

清风谈

# 区域环保督察机构应创新建设铁军和模范机关

郭伊均

去年以来,生态环境部先后印发了《关于加强生态环境保护督察工作的意见》《生态环境部创建“让党中央放心、让人民群众满意的模范机关”工作方案》。华北督察局正按照生态环境部统一部署,结合本单位实际,扎实推进创建生态环境保护铁军和“让党中央放心、让人民群众满意”的模范机关(以下简称铁军和模范机关),努力适应新形势新任务要求,把握新机遇,迎接新挑战。

## 坚定新时代做好区域环保督察的信心

以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设和生态环境保护工作。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局,把绿色发展作为新发展理念的重要内容,把建设美丽中国作为中国特色社会主义现代化强国的重要目标之一,把污染防治攻坚战作为全面建成小康社会的三大攻坚战之一。

2015年7月1日,习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组会议,审议通过了《环境保护督察方案(试行)》,中央环保督察工作制度开始实施。截至2018年,实现了对全国31个省(自治区、直辖市)第一轮中央环保督察的全覆盖,并对20个省(自治区)进行了“回头看”,取得了中央肯定、群众满意、地方认可、解决问题的很好效果。

2019年6月,中办、国办印发《中央生态环境保护督察工作规定》,首次将中央生态环保督察制度以党内法规确立下来,彰显了其重要性和严肃性,明确规定中央生态环保督察的主要任务是深入贯彻落实习近平生态文明思想,认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,坚持以人民为中心,以解决突出生态环境问题、改善生态环境质量、推动高质量发展为重点,夯实生态文明建设 and 生态环境保护政治责任,强化督察问责,形成警示震慑、推进工作落实、实现标本兼

治,不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。这为做好区域环保督察工作指明了方向。

现代化技术手段大量应用为创新开展督察提供了广阔的空间。随着生态环境信息化和生态环保大数据工程建设全面推进,各类生态环境管理系统APP、监控系统数据库和卫星遥感数据资源建设以及各类生态环境数据联网工作加快推进。随着奥维地图、卫星遥感、无人机、无人船、红外照相、暗管探测仪等新技术广泛应用,即使没有地方人员配合,通过暗查暗访也可对排污单位开展有效监督检查。随着大量COD、VOCs等便携式快速检测仪的出现,即使没有专业环境监测人员配合,区域环保督察机构人员也可对生态环境问题定性预判,从而提高督察工作的效率和威慑力,为区域生态环保督察开拓创新提供了无限可能。

## 认清新形势区域生态环保督察面临的挑战

新冠肺炎疫情常态化防控条件下,经济社会运行方式发生深刻复杂的变化,助力复工复产,做好“六稳”、落实“六保”,促进经济社会加快恢复发展的任务繁重。一些传统生态环保督察手段因疫情防控原因无法运用,一些新型非接触、非人工的现代化督察方式正在不断探索中兴起。

深入推进全面从严治党提出新要求。今年4月,中央办公厅印发了《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保障的通知》,要求进一步改进督查考核方式方法,持续改进方式方法,注意纠正阵仗声势大、层层听汇报、大范围索要台账资料等做法,从重过程向重结果转变,从以明查为主向明查暗访相结合转变,从一味挑毛病、随意发号施令向既发现问题又帮助解决问题转变,推动相关部门督查检查考核结果互认互用。

传统生态环保督察模式应

主动适应这一形势变化要求,积极运用大数据、云计算等信息化手段提高督察工作质量和效率,让数据多“跑路”,让干部群众少“跑腿”。

区域生态环保督察工作转型提出新要求。区域环保督察机构成立于2006年,在“十五”“十一五”期间负责督促地方贯彻落实国家环保法规、政策和标准,重点负责主要污染物总量减排真实性核查。督察人员大量时间都在各类排污单位一线监督检查,全年平均出差150天-180天,虽然非常辛苦,但也在督察一线练就了敏锐发现问题、火眼金睛。随着中央生态环保督察制度建立实施,区域环保督察机构作为这项重大改革创新制度的实施主体,工作职能由督企向督政转变,工作方式发生了较大变化,综合能力要求相应提高。到排污单位基层一线检查时间减少了,现场发现问题能力有所削弱,不少督察人员都有能力恐慌。尤其是2016年以后入职的督察人员,因到基层一线实践锻炼少,发现问题能力不足的矛盾更加突出。

## 适应新要求创新建设铁军和模范机关

一是在坚决做到“两个维护”上建铁军、创模范机关。区域环保督察机构应懂懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平生态文明思想,坚定用其武装头脑、指导实践、推动工作,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,将认真贯彻落实习近平生态文明思想既作为使命和任务,更作为标杆和方法,贯穿生态环保督察工作的各方面和全过程。认真贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设和环境保护的各项决策部署,将习近平总书记关于区域生态环境保护问题所作的重要指示批示整改落实情况作为督察盯办工作的重中之重。坚持以人民为中心,以解决突出生态环境问题、改善生态环境质量、推动高质量发展为重点,严守政治

纪律和政治规矩。坚持问题导向、目标导向、结果导向,推进工作落实、促进标本兼治,不断满足人民日益增长的优美生态环境需要,以实际行动诠释忠诚,以督察工作成效体现担当。

二是在不断创新工作方式方法中建铁军、创模范机关。在疫情防控进入常态化的形势下,为统筹做好疫情防控和经济社会发展生态环保工作,积极服务“六稳”“六保”,区域环保督察机构应该与时俱进,勇于打破传统思维定式,善于在制度框架内创新工作思路和方法,寻求新突破,提高工作效率。加强新知识、新本领的学习掌握,切实强化卫星遥感、无人机等各种新技术实战应用,以及生态环境部相关司局及下属单位开放共享的信息系统和应用APP的数据资源应用,提高督察工作的针对性和有效性。在督察一线监督检查中应用移动督察信息系统,实现督察信息数据当场采集、即刻网上传输入库,既提高督察工作效率,又让成果信息数据在阳光下运行。

三是在深入督察一线真抓实干中建铁军、创模范机关。区域环保督察机构主要职责是监督区域地方落实国家生态文明建设和环境保护决策部署情况,承担中央生态环保督察相关工作等。因而主要工作阵地应在污染防治基层一线,应奔着目标去,盯着问题整改,推动措施落实。区域环保督察机构领导干部应在真抓实干中发挥头雁效应,深入基层一线开展督察和调查研究,既实战指导、督促、检查督察工作,又提升自我发现问题、解决问题的能力,进而提升工作领导力。督察人员尤其是实战经验丰富、年轻的督察人员,不仅应加强生态环保相关政策规划、法规标准等综合知识学习,而且应将大量精力和时间投入到污染防治一线,将习近平总书记关于区域生态环境保护问题所作的重要指示批示整改落实情况作为督察盯办工作的重中之重。坚持以人民为中心,以解决突出生态环境问题、改善生态环境质量、推动高质量发展为重点,严守政治

四是在精准、科学、依法督察中建铁军、创模范机关。切实做到精准、科学、依法督察,既是要求又是方法。仅发现问题不是督察的目的,解决问题并推进建立长效机制才是根本。区域环保督察机构在督察工作中,无论是发现问题、分析原因、厘清责任,还是提出督察建议,都要坚持事实清楚、依据充分、定性准确,认真分析主要矛盾和矛盾的主要方面,强化问题成因机理及时空和内在演变规律研究,提高把握问题的精准性和治理措施的针对性、有效性,确保让督察工作做到“五个精准”,即问题精准、时间精准、区位精准、对象精准、措施精准,从而使最终的督察报告情况表述准确、观点鲜明、逻辑严密,切实增强督察建议说服力,提升督察的工作效率。督察工作中应充分挖掘用好群众信访举报和媒体反映问题这座有价值的“金矿”,既增强督察工作针对性,又推动地方切实解决人民群众关心的突出生态环境问题。

五是在着力培育队伍良好作风中建铁军、创模范机关。着力提升区域生态环保督察队伍干事创业的精、气、神,引导队伍敢于较真碰硬,不过滤督察发现的任何真实情况和信息,确保真情实报。对督察成果既要重数量,更要重质量,既要高速度,又要高标准。严格奖惩,奖优罚劣,防止干好干坏一个样,着力营造比、学、赶、帮、超的浓厚氛围。始终坚持以人民为中心的督察思想,换位思考,深入了解企业和企业的关切,送政策、送技术、送方案,切实帮助解决实际困难。统筹协调好督察与指导关系,严禁“一刀切”,力戒形式主义、官僚主义,切实为基层减负。健全督察权力运行监控机制,严格审核把关,凡事讲规矩,办理按制度,让督察工作在受监督约束条件下开展。加强党建工作,突出警示教育,以案为鉴,引导督察干部在工作中学会拒绝,坚守廉洁底线,切实增强遵规守纪思想行动自觉,不断锤炼工作作风。

作者系生态环境部华北督察局局长、党组成员

## 张家港打造一流生态环保铁军

◆沙立平

今年以来,江苏省苏州市张家港生态环境局统筹推进疫情防控与生态环境保护工作,立足打赢打好污染防治攻坚战工作任务,聚焦创建“港城绿铁军”党建品牌,以行动支部、党建联盟、担当作为为抓手,奋力打造一流生态环境保护铁军。

## 建立行动支部工作法,为打造一流生态环保铁军提供组织保障

生态环境部门业务骨干和环保志愿者党员联合,组建了若干个“市民绿向导”行动支部。通过走进社区、学校、企业、基层、农村,宣传生态环境保护法律法规,听取市民生态环境保护方面的诉求。

整合环评审批、排污许可、一线监测监管执法岗位的党员与化工、印染、金属表面处理等重点行业企业内部环保、安全、生产部门中的党员,组建“企业绿管家”行动支部,帮扶指导企业复工复产,落实生态环境保护主体责任。

整合一线监测、执法岗位的党员,张家港市环保网格员队伍和各区镇环保部门中的党员,组建“攻坚绿尖兵”行动支部,扎实推进蓝天、碧水、净土三大保卫战和突出生态环境问题整改。新冠肺炎疫情防控期间,张家港生态环境局共出动执法人员300人次,检查张家港市定点医院、集中隔离观察点、集中式生活污水处理厂、医疗废物处置单位、基层卫生院等地的防控措施落实情况。7月防汛期间,“攻坚绿尖兵”行动支部冲锋在第一线,保障汛期饮用水水源安全、打击偷排偷放违法行为,提升汛期环境安全应急水平。年初以来,“攻坚绿尖兵”行动支部持续开展“周周有夜查、月月有重点”生态环境执法行动,严厉打击生态环境违法犯罪行为。

## 组织党建工作联盟,为打造一流生态环保铁军凝聚合力

依据与张家港市工商联、外事办、台办、“韩商会”等单位确定的年度政企互通方案,以共同上党课、共同开展“两学一做”学习教育党性锤炼为纽带,牵头与石化、化工、工业涂装等重点行业企业一对一结对子,帮助企业破解治污难题。

组建三支为企业服务团队。选调80后、90后党员组建生态环境“80·90”宣讲团,向企业宣传环保法律法规、推介先进污染防治技术、提供业务咨询和培训。整合

张家港市环境科学学会中的党员和部分第三方环保行业组织中的党员,组建环保顾问团队,收集企业在治理污染和清洁生产过程中的难题,为企业污染防治和清洁生产建议。整合生态环境局退休老干部党员和部分第三方环保行业组织中的党员,组建环保专家团队,与企业一道探讨治污难题、排查生态环境安全隐患、制定针对性防控措施。

组织各成员单位进行党建工作互学互鉴,联合开展开放式主题党日活动,让全体党员在党建联盟中增进共识、密切协作,高效运用生态环境保护综合治理“三员一体”(生态环境执法员、生态环境网格员、生态环境宣传员一体化工作联动机制)、水生态环境质量预警管控、大气污染防治联防联控、生态环境保护“三联动一执法”(污染源自动监控、环境监测、环境监理与生态环境执法联动机制)四项工作机制。自今年4月启动“三联动一执法”工作机制以来,第一时间处理了1200余起监控数据预警,切实规范了张家港市污染源自动监控运维和管理流程。

## 激发干部职工担当作为,为打造一流生态环保铁军营造氛围

打造“港城绿铁军”党建品牌,就是要牢固树立“绿色事业红色心”理念,充分发挥党员的表率作用,激发全体干部职工认真履职的热情,让生态文化、绿色理念、生态环境素养在公众思想深处扎根铸魂,凝聚起生态环境保护的强大合力。当好市民绿向导,树牢公众生态环保理念;当好企业绿管家,助力企业绿色发展;当好攻坚绿尖兵,守护港城绿色家园,是“港城绿铁军”党建品牌创建的三项工作铁军。

在这个过程中,张家港生态环境局组织全体干部职工开展走一条生态环保线路、听一堂生态环保宣讲、做一次生态环保实验、来一次生态环保实践、兑一波生态环保福利的“五个一”活动,促使每名干部职工透彻理解打造一流生态环境保护铁军的深刻内涵和重大意义。

对标生态环境保护铁军建设目标任务,适时组织党员干部带头开展谈心活动,力所能及地向有困难者提供帮扶补助。局党组、机关党委、相关党支部与监测、执法单位同心协力严把一线监测、执法人员岗位培训关,提醒他们在履行一线监测执法工作任务时严守廉洁底线。

作者系江苏省苏州市张家港生态环境局局长

## “远程教育”教会我做人做事道理

亲爱的父亲:

见字如晤!

大多数时候,我很少和您交流,常常是欲言又止,不知从何说起,但我的心思似乎您都了解。提笔写信给您,一切恍如昨日,想起许多往事,感叹白驹过隙,心头一紧,距离上一次给您写信竟然已过去快20年。

20年前,母亲带着年幼的我在家乡生活,您在遥远的西非工作。在那个互联网不够普及、越洋电话也价格高昂只能偶尔为之的年月,您和我们的家书往来便成了生活里的一件大事。那时,时间过得很慢,收到您的家书要好久,每次都是两封,一封给母亲,一封给我。时至今日,我依然清晰地记得每次收到信时的欢呼雀跃,飞快地从母亲手里抢走信,躲进房间,关上房门,逐字逐句地看信上的内容。母亲常常问我,您在信中说了什么,我不愿告诉她,认为这是父子之间的秘密。看完信,除了欢呼雀跃甚至还有泪眼朦胧,马不停蹄地给您回信。如今,20年过去了,那些家书已成为我人生最宝贵的经历,已成为我最难忘的记忆。

20年前的“远程教育”既温情又严厉,教会我许多做人做事的道理,印象最为深刻的是责任。您常说,做人做事都要负责,在家里要承担家的责

任,为母亲分担一些,少让母亲操心,要多去看望爷爷奶奶。在外要勇于担当,敢于负责,不偷不抢,不走歪路,把握好自己的人生,做到力求问心无愧。

言传身教,胜于千言。多年来,您独自在异国他乡工作,默默付出,执着坚守,竭尽所有,和母亲一起把调皮顽劣的我抚养成人。疫情期间,看到关于您坚守在疫情防控最危险的第一线、发挥共产党员先锋模范作用报道,我为您感到自豪。前些年,母亲也因多年的辛苦付出获得了您单位评选的“十佳贤内助”称号。短短五个字,道尽了母亲的辛酸,是对母亲几十年人生最好的褒奖。

转眼间,我已而立之年,与您二老相比,我甚是汗颜,最大的惭愧是没有做到您对我的期许。但您和母亲几十年身体力行,诠释出的那些既朴素又伟大的人生道理历久弥新,早已融入了我的血液,深深地影响了我,成为我做人做事的准则。

书不尽言,言不尽意。再过几日,就是您的生日,祝亲爱的父亲生日快乐,身体健康,伏望不要过于操劳,注意休息。

儿谨禀

2020年7月19日  
(执笔人为生态环境部自然生态保护司仇洁,标题为编者所加)

尊敬的爷爷:

见信如晤。

我原来很羡慕姑姑、爸爸和叔叔,他们姐弟三人在上学时写给家里的信还被您悉心收藏直到现在。电话和视频越来越方便,提笔写信机会就少了。今年生日,我也圆个梦,在信里跟您说说我的工作和生活。

总有人问我为什么选择干宣教,毕竟学了7年环境工程,好像做技术才更顺理成章。第一反应总是——结合专业也有兴趣。如今,三年过去,我似乎又找到一些坚定做下去的理由。

最根本的是心存热爱和认同。除了喜欢做宣传,潜意识里也很认同这份工作的价值。我很幸运,加入到一个充满干劲儿的部门,不分职务年龄,大家干起活来像齿轮组一样紧密

亲爱的小楠:

这是我们相识的第十一年,从大学校园一路走来,无论学习还是工作,无论家庭关系还是个人生活,感谢你一直以来的支持和帮助。

五年前,为了解决两地分居问题,我自己喊着“为了爱情”离开法院,来到生态环境系统工作。五年后,你常常打趣地说“某人喊着因为爱情,当了司法的‘逃兵’,却在环保工作上冲锋陷阵,看不见那个奔爱的人呀。”是的,我们谁也没有想到,这几年的环境保护力度之大前所未有的,工作压力甚至超过了此前在法院工作的时候。身在其中,我又怎能置身事外。

正月初四,本来说好跟你回娘家,但是开展新冠肺炎疫情防控检查的紧急通知传来,我不得不提前回到工作岗位。随后,参与到疫情防控环境监管方案编制、执法防护装备购置等工作中。陪你和儿子的时间变少了,你不仅没有任何抱怨,反而

## 只为做到更好

咬合,每个人都愿意尽量往前走多走一步,加班加点,只为做到更好。

最庆幸的是见证坚持和行动。三年时间里,我一年比一年更深入地参与到六五环境日国家主场活动中,眼见“美丽中国,我是行动者”主题实践活动从策划实施到应者云集、硕果累累。我们负责的摄影和书画作品库不但数量呈几何倍数增长,质量也越来越上来。

还记得2018年春节,您跟我说,要多看看多听多学多实践,学会思考和提问,守好工作纪律和底线。工作三年来,我一直记得您的叮嘱。身边领导同

## 有你做我的坚强后盾

积极向亲戚们解释我的工作、解释生态环保人的工作。

身在环境执法系统办公室,事情多、任务杂,随时都可能接到紧急通知。这也成了假日亲友相聚时你爱护我的最好“借口”。“他不能喝酒,随时都能接到通知,千万不能误了工作。”

这两年,亲友们切实感受到天更蓝了、水更清了,居住的环境更好了。“你是干环保的啊,牛!”尽管承受了许多工作压力,但在亲友之中也收获了

事也从不吝啬地教给我很多新的思维方式和工作方法,我学到很多,也进步很多。

就在一个月前,我成为了预备党员。同事说,我读志愿书时声音都在颤抖。有了这样的成长收获,在这样的日子怎么能不激动呢?我许下生日愿望,希望可以学到更多,同我的伙伴们一起成长,也请您这位老党员给点个赞。

祝您身体健康!

孙女:高月

2020年9月11日

(执笔人为生态环境部宣教教育中心高月,标题为编者所加)

## 有你做我的坚强后盾

很多溢美之词。当然,我知道这赞许不是给我的,而是给全体生态环保人的,也是给像你这样的生态环保人家属的。有什么做我的坚强后盾,工作还有什么顾虑呢?

未来的日子里,我们携手共进,共同守护好我们的美丽家园。

爱你的峰

2020年9月9日  
(执笔人为江苏省南通市生态环境局赵建峰,标题为编者所加)

