



◆本报记者黄勇

云南省曲靖市地处珠江源头、长江上游,是云南省第二大城市和第二大经济体,在国家生态功能定位上是珠江、长江水源涵养和水土保持区。在打赢打好污染防治攻坚战、贯彻落实新发展理念的同时,入围全国地级市2019年经济总量百强。其中有哪些经验值得借鉴?本报记者采访了云南省委常委、曲靖市委书记李文荣。

中国环境报:污染防治攻坚战即将收官,曲靖在打赢打好污染防治攻坚战方面取得了哪些成果?

李文荣:良好的生态环境是云南发展最宝贵的财富。打赢打好污染防治攻坚战,保护好生态环境,为珠江、长江生态安全把好第一道关口,既是中央、省委交给我们的重大任务,也是我们义不容辞的职责使命。

党的十八大以来,习近平总书记两次到云南考察,都要求云南保护好生态环境,努力成为全国生态文明建设排头兵。云南省委、省政府坚决贯彻落实习近平总书记重要指示,提出了建设中国最美丽省份的战略目标,制定实施了一系列重大举措。近年来,曲靖市深入学习贯彻习近平生态文明思想,以对党和人民高度负责的态度,集中力量坚决打赢打好污染防治攻坚战,全面打响了“大珠江源”绿色品牌。

一是以最鲜明的立场扛起政治责任。市委牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,切实加强生态文明建设领导,坚持把污染防治攻坚战作为重大政治任务、重大民生工程 and 重大发展问题来抓,全面落实“党政同责”“一岗双责”,市委常委会、市政府常务会议定期研究生态环保工作,推动各项重大举措落地落实。市委、市政府主要领导对生态环境保护重点工作、重大事项亲自调研、亲自部署、亲自抓落实,我担任曲靖市级总河(湖)长,以及牛栏江一滇池补水工程水源地——德泽水库的曲靖市市级河长,坚持每月专题调研或督查暗访生态环境保护工作,每月对河(湖)长制工作情况进行现场观摩,以上率下、以上促下,层层压实生态环保政治责任。

二是以最坚决的态度抓好问题整改。针对中央生态环保督察及“回头看”、省级生态环保督察等各类反馈问题,照单全收、立行立改、彻底整改,成立由市委、市政府主要领导任双组长的问题整改工作领导小组,认真制定整改工作方案,明确时限、细化措施、责任到人,一项一项盯紧抓实,一条一条对账销号。截至目前,中央生态环保督察反馈的29项问题,已完成整改24项;中央生态环保督察“回头看”反馈的13项问题,已完成整改9项;省级生态环保督察反馈的37项问题,已完成整改25项;省级生态环保督察“回头看”反馈的34项问题,正在有序推进整改。

举一反三,全面梳理面上问题,系统推进整改,有效解决了一批区域性、结构性和历史遗留环境问题。同时,探索形成了一些经验做法。比如,深度贫困县会泽县积极探索光伏发电,对重金属污染土地进行开发利用,实现了环境治理与脱贫致富双赢;南盘江综合治理成效显著,一条河畅水清、美景岸绿的生态长廊初步形成;对罗平锌电股份有限公司生态环境问题的整改形成了危险固废处置工作的典型经验。

三是以最有力的举措推进污染防治。按照“消除存量,严控增量”的思路,聚焦突出问题,坚决打好蓝天、碧水、净土三大保卫战,全力打好牛栏山江南盘江水系保护修复、水源地保护、城市黑臭水体治理、农业农村污染治理、生态保护修复、固体废物污染治理、柴油货车污染治理7个标志性战役,一步一个脚印推进污染防治。本市中心城区空气质量优良天数比例连续5年超过97%;今年以来,截至8月底达99.6%;国控省控地表水断面水质优良率从2015年的76.9%提升到88.9%,河(湖)长制工作考核连续两年排名全省前列。深入开展绿化曲靖行动,森林覆盖率达47%,成功创建为国家森林城市、国家卫生城市、国家园林城市,全市生态环境质量持续改善、稳定向好。

中国环境报:围绕贯彻落实新发展理念,结合云南省打好“三张牌”战略,为了推动产业转型升级和高质量发展,曲靖采取了哪些措施?

李文荣:近年来,我们坚持在发展中保护,在保护中发展,走出了一条生态环境与经济社会相协调的绿色发展路子。

一是痛下决心淘汰落后产能。曲靖作为云南工业重点布局地区,传统的煤炭、冶金、化工、建材、煤电五大支柱产业污染大、耗能

坚决守住珠江源头和长江上游生态安全屏障

高、发展方式粗放,在2016年占工业增加值比重高达79%。如果不淘汰落后产能,加快产业转型升级,曲靖的生态将不堪重负,发展也难以维系。我们坚持生态优先原则,以壮士断腕、破釜沉舟的决心和勇气,淘汰落后产能,改造提升传统产业,在水电气价格、土地指标、排污总量控制等方面实施差别化政策,倒逼企业转型升级、提质增效大力整合重组煤炭产业,退出煤炭过剩产能2172万吨,淘汰工业落后产能314.8万吨,化解工业过剩产能504万吨,单位生产总值能耗累计下降23.33%,一批老工业企业焕发出了新的生机活力。

二是着力构建新型产业体系。按照省委、省政府走好“两型三化”发展路子、发展八大产业、打好“三张牌”的部署要求,结合曲靖资源禀赋,重点发展了高原特色农业和生物资源加工、有色金属深加工和液态金属、军民融合现代装备制造、精细化工、现代商贸物流、文化旅游和高原体育六大产业,有力支撑了全市GDP的半壁江山。

把制造业摆在突出位置,努力建设云南重要的先进制造业基地,依托上市企业,延伸铝产业链,打造西南最大的汽配产业园;引进数家全国领先的光伏龙头企业,着力推进硅全产业链发展,绿色水电铝材、绿色水电硅材走在全省前列。加快推进新能源汽车、生物医药、液态金属、新材料等新兴产业,先进制造业体系初具雏形。大力发展高原特色现代农业,吸引一批全国知名企业在曲靖投资兴业,助推生猪、蔬菜、魔芋、茧丝绸、中药材等“曲字号”绿色食品走向全国。建成运营一批城市综合体、特色商业街区,扎实推进“旅游革命”,成功承办世界铁人三项赛、世界蓝莓大会、中国女排超级联赛等活动,推动现代服务业蓬勃发展。通过持续推动产业转型升级,发展动能越来越强劲,2019年全市经济总量首次进入全国地级市100强、跃居第87位,实现了历史性跨越。

三是认真践行绿色发展理念。把“绿色+”融入经济社会发展的方方面面,贯穿到作决策、定政策、谋发展、抓落实各环节,坚定不移不走生产发展、生活富裕、生态良好的绿色发展道路。培育壮大节能环保产业,大力发展天然气、风电、光伏发电等清洁能源,推进资源全面节约和循环利用,实现生产系统和生态系统循环链接、人与自然和谐共生。认真组织开展“厉行节约、反对浪费”系列活动,深入推进绿色家庭、绿色学校、绿色社区等创建活动,通过生产生活方式的绿色革命,倒逼生产方式的绿色转型。

中国环境报:曲靖在“十四五”时期将如何继续深入贯彻落实新发展理念,推动生态文明建设再上新台阶?

李文荣:习近平总书记今年1月到云南考察时强调:“新时代抓发展,必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,树立正确政绩观,自觉把新发展理念贯穿到经济社会发展全过程。”站在新起点,面对新形势,曲靖必须坚定不移贯彻落实好新发展理念,系统谋划曲靖“十四五”规划,坚持把生态文明建设放在突出位置,持续巩固和扩大绿色生态优势,使绿水青山持续发挥生态效益和经济社会效益,推动经济社会高质量发展跨越式发展。

一是坚决守住生态安全屏障。进一步强化政治担当、历史担当、责任担当,保持方向不变、力度不减,扎实抓好黑臭水体、工业废气污染、固体废物污染等重点问题整改,持续加强重金属、焦化行业、“三磷”企业等重点领域污染防治,全面提升大气、水体、土壤环境质量,推进生态文明示范区建设,坚决打赢打好污染防治攻坚战,推动全市生态环境质量持续改善,推动曲靖生态文明建设走在全省前列。

二是坚定不移推动绿色发展。发展和保护是一体的,离开保护的发展是涸泽而渔,离开发展的保护是缘木求鱼。我们将牢固树立绿色发展理念,正确处理经济发展和生态环境保护的关系,决不以牺牲环境为代价追求高速增长,以“功成不必在我,功成必定有我”的思想境界和使命担当,持续在转变发展方式上下功夫,在调整经济结构上找出路,在促进绿色高质量发展上做文章,让绿色成为发展的鲜明底色,以高质量的发展促进生态环境保护,以高水平的环境保护助推经济发展。

三是健全完善生态环保制度。制度管根本、管长远,健全完善生态环保制度,是推进治理体系和治理能力现代化的有力抓手。我们将持续深化生态文明体制改革,严格“三线一单”硬约束,实行最严格的生态环境保护制度,建立完善高质量发展综合评价、自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究等制度机制,从根本上预防环境污染、生态破坏。坚持标本兼治,改进治理模式,持续推动点上治理向系统治理转变,末端治理向源头治理转变,行政治理向综合治理转变,不断提升环境治理水平,推动生态文明建设常态化长效化,坚决守护好曲靖的绿水青山、蓝天白云、良田沃土。

2060年实现碳中和离不开法治化市场化



◆本报记者宋杨

9月22日,国家主席习近平在第七十五届联合国大会一般性辩论上发表重要讲话强调,中国将提高国家自主贡献力度,采取更加有力的政策和措施,二氧化碳排放力争于2030年前达到峰

值,努力争取2060年前实现碳中和。

这对我国乃至全球应对气候变化来说,意味着什么?面临的挑战有哪些?对地方政府制定未来规划提出了哪些新要求?本报记者采访了昆山杜克大学环境研究中心主任张俊杰。

中国环境报:习近平总书记在这次会议上的重要讲话,与之前相比有哪些不同?

张俊杰:上一次中国作出的重要气候承诺是在2014年,承诺到2030年左右碳排放达到峰值。这次讲话,我认为有三点很大的不同。

第一,主动加压。自从美国特朗普政府于2017年宣布退出《巴黎协定》以来,全球应对气候变化一直处于低潮期。在过去4年里,全球应对气候变化的进展不大,甚至是在倒退。在这种情况下,中国主动加压,为全球应对气候变化提振了信心。

第二,高度前瞻性。当前中国人均GDP虽然进入了中高收入水平,但仍然是发展中国家,相应的气候责任小于高收入国家。但是展望

中国环境报:“抓住新一轮科技革命和产业变革的历史性机遇,推动疫情后世界经济‘绿色复苏’。”您认为这句话应该如何理解?

张俊杰:可以从三个方面理解。第一,绿色复苏要避免高碳基础设施的锁定效应。很多与碳排放相关的基础设施有30年甚至50年以上的生命周期,对中国来说,许多电力、交通、能源等基础设施还处于新建不久的状态。疫情后经济的复苏,尤其要避免高碳基础设施的锁定。要把眼光放长远,不能为解决经济增长压力而损害长期的目标愿景。

第二,绿色复苏对中国来说既是挑战也是机遇。绿色复苏不仅是中国经济发展的内生需求,也是塑造良好国际形象的需要,这跟全球

中国环境报:要如期实现碳中和,在经济政策、企业发展转型、科技创新等方面,需要付出哪些努力?

张俊杰:气候变化归根结底是经济问题。要先后实现碳达峰与碳中和两大目标,中国必须努力平衡经济增长和碳减排的双重目标。中国当前正站在高收入国家门槛前,这是一个非常微妙的发展阶段。在价值链中往上看,中国的产业要想挤进去,就必须要有发展高附加值、低碳、低环境影响的产业。为此中国已经承受了巨大的压力。往下看,很多发展中国家的产业特别是制造业,受到的限制还比较少,这对于中国来说,会带来不公平的市场竞争。

经济增长和碳减排之间如何平衡的挑战是长期的。为了更好地应对这一挑战,我主张两点:一是法治化,二是市场化。

通过法治化建立起应对气候变化的长效机制。气候变化与一般环境污染治理不同,用冲刺的姿态无法完成长跑。目前中国还没有应对气候变化的专门法律,缺少了法律

◆罗铮

笔者近日关注了中央主要媒体对我国防沙治沙取得的重大成就的报道,对人与沙的关系变迁有了更加清晰的认知。从沙漠人退到绿洲沙退的历史性转变,彰显出我国在荒漠化防治方面迈出的坚实步伐,沙洲植绿、沙漠播绿行动开展如火如荼,经济林果、沙漠旅游等沙区特色产业蓬勃兴起,黄沙慢慢地被驯服了,也渐渐地被利用好了。这个过程,是人的精神力量在发挥着创造性作用。

当初沙漠人退,是一个个人站出来,以“绿”为武器抗击荒漠肆虐。内蒙古自治区鄂尔多斯市达拉特旗中和西镇南部的官井村位于沙漠腹地。村民高林树今年82岁,有



张俊杰,昆山杜克大学环境研究中心与环境政策硕士项目主任,杜克大学尼古拉斯环境学院副教授,英文国际期刊《中国经济评论》共同主编以及中国环境科学学会环境经济学会副理事长委员。曾任加州大学圣地亚哥分校全球政策与战略学院副教授。研究方向为环境经济学,擅长从实证角度分析空气污染、能源转型和气候变化等政策问题。

“受新冠肺炎疫情影响,世界经济正处在困难的恢复时期,这一时刻提出碳中和目标,超越了国际社会对中国的预期。

未来,根据党的十九大确定的两个“十五年”目标战略安排,到本世纪中叶,中国要迈入中等发达国家行列。因此,2060年碳中和目标与未来中国的发展水平相符,也是中国对未来发展具有充分信心的体现。

中国环境报:中国承诺2060年实现碳中和,对中国自身乃至全球应对气候变化来说,意味着什么?

张俊杰:中国是温室气体排放大国,中国实现碳中和是全球实现碳中和、稳定大气中温室气体浓度、保护全球气候的重要前提。这次承诺,加速了全球实现碳中和的步伐,为实现本世纪内将温升控制在2℃

“必须要逐步戒断对煤电的依赖。在短期要审慎上马新的煤电机组,在长期要规划好煤电退出的路线图。

许多国家“绿色新政”所倡导的理念一致。倡导绿色复苏有利于改善中国发展的外部环境。

第三,中国的走出去战略也要倡导低碳、绿色的对外投资。一方面,这是中国作为一个负责任大国应该承担的国际责任。另一方面,也是预防全球碳管制的差异性可能给中国带来的竞争劣势。比如,需要警惕国际贸易中可能产生的污染避难所效应,尤其是许多“一带一路”沿线国家还处于追赶阶段,并没有做出显著的减排承诺。如果中国

中国环境报:以我国目前的能源结构来看,2060年实现碳中和,难度体现在哪些方面?

张俊杰:难度主要体现在不断增长的能源需求和廉价、清洁能源

“气候变化归根结底是经济问题。要先后实现碳达峰与碳中和两大目标,中国必须努力平衡经济增长和碳减排的双重目标。

授权,碳排放管制就很难找到抓手。2014年《环境保护法》的修订,让环境执法变得有法可依,有力地推动了环境质量的改善。应对气候变化的任务更加艰巨,而且到2060年还有40年,必须通过法律保障才能建立起长效的减排和监管机制。因此,建议尽快启动应对气候变化的立法,可以是单行法,也可以与大气环境治理等其他环境问题协同立法。

通过市场化手段,可以用最小的社会成本实现碳中和。中国在利用基于市场的环境与气候政策工具方面,已有很多富有成效的尝试,比如2011年建立的区域性碳交易体系和目前正在建设的全国碳市场。事实证明,以市场为主导的减排机制是最有效的,既能实现减排目标,也能让企业自主选择减排手段,给企业足够的灵活性,减少企业压力,

中国环境报:围绕2030年、2060年这两个目标,地方政府能做

之内的目标提供了可能性,也让1.5℃的目标更具有现实意义。

控制温室气体排放,减缓气候变化影响,也会对中国产生正面影响。中国是温室气体排放大国,同时也承受了气候变化的巨大损失。我们详细评估了气候变化对中国农业的影响,如果不做适应气候变化的努力,到本世纪末,气候变化可能会使水稻减产36%、小麦减产16%、玉米减产45%。除了农业之外,我们也评估了气候变化对制造业的影响。中国东部地区、南部地区、成渝地区等,是制造业的重要基地,同时也是温度上升的主要区域。在基准线情境下,到本世纪中叶,气候变化可能会造成35%的生产力损失。所以说,中国也将会受益于全球气候变化的减缓。

供应之间的矛盾。

一方面,随着生活水平的不断提高,中国能源消费总量还处于上升通道中。以改善人民生活为中心的经济增长,不应该限制能源消费总量。同时,制造业是中国的立国之本,为制造业保证安全、廉价的能源供应,是保护中国制造业竞争力的重要政策目标。

另一方面,中国的能源结构仍以煤炭等化石能源为主,一次能源消费中化石燃料的比重仍然在85%以上。中国的煤电基础设施大部分都很新,尽管中国新建煤电机组的效率在全球处于领先水平,但如果要在2030年前达峰、2060年碳中和,就必须逐步戒断对煤电的依赖。在短期要审慎上马新的煤电机组,在长期要规划好煤电退出的路线图。

些什么?

张俊杰:中国的地区发展差异很大,不同发展阶段的地区,要有不同的达峰与碳中和时间表。中国要整体如期实现这两大目标,发达地区就必须提前实现。特别期待经济发展水平较高的地区,比如长三角和珠三角等地区,在“十四五”规划中能明确提出达峰路线图,并制定温室气体排放目标与管控方案。

对于欠发达地区,在短期内还是应当聚焦本地区突出的生态环境问题,在解决本地生态环境问题的过程中,统筹考虑碳减排的共生效益。

2060年碳中和目标,将对中国区域经济发展产生深远影响。未来各地在社会经济规划和产业规划中,必须考虑到应对气候变化的挑战。这就需要提高地方政府对气候变化问题的认知,提升应对气候变化的能力。除此之外,有些地区的民生还依赖于高碳能源的生产与消费,在压减高碳能源的同时,各地要有配套的社会政策,避免这些人群陷入困境。

示。在持续深入学习贯彻习近平生态文明思想、保持加强生态文明建设的战略定力、构建新发展格局的过程中,要坚持绿水青山就是金山银山的理念,始终以人民为中心,统筹好经济社会发展和生态环境质量改善共赢。

要把人的潜力和战斗力调动出来,要把人的精神力量提振起来,努力凝聚生态环保共识,激发全民参与生态环境保护的热情,畅通生态环境监督渠道,着力培育生态道德,形成全社会共同参与、共同监督的合力,共同建设美丽中国。

作者系江西省生态环境厅综合协调处处长、江西省委党校第56期中青班学员

防沙治沙彰显人的精神力量

两个弟弟,分别取名高树林、高有树。这3个名字,寄托着父辈的多少期待。他誓与沙地抗争,1986年向村里提出承包800亩荒沙种树,一心要挡住荒沙的侵袭。如今,他承包的林地一片葱茏,已扩充到了5000亩。防沙治沙故事中彰显着人的力量、人的韧劲、人的坚强,蕴含着迎难而上、永不服输的坚定信念,也表明建设生态文明拥有深远的号召力和果敢的行动力。

人们通过艰辛摸索,以科学精神为先导,寻找防沙治沙的良方,创

造性地闯出一条现代化治沙之路。全面准确掌握沙地荒漠化的基本信息,精确锁定治理的重点,为生态修复提供决策依据;持续加强环境技术革新,加大科技研发和成果转化。广泛应用智能化手段,增强治理的科学性与精准性;强化法治思维,坚持依法治理、依法保护;制度创新在加快,制度供给在增加,制度配套在完善,是这些举措在为防沙治沙保驾护航。

防沙治沙的中国故事为如何深入推进生态文明建设提供了不少启