从40天到10天 评审时限大大压缩

青岛建设用地土壤污染状况调查报告评审上了“高速”

积极服务“六保” 推进治污攻坚

◆王诺 张磊

山东省青岛市生态环境局日前会同市自然资源和规划局联合印发《青岛市建设用地土壤污染状况调查报告评审工作指南(试行)》(以下简称《工作指南》),自7月1日起施行。

施行后,评审时限将由国家规定的40个工作日压缩至10个工作日,这一速度目前在全国处于领先水平,青岛市也成为山东省唯一一个制定公布《工作指南》的城市。

据了解,《工作指南》是青岛市“为企业护航”、助力“六稳”“六保”、优化营商环境、持续打好净土保卫战的一项重要工作举措,分别从简化流程、创新方式、加强服务等多方面对评审实施流程再造,内容包括适用范围、组织评审机制、评审程序、评审后的管理和其他事项等5部分。

《工作指南》明确规定四类地块需要进行土壤污染状况调查报告的评审,这四类分别是:经土壤污染状况普查、详查、监测、现场检查等方式表明有土壤污染风险的建设用地地块;用途拟变更为住宅、公共管理与公共服务用地的地块;土壤污染重点监管单位拟变更生产经营用地的用途或者其土地使用权拟收回、转让的建设用地地块;法律法规规章规定应当开展土壤污染状况调查报告评审的其他情形的建设用地地块。

《工作指南》还对土壤污染状况调查报告评审申请、受理、评审、结果告知等各环节的要求和时限进行了规定,进一步明确了申请人,从事调查的技术单位、专家、第三方专业机构,生态环境及自然资源和规划主管部门的相关责任。

评审提速:3+6+1=10 压缩时限全国领先

土壤污染状况调查是《中华人民共和国土壤污染防治法》确定建设用地再开发利用前实施的一项重要制度,是确保污染地块安全利用、让群众住得安心的一项重要保障。

青岛市生态环境局副局级领导干部王怡介绍:“自2019年1月1日《中华人民共和国土壤污染防治法》实施以来,全市共有128个地块通过了土壤污染状况调查评审并安全开发利用。但在实际操作中,出现了评审流程复杂、耗时长等问题,在一定程度上影响了项目落地。”

对此,青岛市生态环境局积极组织专家进行广泛论证调研,借力“为企业护航”行动,深化制度创新,加快流程再造,对建设用地污染状况调查报告评审工作进行了研究梳理,将评审时限由国家规定的40个工作日压缩到10个工作日。

具体来看,这10个工作日包括:申请人在申请前首先在全国污染地块土壤环境管理系统创建账号,并上传申请材料,青岛市生态环境局在3个工作日内完成受理;受理后6个工作日内以专家评审会或者专家函审的方式完成评审;青岛市生态环境局在1个工作日内将评审意见下达。

王怡介绍:“目前青岛市是全省唯一一个制定《工作指南》的地级市,济南等省内其他城市依据国家评审指南实施,办理时限为40个工作日。青岛市这项工作在全国处于领先水平。据了解,目前上海的规定是13个工作日,深圳是11个工作日(不包括评审环节),南京是30个工作日,郑州是35个工作日,而青岛10个工作日评审时限是最短的。”

《工作指南》还提出,评审工作的申请、组织评审、结果告知将实现全过程网上办理。

为确保评审工作正常进行,市生态环境局率先以网络视频会议的形式组织专家评审。《工作指南》发布后,青岛市生态环境局将继续采取这一形式。

具体操作流程为:申请人可电话向各区(市)生态环境分局申请全国污染地块土壤环境管理系统账号,将土壤污染状况调查报告评审材料上传至管理系统。青岛市生态环境局受理后将组织专家进行评审,评审结束后,市生态环境局将评审意见上传至全国污染地块土壤环境管理系统,评审意见上传后即为评审结果告知。申请人、生态环境部门、自然资源部门均可通过管理系统查询、使用。

流程再造:实现“提速”又“提质”

评审提速是否会对调查质量产生影响?从《工作指南》中看到,青岛市生态环境局对评审流程进行了创新设计。

众所周知,在建设用地土壤污染状况调查报告评审工作中,现场踏勘是评审工作的一个重要环节。《工作指南》中所提到的全过程网上评审,并不是取消了现场勘验,而是将这个环节提至受理之前,即申请人申请账号后,生态环境部门和自然资源部门就提前进行现场踏勘。

为保证评审时限,青岛市生态环境局还对受理审核环节进行了流程再造。在受理环节,不仅对材料的齐全性进行审核,还对调查报告基本内容进行审核,提高报告评审的通过率。对材料不齐全、调查报告内容不完整、不符合调查程序的,一次性告知申请人予以补正,缩短了申请人的办理时限,提高了调查报告质量。

在创新评审方式上,由原来单一的专家评审会议改变为评审会议与专家函审相结合的方式,对污染类型单一、技术性不复杂的地块,通过电子邮件的方式发给专家进行函审。

监督管理:加强对调查单位的约束和引导

《工作指南》中明确了申请人和从事土壤污染状况调查的技术单位、专家、第三方评审机构的责任和义务,生态环境部门和自然资源部门对土壤污染状况调查活动工作依法进行监督管理,查处建设用地再开发利用过程中相关环境违法行为。同时,通过对外公布评审情况、监督性监测、纳入信用体系管理等方式,约束和引导调查单位的从业行为。

在事后管理中,对经过评审表明有环境风险的建设用地,将纳入污染地块名录,对土壤污染状况调查报告通过评审后,发现存在未查明的污染(包括污染物或污染区域),组织评审部门可要求补充开展土壤污染状况调查并重新评审。

为畅通沟通途径,提高服务质量,《工作指南》公布了青岛市生态环境局、市自然资源和规划局及各区(市)生态环境分局的咨询电话,申请人可以电话咨询相关业务。

生态环境部公布5月全国“12369”环保举报办理情况

全国举报量环比上升

本报讯 2020年5月,全国“12369环保举报联网管理平台”(以下简称联网平台)共接到环保举报45811件,环比上升7.7%,同比下降0.2%。本月接到的举报中,受理34254件,因举报线索不详或不属于生态环境部门职责范围而未受理的11557件。

电话及微信举报量环比上升

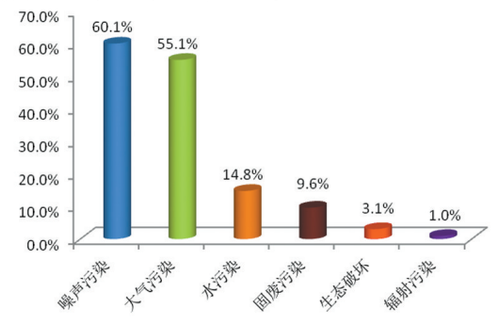
5月,全国接到的举报中,“12369”环保举报热线电话举报共19113件,约占41.7%,微信举报23657件,约占51.6%,网上举报2628件,约占5.7%,其他渠道413件,约占0.9%。其中,电话举报环比上升13.1%,微信举报环比上升4.7%。

2020年5月联网平台主要举报渠道情况分析

举报渠道	本月占比(%)	环比增长(%)	同比增长(%)
电话举报	41.7	13.1	−16.9
微信举报	51.6	4.7	41.3
网上举报	5.7	−2.9	−55.5

噪声污染问题最突出

从污染类型来看,5月噪声污染举报较多,占举报总量的60.1%,其次为大气污染举报,占55.1%,水污染、固废污染、生态破坏和辐射污染举报分别占14.8%、9.6%、3.1%和1.0%。



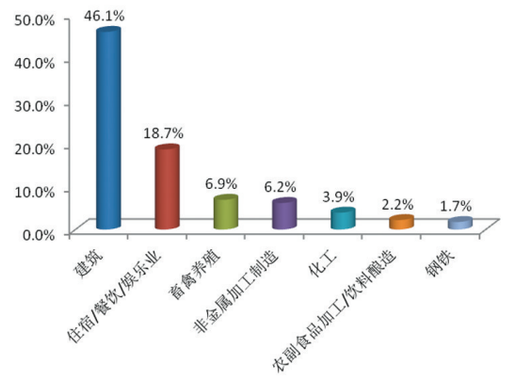
▲ 2020年5月各污染类型举报占比

(注:一件举报中可能同时涉及多种问题,因此各污染类型之和≥100%。)

大气污染举报中,反映恶臭/异味的举报最多,占涉气举报的39.4%,其次为反映烟粉尘污染的举报,占28.5%。噪声污染举报中,反映工业噪声污染的举报最多,占噪声举报的57.3%,其次为反映建设施工噪声污染的举报,占32.1%。水污染举报中,反映生活污水污染的举报最多,占涉水举报的43.9%,其次为反映工业废水污染的举报,占23.7%。

建筑业的举报最为集中

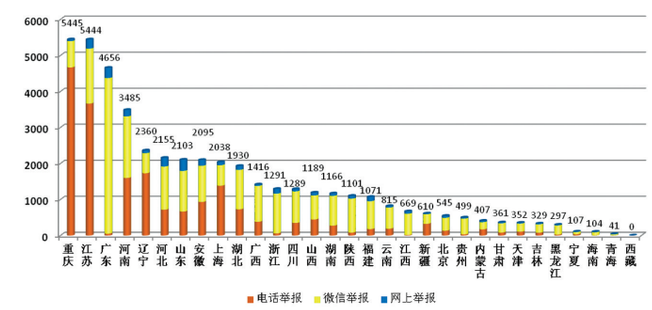
从行业类型来看,5月公众反映最集中的行业为建筑业,占46.1%,其次为住宿餐饮娱乐业和畜禽养殖业,分别占18.7%和6.9%。其中,建筑业举报占比环比上升1.7个百分点,住宿餐饮娱乐业、畜禽养殖业举报占比环比分别上升2.2个百分点和1.4个百分点。



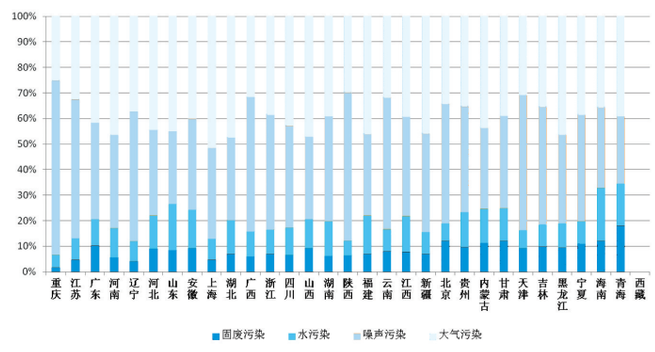
▲ 2020年5月主要行业举报占比

重庆、江苏、广东举报量居前列

从各地区不同渠道举报数量看,重庆、江苏、广东等地举报总量居前,重庆、江苏、辽宁等地电话举报占比较高,广东、浙江、江西等地微信举报占比较高。



▲ 2020年5月各省(区、市)举报情况



▲ 2020年5月各省(区、市)主要污染类型举报占比

从各省举报污染类型占比来看,上海、湖北大气污染举报在当地占比较高,占比超过全国平均水平约18个百分点,上海主要反映油烟污染问题,湖北主要反映恶臭/异味问题。重庆、陕西噪声污染问题在当地相对突出,占比超过全国平均水平15个百分点以上,重庆主要反映建设施工噪声污染问题,陕西主要反映工业噪声污染问题。山东、海南水污染举报在当地占比超过全国平均水平约7个百分点,主要反映生活污水污染问题。

2020年3月举报办理情况

2020年3月受理的26218件举报均由属地生态环境部门处理完毕。生态环境部随机对其中2333件举报办理情况进行抽查,抽查通过率约为88.2%,对存在文字语法/逻辑错误、答复内容与举报问题无关、未对举报问题逐项调查处理、环境违法问题处理不到位、未向举报人反馈、办结意见敷衍了事等问题的举报件已责成具体承办部门修改或重新办理。

让“清新福建”更清新

三级人大代表开展生态环保专题调研

本报讯 福建省人大常委会日前组织人大代表赴省生态环境厅开展生态环保专题调研。张广敏、雷春美、叶双瑜等全国、省、市三级人大代表参加调研。

调研组一行实地察看了大气超级站、省环境监察总队和生态云平台建设及应用等情况,并听取省生态环境厅有关工作情况汇报。

调研组充分肯定了近年来福建省生态文明建设取得的成绩,认为国家生态文明试验区建设取得明显成效,“清新福建”名片越来越亮丽。

调研组强调,要坚持思想引领,把习近平生态文明思想贯彻落实到生态省建设的全过程、各方面,切实把中央生态环保督察问题整改的过程,作为进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的过程,确保党中央决策部署在福建落地生根。要坚持以人民为中心的发展思想,着力解决损害群众健康的突出环境问题,为人民群众提供更多优质生态产品。要进一步强化法治保障,织紧织密生态环境保护法律制度网,按时序进度高质量完成今年环保立法任务,做好相关执法检查、专题询问、代表视察等工作。 郑昭

6月27日,江苏省南京市江宁区美丽新农村成为周边观光旅游热点。江宁谷里街道以富裕农民、振兴乡村为立足点和出发点,全域建成美丽乡村的大景区,村村有特色,处处有美景。田园牧歌式的全域旅游画卷吸引人们前来观光旅游。

人民图片网供图

垃圾分类成自觉 污泥处置资源化 快递包装可回收

深圳“无废城市”建设有声有色

◆本报见习记者胡文婷

记者近日从广东省深圳市生态环境局获悉,自今年1月21日“无废城市”建设试点领导小组成立以来,100项任务得到一一细化,每项任务又被逐一分解。2020年的第一季度任务伴随着疫情的有效控制已经结束,“无废城市”建设多项工作取得扎实成效。

生活垃圾分类有序开展

家住福田的罗先生家里常备了4个垃圾桶,每个垃圾桶上分别贴着标签:“可回收物”“厨余垃圾”“有害垃圾”“其他垃圾”。

罗先生告诉记者,现在他已经养成了垃圾分类的习惯,每天他都会将分类好的垃圾,分门别类送到小区楼下的垃圾分类投放点。

罗先生的这种习惯,已经在深圳市民家庭中越来越普及。这种生活习惯的转变,得益于深圳建设“无废城市”的理念越来越深入人心。

据介绍,伴随人口快速增长和消费水平的不断提高,深圳生活垃圾处理量持续增长,目前全市垃圾处理量约28500吨/日。

为破解生活垃圾处理难题,深圳自2015年起就开始实行垃圾分类管理。经过多年摸索,深圳已形成了法规标准健全、分类回收效果显著、分类处置配套到位的生活垃圾处理体系。

在前端分类上,深圳以可回收物、厨余垃圾、有害垃圾和其他垃圾4个分类为基础,并按照“大分流细分类”的具体推进策略,对产生量大且相对集中的餐厨垃圾、绿化垃圾、果蔬垃圾实行大分流。

同时,深圳委托不同的收运处理企业处理不同类别的垃圾,做到专车专运、分别处理,从制度上防止“前端分、末端混”。

截至2019年年底,深圳全市共有928台分类收运车辆(不含其他垃圾),建成分类处理设施设备109套,每天从家庭里面分流分类回收量就达到4074吨,生活垃圾回收利用率33%,有效减少进入焚烧、填埋处理设施的垃圾量。

目前,深圳已实现生活垃圾全量焚烧、趋零填埋,彻底解决了生活垃圾填埋造成的臭气扰民、占用土地、封场后15年内还要继续处理渗滤液等问题。

市政污泥全量资源化利用

市政污泥是污水处理厂在处理废水过程中产生的带有大量污染物的污水处理副产物。随着深圳污水处理率的快速增长,污泥产量也迅速增加,如何处理这些污泥成为让政府苦恼的问题。“目前国内外对污泥的处理方法以填埋为主,但日益增长的污泥产量不仅占用土地,也对地下水质造成污染。”深圳市生态环境局固废处相关负责人表示。

经过认真研究,深圳在平湖街道的一家水质净化厂引入生物质燃料棒项目。据介绍,污泥本身含有40%的有机质,可作为生物质能源,通过向污泥中加入生物调理剂,经过多道工序后可生产出清洁型污泥基生物质颗粒燃料,作为生物质电厂或燃煤电厂的燃料使用。目前,平湖生物质燃料棒项目资源化利用污泥能力达到100吨/天。

项目负责人表示,通过合理利用生物质污泥发电,既节约资源和能源,又能实现污泥安全处理,同时还可以替代部分化石能源,有利于促进我国向可持续的循环型经济转变。

据悉,平湖生物质燃料棒项目是深圳市市政污泥掺烧处置服务项目中的一部分,这一项目与多个大型国企签订战略合作框架协议,为深圳市政污泥解决了去向问题。

深圳市水污染治理指挥部办公室副主任龚利民指出,深圳市市政污泥掺烧处置服务项目对市政污泥处置具有重要意义,它将扭转深圳市污泥长期依赖异地处置的局面。

危险废物处置能力全面提升

在疫情防控期间,为进一步提升医疗废物处置保障能力,深圳加快推进医疗废物集中处置中心扩能改造。据悉,中心新增一条生产线,日处理能力将从45吨提高到80吨。

“以往,深圳的危废处理能力存在结构性缺陷,物化类处理能力过剩,而危废处理能力却不足。同时还存在小微企业废物收运处置难、危险废物鉴别难、源头减量和资源化利用技术少等困难。”上述负责人表示。

为了根治这一顽疾,深圳市借由疫情期间医疗废物处置扩能改造契机,全面提升危险废物收运处置能力。据介绍,今年以来,深圳新增危废综合处置能力2万吨/年,收集能力5万吨/年,可处置40大类危险废物。

同时,深圳市大固废智慧监管信息系统一期工程也已完成开发,5月底正式上线,初步实现各类固体废物数据互联互通,完成危险废物经营单位、医疗废物处置单位和相关产废企业全覆盖实时在线监管。有关负责人表示,现在,不用跑去现场,只要坐在电脑前就能随时抽查企业有没有遵守相关规定,极大地提升了工作效率。“以医疗废物智慧监管系统为例,它让医疗废物处理监管从十几个单位专人每天90分钟缩减至固废处一人每天30分钟。”

绿色快递全力推广

经常网购的张女士发现,最近她收到的商品都装在一个绿色的塑料快递箱里,签收后,快递员会将箱子折叠成一个塑料板。

这个替代传统快递纸箱的塑料箱,是深圳大力推动的绿色快递的重要产品之一。

为深入推进“无废城市”建设,深圳不断创新思路,着力推动各行业的绿色发展,快递行业便是其中典型。

调查研究显示,2019年深圳市快递日均收件量达1150万件,日均派件量约550万件,其中同城快递日均量220万件。随之而来的是快递包装物料的极大消耗。数据显示,在快递包装废弃物中,纸箱类有不到5%被重复使用,塑料包装袋、胶带等塑料类则完全不被回收。

为推动快递行业绿色发展,深圳积极推广塑料替代产品,绿色快递箱子应运而生。“这是可循环利用的塑料箱,不需要使用纸箱和胶带,由快递小哥在最后一公里投递,非常环保。”一位经营绿色快递箱子的负责人表示。资料显示,每个箱子每周平均可循环6次,预计单个箱子使用寿命达1000次以上,大约可节约1棵10年树龄的树木。

经过深圳市政府和行业协会的大力推广,绿色快递网络已全面铺开,其中,顺丰快递累计投用9万个丰BOX循环包装箱,循环使用300万次;EMS与丰合物联投放4万个“快递宝”共享包装箱;丰合物联在800个小区建立回收服务网络,覆盖100个社区、70个街道。