

扛牢政治责任 精准综合施策

济宁全力攻坚守护碧水蓝天

◆本报通讯员高广勇 李姚媛 鲁记

“今年是全面建成小康社会和‘十三五’规划收官之年,也是污染防治攻坚战阶段性目标任务的‘交账’之年,要进一步强化目标意识和结果导向,坚决克服松懈麻痹、畏难发愁思想,持续加大攻坚力度,坚决打好打赢污染防治攻坚战。”山东省济宁市委书记、市生态环境委员会主任傅明先日前在济宁市生态环境委员会会议上强调。

作为京津冀“2+26”通道城市和南水北调东线工程重要输水干线城市,近年来,济宁市牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,坚决扛起生态环境保护政治责任,全力推进污染防治攻坚战,抓好中央和省生态环境保护督察及“回头看”反馈问题整改,大气和水环境质量明显改善,“蓝天白云、繁星闪烁”已成常态,先后3次代表山东省迎接国家淮河流域水污染防治考核,均取得第一名的好成绩。

探索治气“济宁方案”,全面实施绿色管控

济宁市把大气污染治理作为一项重大政治任务摆上突出位置,探索打赢大气污染防治攻坚战“济宁方案”,按照“导则引领、专家把脉、数据支撑、网格管控、上下联动、严厉问责”的方针,科学治理、精准施策。

2019年,济宁市PM_{2.5}、PM₁₀、SO₂、NO₂平均浓度分别比2015年下降34.1%、37.6%、70.2%、19.4%,空气质量综合指数改善31.4%,重污染天数减少24天。

为夯实生态环境保护政治责任,济宁市出台《济宁市各级党委、政府及有关部门环境保护工作职责》,颁发《济宁市大气污染防治条例》,制定生态环境保护考核、问责、激励系列办法。建立市领导分工督导、市直部门包案督办、县级党委政府负责落实的包保制度,对重大生态环境问题挂牌督办、跟踪问效,确保生态环境保护任务落实到位。

济宁市创新推行秋冬季“3+4+5”绿色管控新模式,即“绿色管控三大工程”(土石方作业绿色管控提升工程、错峰生产绿色管控提升工程、重污染应急绿色管控提升工程)、“绿色管控四大原则”(职责明确、标准加重、动态管控、考核问责)、“绿色管控督查5步法”(精准分析研判、统一指挥调度、开展精准督查、严肃处罚问

责、实施信息公开),以污染物减排量不少于取暖新增排放量为基准,对管理水平、污染防治水平明显好于同行业的绿色标杆企业和绿色标杆工地,采取不予限产或少停工措施,最大限度地降低秋冬季污染积累,减轻对企业生产经营影响。

针对大气面源污染治理标准不统一、防治设施不规范等问题,济宁市研究制定16项大气污染防治技术导则,配套出台实施方案和考核办法;并根据国家和山东省对污染防治的新标准、新要求,5次修订和完善技术导则。

济宁市积极探索“互联网+环保”新路径,累计投资4.25亿元,联合中兴公司和清华大学研发建设智慧环境监管平台,招聘918名网格员,建立起“线上千里眼监控、线下网格员联动”的新型监管模式,具备在线监测、在线监督、在线管理、在线指挥、分析应用五大功能,开发环境空气质量短信息告警、工业企业环保用电智能监管等实用功能,入选“全国智慧环保创新十大案例”。

智慧环境监管平台建成以来,累计发现并闭环处理部门违反导则问题3.7万多个,闭环处置各类超标告警事件2.1万多个,网格员上报各类环境问题50多万件,搭建的环境监测数据库存储数据1800多万条。



济宁市梁山县加强水环境治理,在河道设置植物净化浮岛、太阳能板曝气系统净化水质,并形成了丰富的生态自然景观。图为梁山县环城水系西环城河。

深化“治用保”治污体系,确保一泓清水北上

济宁市境内南四湖面积1266平方公里,承接苏、鲁、豫、皖4省38县(市)53条河流来水,承担着淮海经济区农业灌溉、工业用水、内河航运和城乡供水等重任,是南水北调东线重要输水通道。

为确保一泓清水北上,济宁市高标准编制《南水北调东线(济宁段)水质提升暨南四湖流域生态保护与修复规划》,突出抓重点、补短板,点源排放达到目前最严格标准的基础上,根据下游河流水质断面要求,倒逼提标升级,为河流水质留出生态余量。

济宁市深化实施“治用保”流域水污染治理模式,全面开展面源污染综合整治,禁养区552个养殖场(小区)、6670个养殖专业户完成关闭搬迁,国家级、省级、市级畜禽标准化示范场分别达到25处、122处、341处,疏挖清理田间沟渠211.5公里,620个村庄实现生活污水收集处理,清理拆除河、湖、水库网箱2338个。

围绕生态红线优化调整,济宁市积极开展南四湖自然湿地修复和人工湿地生态修复工程建设。目前,全市已经建设完成人工湿地64处,建设修复湿地面积31.4万亩,尾水净化能力达到90

万吨/日。

济宁市大力推进城市雨污分流改造和海绵城市建设,消除县(市、区)域内黑臭水体,新改扩建城市污水处理厂,提升污水收集处理能力。目前,全市正常运行的城市污水处理厂处理能力达112万吨/日。

经过综合整治,2019年,济宁市18个国控断面水质年度均值均达到地表水Ⅲ类水质标准,省控以上地表水考核断面全部达标,国控考核断面优良率达到100%,优良水体占全省的1/3,在全省16个市中最多。

加速调整“四个结构”,分线推进“四减四增”

济宁是典型的煤炭资源型城市,煤电产业是主导产业之一,要从根本上改善大气和水环境质量,必须加速调整“四个结构”。为此,济宁市成立“四减四增”推进专班,实施“十条工作线”分线作战。

为加快产业结构调整,减少落后产能增加新动能,济宁市关停整合“散乱污”企业2069家,压减焦炭产能120万吨。今年10月底前,将关停煤矿烧结砖企业107家,整治石材加工企业764家。

围绕能源结构调整,济宁市减少煤炭消费,增加清洁能源使用。全市6000多台10蒸吨以下

锅炉全部取缔或改用清洁能源,10蒸吨以上燃煤锅炉全部完成超低排放改造,淘汰35蒸吨以下燃煤锅炉25台,共469.5蒸吨。“十三五”以来,济宁市煤炭消费量逐年递减,从2015年的5300万吨降至2018年的4360万吨。

在运输结构调整方面,济宁市不断减少公路运输,增加铁路运输。完成济宁矿业物流集团有限公司铁路专用线建设,开工建设华能济宁高新热电有限公司、鲁西电厂等铁路专用线。2019年,铁路货运量较2017年增长了约548万吨,增幅55.6%。

为进一步提升环境监管水平,济宁市以环境空气质量监管平台为切入点,分步建设水、危废、用电监管及车辆管控等多个平台,加强非现场执法检查能力,推动实现“人防”到“技防”的转变,让执法检查更精准。

围绕危险废物管控,济宁市利用危险废物监管AI智能终端、手机APP、二维码技术打造危废管理平台,实现危废产生、存、运、处等全过程、无缝隙监管。

为精准管控河流水质,济宁市建成南四湖及南水北调全线链控预警平台,实时掌握输水干线水质变化情况,一旦河流水质发生异常变化,平台能及时发送告警信息,有关部门能及时采取处置。

济宁市建立工业企业环保用电智能监管系统,通过企业生产和治污设施用电量变化,精确查找环境问题,及时发现提醒企业处置。对告警频繁

提升服务水平 助力高质量发展
济宁环评审批提速增效

本报讯 为进一步提升服务水平,助力打赢污染防治攻坚战,济宁市充分发挥“三线一单”作用,完善重大项目落地服务机制,推进环评审批提质增效,努力实现生态环境保护与经济高质量发展双赢。

济宁市以改善生态环境质量为核心,加快推进生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单“三线一单”编制与实施。建立生态环境分区管控体系,为重大项目落地提供支撑。

为进一步完善重大项目落地服务机制,济宁市全面实施重大项目清单制度,推动项目尽快落地。建立服务企业联络员制度,明确专人指导企业在可研阶段同步编制环评文件,将项目问题解决在环评文件编制过程中。完善重大项目环评审批绿色通道,实行

容缺受理、并联审批、即来即审,最大限度缩短审批时限,提高审批效率。

在环评审批提质增效方面,济宁市开展全市建设项目环评豁免管理和告知承诺制改革试点,对部分环境影响小、风险低的建设项目实施环评豁免管理;对环境影响总体可控、受疫情影响较大、就业密集型等民生相关行业实施环评告知承诺制。对建设项目环评文件采取网上申请办理、双向免费邮寄等工作方式,打造“不见面审批”畅通通道。

济宁市按照“先立后破”的原则,完善“要素跟着项目走”机制,积极拓宽污染物排放总量指标来源渠道。健全市域内污染物排放总量指标平衡机制,畅通污染物排放总量指标向优质项目流动的制度化渠道。

孔祥成

济宁借力智慧平台实现精准管控
“人防”变“技防”,提升非现场执法能力

本报讯 为进一步提升环境监管水平,济宁市以环境空气质量监管平台为切入点,分步建设水、危废、用电监管及车辆管控等多个平台,加强非现场执法检查能力,推动实现“人防”到“技防”的转变,让执法检查更精准。

围绕危险废物管控,济宁市利用危险废物监管AI智能终端、手机APP、二维码技术打造危废管理平台,实现危废产生、存、运、处等全过程、无缝隙监管。

为精准管控河流水质,济宁市建成南四湖及南水北调全线链控预警平台,实时掌握输水干线水质变化情况,一旦河流水质发生异常变化,平台能及时发送告警信息,有关部门能及时采取处置。

济宁市建立工业企业环保用电智能监管系统,通过企业生产和治污设施用电量变化,精确查找环境问题,及时发现提醒企业处置。对告警频繁

的企业,建立负面清单,提醒执法人员重点监管,实现精准执法。

为加强道路扬尘管控,济宁市建立道路积尘负荷检测体系,每半月检测一次,将检测结果及时通报给有关部门、县市区、乡镇街道和网格员。

济宁市建立重型载货汽车运输监管平台,对重点企业车辆使用情况进行统计分析,对未报备和排放不合格车辆进行报警,对问题严重的企业进行约谈、处罚,提高企业使用达标车辆的自觉性。

为精准管控重点区域,济宁市在工业聚集区、人员密集区设立可视化监管平台,通过视频监控、语音喊话、烟感报警等技术手段,实时掌握企业施工、生产情况,发现问题及时处理,增强监管灵活性、机动性。

张珊

精准发力 标本兼治
高新区全力打好三大战役

本报讯 为改善辖区生态环境质量,济宁市高新区坚持严守当头、精准发力、标本兼治,全力打好“蓝天、碧水、净土”三大保卫战。

围绕大气污染防治,高新区不断加快产业、能源、运输和产业结构调整,强化机动车和非道路移动机械管控,推进燃煤锅炉和工业炉窑综合整治,推进工业企业用电监管系统安装,开展打击工业企业偷排偷放专项行动,做好秋冬季涉气企业绿色管控。

为打赢碧水保卫战,高新区

实施水质提升工程,重点解决超标准井水和农田退水污染问题。深入开展河道大排查,利用无人机沿河全面排查,对私设排污口一律进行封堵,对市政管网损坏导致污水进入雨水管网的进行雨污分流,积极修堵。

高新区全面加强土壤环境管理,严格建设用地准入,建立土壤污染隐患排查制度。强化危废监管,以现场检查、培训等方式,对涉废单位进行帮扶、指导,提升危废规范化处置水平。周芳

汶上分线作战改善空气质量

制定21条工作线,明确时限和目标

本报讯 为改善环境空气质量,山东省汶上县坚持问题和目标导向,制定分线作战方案,严格考核奖惩,夯实部门责任,坚决打赢大气污染防治攻坚战。

汶上县制定并严格实施《汶上县生态环境分线作战方案》,明确21条生态环保工作线。各工作线牵头部门按照工作职责,分别制定具体整治方案,明确目标任务、工作措施、完成时限和具体责任人。

为确保防治措施落实到位,汶上县将环保与环卫相结合,生

态环境部门紧盯排污大户,严查各类小型污染企业,严厉打击违法排污企业。城管部门重点对城区道路扬尘、广场绿地保洁等环节实施精细化管理。

围绕挥发性有机物污染治理,汶上县对市级、县级重点企业实施分级治理,8家市级重点企业由市生态环境局委托第三方专家团队编制“一厂一策”;21家县级重点企业由县生态环境分局委托第三方专家团队编制“一厂一策”,按照企业提升方案全面开展治理。张格平 王勇

邹城精准治污提气质

紧盯重点领域、重点环节,源头减少污染物排放

本报讯 为改善环境空气质量,山东省邹城市以突出环境问题整治为抓手,紧盯重点领域、重点环节,持续精准发力,从源头减少污染物排放。2019年,全市PM_{2.5}、PM₁₀、SO₂、NO₂平均浓度较2015年分别改善23.7%、23.5%、65.2%、34.7%。

邹城市创新采用“8+10+20”工作模式,成立8个攻坚专班,划分10条工作线,制定20条从严措施,进一步压实各级各部门责任,紧密结合产业、运输、能源结构和农村投入结构调整,全

面打响大气污染防治攻坚战。

为提升科技监管能力,邹城市首批选定46家重点涉气企业安装用电智能化监控系统;利用无人机对重点区域周边污染源、面源进行监测;建立环境空气质量综合治理联动体系,通过立体监测、走航监测等科技手段及时发现环境问题,为精准治污提供科技支撑。

邹城市按照“找问题、堵漏洞、补短板”的原则,组织开展大门口责任、紧密结合产业、运输、能源结构和农村投入结构调整,全

面打响大气污染防治攻坚战。为提升科技监管能力,邹城市首批选定46家重点涉气企业安装用电智能化监控系统;利用无人机对重点区域周边污染源、面源进行监测;建立环境空气质量综合治理联动体系,通过立体监测、走航监测等科技手段及时发现环境问题,为精准治污提供科技支撑。

邹城市按照“找问题、堵漏洞、补短板”的原则,组织开展大门口责任、紧密结合产业、运输、能源结构和农村投入结构调整,全

贾琦



为打好柴油货车污染治理攻坚战,济宁市生态环境局经济开发区分局不断加大执法监管力度,深入开展柴油货车和非道路移动机械污染治理,削减机动车污染物排放总量。图为环境监测人员对柴油货车进行路检。李彬摄

提高开放活动质量 引导公众参与环保

济宁环保设施开放活动获评山东“最佳公众参与案例”

本报讯 山东省生态环境厅日前公布“美丽中国,我是行动者”2020年“最美生态环保志愿者”及“最佳公众参与案例”获奖名单。济宁市生态环境局组织开展的“环保设施向公众开放”活动获评“最佳公众参与案例”。

据了解,为推进环保设施向公众开放,济宁市生态环境局联合市城乡水务局、市城市管理局,向公众开放环境监测设施、城市污水处理设施、城市生活垃圾处理设施、危险废物和废弃电子产品处理四类设施。同时,根据地方特色,新增人工湿地水质净化工程纳入公众开放范畴。

去年环境日期间,济宁市环保设施向公众开放启动仪式在济宁中山公用水务污水处理厂举行,并为全市首批14家环保设施公众开放示范单位授牌。按照要求,14家环保设施单位至少每两个月组织一次公众开

放活动。

截至目前,济宁市生态环境局已邀请人大代表、政协委员、社会组织、学生群体、社区居民等数万人参观了示范单位的环保设施,既保障了公众环境知情权、参与权、监督权,又促进了环保企业持续健康发展,共建社会信任和良好市场氛围。

今年环境日,济宁市生态环境局创新工作方法,将环保设施向公众“现场开放”转移到“线上

开放”,选取17家环保企业,以短视频播放的形式,用镜头记录各类环保设施的运行过程。

为拓宽传播渠道,引导公众积极参与,济宁市生态环境局组织开展网络投票活动,对线上展播的17家环保企业进行“线上评比”,投票共吸引3万余人参与互动,极大调动了广大市民参与生态环保工作的积极性。

此外,济宁市生态环境局根据“线上展播”和“线上评比”结

果,择优选取4家环保企业进行“线上直播”,讲解员化身“环保主播”,用通俗易懂的语言,给公众带来一场身临其境的“云游”体验,直播获得两万余人次点击量,反响良好。

济宁市生态环境局通过向公众开放环保重点工程和环保设施设备,展示生态环保工作成效,引导公众理解环保、支持环保、参与环保,增强公众环境意识。李盈盈 司璐 鲁环