

黑龙江辽宁“三线一单”通过审核

将生态特点、生态资源及区位特征紧密结合,以生态环境保护促进高质量发展

◆本报记者刘晓星

东北地区是我国重要的工业和农业基地,维护国家粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全的战略地位十分重要,关乎国家发展大局。在深入实施东北振兴战略的关键时期,如何走出一条质量更高、效益更好、结构更优、传统优势充分释放的发展新路?

日前,继吉林之后,黑龙江省和辽宁省带着“三线一单”的成果终于走进了技术审核会现场,这意味着,深入实施东北振兴战略中,以生态环境高水平保护推动经济高质量发展又多一个强劲抓手。

编制充分考虑未来的发展压力

“在深入实施东北振兴战略的过程中,辽宁面临的生态环境问题更为复杂和艰难,压力更大。因此,辽宁省‘三线一单’编制具有极大的挑战性,但是辽宁做出了特色。”在审核会现场,生态环境部环境工程评估中心教授级高级工程师王亚男对于辽宁省“三线一单”的编制工作给予了充分肯定。

挑战首先体现在发展方式给生态环境保护带来的根源性压力。辽宁省政府副秘书长王永威表示,辽宁省装备、石化、冶金三大制造业占规模以上工业增加值的74%,战略新兴产业和生产性服务业规模较小,产业转型升级任务紧迫。

倚重的产业结构导致资源性消耗量大,粗放型利用方式尚未扭转。在辽宁,煤炭消费量和油品消费量分别占能源消费总量的53.9%和29.5%。而在黑龙江,冬季取暖民生用煤总量逐年增加,煤炭仍是主体能源,导致区域性、季节性大气污染问题突出,一些城市在供暖期多次发生重污染天气。

“黑龙江和辽宁未来经济发展无论是在潜力还是在发展诉求方面都是非常大的,因此,在‘三线一单’的编制中要充分考虑到未来经济社会发展的特征及其对生态环境的压力。同时,我们也要将生态特点、生态资源及区位特征紧密结合,以生态环境保护促进高质量发展。”审核专家组组长、中国工程院院士、中国科学院生态环境研究中心傅伯杰强调说。

黑龙江省按照各区域特点、主要生态环境问题及发展定位,将全省13个地市划分为三大板块,针对不同板块的定位,分区管控。共划定环境保护单元846个,其中优先保护单元235个,总面积为26.7万平方公里,占全省国土面积的56.74%。重点管控单元412个,总面积为8.9万平方公里,占全省国土面积的19.01%。一般管控单元199个,总面积为11.4万平方公里,占全省国土面积的24.25%。

《辽宁省生态保护红线规划方案》划定了1440个管控单元,其中陆域1289个,

海域151个,陆域优先保护单元716个,重点管控单元504个,一般管控单元69个,分别占辽宁省陆域总面积的46.52%、27.26%和26.23%。编制形成全省三大区域14个地市及144个单元的四级塔形生态环境准入清单,初步构建以环境管控单元为基础的生态环境管控体系。

让成果好用、管用、能落地

“三线一单”编制区别于一般的专项规划编制,既跨行业、部门,又涉及省市,也涉及区、县甚至乡镇,对行业、流域、区域、经济社会发展海量数据进行分析,这份凝结众人心血和期盼的报告通过专家组评审后,在场的每个人都兴奋。

“‘三线一单’不是为编而编,它一定是基于现状提出未来空间管控的要求,必然要结合经济社会发展的‘十四五’规划,必然要跟区域、流域甚至是行业的‘十四五’发展规划及省内所有区域战略紧紧融合在一起。”生态环境部环境影响评价与排放管理司主要负责人表示,要做好成果的提炼和完善,与“十四五”规划、国土空间规划相衔接,建立动态更新机制,用“三线一单”成果支撑政府综合决策和部门应用。

辽宁省生态环境厅副厅长范国华介绍说,辽宁省在“三线一单”编制过程中同时谋划成果应用。目前,“三线一单”工作

已纳入辽宁省水污染防治条例、辽宁省推进现代环境治理体系实施方案、辽宁省污染防治攻坚战成效考核实施措施等一系列法规文件中。下一步,将把“三线一单”和正在推进的国土空间规划、生态环境保护以及相关规划进行有效衔接。加强“三线一单”在土地利用规划编制、项目环评编制实行有机的结合。

黑龙江省政府办公厅处长惠民表示,将组织力量尽快完成“三线一单”的修改,同时抓紧起草分区管控的实施意见并尽快发布。同时,加强信息平台建设,实现国家、省、市和部门之间的信息共享。

如何让成果好用、管用、能落地?专家组成员畅所欲言,纷纷献计献策。“因地制宜”是现场讨论的关键词之一。专家们认为,“三线一单”的编制要根据各地生态环境功能、自然资源禀赋和经济社会发展实际,选择科学可行的技术方法,划定环境管控单元,实施差别化常态环境管控措施,这样才能把成果用好。

“尽快推进成果修改完善与应用。”辽宁省政府副秘书长王永威甚至把落实会开在了评审会现场。

评审会刚刚结束,他马上召集大家细化落实会议精神、专家意见及生态环境部各司局意见。“要使‘三线一单’的作用发挥得更加精准。”王永威表示。

大连重污染天气 应急有新规

分黄橙红3个预警级别,减排量需达到15%、20%和30%以上

本报讯《大连市重污染天气应急预案(2020年修订)》(以下简称《预案》)日前正式实施,将有助于进一步提高大连市重污染天气防范、处置和应对能力,建立健全高效快速的应急响应机制,降低或消除重污染天气造成的不利影响。

根据《预案》,重污染天气以空气质量指数(AQI)日均值为指标,连续24小时(可跨自然日)均值计算。重污染天气预警分为3个级别,由轻到重依次为黄色预警、橙色预警和红色预警。当预测AQI日均值>200持续1天(24小时),随空气质量预报信息发布健康防护提示信息。

《预案》还规定了部分强制性措施,比如因臭氧污染启动本预案时,城市建成区内禁止建筑墙面涂刷、栏杆喷涂、道路沥青摊铺、混凝土搅拌站等产生挥发性有机物(VOCs)的市政作业(应急抢险工程除外)。

在确保安全生产前提下,《预案》明确,重点大气污染工业企业按照绩效分级和本单位应急响应实施方案,实施黄色、橙色和红色预警下的应急减排措施,通过停止生产线或主要产排污环节(设备)、提高治污效率等方式,严格落实相应的应急减排措施,原则上确保减排量达到15%、20%和30%以上。赵冬梅



随着三峡上游水位持续上涨,藏在长江干流两岸消落区以及主要次级河流的树枝、生活垃圾等汇集漂浮到水面上。重庆市巫山县清漂队组织人员对长江干流和大宁河、大溪河、抱龙河、猫鱼溪等次级河流进行全面清理打捞,保证了境内水体的干净整洁和航道的安全畅通。

人民图片网供图

践行“两山”理论 改善环境质量

杭州富阳分局获浙江省政府集体二等功奖励

◆周兆木 徐玲

前不久,浙江省人民政府发文,决定给予在生态省建设中突出贡献的集体和个人记功奖励。杭州市生态环境局富阳分局获得省政府记集体二等功奖励。

近年来,富阳分局针对新时代生态环境监督管理的特点,结合当地实际,不断创新监管举措,扎实有效推进生态文明建设和美丽富阳及污染防治攻坚战,使全域生态环境质量得到较大幅度改善。

富阳区有“一江十溪”,而境内最大的河流富春江流经富阳52公里,既是富阳的饮用水源,也是省会城市杭州的重要饮用水源。为了及时掌握水环境状况,富阳在全区

主要河道建设8个水质自动监测站,并将数据传输送至富阳分局。

富阳还把高质量产业转型作为新时期生态环保工作的重点,先后淘汰关停造纸、化工、印染等涉水污染企业800余家,有效缓解了水环境压力。目前,富春江水质稳定保持在Ⅱ类,并多年来获得省级考核优秀;4个集中式饮用水水源地水质达标率持续保持100%。污水零直排区建设已完成1500个农村污水处置点提升改造和2000余个污水排口整治。通过涉水行业整治,累计减少废水排放量9000万吨,减少COD排放量5400吨。

为打赢蓝天保卫战,富阳分局邀请浙江省环境科技有限公司两名环保智库专家对

辖区内重点涉气企业进行精准帮扶,提供大气污染治理方案诊断和建设。近两年来,富阳分局先后请智库专家为50余家企业进行帮扶,受到了企业的欢迎。

保护“富阳蓝”,既是富阳分局每位人员的职责,也是富阳67万人的期盼。为了蓝天常驻,富阳先后开展施工工地扬尘污染整治、涉气企业专项检查、机动车和非机动车淘汰与整治、加油站整顿等,出动现场执法达2000余人次,查处各类违法违规问题80余件(次),有效改善了大气环境质量。

近年来,富阳累计关停、淘汰、整治燃煤锅炉180余台,整治、拆除烟囱900余支,清理整顿“散乱污”企业650余家,减少涉气排放单位近20%。2017年-2019年,氮氧化物排放量下降37.7%,挥发性有机物排放量下降19.6%。今年上半年,全区空气优良天数180天,优良率达99.4%,同比上升6.2个百分点,PM_{2.5}浓度同比下降38.1%。

富阳分局还着力解决突出环境问题,环境信访量由2016年的2328件下降至2019年的1270件,实现四连降,下降幅度达45.45%,区域生态环境安全进一步提高。

◆李苑 韩东良

对工作兢兢业业精益求精,是个沟通协调能力极强的人……江苏省生态环境厅核与辐射环境管理局原局长刁端阳给同事和朋友留下的印象深刻且一致。

工作过程中,他历任过核与辐射安全监管的所有岗位,从监察到监测,从收源到审批,从信访到应急;第一个《放射性污染防治法》配套地方法规,第一个省级核安全协调工作机制,第一个省级核与辐射安全监管大数据平台,第一个地方稀土冶炼放射性废渣分类处置政策,第一个地方社会化辐射环境检测机构管理办法,第一个核与辐射安全公众沟通公益品牌“核福社”,第一个核安全主题网络直播……这些诸多“第一”,他都曾是主要参与者。

2019年12月31日凌晨,因突发疾病,刁端阳永远离开了他挚爱的岗位,享年50岁。

工作上的“拼命三郎”

“身上总有一股子劲,敢拼敢干敢担当”,这是领导和同事对刁端阳的最深印象。尽管历任核与辐射安全监管多个岗位,但刁端阳的工作热情始终如一。

2014年南京“5·9”事故,时任监察科科长的刁端阳凌晨被电话惊醒;天津某公司的一枚铀-192放射源丢失,并且呈裸露状态。他立即赶赴单位,携带监测仪器,乘车近30公里,第一个赶到事发现场,并立即参与搜寻方案制定和现场搜寻工作。

第二天上午9:40,在距事发现地西北方向约两公里处发现异常数据,刁端阳立即协调公安机关封锁现场。现场指挥部决定临时成立一支突击队。“这里的情况我最熟,我上。”刁端阳没有丝毫犹豫,他手持长杆探测设备,对异常区域靠前侦查。根据专家建议,刁端阳两次快速进出,第一次成功锁定区域,第二次成功确定丢失源的位置,并进行标记,拍下照片,为后续精准处置提供了有利条件。

在参与省级核事故应急预案制定的基础上,2015年、2019年,凭借一线处置人员的积累,刁端阳两次主持预案修订工作,积极构建“政府主导、属地响应、部门联动、上下协同”的应急管理新体制。新预案更具可操作性,能够更精准、更高效地处置突发核事故。

作为南京“5·9”事故的亲历者,以及工作中与信访群众面对面的细致沟通,都让刁端阳开始琢磨如何进一步加强核与辐射的公众科普,他依托第三方打造“核福社”专业科普品牌,利用微视频、网络直播;组织大学生核与辐射知识辩论赛;与高校合作,征召大学生志愿者,打造核与辐射科普宣传的志愿者队伍,设计针对中小学生的科普课程、标准课件……这些主动上前一步、富于创新性的科普工作,不仅让“谈核色变”的邻避问题“消弭于无形”,也让核技术利用大省的江苏科普宣传走在了全国前列。

始终怀着人民公仆初心

无论时光如何变幻,无论岗位如何变化,刁端阳当公仆、干实事的初心始终如一。

近些年,随着核与辐射相关产业的快速发展,一些涉及辐射的基础设施离居民生活区越来越接近,辐射环境矛盾急剧增加,信访工作的压力和难度相应倍增。

刁端阳长期负责辐射环境信访工作,深知信访工作是倾听群众心声、维护群众合法环境权益的重要途径,责任重大。“群众不满意才是检验工作好坏的标准。”刁端阳认为,群众对一些核与辐射设施的建设有怨言、投诉,除了与群众的权益诉求更加多元、相关项目环保手续不完善等因素有关,也与其应用以来一直披着“神秘面纱”有关。

鉴于此,他致力于推动环境信访、宣传教育、舆情监测相结合,及时化解矛盾、排忧解难。他推动建立辐射环境信访工作首问负责制,专注办好“接、转、查、办、复”各环节工作。他积极推动核安全知识进

企业、进社区、进学校、进地铁,不遗余力普及核安全文化。此外,他还和省内专业机构合作,建立涉核网络舆情动态监测制度,及时预警和研判相关舆情风险。

同事朋友身边的“热心人”

无论在工作中,还是生活中,善于跟人沟通协调,也是刁端阳的一个特质。

大家知道他医学出身,又熟悉医疗卫生系统,有同事、家属受伤了、生病了,第一个想到的就是“找老刁”。每有所求,无论白天黑夜,他都有求必应。

直到倒下前,刁端阳的头脑里还在盘算着许多事:核安全协调工作机制要赶紧用起来,群众的咨询投诉事项要限期处理,辐射安全防护知识培训试点改革要抓紧推进等。然而,目标未达,斯人已逝……

2020年上班第一天清晨,在刁端阳同志遗体告别仪式时,很多人自发前来,长长的吊唁队伍一直排到了大厅外面的寒风中。

追求核安全没有止境,创新永远在路上。在刁端阳榜样力量的引领下,更多的核安全先锋卫士正在诞生,更多的创新进取行动正在开展……

忠诚敬业的核安全先锋卫士

——追记江苏省生态环境厅核与辐射环境管理局原副局长刁端阳

中国环境报公益发布

保护地下水资源 促协调永续发展

水资源是不可替代的自然资源,是人类生存与社会发展的重要物质基础。在整个水资源系统中地下水是极其重要的组成部分。随着人口增长和经济发展,地下水开采不合理、被污染以及由此而引发的生态环境问题日趋加剧,受到了全社会的广泛关注。进一步加强地下水资源的保护关系最广大人民的根本利益,关系中华民族发展的长远利益。

