

环评审批“来即办” 项目建设“零延时”

南京溧水对部分行业建设项目环评实行告知承诺制

◆刘浩

“真的很快,我们的环评申请当天就批下来了,第二天就拿到了纸质的环评报告表。”江苏省南京市欣旺达新能源有限公司有关负责人孙天宇激动地说。环评审批作为建设项目审批的一个必要环节,原本至少需要9个工作日,如今,当天就能办结。如果材料齐全,可“即来即办”。

现场办、直接批,项目建设“零延时”

南京市欣旺达新能源有限公司是溧水开发区里一家新能源企业,为了进一步满足市场需求,今年这家公司拟投资100亿元,在开发区建设“欣旺达16GWh动力电池项目”。

今年6月初,在驻点代办员和审批部门的帮助指导下,这家公司准备好相关材料,在“市民之家”政务大厅的环保审批窗口递交了项目环境影响报告表,并当场取得了南京市生态环境局关于环境影响报告表的环评批复。从递交材料到拿到南京市生态环境局批复,全程用了不到半小时。

“以往,环评报告表至少要9个工作日、报告书要16个工作日才能审批完成。现在,只要材料全,当天就能批,

为企业项目建设最少节省了10天时间。”溧水区代办中心负责人黄菊蕾说。

据介绍,按照省、市生态环境部门试点“开展环评告知承诺制”的相关要求,从5月18日起,溧水生态环境局对符合环境影响总体可控、受疫情影响较大、就业密集型等民生相关的部分行业建设项目环评实行告知承诺制,主要包括工程建设、社会事业与服务业、制造业、畜牧业、交通运输业、水利等领域,涉及《建设项目环境影响评价分类管理名录》中22大类54小类行业,环评审批窗口在收到项目建设单位承诺书及环境影响报告表等申请材料后,可直接作出审批决定,大大缩短了项目环评审批时间,保障项目投产、基础设施建设“零延时”。

已完成环评改革案例14个,改革效果明显

近年来,溧水生态环境局紧紧扭住行政审批制度改革“牛鼻子”,深度聚焦工程建设项目审批制度改革的重要领域和关键节点,以打通企业办事堵点为改革切入点,通过压缩审批时限、精简事项流程、推行数字化图审、狠抓代办帮办等多项创新举措,快速提升工程建设项目落地速度。此次的环评告知承诺制就是一项重要的创新措施。

为提升服务水平,代办中心及时组

织全区代办员开展了建设项目环评告知承诺制改革试点工作线上学习,并与溧水生态环境局一道,积极走访企业,宣传改革政策,对符合实行环评告知承诺制条件的建设项目,提前介入,全程指导,为企业环评审批开辟绿色通道,助力企业项目快速投产。

据了解,在省市试点开展环评告知承诺制之前,溧水生态环境局就发出了全市首张环评告知承诺书。“作为市区重点民生项目,牧原溧水生猪养殖基地项目急需开工建设。我们主动对接建设单位和环评编制单位,指导完善环评手续,同时在省市环评审批试点改革相关方案细则未出台前,按照生态环境部有关审批试点改革要求,及时出具了全市首张告知承诺书,为项目早建设、早投产赢得了宝贵时间。”溧水区“市民之家”环保窗口负责人赵雷说。

针对今年突发的新冠肺炎疫情,溧水生态环境局积极应对、特事特办,全力做好疫情期间建设项目环评审批服务。截至目前,全区已完成环评改革案例14个,改革集成效果明显。

事前放、事中事后管,全流程“双管齐下”

告知承诺制并不是简单的

“企业一承诺,审批就通过”,要点在于“事前的‘放’”和“事中、事后的‘管’”双管齐下。据了解,除了某些特定领域,已审批建设项目的环评报告表(表)、审批决定等内容都会对外公开,接受社会监督。

同时,对实行告知承诺制的建设项目,审批后,生态环境部门将重点加强环评执行情况、承诺履行情况等方面的事中、事后监督检查。审批后,溧水生态环境局会在两个月内进行技术复核,若发现项目实际情况与承诺内容不符、未按承诺书相关内容履行承诺的,会要求企业限期整改,整改仍不到位的将依法撤销审批决定,并将采取环评告知承诺制审批的建设项目,纳入事中事后监管的重点对象。

环评告知承诺制审批降低了难度、简化了流程、提高了速度。下一步,溧水区将进一步完善环评审批程序,畅通项目环评审批绿色通道,全面推行环评审批正面清单和告知承诺制,进一步为项目建设松绑减负。

积极服务“六保” 推进治污攻坚

青海省人大常委会启动土壤污染防治法执法检查

用法治力量守护高原净土

本报讯 受全国人大常委会委托,青海省人大常委会近日召开《中华人民共和国土壤污染防治法》执法检查全体会议,省人大常委会副主任、执法检查组组长刘同德主持会议并讲话。

会议听取了西宁市、海东市人民政府及省财政厅、省农业农村厅、省生态环境厅等相关部门关于贯彻落实土壤污染防治法的情况汇报。

刘同德指出,开展土壤污染防治法执法检查是深入贯彻落实习近平生态文明思想,打好净土保卫战和污染防治攻坚战的一项实际行动。他强调,要深刻认识开展执法检查的重要意义,紧扣法律规定开展检查,把“公开透明”贯穿始终,保持求真务实的优良作风,推动土壤污染防治法有效实施,高质量完成执法检查工作任务,以法律武器治理土壤污染,用法治力量守护高原净土。

据了解,8月上中旬,青海省人大常委会执法检查组将在全省开展土壤污染防治法贯彻实施情况执法检查。检查重点为农用地和建设用地的安全利用、法律学习宣传普及和配套法规制定、土壤污染风险管控和修复等方面。采取赴相关地区进行检查与委托其他自治州人大常委会自查相结合的方式,实现检查“全覆盖”。

夏连琪 刘红



近年来,江西省吉安市峡江县积极治理水环境,全面落实“河长制”,开展常态化巡河、护河行动,营造“河畅水清、岸绿湖美”的水生态环境,为百姓打造良好生态家园。图为峡江县峡溪镇万能水库的库长和保洁员正在水面清理垃圾。

人民图片网供图

陕西开展排污许可证后监管专项执法检查

检查1251家企业,发现问题企业784家

◆曹毛毛 肖颖

为进一步强化排污单位的主体责任,规范排污行为,切实改善环境质量,陕西省生态环境厅组织开展了全省排污许可证后监管专项执法和帮扶指导工作。

发现问题企业784家

此次专项执法检查采取市(区)分级执法检查、联合督办、省级指导抽检的方式开展。按照陕西省生态环境厅统一安排部署,全省13个市、123个县(区)出动执法人员3046人次,对33个行业1251家排污许可重点监管企业,开展了为期一个月的排污许可证后监管专项执法和帮扶工作。

各地从持证排污、排污口规范化建设、污染物排放等方面进行逐一核查。重点对无证排污、整改情况、违反排污许可证情况、违反自行监测要求的情况、违反其他环境管理要求等行为进行检查,同时对持证企业开展了执法帮扶。

现场检查和抽查的1251家重点监管企业中,发现问题企业784家,问题企业占比62.7%。其中,排污许可申报不规范179家,排污许可不及时变更63家,排污许可整改措施暂未落实97家,排污口设置不规范58家,超标排污83家,超总量排污69家,环评和环保“三同时”制度执行不到位38家,污染治理设施不完善38家,

污染治理设施不正常运行或通过逃避监管方式排放污染物133家,排放管控不到位21家,自行监测执行不到位597家,执行报告提交不规范306家,台账记录不规范271家。

优化执法方式提升执法效能

陕西省生态环境厅生态环境执法局副局长肖颖告诉记者,陕西省在精准治污、科学治污、依法治污中推动生态环境质量持续好转,进一步优化执法方式提升执法效能。

一方面积极落实监督执法正面清单工作。为扎实做好“六稳”工作,落实“六保”任务,全省生态环境执法系统努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响,积极推进生态环境监督执法正面清单工作,优化执法方式,在常态化疫情防控中强化政策支持,全面助推企业复工复产达产。

所谓“监督执法正面清单制度”,就是针对污染轻、风险低、守法意识强的企业,执法检查部门可以少去或免于现场检查,针对污染重、风险高、守法意识弱的企业,增加检查的频次,从而将有限的执法资源集中于主观恶意排污、违法犯罪的企业。

截至5月底,陕西省已将2256家企业纳入清单管理,各地共出台配套细化措施文件47件。采用

在线监控241次、无人机11次、用能监控6次,其他非现场方式132次,通过电话网络等方式服务企业475次,现场帮扶企业354次,减免处罚8次。

另一方面是通过证后执法强化对监管企业的帮扶。本次专项执法检查重点是帮助企业进一步提升精细化管理水平,通过全省移动执法系统中统一的“一张表”(即《排污许可证证后执法检查表》),督促和规范企业按照排污许可证管理事项,从持证排污、排污口规范化建设、污染物排放、污染治理设施运行、环境管理台账、自行监测、执行报告报送、环境信息公开、排污总量核算等方面进行逐一排查和整改。本次发现和指出的问题,将通过各地,留出整改时间,推进企业自主守法,实现陕西省污染源全面达标排放。

第三方面是坚持刚性执法和柔性服务。优化执法方式,不是放松环境监管,而是提高执法效能。执法资源主盯恶意排污、违法犯罪的企业。对群众反映强烈、损害群众利益的,偷排偷放、主观恶意排污的,监测数据弄虚作假和严重污染环境、构成环境污染犯罪的,生态环境部门将与司法机关联动,加大惩处力度,维护群众健康和环境安全。对守法企业,积极做好环境法规的宣传并贯彻执行,将执法与普法、执法与服务相结合,既保持监管的力度,又有服务的温度。



◆新华社记者曹智 陈梦阳 孙仁斌 白涌泉

当年的“南大荒”,如今的“南大仓”;昔日的盐碱地,现在的“稻蟹乡”。资源枯竭型城市辽宁省盘锦市,在全力推进城市转型的同时,乡村振兴之路走得蹄疾步稳。

盛夏的盘锦,乡村宛若一块五彩斑斓的调色板:160万余亩的水稻田如铺展开来的绿毯,红色的碱蓬草为绵延的海岸线抹上“腮红”,黛瓦白墙的民居,碧波浩渺的辽河,一望无际的芦苇荡……映入眼帘的这幅美丽画卷,映射出“南大仓”里的小康故事。

“稻蟹乡”里说丰年

骄阳似火,稻田里天光水影,万物生辉。

田埂边,一只只扣大小的螃蟹吐着泡泡。盘山县胡家镇农民张海涛穿着雨靴,在稻田里查看水稻和河蟹长势。听到脚步声,小螃蟹们“咻溜”一声,躲进稻田深处。

“今年水稻长得不错,河蟹也没啥毛病,就等着秋收啦!”张海涛的眼中充满了自信与期盼。

49岁的张海涛种植了300亩稻蟹田,水稻田里养殖螃蟹,种稻养蟹两不误。“水稻亩产1300斤左右,河蟹亩产30斤-50斤,一亩地的收益达到3000元左右。”张海涛介绍说。这个种了近30年稻蟹田的农民,如今已经注册了自己的公司,除了销售自己田里生产的大米、螃蟹,还大量收购十里八村农民们的产品,统一加工、包装后销往全国各地。

回忆起年轻时生活的场景,张海涛感慨万千:“那时生活太困难了,我和媳妇靠仅有的150元钱在市场上从贩鱼干起,和现在比,一个在泥里,一个在天上!”

从1984年建市至今,36年的光阴见证了盘锦这座城市的兴起和巨变。盘锦因油而建、因油而兴,却也因此成为资源枯竭型城市。由于土地盐碱含量高,这里曾是全国闻名的“南大荒”。多年来,当地通过排盐降碱、改土培肥等修复措施,使盐碱地逐步成为高产良田。

在盘锦光合置业有限公司的实验室里,企业负责人李晓东正带领他的科研团队进行科技攻关。55岁的李晓东是盘锦稻田养蟹模式的重要参与者和推动者。30多年来,他的科研团队突破了河蟹工厂化人工育苗、河蟹土池生态育苗等技术难关,开创了“公司+农户+基地+服务站”的经营模式,带动了当地上万名农户致富增收。

在公司展示厅里,李晓东向记者讲解着稻田养蟹的好处:河蟹在稻田除草、松土、捉虫,排泄物成为水稻的肥料,减少了农药、化肥的使用;稻田为河蟹提供了摄食、栖息的条件,并节约了养殖水面。

如今,这项技术在全国已推广普及开来,种养面积超千万亩,累计为农民增收超过500亿元。“咱盘锦过去被人说成是‘南大荒’,时代变了,科技创新加苦干实干,南大荒也完全可以变成‘南大仓’!”李晓东感慨地说。

目前,盘锦水稻种植面积已有160万余亩,全是盐碱地改良而成。河蟹养殖面积170.5万亩,河蟹年产量7.5万吨。

“盘锦大米和盘锦河蟹作为‘国家地理标志产品’享誉全国,盘锦还是‘中国生态稻米之乡’‘中国北方粮食城’‘中国河蟹第一市’……”说起盘锦的农业、农村、农民,盘锦市农业农村局局长杨昕无比自豪。

好山水留住美丽乡村愁

“遇·稻”咖啡馆,音乐舒缓,灯光柔和,服务生李晓舒正在为客人冲调咖啡。窗外瓜果飘香,蝉鸣阵阵,让这间开在盘锦市大洼区荣兴村稻作人家民俗村里的咖啡馆,多了一分祥和。

“我原来在市区一家咖啡馆工作。”李晓舒向记者讲起他的故事,“不过,我更喜欢乡村的安静,这里离市区不远,收入也不错。两年前,我和爱人商议好,一起来村里工作。”

稻作人家民俗村年接待游客超10万人次,安置当地上百名村民上岗就业,2018年,获批为3A级国家旅游景区;今年7月,在文化和旅游局公示的第二批全国乡村旅游重点村中,荣兴村榜上有名。

像荣兴村这样的美丽乡村在盘锦还有很多。暑期来临,盘锦市大洼区新立镇杨家村越发热闹起来。城里来的游客有的在菜园子里采摘新鲜蔬菜,有的拿出手机对着村民们的屋舍田园拍个不停。送走一拨客人,村民张桂文对记者说:“原先村里脏乱差,村里人都想办法搬出去。这几年村里环境变好了,天南海北的游客把咱这当成了旅游景点。”

近年来,盘锦市以“改善农村人居环境,建设宜居乡村”为核心,在全市所有行政村同步推进绿化、畅通、碧水等工程,美丽乡村建设提质增速,农村人居环境发生了巨大变化。

美丽乡村建设让盘锦实现从富起来到美起来,也为当地全域旅游拓宽了发展空间。2019年,全市乡村民宿达到2000多间、床位8000多张,“民宿+N”产业模式逐步壮大,

「南大荒」变「稻蟹乡」

资源枯竭型城市盘锦的乡村振兴之路

石庙子村、大堡子村、得胜村被评为国家级美丽宜居村庄,杨家村被评为中国美丽休闲乡村,南锅村、得胜村、石庙子村等10个村被评为3A级旅游景区,赵圈河镇、胡家镇被评为国家特色小镇,省级美丽乡村示范村数量达到41个。

鼓足奋斗的干劲和精气神

晚6点20分,57岁的村民刘元玲带着舞蹈服来到村委会门前的广场上。音乐准时响起,刘元玲和其他村民们换上服装,踏着节拍,跳起广场舞。

400多平方米的广场上热闹非凡。30多人的广场舞队伍舞姿翩翩,旁边两个篮球架下,少年们挥洒着汗水运球如飞,大树下乘凉的村民三三两两,推着零食饮料的小贩也来凑热闹……盘锦市大洼区大堡子村的夏夜就这样开始了。

大堡子村不仅有城里常见的广场舞、超市、浴池,还有5G网络、新能源车充电桩、村镇银行……城里人的便利和时髦,大堡子村几乎都有了。

民居鳞次栉比,村路曲径通幽。穿过一片稻田,看到25岁的郭佳明正在自家的蔬菜种植大棚里调试5G设备。这种远程监控病虫害或缺温湿度的设备已成为他不可或缺的好帮手。今年以来,他还试水“直播带货”,成功销出几万斤本地柿子。

这个2015年毕业于沈阳农业大学的大学生,在外工作一段时间后选择回村创业,不仅研究改良了碱地西红柿种植技术,还带动100余户农民搞起了合作社,建设种植了150个温室大棚,免费提供技术培训。合作社成员增收500多万元。“我觉得我的事业应该在农村。现在农村的基础设施很完备,新技术也有用武之地,靠科技种田,可以带动乡亲们致富,这样农村才更有希望。”郭佳明说。

作为辽宁省城乡一体化综合改革试点市和宜居乡村建设试点市,盘锦市从2014年开始加强乡村基础设施建设,提升公共服务水平,全市农村新建黑色路面4300公里;取缔院外旱厕,无害化卫生厕所普及率达到90%以上;农村24小时供水覆盖率超过100%;引导具备实力的燃气企业在农村推进燃气工程,确保燃气管网覆盖率达到100%。

“如今,不少城里人想来咱村里住,没想到咱农民也会过上让城里人羡慕的生活!”大堡子村村支书罗迪骄傲地说,未来,村里还要打造现代农村拍摄基地和网红培育基地。

“让乡村美起来,让乡亲们富起来,是盘锦城市转型和全面建成小康社会的应有之义。未来,乡亲们生活会越来越好!”盘锦市委书记付忠伟说。