每月一会直指问题症结 督促整改确保圆满收官

江苏“百日会战”聚焦三大重点任务

打赢2020攻坚战

◆本报记者李莉

研判、通报、发言表态、提意见建议……每月一会,江苏省生态环境厅领导、各业务处室、设区市生态环境局开展视频会商,围绕全省环境质量存在的问题和风险,各方分析研判,提出并共商解决对策,巩固环境质量改善成果。

“今年9月,常州市和镇江市受臭氧超标影响,优良天数比率较低,全省倒数,$PM_{2.5}$浓度和升幅均高于全省平均水平;苏州市国考断面优Ⅲ比例为35.7%,同比、环比双下降;南通市$PM_{2.5}$浓度同比上升106.3%,上升幅度全省最大;连云港市国考断面优Ⅲ比例当月全省最低,持续处于低位。”在日前召开的江苏省9月份环境质量视频会商会上,江苏省生态环境厅厅长王天琦直奔主题,直指问题症结。

会议指出,今年是打赢打好污染防治攻坚战的决战决胜之年,要时刻绷紧环境质量改善这根弦,务必破除盲目乐观和气馁悲观的情绪,要切实增强完成环境质量任务的责任感和紧迫感,在“百日会战”中确保全方位完成污染防治攻坚硬任务。

精准研判,深挖细查找问题

“9月以来,江苏省出现大范围$PM_{2.5}$浓度反弹现象。设区市中有12个市$PM_{2.5}$同比均有不同程度上升,11个设区市优良天数比率均下降。”“水质优Ⅲ比例仍然处于低位,部分地区水质未见改善甚至呈下降趋势;部分重点保障断面累计水质出现下降。”会议通报了8月会商交办任务完成情况及9月重点环境质量问题,听取了9月全省环境质量状况及环境质量形势预测。随着一个个问题的抛出,会场气氛逐渐变得凝重。

“被点名”的常州、苏州、南通、连云港、镇江市生态环境局分别就自身环境质量方面存在的重点问题进行表态发言,并提出应对之策。

今年9月,常州市连续遭遇臭氧和$PM_{2.5}$交替污染过程。两项主要指标反弹严重,且在全省排名靠后,形势异常严峻。

“面对不利局面,常州及时组织开展分析研判。经分析,原因主要为当时我市地处‘美莎克’台风外围,受区域垂直空气下沉影响,云层被驱散,增温明显,产生类似‘空调外机’的环境,臭氧浓度持续偏高;其次是内源VOCs排放量大。此外,气态污染物排放负荷较大是$PM_{2.5}$浓度持续偏高的主因。”对此,常州市生态环境局主要负责人表示,将向治气工作进展不力地区党委、政府下发预警函,强化预警及响应,建立预警发布和监管执法之间的衔接机制,明确规定预警限值、响应时间、信息反馈等工作细节,并大力推进扬尘管控,开展专项执法检查等。

开良方、觅良药。“要狠抓问题整改,强化快速预警、调度跟踪、问题闭环、量化减排、协调协同。”会上,江苏省生态环境厅大气处处长李文青对相关设区市存在问题提出了有针对性的建议和措施。

透视病因,百日攻坚抓整改

步入10月,今年的污染防治攻坚只剩“百日”,为进一步加大生态环境执法力度,严厉打击环境违法行为,全面提升生态环境质量,江苏省生态环境厅全面启动环境质量目标攻坚“百日会战”。会上,江苏省生态环境厅副厅长潘良宝作了专题部署。

“百日会战”将紧扣目标任务,坚持统分结合、聚焦重点、分类处置、协调联动原则,调集全系统执法力量,以决战决胜的信心和决心,抓住最后一百天,打一场收官之战。

据悉,“百日会战”将分三大重点任务。一是全力聚焦发现突出环境问题整改整治。全面梳理影响环境质量的突出问题,聚焦各级生态环境部门已发现交办问题,聚焦年度计划污染防治部署安排任务,聚焦中央生态环境保护督察及“回头看”反馈问题、国家和江苏省长江警示片披露问题以及群众反映强烈、久拖未决、社会持续关注的重点问题,列出问题清单,逐一落实整改整治要求。二是全力推动重点地区任务达标。紧盯国家下达的各项约束性指标任务,分析、研判其中存在的难点、堵点,对重点地区“问诊把脉”,开出“药方”,有针对性地组织开展精准执法、定向帮扶和专项督察等行动。三是全力遏制严重环境违法行为。联合公安、检察院、法院等部门,重拳出击,依法查处一批典型案件,对抗拒执法、弄虚作假、暗管偷排、倾倒危废、重金属超排、篡改数据、设施停运、不正常运行、无证排污(排污许可证)、无证处置(危废经营许可证)等十大类重点环境违法行为,一经发现,严查快处,决不姑息。

此外,江苏各设区市生态环境局还将结合辖区内环境问题现状,有针对性地组织开展自查工作,特别是存在国省考水质不达标断面或者空气质量状况严峻的地区,将组织力量对重点区域、重点行业、重点企业开展压茬式、不间断地执法检查。

聚焦主业主责,失责必问责

“牢固树立主业主责意识,强化执法督察权威。”王天琦要求,要在执法、处罚和问责上下更大力气,实现关怀和责任的统一,对执法不处罚、处罚不执行并屡罚屡犯的,要倒查后续责任,倒查干部履职方面的廉政问题,对履职不力的开展专项督察问责,要以主业主责的履职到位,带动、促动、推动其他责任的落实。

与时间赛跑,距离决战决胜仅剩3个月,视频会商会就是找“病灶”,抓“药方”,而会后解决问题就好比吃药、做手术。

会议指出,要以“较真+拼命”的态度,推动突出问题的整改,以工业源、建设源为重点,抓好各有关部门的相关责任,坚持开展“四不两直”突击检查,对重点城市进行专项督查,发现问题找寻责任,实施销号管理。要持续改进工作作风,求真务实抓落实,一切立足于解决实际问题,一切为能解决问题而服务保障,要转变思想观念、严肃工作纪律,以实际为导向考核工作,力戒形式主义,求真务实,依法精准治理环境问题。要系统思考谋划,统筹抓好环境整治和服务发展,做到在多重目标中寻求动态平衡。

生态环境部公布十月下半月全国空气质量预报会商结果

全国大部空气质量总体较好

本报记者杜宣逸10月15日北京报道 中国环境监测总站10月15日联合中央气象台、国家大气污染防治攻关联合中心和东北、华南、西南、西北、长三角区域空气质量预测预报中心以及北京市生态环境监测中心,开展10月下半月(10月16日-31日)全国空气质量预报会商。

10月下半月,受多股冷空气影响,全国大部空气质量总体较好,以良为主,首要污染物为颗粒物或臭氧。其中,17日-20日,华北、东北、华东和西北部分地区可能出现颗粒物或臭氧轻度及以上污染过程;23日-24日,珠三角局地可能出现臭氧中度污染过程;27日及29日-30日,新疆南疆和宁夏中北部等地区受沙尘天气影响,可能出现PM_{10}中度至重度污染过程。

京津冀及周边区域:10月下半月,区域大部空气质量以良为主。其中,15日-16日,区域中部、山西南部及山东西部地区可能出现$PM_{2.5}$轻度污染过程;17日-20日,区域中南部、河南中北部及山东西部可能出现$PM_{2.5}$轻度污染过程;18日-19日,河北中南部个别城市可能出现$PM_{2.5}$中度污染过程。

北京市:10月下半月,空气质量以良为主。其中,20日及25日-31日,可能出现$PM_{2.5}$轻度污染过程。

长三角区域:10月下半月,区域中北部空气质量以良至轻度污染为主,南部以良为主。其中,18日-23日,中北部局地可能出现$PM_{2.5}$短时中度污染过程。

苏皖鲁豫区域:10月下半月,区域大部空气质量以良至轻度污染为主。其中,16日-24日,可能出现$PM_{2.5}$短时中度污染过程。

汾渭平原:10月下半月,区域大部空气质量以良为主。其中,16日-18日及26日-27日,山西西南局地可能出现$PM_{2.5}$轻度至中度污染过程;19日及22日-25日,区域东部可能出现$PM_{2.5}$轻度至中度污染过程。

东北区域:10月下半月,区域大部空气质量以优良为主。其中,18日-20日,辽宁中西部、吉林中部和东南部可能出现$PM_{2.5}$轻度污染过程;25日-31日,个别城市可能出现$PM_{2.5}$轻度及以上污染过程。

华南区域:10月下半月,区域大部空气质量以优良为主。其中,18日-19日,局地可能出现$PM_{2.5}$或臭氧轻度污染过程;23日-24日,珠三角局地可能出现臭氧中度污染过程,海南、湖北局地可能分别出现臭氧或$PM_{2.5}$轻度污染过程;25日-26日,广西局地可能出现臭氧轻度污染过程。27日-29日,区域北部和珠三角西南部局地可能出现轻度污染过程。

西南区域:10月下半月,区域大部空气质量以优良为主。其中,25日-29日,四川盆地东部、成都平原、川南部分城市可能出现颗粒物轻度污染过程。

西北区域:10月下半月,区域大部空气质量以良为主。其中,受沙尘天气影响,16日及29日-30日南疆地区可能出现PM_{10}中度及以上污染过程,20日,内蒙古西部和陕西中北部可能出现PM_{10}轻度污染过程,27日宁夏中北部可能出现PM_{10}轻度及以上污染;22日-25日,宁夏北部和陕西关中地区可能出现$PM_{2.5}$轻度污染过程。

总投资约6.2亿元的河北省邯郸市永年区生活垃圾焚烧发电厂项目正在加紧建设中。项目建成投产后,年可处理生活垃圾43.8万吨,年发电量可达1.66亿千瓦时,年可节约标准煤4.67万吨,可实现生活垃圾无害化、减量化、资源化处理。 人民图片网供图

告别“黑色GDP” 探索产业转型

富阳诸佳坞村环境人居文化“诸佳”

建高质量的小康生活

◆周兆木 蒋立红 高若云

诸佳坞村是浙江省杭州地区最大的徽商胡氏后裔集居地。19省道沿村而过,与天钟山景区毗邻,与龙门古镇景区不过5公里。

2017年以来,富阳区环山乡诸佳坞村积极推进铜冶炼产业腾退,告别“黑色GDP”,迎来环境佳、配套佳、文化佳等“诸佳”新局面。

摘掉“污染大户”的帽子

富阳铜工业发展起始于上世纪60年代,先后4次转型提升,始终未能彻底摆脱产业低端和发展瓶颈。作为富阳铜冶炼行业的主阵地,鼎盛时期的环山乡90%以上人员从事铜业,乡财政90%来自铜业,90%的产值来自铜业。但粗放、落后的加工方式,让铜冶炼和加工业成为远近闻名的污染大户。

铜工业也是诸佳坞人30余年来的谋生手段。曾经,550余户的诸佳坞村,有150余户从事铜冶炼行业,村里有130多个晒铜场,占地面积达两万平方米。产业兴旺的代价是诸佳坞村成为环境污染“重灾区”。

转机发生在2017年。富阳重拳出击,开展了环山乡非法经营、加工涉重废物专项执法行动。几轮整治下来,环山乡的环境面貌有了很大提升,失去在小作坊打工机会的村民们开始寻找新的出路。

“一开始真的不能理解,老百姓没有了赚钱的营生了。”63岁的何雪林是诸佳坞村村民,从事铜冶炼行业30余年。现在,他把过去堆满铜球的院子整理干净,种上花草。“以前村里都没有鸟叫声,灰蒙蒙的一片,现在环境好了,住起来真舒服。”何雪林渐渐理解政府不让炼铜的做法了。

华丽转身为景区村庄

自家铜球场关闭后,村民陈彩金在村里开起了小店。今年4月底,她和妯娌开起面店,是诸佳坞村人气颇高的一处店铺,每天能够烧七八十碗面,生意最好的时候可以烧百来碗,一个月收入也有5000多元。来吃面的除了喜欢她手艺的村民、打工者,还有一部分是来村里游玩的游客。

2017年大整治之后,诸佳坞村的铜球摊场上种上了荷花,新建了生态停车场、古色古香的民宿等,灰尘漫天、垃圾飞舞的日子成为了历史。

村里还修建了六胜园、胡震纪念馆,并修缮胡氏宗祠,打造了一条精品旅游线路。2019年,曾经的污染大户诸佳坞村摇身一变成了省2A级景区村庄。

“我们村离天钟山和龙门都很近,村里文化、美食、景观都有。”村党委书记陈如明说,村里投资新建的民宿刚建成就被企业整体租走了,每年能够为村集体带来稳定收益。

把村庄的资源利用起来,更好地接轨大龙门景区,是诸佳坞村正在推进的一项重要工作。这些年,诸佳坞在提升村庄环境方面投入了上百万元的资金。“味道山乡”大会举办以来,环境优美、人文深厚、地段便利的诸佳坞也迎来了不少客人。

诸佳坞村有了全新的面貌,这也让诸佳坞村人对未来有了更多的期待。眼下,诸佳坞村正在大力创建省3A级景区村庄,通过继续提升村中环境,增设购物、住宿、餐饮等配套设施,美丽乡村正在全力走出一条产业兴旺、人居和谐的新路子。

政策解读

明确任务 夯实责任 进一步加强环评与排污许可监管

◆本报记者吕望舒

质量是环评文件的生命线。今年以来,全国生态环境系统持续推进环评文件质量监管和排污许可证证后监管,在严惩环评弄虚作假等质量问题、排污许可清理整顿等工作中,监管力度明显加大。

为推动监管制度化、常态化,生态环境部近期印发《环评与排污许可监管行动计划(2021-2023年)》(以下简称《行动计划》)对持续加强环评与排污许可监管进行部署。同时印发的还有《生态环境部2021年度环评与排污许可监管工作方案》(以下简称《工作方案》),明确了2021年环评与排污许可监管工作任务。

明确监管要求:聚焦重点突出问题

《行动计划》中明确指出了2021-2023年环评监管的工作目标,要打击和遏制环评弄虚作假、粗制滥造、不落实环评要求、无证排污、不按证排污等违法行为。同时,要求切实提高规划环境影响报告书、建设项目环境影响报告书(表)和排污许可证等技术文件质量,推动规划编制机关和建设(排污)单位、管理(审批、评估)部门、第三方技术单位等责任落实,提升环评与排污许可的业务监管能力。还要通过《行动计划》的落实,进一步推进审查审批与行政执法衔接,增强监管合力,营造环评与排污许可自觉守法、违法必究的良好氛围。

提出目标,也是明确要求。《行动计划》对全国各级生态环境部门提出了明确的监管要求。要求全国各级生态环境部门聚焦重点区域和重点行业的突出问题,聚焦影响环评制度源头预防、固定污染源排污许可全覆盖,以及群众反映集中的违法违规行为等几个重点方面。同时,要做到依法严肃查处,严厉打击和遏制环评弄虚作假、粗制滥造、不落实环评要求、无证排污、不按证排污等违法行为。

明确监管任务:随机监管和靶向监管相结合

有了目标,就是有了行动的方向。在三年行动中,全国各级生态环境部门要针对多项任务进行抽查,坚持以改善区域环境质量为核心,随机抽查和靶向监管相结合。

其中,针对建设项目环评,要开展环评文件复核、环评文件及批复要求落实情况抽查,开展环境影响登记表项目环评合法合规情况抽查;针对规划环评,开展重点领域规划环境影响报告书落实情况抽查;针对排污许可,开展排污许可证核发、登记情况和执行情况抽查。

在工作中,全国各级生态环境部门要根据对生态环境影响程度,实施分类处置。环评与排污许可管理部门和生态环境综合执法部门应协调联动,推进审查审批与行政执法衔接,形成监管合力。

在《工作方案》中明确了接下来一年的工作任务和工作重点。主要要围绕产业园区规划环评落实、建设项目环境影响报告书(表)复核、建设项目环评要求落实、固定污染源排污许可证核发等情况开展抽查。

同时,《工作方案》也提出,要统筹开展有关工作,视疫情防控要求,集中安排涉及赴地方的现场检查指导。

强化信息公开:典型违法案件要通报曝光

在此次印发的《行动计划》中,记者注意到,对监管中发现的问题,在对相关责任人进行追责的同时,对信息公开有了更明确的要求,并从不同层级明确了处理措施。

其中,值得注意的是,除了对建设(排污)单位、环评文件编制单位等第三方技术单位追责以外,对发现地方环评与排污许可监管和执法工作不作为、慢作为问题突出的,地方政府承诺生态环境保护措施不落实的,将移交生态环境保护督察。

在强化信用管理和信息公开方面,《行动计划》要求,要及时通报环评弄虚作假、不落实环评要求、无证排污、不按证排污等典型违法案件。其中情形严重、影响恶劣的,在政府网站或主流媒体公开曝光。对存在问题的相关单位和人员,依纪依规依法严肃查处。

令出惟行。《行动计划》印发后,各地生态环境部门也都行动起来了。各地也将结合当地的实际情况,开始制定本行政区域2021-2023年监管行动计划,并将于下个月中旬前报送生态环境部。下一步工作中,各地也将在相关重点工作上开展监管,进一步形成和巩固源头严防、过程严管、后果严惩的态势。治标治本多管齐下,确保环评源头预防和排污许可核心制度效力发挥。

一图一故事

讲述环保人自己的故事

徒手取样

“小何,这个地方可能有问题,马上采样!”9月4日10:16,中央第三生态环保督察组在浙江某地下沉督察。根据前期掌握线索,某地存在污水直排滩涂问题,督察组对此进行查实。

现场位于海边的一片滩涂地上。正值骄阳似火,毒辣的太阳灼烤着督察组人员。滩涂地边仅有一条窄窄的湿滑小路供人行走。沿着这条小路前行,工作人员随时准备采样取证。他们全然不顾松软塌陷的滩涂淤泥,直接跳入泥地,徒手掏出泥土……回到海堤上时,他们的鞋上、裤腿上沾满了泥巴,后背的衣衫已然湿透。

“只有到现场,你才能真正发现问题。”下沉过程中,督察组迈开双腿,查实问题。地方同志钦佩地说:“你们的作风太深入了。”

中央第三生态环保督察组跟组记者张春燕供稿

时间:9月4日10:16
地点:中央第三生态环保督察组下沉督察现场

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com