、一氧化碳和二氧化碳“五个打通”,以及污染防治和生态保护贯通,在污染防治上改变了九龙治水的状况,在生态系统

保护修复上强化了统一监管。整合组建生态环境保护综合执法队伍,设立7个流域海域生态环境监督管理局及其监测科研中心,基本完成省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理等改革,生态环境监测监察执法的独立性、统一性、权威性和有效性不断增强。

执法督察日益严格。坚持“立改废”并举,制修订环境保护法、大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法、核安全法、环境保护税法等9部生态环境法律。其中“史上最严”的新环境保护法自2015年开始实施,按日连续罚款、查封扣押、限产停产、行政拘留、公益诉讼等措施,成为提高环境违法成本、惩治环境违法行为的有力武器。“两高”出台办理环境污染刑事案件司法解释,环境行政执法与刑事司法衔接机制日益完善。特别是在习近平总书记亲自倡导、亲自推动下,全面开展中央生态环境保护督察。中办、国办印发《中央生态环境保护督察工作规定》,重新组建高规格的中央生态环境保护督察领导小组,第一轮督察及“回头看”累计解决群众身边的生态环境问题15万余个,第二轮第一批督察共交办群众举报问题约1.89万个,达到了“中央肯定、地方支持、百姓点赞、解决问题”的显著效果,成为贯彻落实习近平总书记生态文明思想、全面加强生态环境保护的重要平台、机制和抓手。积极探索形成排查、交办、核查、约谈、专项督察“五步法”工作模式,开展强化监督定点帮扶,推动落实“党政同责、一岗双责”。

坚决落实构建现代环境治理体系的重点举措

出台《指导意见》,是党中央、国务院作出的重大决策部署。必须进一步提高政治站位,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,认真学习好、宣传好、落实好《指导意见》,加快构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系,为推动生态文明建设和生态环境保护保护事业夯实基础。

把握总体要求。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平生态文明思想,坚定不移贯彻

新发展理念,以坚持党的集中统一领导为统领,以强化政府主导作用为关键,以深化企业主体责任为根本,以更好动员社会组织和公众共同参与为支撑,实现政府治理和社会调节、企业自治良性互动,完善体制机制,强化源头治理,形成工作合力。坚持党的领导、多方共治、市场导向、依法治理等4个原则,到2025年,建立健全环境治理的领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系、法律法规政策体系,落实各类主体责任,提高市场主体和公众参与的积极性,形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的环境治理体系。

抓实重点任务。在健全领导责任体系方面,完善中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制,明确中央和地方财政支出责任,开展目标评价考核,深化生态环境保护督察。在健全企业责任体系方面,依法实行排污许可管理制度,推进生产服务绿色化,提高治污能力和水平,公开环境治理信息。在健全全民行动体系方面,强化社会监督,发挥各类社会团体作用,提高公民环保意识。在健全监管体系方面,完善监管体制,加强司法保障,强化监测能力建设。在健全市场体系方面,构建规范开放的市场,强化环保产业支撑,创新环境治理模式,健全价格收费机制。在健全信用体系方面,加强政务诚信建设,健全企业信用建设。在健全法律法规政策体系方面,完善法律法规,完善环境保护标准,加强财税支持,完善金融扶持。

强化组织领导。构建现代环境治理体系涉及面广、各地情况差异较大。地方各级党委和政府要按照《指导意见》要求,结合本地区发展实际,进一步细化落实构建现代环境治理体系的目标任务和政策措施,确保《指导意见》确定的重点任务及时落地见效。有关部门各负其责、密切配合,认真抓好《指导意见》组织实施,把各项工作做深、做细、做实。生态环境部牵头推进相关具体工作,将明确“路线图”“时间表”,加强跟踪督查,确保各项任务落地见效。

原载于《旗帜》2020年第6期

贵州省委书记孙志刚赴省环境监测中心站等单位调研 始终坚持生态优先绿色发展

本报讯 贵州省委书记、省人大常委会主任孙志刚近日赴贵州省环境监测中心站、省环境科学研究设计院调研生态环境保护工作,向奋战在全省生态环境保护战线的干部职工致以亲切慰问。他强调,要深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记对贵州工作重要指示批示精神,始终坚持生态优先、绿色发展,牢牢守好发展和生态两条底线,确保贵州生态环境质量越来越好。省委常委、省委秘书长刘捷参加调研。

在贵州省环境监测中心站,孙志刚观看生态环境大数据平台演示,听取重点区域水环境以及部分地区空气环境自动监测实时监测数据统计分析,详细询问磷石膏、臭氧、PM_{2.5}等污染物治理情况。孙志刚十分关注乌江、南明河等河流的环境保护,深入询问监测数据、污染治理等工作,要求加强监测和联合科技攻关,深入查找污染源头,加快从根本解决污染问题。孙志刚还观看了单株碳汇精准扶贫项目视频,听取相关情况汇报,对项目精准带动贫困群众增收给予肯定。随后,孙志刚来到实验室观摩实操演示,登上环境应急监测车了解监测情况。在省环境科学研究设计院,孙志刚看展板、听汇报,详细了解生态环境领域科研成果及磷石膏、重金属污染治理等情况,看望慰问生态环保科研人员。

调研中,孙志刚主持召开座谈会,听取全省生态环境保护工作和中央生态环保督察重点问题整改情况汇报,给予充分肯定。他指出,习近平总书记对贵州生态文明建设格外关注、寄予厚望,作出一系列重要指示,为贵州

生态文明建设指明了前进方向、注入了强大动力。我们要学懂弄通做实习近平生态文明思想,树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,保持加强生态文明建设的战略定力,以最坚决的态度、最严格的标准、最扎实的作风守好发展和生态两条底线。

孙志刚强调,要坚持生态优先、绿色发展,坚决打好污染防治攻坚战。深入践行绿水青山就是金山银山的理念,扎实抓好中央生态环境保护督察和其他反馈问题整改,坚持不懈实施“双工程”,打好“五场战役”,坚定不移推进“双定产”,持续提高污水收集和处理能力。要加强科技监测手段建设,进一步织密监测网,提升监测效率,加强对生态环境领域突出问题的科研攻关,提升生态环境治理能力和水平。要打造一支敢于坚持原则、敢于动真碰硬的生态环境保护铁军,做到政治强、本领高、作风硬、敢担当。要关心爱护生态环境保护干部,支持激励他们当好“环保卫士”,在新时代展现新担当、新作为。要强化全社会生态环境意识,使文明健康、绿色环保的生活方式成为全民自觉行动。 岳植行

生态环境部公布5月京津冀大气污染传输通道“2+26”城市和汾渭平原11城市降尘监测结果

本报记者杜宣逸6月24日北京报道 生态环境部今日向媒体公布了2020年5月京津冀大气污染传输通道“2+26”城市(以下简称“2+26”城市)和汾渭平原11城市降尘监测结果。

5月,“2+26”城市降尘量均值范围在7.7吨/平方千米·月-19.2吨/平方千米·月之间,平均为12.5吨/平方千米·月,同比上升22.5%。长治、济宁、晋城、聊城和焦作市等5个城市降尘量平均值小于9.0吨/平方千米·月(《京津冀及周边地区2019-2020年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》要求各城市平均降尘量不得高于9.0吨/平方千米·月);鹤壁、安阳、菏泽、新乡、太原、郑州、淄博、滨州、德州、济南、北京、开封、邯郸、濮阳、石家庄、唐山、廊坊、衡水、沧州、阳泉、天津、邢台和保定市等23个城市降尘量平均值大于9.0吨/平方千米·月,其中保定市降尘量平均值最大,达19.2吨/平方千米·月。除聊城外,其余10个城市降尘量最大值均大于9.0吨/平方千米·月。铜川市、临汾市降尘量平均值同比不降反升。

城市外,其余27个城市降尘量最大值均大于9.0吨/平方千米·月;郑州、菏泽、唐山、德州、濮阳、邯郸、安阳、晋城、开封、滨州、新乡、淄博、北京、长治、石家庄、济南、衡水、邢台、天津、廊坊、沧州和保定市等22个城市降尘量平均值同比不降反升。

5月,汾渭平原11城市降尘量均值范围在4.9吨/平方千米·月-10.6吨/平方千米·月之间,平均为8.2吨/平方千米·月,同比下降23.4%。宝鸡、咸阳、洛阳、西安、三门峡和渭南市等6个城市降尘量平均值小于9.0吨/平方千米·月;晋中、临汾、铜川、吕梁和运城市等5个城市降尘量平均值大于9.0吨/平方千米·月,其中运城市降尘量平均值最大,达10.6吨/平方千米·月。除宝鸡市外,其余10个城市降尘量最大值均大于9.0吨/平方千米·月。铜川市、临汾市降尘量平均值同比不降反升。

相关表格见今日二版

休刊通知

本报2020年端午节期间6月26日休刊,6月29日恢复正常出版。祝广大读者节日安康!

本报编辑部 2020年6月25日

中国环境App(新版)上线,欢迎下载



安卓版



苹果版

讲述环保人自己的故事

环保战线上的铁娘子



时间:2020年5月25日 地点:安徽省亳州市谯城区

上图是胡克梅同志带领第8调研组,在安徽省亳州市谯城区召开座谈会的现场。她的左手手指上缠着一层厚厚的纱布,连日来不明原因的疼痛,让她的手指甚至都不能正常弯曲,但她依然坚持带病工作。在十多天的调研工作中,胡克梅身先士卒,顶着烈日进工厂、下车间,大家经常心疼她,想让她在车上多休息一会儿,但她总是第一个走进车间。每天早上8点出门,晚上

总结研讨至11点,高强度的工作让这位环保铁娘子也略显疲惫,然而在与地方政府及企业负责人交流过程中,她依然思维敏捷、直击要害。她时刻保持冲锋姿态,每天坚持奋战在调研一线,用实际行动践行着生态环境保护铁军战士的初心和担当。

生态环境部华南环境科学研究所华南环境监测分析中心聂鹏供稿

本栏目投稿邮箱:zhbyyqgs@126.com

聚力攻坚·走进安阳

——来自主战场一线的报道

◆本报记者李玲玉

气象条件极为不利,工业排放居高不下,完成大气攻坚目标任务形势严峻。这,就是河南省安阳市过去一年大气污染防治面临的情况。

2019年,安阳市PM₁₀年均值115微克/立方米,同比下降6.5%;PM_{2.5}年均值71微克/立方米,同比下降4.1%。

2019年-2020年秋冬季,安阳市PM_{2.5}日均浓度94微克/立方米,同比下降11.3%;重污染天数33天,同比减少7天。

对于一座重工业城市来说,这样的成绩来之不易。“没日没夜地干,每一微克、每一天,都是抠出来的。”安阳市政府副秘书长、市生态环境局局长郭虎江说。

负“重”前行,治气“压力很大”

重工业城市,是安阳身上难以撕掉的标签。

上个世纪五六十年代,依托交通区位和资源优势,安阳的钢铁、水泥、焦化、铁合金和铸造业如雨后春笋般拔地而起,工业重镇的基础就此奠定。

如今,安阳市已有规模以上工业企业一千家,其中,钢铁、水泥、煤化工占全市工业的50%以上,钢铁产能占河南省的2/3,煤化工、水泥占全省的1/5,铁合金和铸造占全省的2/3。

布局上,在安阳市主城区,分布着安阳、大唐电厂、安彩等大型企业;市区西

重工业城市,治气如何突破?

部,又有数以百计的钢铁、建材、煤化工企业;市区南部,食品、化工、医药等产业集聚区正在扩展。一座城市,“十面霾伏”,重重包围。而安阳的地理位置,更让大气污染防治“雪上加霜”。背靠太行山脉,安阳的“簸箕地形”十分“聚气”,极易成为污染物聚而不散的一块洼地。“安阳的污染被太行山拦住,扩散不出去,刮东风的时候,西部的污染物又会被吹到城区,形成一个污染漩涡。”大气联合攻关驻点研究团队的专家告诉记者。

2019年6月,安阳因为大气污染防治综合问题被生态环境部约谈。7月,安阳又被河南省委、省政府约谈。

形势逼人,任务艰巨,只有下狠功夫,大气环境质量改善才有希望。

标本兼治,推进污染物减排

“太行山搬不走,安阳的大气污染治理,只能靠减排。”清华大学环境学院教授李俊华说。

钢铁、火电、焦化等行业,既是排放大户,也是发展的依托。生产,全市污染明显加重;停下来,数百万职工饭碗难保。

为了减排,安阳制定重点行业超低排放标准,完成治理项目1682个,工业污染治理水平明显提高。

在生态环境部实施的重点行业绩效分级评定中,安阳A级企业1家,占全省的50%,B级企业22家,占全省的40%。2019年大气污染物排放量较2016年削减达58%。

“结构调整,是治本之策。”郭虎江说。

过去一年,围绕产业结构调整,安阳制定钢铁、焦化行业整合方案,规划建设产业园区,加快建成区162家污染企业退城进园,88家企业的汽车喷涂设施,22家企业的包装印刷设施,12家商砼搅拌站全部关停拆除,其余在9月底全部完成退城搬迁。同时关闭取缔“散乱污”企业180家,提标改造45家。

完成“电代煤、气代煤”61.3万户,光风电装机规模继续保持全省第一位、每天减少入市柴油货车5000多台次,削减氮氧化物4吨以上,严格执行施工工地“八个100%”标准……能源、交通和用地结构的优化,也为安阳大气环境质量改善不断积蓄力量。

大气污染防治,安阳不仅有想法,更使出了办法。

瓶颈有待突破,治气持续发力

成绩来之不易,但前路更容不得须臾松懈。对于安阳来说,秋冬季的PM_{2.5}和夏季的臭氧问题都是“硬骨头”,也都与结构性问题密切相关。

“彻底关停4.3米以下焦炉,完成新型工业园区规划修编。”

“加快钢铁企业整合升级,年内炼铁产能与钢铁产能比力争达到0.4。”

“深入实施三大改造,开展制造业数字化转型行动,新建智能车间6家、智能工厂两家,创建绿色工厂两家。”

这是今年安阳市两会政府工作报告中,代市长袁家健提出的加速产业结构调整措施。

结构调整,不是一家单打独斗就能完成的任务。如何科学决策、选择最优方案,如何提高政府的治理能力,加强行政机构职能协同,都是安阳需要思考的问题。

科学规划重点行业污染治理技术路径,指导四大结构调整,专家团队的重要性不言而喻。“要解决‘老大难’问题,必须借力最好的团队,科学制定技术路线图。”郭虎江说。

用考核指挥棒倒逼落实,安阳市已经出招提升治理效能。不久前,安阳市制定《2020年安阳市大气污染防治重点区域考核暂行办法》,从指令执行、施工工地、道路保洁、油烟净化、禁燃禁放、制度落实等方面,对市区6个重点区域进行周考核和月考核,促进问题整改。

此外,在区域协同方面,郭虎江表示,要进一步深化区域协同治理,在政策、规划、资金等领域开展全面合作。(本报记者刘俊超对本文亦有贡献) 相关详细报道见今日二版