

加快推进核安全治理体系和治理能力现代化

——生态环境部(国家核安全局)局长办公会暨党课活动发言摘登

编者按

生态环境部(国家核安全局)局长办公会暨党课活动日前在北京召开。生态环境部核设施安全监管司、核电安全监管司、辐射源安全监管司、国际司以及各派出机构和技术支持单位分别对上半年的工作进行了总结,并对下半年的工作进行了展望和部署。本版特摘编部分与会代表发言,以飨读者。

统筹做好核安全监管和疫情防控工作

生态环境部核设施安全监管司司长 郭承站

2020年是全面建成小康社会收官之年,是打赢污染防治攻坚战的关键之年。上半年,面对突如其来的新冠肺炎疫情,在部党组、部领导的坚强领导和兄弟单位的大力支持下,生态环境部核设施安全监管司(以下简称“核一司”)以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平生态文明思想和核安全观,落实“八个走在前、作表率”和“六个必须”要求,围绕核心职责,勇于担当、积极作为,统筹做好核安全监管和疫情防控工作,两手抓、两不误,全面推进治理体系和治理能力现代化建设。全司40项重点工作177项分解任务顺利推进,做到时间过半、任务过半。

上半年,核一司认真落实疫情防控

和“六稳”“六保”部署要求,简化审批,优化流程,打通“堵点”,消除“卡点”,助力企业复工复产,努力将疫情对工作的影响降到最小;全面推进核安全治理现代化建设年活动,着力完善核与辐射安全管理体系,组织印发第三层级355份监管执法程序,开展“推进核安全治理体系和治理能力现代化”专题研究和主题征文;高效运转国家核安全工作协调机制,全面开展“4·15”全民国家安全教育日活动;有序推进核安全规划编制,组建核安全规划编制领导小组和工作专班,开展核安全“十三五”规划终期评估,编制核安全“十四五”规划;全面加强法规标准体系建设,编制《核与辐射安全法规标准体系顶层设计》,制定《2020年生态环境部核与辐射安全法规标准制修订计划》;持续强化核与辐射环境监

测和应急工作,组织开展为期3年全覆盖、查隐患、补短板的全国核与辐射安全隐患排查及专项整治;不断优化人员资质管理,推进核设施操纵人员资质管理改革、特种工艺人员资质管理法规平稳实施,发布《核与辐射安全监管业务培训大纲(试行)》;从严开展核安全设备监管,优化核安全设备许可管理,依法从严监管,保持高压态势;深入推进核安全公众沟通,开展形式多样的活动,扩大宣传范围和效果;全面做好核与辐射安全监管综合协调保障。

下半年,核一司将在常态化疫情防控前提下,统筹推进核安全监管工作落实。一是以政治建设为统领,持续推进全面从严治党。二是持续强化国家核安全工作协调机制。三是持续推进规划编制。四是持续完善法规标准体系。五是持续强化监测应急。六是持续严格核安全设备、人员资质监管。七是持续推进现代化建设工作活动。八是持续培育核安全文化、优化体制机制。九是持续做好综合协调保障。

践行“两个维护”保障核与辐射安全

生态环境部辐射源安全监管司司长 江光

上半年,生态环境部辐射源安全监管司(以下简称“核三司”)坚决贯彻落实党中央和部党组的决策部署,弘扬核安全精神,适应疫情防控形势,有序推进各项重点任务 and 日常工作,切实保障核与辐射安全。

核三司继续推动党建与业务深度融合,积极助力疫情防控和复工复产,不折不扣落实乏燃料后处理和放射性

废物处置各项工作部署,全力打好加强放射源安全行动计划收官之战。化疫情的不利影响为有利条件,以制度建设为抓手,加速推动核与辐射安全治理体系和治理能力现代化。推动放管服改革向纵深发展,行简政之道,修订449号令及配套部门规章;革繁复之弊,优化放射性物品运输核与辐射安全分析报告审批;施公平

灵活开展监督 确保辐射安全

华北核与辐射安全监管站主任 张志刚

上半年,华北核与辐射安全监管站(以下简称“华北监督站”)以“建设全面过硬监督站培养专业权威监督员”为目标,扎实推进各项年度监督工作的开展,有力保障了辖区核与辐射安全及全国核安全设备活动安全可控。

华北监督站不断强化政治建设,

严明党的政治纪律和政治规矩,坚决做到“两个维护”。立足疫情防控实际,积极转变工作思路,多措并举,灵活开展核与辐射安全监管。落实核与辐射安全隐患排查要求,按专业板块分工督促企业落实相关措施,同时结合监督检查反馈,自主开展设备制造

加强统筹聚焦重点 依法严格开展监管

华南核与辐射安全监管站副主任 李京喜

上半年,华南核与辐射安全监管站(以下简称“华南监督站”)以政治建设为统领,努力克服疫情带来的不利影响,“严谨细实”开展核与辐射安全监管,有力保障了华南地区核与辐射安全。

华南监督站发布《近期开展政治理论与业务学习的方案》和《关于疫情防控期间开展在线学习的具体安排》,

组织政治理论学习 and 业务学习。印发《新冠病毒肺炎疫情防控期间核与辐射安全监管检查方案》《2020年度华南监督站例行监督检查暨核与辐射安全隐患排查计划》,明确疫情防控期间核与辐射安全监管工作和安全隐患排查工作的开展方式、组织原则和工作要求,优化调整14项重点任务,统筹安排年度例行检查。通

落实党建责任制 扎实开展工作

西北核与辐射安全监管站主任 杨肇众

上半年,西北核与辐射安全监管站(以下简称“西北监督站”)按照部党组及部领导关于全面从严治党、核与辐射安全监管方面的工作要求,巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,推动各项工作再上新台阶。

上半年,西北监督站以政治建设

为统领,按照“四三四”工作法,深入开展了“以案为鉴,守土有责”专题警示教育,以改作风守规矩严纪律的实际成效推动“两个维护”落到实处。在监督工作中,西北监督站继续派遣监督组在后处理设施现场开展日常监督约550人·天,召开现场监督例会15

做好技术支持 强化监管能力保障

核与辐射安全中心主任 任洪岩

上半年,核与辐射安全中心领导班带领全体职工,深刻把握习近平生态文明思想与中国核安全观,落实部党组、部领导决策部署,克服疫情影响,完成了上半年各项核与辐射安全监管技术支持任务。

一是分析疫情影响,制定应对措施,加强安全风险评估排查研究,探索“互联网+监管”联防联控等技术支持

新模式。二是着力推进监管体系和监管能力现代化建设,提升支持能力,推动科研转型,建立健全法规等顶层制度体系。三是抓好核安全审评和监管技术支持,全力完成在建核设施、运行核设施、核安全设备、应急防控等多方面安全监管支持任务。四是全面做好核与辐射环境保护与风险防治,加强放射

发挥专业优势 做好技术后援

苏州核安全中心主任 周拥辉

上半年,苏州核安全中心坚持以总体国家安全观和理性、协调、并进的核安全观为指引,围绕《2020年核与辐射安全监管工

作要点》和《核与辐射安全监管2020年项目计划》,制定年度工作计划,积极落实跟踪,按“严谨细实”要求,认真做好民用核设施和核

落实重点工作 做好技术支持

上海核安全审评中心主任 陈松

上半年,在国家核安全局的正确指导和各兄弟审评单位的大力支持下,上海核安全审评中心围绕《2020年核

与辐射安全监管重点工作目标责任实施计划》中的重点工作事项,制定年度工作计划并密切跟踪落实,认真做好

之策,开展核与辐射建设项目环评技术复核;开便利之门,落实核技术利用培训改革举措。有力震慑违法违规行,强化核燃料运行安全管理,补强伴生矿监管制度短板,推动放射性物品运输合规化,探索核技术利用标准化建设,组织核技术应用成果总结和《联合公约》国家报告编制。

下半年,核三司将以政治机关建设为统领,将生态环保铁军建设贯穿始终,遵照“八个走在前,作表率”和“六个必须”,持续推进治理体系和治理能力现代化,把“两个维护”体现在行动上、落实到工作中。

风险排查。加强核安全文化建设,开展监督课题研究,组织编制监督程序规范文件,推进监督体系监督能力现代化建设。协调推进疫情防控和监督工作的有序开展,确保了上半年各项监督工作标准不降、力度不减。

2020年下半年重点做好以下工作:落实落细全面从严治党责任。进一步强化新冠肺炎疫情防控工作要点。统筹推进年度监督工作任务完成。积极探索专业化建设路径。配合部机关推动地区监督站专业技术类公务员试点工作。

过《2020年核与辐射安全监管重点工作分解表》,厘清各项工作的责任处室、责任人和完成期限。在疫情防控管控要求基础上,华南监督站通过延长驻厂时间等方式开展核与辐射安全监管工作,确保日常监督不放松、重点工作不漏项、安全监管责任不缺位。

下半年,华南监督站将持续深入推进全面从严治党,促进党建和业务工作有机统一;争创模范机关,走好第一方阵;紧扣核与辐射安全监管工作要点,着力提升监管体系和监管能力现代化水平,确保华南地区核与辐射安全。

次,通过例会提出问题35项,提出要求28条。组织核设施监督检查7次,见证现场检查3次,提出问题约35条,整改要求约30条。组织核技术利用和铀矿冶单位检查16次,编发报告15份,提出问题和整改要求73条。

下半年,西北监督站将在按要求做好各项防疫工作的前提下,持续推进全面从严治党向纵深发展,进一步做好党建与业务深度融合,扎实开展各项业务工作,持续推进监管体系和监管能力现代化,守护西北核与辐射安全。

性物品管理、后处理、核设施退役、监测、核技术利用、电磁等多方面辐射环境安全监管支持能力建设。五是持续加强信息交流与国内外合作,打造社会化参与平台,加强国际合作交流,推进信息化等体系建设。六是着重落实重点工作,按计划推进国家核与辐射安全监管技术研发基地建设等重点工作任务。

下半年,核与辐射安全中心将继续弘扬核安全精神,秉承“四种情怀”,进一步克服疫情防控常态化新形势影响,以“推进现代化建设年”活动为抓手,强化内外统筹,凝聚合力,圆满完成年度工作任务。

安全设备审评、监管技术支持、法规标准制修订及监管技术研究等各项工作。

下半年,苏州核安全中心将继续做好以下工作:一是加强核电厂和研究堆技术审评工作。二是保质保量做好监督检查技术支持工作。三是做好核安全设备技术审查工作。四是有序推进核安全法规标准制修订工作。五是持续加强党风廉政建设。

民用核设施安全审评、现场监督、监管技术支持、法规技术规范制修订等各项工作。

下半年,上海核安全审评中心将继续推动落实《2020年核与辐射安全监管重点工作目标责任实施计划》各项任务,制定年度工作计划并密切跟踪落实,认真做好

持续推进规范化建设 依法严格核安全监管

生态环境部核电安全监管司司长 汤搏

上半年,在部党组的正确领导下,生态环境部核电安全监管司(以下简称“核二司”)积极克服新冠肺炎疫情带来的不利影响,紧密围绕核与辐射安全监管工作目标,分析研究核电发展和核安全监管新形势、新特点和任务,突出工作重点,科学施策,严格监管,持续推进核安全监管体系和监管能力现代化,按计划完成了2020年上半年的工作任务,保障了我国核电厂和研究堆的建造质量和运行安全。

核二司党支部持续强化党建工作,充分发挥党支部战斗堡垒作用和党员先

锋模范作用,不断推进党建和业务工作深度融合,取得良好成效。核二司创新思路,精心谋划,卓有成效完成各项重点工作。一是认真研究部署,切实落实各项重要批示和局长办公会的相关决定;二是扎实做好新冠肺炎疫情内部防控,切实保障干部职工身体健康;三是积极开展《核安全法》配套法规文件的编制,持续推动核安全法规的完善;四是及早研究和制定重要监管政策,积极应对监管工作的新挑战;五是不断推进监管技术文件的制修订,加强核安全监管的规范化建设;六是积极做好“华龙一号”核

主动开展工作 加强国际合作

生态环境部国际合作司副司长 张洁清

上半年,生态环境部始终践行理性、协调、并进的核安全观,持续加强核安全国际合作体系,妥善应对疫情影响,务实推进核安全国际合作工作。

与美国、法国、俄罗斯等核安全监管

部门保持沟通联络,密切关注各国疫情对核安全的影响。务实推进核安全多双边工作,积极筹备第五届核电厂多国设计评价机制大会。保持双边联络,务实推进议定事项。继续开展支撑核电走出

推进“两个现代化”建设 保障核与辐射安全

华东核与辐射安全监管站主任 俞军

上半年,华东核与辐射安全监管站(以下简称“华东监督站”)在部党组的正确领导下,紧紧围绕“推进核安全治理体系和治理能力现代化建设年”部署要求,稳步推进“两个现代化”建设,有力保障了华东地区核与辐射安全。

华东监督站深化落实全面从严治党

主体责任,推进党建业务深度融合,坚持政治建设统领全面工作。审慎细实规范监管,主动担当尽责,确保疫情期间华东地区核与辐射安全。上半年累计投入核设施监督力量4475人·天,组织开展核设施例行检查9次、非例行检查1次、专项检查23次,召开42次对话会/协调会,现场巡视1144

盯紧关键环节 做实安全监督

西南核与辐射安全监管站主任 陈建平

上半年,西南核与辐射安全监管站(以下简称“西南监督站”)紧紧围绕推进核安全治理体系和治理能力现代化,深化全面从严治党,做实核与辐射安全监管,助力打赢打好污染防治攻坚战,坚决做好疫情防控工。目前各项工作任务有序推进,疫情防控措施有力有效,核与辐射安全形

势平稳。西南监督站始终把政治统领、严管厚爱、善抓会治作为党建目标,全站干部职工牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,抓实全面从严治党主体责任。疫情期间坚持“两手抓”,既做好疫情防控又持续推动重点工作。全面下沉一线,

聚焦监督重点 优化监管模式

东北核与辐射安全监管站主任 冯建平

上半年,在部党组的正确领导下,东北核与辐射安全监管站(以下简称“东北监督站”)狠抓制度建设,优化监管模式、创新监管手段,提升监管效能,圆满完成各项工作任务。

新冠肺炎疫情期间,东北监督站党组扛起重任,坚持全面从严治党的原则,坚持疫情防控与业务工作“两手抓、两手硬”,建立疫情防控定期报告机制,

建立常态化防控机制,确保各项工作有序开展。东北监督站始终以政治建设为统领,坚持全面从严治党,党建与业务统筹推进,持续强化作风纪律建设。东北监督站自上而下,“全员覆盖”签订全面从严治党责任书,全面开展“从严治党承诺书、廉政责任书”。组织开展“以案为鉴,守土有责”专题警示教育,“让党中央放心、让人民群众满意的模范机关”创建、巡视整

防疫复工两手硬 全力保障核安全

辐射环境监测技术中心主任 周树勋

上半年,辐射环境监测技术中心围绕核与辐射安全监管工作要点,以“关键工作不断档、重点工作不落后、常规工作不缺位”为标准,高质量完成半年工作。

按时编发2020年《全国辐射环境监测方案》《质量保证方案》,指导各单位在疫情情况下妥善推进辐射监测工作。着

重强化重点监管核设施外围监督性监测系统管理,借助网络、远程视频开展技术指导。组织全国31个省辐射站,召开自动站运维工作视频会议。上半年全国自动站数据获取率为96.58%,保持历史同期水平。保障国家辐射环境监测数据汇总及互联网实时发布系统正常运行。新增的第二批201个自动站数据如期发

发挥技术特点 做好技术支持

中机生产力促进中心主任 顾剑峰

上半年,中机生产力促进中心(以下简称“中心”)在国家核安全局引领和指导下,按照《2020年核与辐射安全监管工作要点》,梳理年度工作,分解目标任务,落实责任主体,制定《中机生产力促进中心2020年核与辐射安全监管工作

实施计划》,克服新冠肺炎疫情带来的各项困难,发挥中心技术特点和优势,扎实做好核电厂及研究堆、核安全设备及特种工艺人员、放射性物品运输等3项监管技术支持工作。

上半年共收到国家核安全局转发

提升技术水平 做好技术后援

北京核安全审评中心副主任 白晋华

上半年,北京核安全审评中心(以下简称“审评中心”)主要承担了《核与辐射安全监管管理技术支持》和《CANDU堆和快堆等研究堆安全技术支持审评》两大项任务,共开展10项核电厂审评任务、28项在役研究堆审评

任务、2项核与辐射安全监管研究课题、3项导则标准制修订、多项监管技术支持工作。

上半年,审评中心能够克服疫情影响,严格按照核安全局下达的任务和时间要求,及时组织人员采用线上方式开

电项目等新设计核电机组的核安全监管审评工作;七是进一步完善国家核安全局经验反馈体系,加大核电厂和研究堆的经验反馈力度;八是加强国际合作的针对性和有效性,切实服务核安全监管工作。

下半年,核二司将重点做好以下工作:一是进一步学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平生态文明思想;二是进一步完善核动力厂和研究堆核安全法规体系;三是积极主动开展前瞻性核安全监管政策研究;四是抓紧开展规章制度和管理程序的制修订;五是切实做好运行核电厂日常监管工作;六是深入细致做好新设计核电厂审评监督;七是推进经验反馈体系的有效运转;八是积极参加核安全国际合作。

去工作。

下半年工作思路主要是:一是做好下半年核安全多双边工作。二是继续做好信息跟踪研判,密切关注核安全领域国际信息,以及全球疫情影响等。三是继续做好第五届核电厂多国设计评价机制大会筹备工作。四是继续务实推进已议定合作事项,加强与各方的交流沟通。五是继续严格执行外事管理要求,做好各项常规性工作。

次,完成52家核技术利用单位的监督检查、3家铀矿冶单位的监督检查,共编制重要情况通报19份。制定核安全监督检查正面清单,助力企业复工复产。构建核与辐射安全命运共同体,推动主体责任落实,持续推进两个现代化建设。

下半年,华东监督站将继续在部党组的坚强领导下,统筹推进疫情防控和核与辐射安全监管工作,大力推进现代化建设,努力完成年度重点工作任务,审慎细实、规范监管,确保华东地区核与辐射安全。

做实核设施安全监管,深化核设施驻厂监督,扎实开展专项安全检查。改进监督方式,创新核技术利用监督,针对不同类型监管企业采取“现场检查+视频电话”方式开展监督检查。坚持主动作为,持续提升监督督查能力,督导完成辖区自动站验收工作。注重平战结合,应急工作常抓不懈。

下半年将重点做好以下工作:一是继续推进全面从严治党向纵深发展。二是继续做好疫情防控常态化工作。三是继续做实核与辐射安全监管工作。四是继续推进核安全“两个现代化”建设。

改“回头看”和巡视整改“后半篇文章”制度化、机制化研究。强化风险意识,加强核设施安全监管检查,注重经验反馈,高质量完成监督检查17次。建立东北辐射环境应急常态化应急工作机制,开展辐射环境安全风险应急演练。推动解决历史遗留问题,实现老旧待退役核技术利用单位“清零”。

下半年,东北监督站将坚持加强党的全面领导,细化和完善组织机构和内部管理,强化日常监督检查,切实提高体制机制建设和工作管理水平,进一步发挥地区监督站的职能作用,确保东北地区核与辐射安全。

布。着重推进监测类法规标准制修订、“十四五”辐射监测规划编制等工作。中心起草的《水中氚的分析方法》正式发布,《辐射环境监测技术规范》等8项标准通过审查。

下半年,辐射环境监测技术中心将抓好5个方面:一是以党建为引领,努力打造辐射环境监测铁军先锋队。二是以人才为根本,大力加强人才培养和队伍建设。三是全面加强能力建设和技术提升。四是全力提高支撑力度和服务水平。五是切实推动管理创新和全面发展。

文、工作单及各监督站工作协调单等各类工作任务170余项,形成问题单、审评意见、监督报告等各类技术文件110余份,参加各类现场及在线视频监督、检查、见证、调研活动和对话沟通会等近100次,较好地完成了各项技术支持工作。

下半年,中心将继续按照“推进核安全治理体系和治理能力现代化建设年”的部署要求,高质量地完成各项核与辐射安全监管技术支持工作。

展核安全审评工作;根据需要派员到现场开展技术支持工作;合理组织、圆满完成多项监管课题和法规制修订工作,各项核安全审评和监管技术支持工作有条不紊推进。

下半年,审评中心将继续努力,更多地承担审评和监管任务,更好地完成核安全审评与监管技术支持工作,认真执行国家核安全局的指示,保质保量完成下达的各项任务,继续做好技术后援工作。