

60多万个普查对象,约占全国总数的1/6,这是摆在广东污普人面前的重任。

再大的压力也要扛,再硬的骨头也要啃,再难的堡垒也要攻。2017年以来,一场没有硝烟的战斗——第二次全国污染源普查(以下简称“二污普”)在南粤大地打响。

三年来,在国家普查办的指导支持和广东省委、省政府的有力领导下,按照国家普查办的工作部署,广东省各级普查机构发

扬求真务实、持续作战的工作作风,凝心聚力、攻坚克难、不负使命,在二污普工作中交上了一份满意的答卷。

据普查结果,2017年年底,广东全省普查对象数量共60多万个,全面摸清了广东各类污染源基本情况,建立了各类污染源档案和信息数据库,为提升生态环境精细化监管水平、推动打赢污染防治攻坚战、持续改善生态环境质量打下了坚实基础。

实施五级联动,全面压实一线责任

“广东省污染源入户调查数量约占全国的1/6,这个数值比较客观地反映了广东省国民经济发展的规模和效益,作为国家经济建设的龙头省份,广东这次入户调查工作是全国的重中之重,可以说,广东省做好入户调查工作,全国就完成了1/6。”生态环境部普查办主任洪亚雄在广东省二污普入户调查动员部署会议上强调。生态环境部普查办对广东省普查工作高度重视,多次到广东检查指导,推动普查工作开展。

广东省委省政府高度重视二污普工作,把开展这项工作纳入2018年省政府工作报告进行部署。省长马兴瑞专门作出批示,要求把提高普查质量作为污染源普查工作的主要目标,既要全面,又要精准。分管副省长多次研究部署,提出具体工作要求。

为做好前期准备,广东省政府成立了由分管副省长任组长,副秘书长、省生态环境厅厅长、省统计局局长任副组长,17个相关部门领导为成员的省污染源普查工作领导小组,制定普查实施方案,落实经费保障等,全部部署普查工作。广东省生态环境厅充分发挥牵头协调作用,厅党组多次专题研究污染源普查工作,联合省农业农村厅成立由28名专职人员组成的省普查专班,紧盯工作进度和质量。各市、县、镇(街道)一级抓一级,积极落实机构、人员

和经费保障。全省共成立各级普查机构314个,配备普查工作人员2660名,落实普查专项经费6.97亿元,为全省污染源普查工作的顺利开展奠定了坚实基础。

广东省还积极落实普查信息化建设,在全国最早一批完成省节点服务器安装部署,全省共配备超过8000台手持移动终端,建立了“广东污普”企业微信,实现了全省各级普查机构分级管理,提供了信息交流、文件及支持工具下载等服务,为普查提供了顺畅的信息化环境。

作为全国经济第一大省,广东普查对象量大面广、涉及行业多样,普查任务十分繁重。广东省严格按照时间节点倒排工期,挂图作战,并将普查工作纳入环保责任考核,全面压实各级党委政府的普查责任。

“要将普查工作纳入建设人民满意政府100项环保民生实事重要任务,市环委会每月研究讨论。”“市政府督查室要开展督查,市普查办将工作进展情况在全市进行通报”……在省委、省政府的组织领导下,广东省各级政府不断强化组织领导,将普查工作纳入政府督查督办事项,建立了纵向由省、市、县(区)、镇(街道)、村(居委会)五级组织机构层层落实,横向由各相关部门协调联动的工作机制,高效有序地推进了普查工作。

凝聚多方合力,高效推进普查各项任务

“广东工业污染源分布相对密集,主要集中在珠三角地区,且小微企业占比较高,给普查工作带来了一定难度。”省普查办相关负责人表示,“面对庞大的普查对象需要充足的人力才能保证良好的效率。”

针对普查技术要求高、行业工艺复杂等特点,广东省注重整合多方资源,优先选聘街道和村(居)委基层人员、环保员、网格员以及大中院校师生共30423人作为普查员和普查指导员。同时,积极引入311家信誉好、专业能力强的第三方机构11425人参与普查工作,组建了一批专业性

强、执行力强的污染普查生力军。

为提升普查人员的技术业务能力和水平,按照普查不同阶段的任务和要求,全省分阶段、分内容、分批次开展培训工作共计189期,培训各级普查工作人员约13万人(次),实现了全省普查人员培训全覆盖。

“清查建库是普查工作的首战,也是入户调查的基础保证。只有摸清污染源底数,锁定污染源位置,才能更好地对症下药。”省普查办相关负责人介绍,为全面清查工业污染源企业,确保应查尽查、不重不漏,广东省在国家清查名录库的基础上,积极协调省

广东各地污普工作亮点纷呈

广州

编制32个行业普查样表
广州市编制印发了工业污染源普查技术指南以及32个行业普查样表下发各区,海珠区、白云区等也根据辖区内行业特点,编制了普查表模板供普查员参考。越秀、番禺、南沙、增城等区利用镇(街)、村(居)治安员、环保员和网格员熟悉当地情况和第三方普查员熟悉普查技术的优势互补,组织基层人员带路,协助找人、找企业、找资料,普查员指导填报普查表。

深圳

以信息化手段提升效率

深圳市推出普查人员身份信息查询验证系统,将全市普查人员身份信息实时更新至验证系统后台,普查对象可随时登录深圳市生态环境局微信公众号和官方网站进行查询验证。开发了集经纬度查询、行业分类查询、危化品俗名检索、单位换算等多项功能于一体的“深圳污普小帮手”小程序,提高了普查人员的填报效率和准确性。利用大数据技术开展智能审核校验,对同一行业、相同工艺、相似规模的企业进行分类分析,筛查出其中明显偏离行业平均水平的企业数据,形成疑似错误清单,及时进行核实。

珠海

建立横向纵向责任落实机制

珠海市生态环境部门统筹协调海洋、农业、水务部门,建立了分管领导、负责科室、各区经办

人等各级的信息沟通机制,实现跨部门合作,保证农业源、入河入海排污口清查普查工作按国家、省的要求按时完成任务。建立了市、区普查办领导及具体经办人实时对接机制,确保相关工作找到人、找到人。

汕头

提炼印染等特殊行业审核要点

汕头市制定了3个审核细则:《服饰制鞋行业(1830)审核规则》《棉印染精加工行业(1713)审核规则》《塑胶玩具制造业行业(2452)审核规则》,将汕头市特色产业审核要点进行了提炼,为全省提供了有益参考。

佛山

整合环保、社会、基层资源

佛山市整合环境要素和基层资源,全面把控普查工作进度。每个市、区普查机构从环评、排污许可、监测、执法、固废等业务科室抽调人数超过20余人。整合社会资源,如禅城区组建了一支由佛山科技学院环境学院副院长担任负责人的高学历普查团队;南海区聘请省环境保护学院师生组建“两员”队伍;顺德区利用专业调查统计公司的人员户技巧和丰富经验,并结合省环保学校的技术力量协助普查。

韶关

强化污普宣传培训

韶关市联合韶关学院300多名环保相关专业学生参与污染源普查工作,取得了良好的社会效应。为降低普查员入户调查难度,

清查和入户普查前均召开动员大会,向普查对象介绍普查内容和填报注意事项。在各街道、社区定点宣传,以现场咨询解答、派发小礼品等方式进行普查宣传。

河源

将普查纳入环保责任书

为有效推动普查工作落实,河源市将普查工作纳入市委市政府对各县区进行环境保护考核工作内容,对于工业企业的工作内容中明确普查工作任务、质量要求、时间节点。在2018年环境保护责任考核中,普查工作分值占20分,有效地督促了各县区政府重视普查工作。同时对工作进度滞后、质量较差、整改不到位的县区,进行全市通报。

梅州

动员社会力量参与普查

在普查工作中,梅州市委托的第三方机构均为环保相关的机构和公司,对于工业企业的生产情况和排污情况较为熟悉,本地环保公司与不少工业企业都有业务合作,能较好地审核企业数据的真实性和可靠性。此外,协调多方渠道,开展形式多样的宣传工作,使公众和企业全面了解和配合普查工作。

惠州

分阶段强化培训

在前期准备和清查阶段,惠州市通过调度经费落实情况、人员到位情况和办公场所等指标,掌握工作进度;入户调查和数据采集阶段,通过调度采集完成率

和空间信息采集进展,确保数据采集工作按时完成;在产排污核算阶段,通过调度核算完成率、提示性审核通过率、强制性审核通过率指标,推进产排污核算工作;在数据汇总阶段,通过调度普查主要指标宏观数据排放量来判断普查数据的合理性和准确性,推动普查数据建库工作。

汕尾

污普档案“云整理”

在入户普查阶段,汕尾市对不配合调查的小作坊进行点对点攻坚,普及普查目的,最终得到了各企业的支持,顺利按时完成入户普查工作。由于市普查办的技术人员主要为湖北籍,新冠肺炎疫情期间无法及时赴岗继续完成污普档案整理工作,因此通过现场普查人员协助整理,加密发送至网络云端,由湖北籍同事“云整理”成电子档案。

东莞

重点污染源100%现场复核

东莞市对普查员提交的所有报表都进行审核,并到现场抽样复核,其中重点污染源100%现场复核。各镇街现场指导质量审核,在入户调查过程中,共抽取普查表3252份进行审核,发现问题8900多个。在入户调查阶段开展排查和名录比对,将清查阶段遗漏的1022个普查对象纳入普查。做到对遗漏的、没有审核的、数据错误的,未到现场的不放过,把好数据质量关。

中山

全市统筹,镇区协助

中山市在全省率先采取“全市统筹,镇区协助”的工作架构,从全市层面更有效地推进各项普

查工作。全市统筹是指成立中山市第二次全国污染源普查工作领导小组办公室,从全市的层面去配人力、资金等资源,减轻了镇区的负担;镇区协助是指24个镇区分别成立镇区普查办公室,发挥镇区主体作用。

江门

公众票选优秀污普故事

江门市采取新手段、新方法,普及普查知识。通过微信公众号征集污普故事,并采用网上投票的方式,选出优秀作品,并给予了奖励,大大提高了公众参与普查的热情。通过一个个发生在身边的污普故事提高了公众对污染源普查的认识。

阳江

实行五级审核制

阳江市建立试填、五审、核对和反馈4项质量保证制度。普查对象内部审核、普查员审核、普查指导员审核后,进入第四级普查机构抽审,主要对重点污染源普查数据按比例进行抽检,确定数据的可信度。最后是接受市普查办会审,按会审意见进行更改或重填。重填的表格要重新签字盖章,做到表格和数据库完全一致。

湛江

强化青年骨干队伍建设

湛江市担任普查工作综合组、工业组副组长的3名核心成员均是参加过第一次全国污染源普查的湛江市生态环境局中层干部,专职普查人员中有3人具有硕士研究生学历,各专业普查师和一批学习能力强、专业素质高的青年技术骨干担任成员。

茂名

解决石化行业排污系数难题

针对石油化工企业较多、工艺复杂、国家提供的产排污系数不足等情况,茂名市聘请了广东石油化工学院专家教授进行深入调查研究,努力解决石油化工行业存在的产排污系数不足等问题。为石油化工行业产排污系数的研究制定打下坚实基础。茂名市为养殖大户,生猪养殖量位居全省第一,市农业部门牵头进行农业源普查工作,与农业直报系统数据进行全面比对,确保茂名市农业源数据科学合理。

肇庆

污普宣传与“创文”相结合

肇庆市落实专职人员和办公场所,配备办公设备,抽调市生态环境局、农业农村局相关人员组成污普办公室。宣传员贯穿普查全过程,紧贴各个阶段的中心内容,宣传形式注重照片和影像资料等的使用。肇庆市还将普查宣传与创建全国文明城市示范市、创建全国文明城市、环保法制进社区、六五环境日等宣传活动相结合,提高全民生态环境保护意识。

清远

精准培训,全面宣传

按照普查进度和要求,清远市采取理论辅导和考核、专家授课、现场答疑、抽测提问、模拟演练等方式,分阶段、分内容、分批次进行培训;各级普查机构对基层的普查人员直接进行培训;对技术力量薄弱的地区,市普查办直接派出省级师资协助培训。做好宣传工作,各级新闻媒体在当地重要新闻和节日报道环节,有针对性地播播普查宣传报道。

强化成果运用,助力环境管理提质增效

在严守污染源普查数据质量的基础上,广东省充分利用大数据等信息技术,结合污染防治攻坚战和生态环境管理需求,深度挖掘污染源普查数据,开展普查成果应用,为精准、科学、系统治污提供有力支撑。

组织相关处室和技术专家,分源、分行业开展集中审核,通过对不同区域、行业、流域普查大数据的比对,对普查数据进行核实整改;将21个地级以上市分成3个组进行交叉审核,通过“以强带弱”“一对一帮扶”的方

场培训,上门手把手指导报表填报工作。充分调动华南环科所、电子第五所、中检集团南方公司和造纸、电镀行业协会等专家力量,成立由19名顶尖专家组成的省级指导帮扶工作组,编制40多个重点行业填报样表,制定60多个审核规则,分赴东莞、中山、江门等市开展驻点精准帮扶,现场指导并协助相关地市开展数据审核工作,大幅提升了相关地市的普查数据质量。

建设生态环境智慧云平台。以广东省“数字政府”改革为契机,在GIS地图上实现普查数据统计分析和图表展示,建立可视化的污染源“一张图”,并与重点领域挂图作战、蓝天保卫战等系统深度融合,探索建立污染源与环境质量之间的响应关系。

编制各类源技术报告。深入分析各类污染源结构与分布,主要污染物产排情况与治理水平,科学分析制约生态环境质量持续改善的关键因素。

针对当前生态环境保护重点工作,组织开展“一核一带一区”、重点领域、挥发性有机物污染排放特征分析及改善对策研究等3个专题报告编制工作,研判重点区域、流域污染治理的形势与压力,提出解决技术路径和改善对策。

开展“一源一策”深度开发。在深度挖掘普查数据的基础上,对重点流域水污染物排放清单、污染源动态更新机制及污染源数据库集成、典型区域流域环境管理政策等提出意见建议,为打赢污染防治攻坚战提供技术支撑。

广州市创新开发了“河涌管家”小程序,用于开展入河排污口普查;深圳市运用大数据筛查技术开发数据合理性审核;汕头市自主开发大数据审核模块,提升了数据审核的准确性。

潮州

大数据对比确定普查名录

潮州市通过将省下发底册、市经监局工业企业基础数据库、系统数据、排污许可证名录、用电量较大的工业企业名录、“12369”等其他信访举报清单、“散乱污”企业排查清单等数据进行对比,确定潮州市二污普查名录。经现场逐一核查,最终确定的潮州市污染源数量较多,其中工业源调查数量达19168家。

揭阳

分组分片定向挂钩制度

揭阳市调整普查调度制度,灵活实行周调度、日调度、一周双调度、双日调度,对实施成效显著的区域予以表扬,对落实不力的区县予以通报。实行分组分片定向挂钩制度,组织技术力量分3个组定向对接各县(市、区)。开展督导检查,分片挂钩督导检查,加强督导检查,对检查中发现的一些好的做法和暴露出来的问题,及时通报各县市区人民政府和相关市直单位,并抄送有关市领导。

云浮

创建农业源普查质控表率

云浮市规模禽畜养殖场累计调查5182家,约占污染源总数的43%。云浮市联合全市各级畜禽养殖主管部门技术人员,集中讨论农业源普查审核要点,根据肉鸡、蛋鸡、肉牛、奶牛、生猪的养殖方式特点,形成具有本地特色的质控表率,并成立专门的农业源质控小组,采取实地入户或电话回访的方式进行数据复核,实现针对性追踪、精准化质控。

本版撰稿:陈昊 钟奇振



普查员指引企业核算填写普查报表