

浙江秀洲与江苏吴江从联合治水护河到携手转型发展

从河流治理协同走向社会治理协同

◆本报记者朱智翔 晏利扬 通讯员施力维 陈培华 史童



2012年,浙江省嘉兴市秀洲区与毗邻交界的江苏省苏州市吴江区建立了“五位一体”的水域联防联治协同机制,治水取得成效。图为如今的运河景色。俞永华摄

“这次既是一次联合巡河,又是一次跨界治理的沟通交流。”近日,浙江省嘉兴市秀洲区和江苏省苏州市吴江区的主要领导,同船出行巡查交界河道。两地联合巡河已是常态,政府间的跨省交流如今就像民间走亲一样频繁。在不久前发布的《长三角生态绿色一体化发展示范区重点跨界水体联保专项方案》中,来自麻溪港的联合河长制等跨省治水实践,被固化为制度,在示范区复制推广。

流动的界河,走向一体化的长三角。近年来,两地尝试打破行政壁垒,建立联动机制,不仅让河道重现清波,更将合作从水延伸到岸,从岸延伸到人。长三角一体化正随着界河的清流,点点滴滴滋润着两地人的心田。

两地携手 共清淤泥

秋日,麻溪港缓缓流过江浙边界,滋润着两岸万亩良田。在纵横交错的江南水网中,这条10公里长、30米宽的边界河道,看起来并不起眼,但它连接着吴江区盛泽镇、秀洲区王江泾镇两大人口稠密的城镇,60余万常住人口的生活与之息息相关。

在江苏,麻溪港被称为清溪河。不仅名字不同,上下游对河道的定位也有差异。对上游盛泽来说,两岸企业众多,清溪河的主要作用是行洪和排水的通道;而对王江泾而言,麻溪港则是水产养殖和农田灌溉的重要水源。

这条定位各异的边界河道,长期以来是两地环境治理的重点难点。但这两年,水质监测数据显示,麻溪港水质已连续两年保持Ⅲ类水,同时水体清澈,透明度较高,对一条通航河道来说实属不易。

“这关键在于秀洲、吴江联手‘动手术’,把河里积了40年的淤泥清理了,河道隐埋的病灶消除了。”王江泾镇镇干部孙琪说。据悉,未清淤前,麻溪港淤泥平均厚度约1.5米,淤积量合计约100万立方米。船行麻溪港时,会搅起阵阵墨汁般的淤泥,水体观感很差。

2018年,秀洲、吴江两地经过商议,签订联合治理清溪河(麻溪港)合作协议,决定共同出资1亿元,对麻溪港实施清淤疏浚。其中,吴江负责6.95公里河道,清淤量59.8万立方米;秀洲负责3.515公里河道,清淤量40.85万立方米。

协议一经签订,项目即刻实施。经协商,清淤项目由两地分头报批,施工阶段同步推进,仅仅半年时间,就把积了40年的河道淤泥清理了。“它的意义不仅在于投资体量大,还在于跨省域联手,做成了从前想做却没有做成的事情。”盛泽镇综合执法局副局长施荣说。

40年的淤泥,半年完成清理,联合治水大项目能如此高效地实施,背后是两地此前在“小项目”上积累的合作经验和情感交流。

从浙江省王江泾镇阳城村,跨过一条名为斜港的河道,就是江苏的盛泽镇圣塘村。2015年初,阳城村几位村民找到村干部宋建华反映:斜港里的水脏,估计是圣塘村的工厂在排污。为此,宋建华找到当时圣塘村的村干部张晓峰。

在两位村干部的推动下,两地决定在整治排污口的基础上,共同对斜港屠家湾进行清淤。盛泽方面出钱,王江泾方面负责建设堆放淤泥的堆场。虽然屠家湾不大,清淤工程量较小,但对于王江泾、盛泽两地来说,这是一件极富意义的大事。“大家开始从自扫门前雪,到共同治理河道了。”圣塘村党总支书记沈华说。

小项目带动大合作,在联合清淤等项目推进过程中,两地干部的交流互动增多,也积累了合作经验。孙琪说,大家现在的目标一致,就是把生态环境治理好。

河道整治最怕“反复治,治反复”,这需要长效机制来破题。秀洲、吴江两地在治水项目合作的同时,也意识到有必要建立一个常态化的联防联控机制,共同守护治水成果。

河长制为两地开展更深入的合作提供了制度基础。“河长制是责任制,以河道流域治理为目标,需要秀洲、吴江两地河长打破行政边界,共同合作。”曾担任两地联合河长的孙琪说。

2018年11月,两地召开长三角区域(秀洲—吴江)一体化治水机制再深化推进大会。会上两地共同聘请了58名联合河长,对两地整个省际边界的18条河道(湖荡)进行全覆盖的常态化巡查。

水里的的问题,根子在岸上。岸上产业的转型升级,是两地必须面对的棘手问题。如今,长三角一体化为秀洲、吴江两地实现包括产业集群的比拼中占据了一席之地。

纺织印染是两地环境治理重点关注的产业,其中喷水织机的腾退又是重中之重。为了确保两地能同步腾退,秀洲区联合浙江清华长三角研究院,编制了《喷水织机行业中水回用水质要求》的团体标准,并且与吴江共享。

“既可以统一两地标准,也能让吴江织机行业中水回用升级少走弯路。”秀洲区治水办相关负责人说。近年来,秀洲区已累计淘汰喷水织机3.89万台;吴江区则累计淘汰喷水织机近10万台。两地还约定继续实施提标改造和中水回用等工程措施,力争通过中水回用减少苏嘉运河流域污水入河量。

“腾退‘低散乱’,培育‘大

一套机制 两岸通用

为了让河长能更好地管护河道,两地围绕联合河长制,建立了联合监测、治理、执法、保洁等机制,签订了《交界区域水环境保洁联防联控联席工作机制协议》,明确了统一的工作重点和工作内容。

一套机制,两岸通用,改变了两地治水各自为政的局面,突破了省域限制。

今年5月11日,秀洲区环境监测人员在采样时发现麻溪港河面漂浮较多油污。秀洲方面第一时间将情况通报给了吴江生态环境局和盛泽镇政府。随后,包括两地河长在内,立即开展联合污染排查和联合水质监测,找到了肇事企业,及时处置河面油污。事后,吴江区对肇事企业做出严厉处罚。

水里合作 岸上协同

“好高。”王江泾镇党委副书记顾斌峰说,王江泾和盛泽通过合作中竞争,竞争中合作,最终为长三角的纺织印染产业在全国乃至全球产业集群的比拼中占据了一席之地。

盛虹集团,民营企业500强之一,集团虽然创建于盛泽镇,但在一河之隔的王江泾也设有分公司。近年来,盛虹先后投入8000多万元,建成投运印染废水中水回用节能减排项目,日处理污水两万吨。

虽然集团环保成果丰硕,但在环保持续倒逼下,盛虹加速产业升级,融入长三角一体化。今年,公司搭建平台,主导成立国家先进功能纤维创新中心,围绕基础纤维新材料研发,重点攻克纺织行业共性关键技术,带动纺织印染产业发展。“这就像长三角纺织产业的一个大脑,通过研发带动整体产业的提升。”公司相关负责人表示。

为了共同培育世界级产业

除了突发事件外,两地还定期开展常态化水质联合监测,对跨界污染隐患建立信息共享机制,全面掌握环境风险隐患信息,将可能发生的突发环境污染事件防患于未然。

比如顺水而流的水葫芦。盛泽地处上游,水葫芦暴发早,但处理设备少。王江泾得到消息后,出人、出打捞船,到上游帮助盛泽清理水葫芦,实现早发现、早整治。

联动清理水葫芦只是两地治水联动的缩影。“现在两地不仅有治水办,生态环境部门参与,而且形成了农经水利、工业商贸等多条线联合的治水格局。”孙琪说。

集群,给两地企业、人才、资金要素的流动提供更好政务服务,秀洲、吴江两地还大力推动政务服务一体化。

在盛泽镇,东方丝绸市场中有1/3的商户来自王江泾镇。现在他们办盛泽的营业执照、证明打印等事项,只要进入家门口的王江泾政府服务大厅就能完成。不仅如此,2019年8月,秀洲、吴江签订了“跨省通办”合作协议,两地在市场主体登记、医疗保障等领域实现异地办理、标准统一、两地互认。

如今,随着一个个合作协议的落地,秀洲、吴江两地的一体化已逐步从治水延伸到社会治理的层面。

“下一步,我们还将把治水一体化融入长三角区域一体化发展中,并以此作为拓展公共服务业一体化、教育一体化、交通一体化、医疗一体化,让两地的老百姓更有获得感和幸福感。”秀洲区政府相关负责人表示。

云南多措并举抓实土壤污染防治

全省已建立1343家全口径涉重金属重点行业企业清单

本报见习记者陈克瑶昆明报道 记者日前从云南省生态环境厅获悉,“十三五”期间,云南省按照“打基础、建体系、守底线、防风险”工作思路,采取多种有效措施摸清底数,强化监管、推进试点,土壤污染加重趋势得到初步遏制,受污染耕地安全利用深入推进,污染地块准入管理机制基本形成,土壤环境风险得到管控,全省土壤环境质量总体稳定。

云南省生态环境厅副厅长王天喜介绍,截至目前,全省已建立1343家全口径涉重金属重点行业企业清单;完成国家下达云南省的重点重金属排放量(比2013年)下降12%的目标任务;完成274家涉镉等重金属重点行业企业整治任务,以超筛选值农用地为重点排查区域,持续推进第二阶段污染源整治;动态更新云南省土壤污染重点监管单位名录,督促104家企业建立或落实土壤污染隐患排查制度,履行自行监测等义务;完成全省确

定的185个工业固体废物堆存场所环境整治;测土配方施肥推广覆盖率达到91.2%,全省连续3年实现化肥、农药使用量负增长。经初步核算,已完成国家下达的“受污染耕地安全利用率达到80%左右”的目标任务。

同时,着力推进个旧市省级土壤污染综合防治先行区建设和15个土壤污染治理与修复技术应用试点项目实施。截至目前,个旧市省级土壤污染综合防治先行区建设取得积极成效;完成15个土壤污染治理与修复技术应用试点项目成果总结工作。

王天喜表示,“十四五”时期,云南省土壤污染防治工作将坚持“预防为主,保护优先,风险管控”原则,巩固提升“十三五”成果,围绕严守人居环境安全和农产品质量安全两条底线,进一步强化污染源头管控,持续推进农用地分类管理,严格建设用地准入管理,有序开展治理修复,全面提升监管水平,保障土壤安全。

取缔小锅炉 今冬雪更白

牡丹江市雪乡景区年底前完成11台10蒸吨及以下燃煤设施达标改造及取缔工作

本报见习记者李明哲哈尔滨报道 记者从黑龙江省生态环境厅获悉,今年,牡丹江市开展了雪乡景区及周边区域燃煤治理专项行动,年底前完成雪乡景区全部10蒸吨以下燃煤设施“清零”任务。

据了解,2020年,牡丹江市计划拆迁改造棚户区2698户,替代散煤约0.81万吨。全市基本淘汰县级及以上城市建成区每小时10蒸吨及以下燃煤锅炉197台,替代散煤约15.3万吨。全市范围计划改造老旧管网123.7公里,可削减替代标煤1.2万吨。

同时,全市深入开展雪乡景区及周边区域燃煤治理专项行动,以

雪乡景区及周边区域10蒸吨以下燃煤设施全部“清零”为目标,以清洁能源替代为主要途径,加快推进雪乡冬季燃煤污染治理。要求纳入整治范围的10蒸吨燃煤锅炉,全部安装高效除尘、脱硫、脱硝设施,实现稳定达标排放。取缔改造全部10蒸吨以下燃煤设施,改用电、气或专用生物质锅炉。

据介绍,年底前,牡丹江市雪乡景区将完成11台10蒸吨及以下燃煤设施达标改造及取缔工作。雪乡景区周边其他区域10蒸吨以下燃煤设施共计146台,2020年至2022年,3年内按照30%、50%、20%进度比例全部完成整改。

上栗全面落实河长制呵护水生态

共排查出28个“四乱”问题,已全部完成整改

本报讯 湖光潋滟、山色旖旎,红船点点、游人如织……初冬时节,江西省上栗县上栗镇“泉之源”田园综合体里,游客络绎不绝。“水清了,树绿了,空气清新了,旅游业发展起来了。谁能想象,这里曾是周边村民闻之色变的臭水塘?多亏了我们这里推行的河长制。”看着往来的游客,村支部书记文家根感慨道。

近年来,上栗县抓住全面推行河长制机遇,积极探索、勇于创新,着力解决各类河(湖)问题,“泉之源”水环境治理就是上栗县落实河(湖)长制工作,助力生态文明建设的缩影。

先后争取各级项目资金1600万元,完成水库清淤4万立方米,水域面积从不足100亩增加到了200亩,建设3个湖中岛和活动广场,新建环湖步道2.4公里,环湖沿岸绿化达14000余平方米,打造集生态观光、农事体验、休闲度假等功能于一体的现代田园综合体。

河长巡河履职尽责,河湖“清四乱”措施得力。2019年以来,县、乡、村3级河长累计巡河5500余次,并在每年世界水日期间积极开展“保护母亲河我们在行动”等活动,切实解决水环境问题,黑臭水体整治成效明显。截至11月底,排查出28个“四乱”问题,已全部完成整改。 陈刚

为“土十条”收官再加一把劲

全国土壤污染防治培训班举办,各地通过找差距补短板,及时“充电”

◆本报见习记者李欣

近日,一场在广东省韶关市举办的全国土壤污染防治的“高规格”培训,汇集了来自全国各地百余名学员。通过分享土壤环境管理的实践经验,各地找差距补短板,为打赢净土保卫战及时“充电”。

如何调动多部门积极性?

山东:建立联合协同机制

在培训班上,学员们提及最多的一个词是“部门联动”。土壤污染防治是一项综合性、系统性很强的管理工作,协调沟通机制不畅通,就无法形成合力。

为解决这一问题,山东等地建立厅际间联合协同机制。山东省生态环境厅副厅长崔凤友说:“省生态环境厅相关处室与省自然资源厅相关处室先后进行了10多次对接,整个对接过程中,部门间不互相推卸责任,建立起良好的协调工作机制。”

针对个别地方政府不够重视土壤污染防治工作、攻坚任务推进缓慢等问题,山东省生态环境厅会同省自然资源厅、省工信厅,联合向16市政府发出预警函,加快推进土壤环境管理工作。“基层在土壤污染防治实际工作中面临大量政策和技术问题。”崔凤友说,“为此,我

农用地如何实现安全风险管控?

河南:多措并举实现源头防控

河南省是我国重要的粮食生产核心区。培训班上,河南省生态环境厅副厅长王朝军表示,近年来,河南省系统筹划农用地安全利用,强化源头防控,精准推进农用地分类管理。在新乡、济源等地市建立安全利用集中推进区,筛选出12种技术措施综合推进安全利用。

针对不同种植习惯和监测数据,在不同地区调整优化安全利用措施。比如,在洛阳、驻马店等地引导群众种植核桃、葡萄、中药材等作物,种植一段时间之后,所有农产品监测均符合国家相关食品质量安全要求。

为确保严格管控类耕地完成种植结构调整,2019年8月,河南省多部门联合印发《关于对严格管控类农用地实施风险管控的通知》,同时,成立12个工作组,利用高分影像,识别严格管控类耕地的种植现状,督导地市

落实风险管控措施。目前,全省严格管控类耕地已全部退出了食用农产品种植。

建设用地如何创新监管机制?

广东:“一张图”实现监管数字化

广东是土壤污染防治立法先行省份之一,在建设用地的监管方面也先行一步。广东省生态环境厅党组书记周德全在大屏幕上展示出一张广东省土壤环境信息图。他说:“这张图可以为数据规范和集中管理、建设用地全生命周期监管等提供技术支撑。”

据了解,广东省各地在探索建设用地监管机制方面也频出新招。广州率先出台“农转建”调查指引,强化调查、效果评估质量监督和修复现场检查,发布建设用地土壤环境监管要求嵌入自然资源土地流程序,并发布实施首个《土壤环境背景值》地方标准。

据了解,广东省各地在探索建设用地监管机制已经形成。通过将全省2006个地块纳入全国污染地块土壤环境信息系统,实现从建立地块清单到调查、评估、管控、修复等流程管理的信息共享。目前,全省污染地块安全利用率初步核算达90%以上。

用心回应群众呼声 用情架起“连心桥”

——宝鸡市生态环境局信访工作纪实

近年来,陕西省宝鸡市生态环境局以构建环境信访维稳长效机制为中心,突出中央及省生态环境保护督察交办信访问题、上级交办信访问题、媒体关注及群众反映强烈信访问题3个重点;致力抓好信访受理、转办、督办、反馈4个工作环节;通过实施构建大环保信访工作格局、完善信访办工作机制、加强信访问题跟踪协调、解决突出环境问题、结合主题教育活动提升信访工作等5项主要措施,取得显著成效。

宝鸡市生态环境局坚持领导干部接访制度,对来访群众由相关局领导接待,当面解答、受理投诉问题,维护群众环境权益。完善内部规章制度和预案,明确信访受理、调查处理、答复、复查复核、结案等各环节的责

任人员,明确办事时限、办公格式等要求,规范查处程序。加强督办和考核,对未按期上报信访问题办理情况的单位及时进行督办,将信访办理工作质量纳入年终市县生态环境目标考核,各单位对信访办理重视程度明显提高。

在办理信访案件中,充分发挥环境保护督察巡查领导小组的综合协调优势,拓宽信访转办渠道,对一些受理或转涉及多部门职能交叉的信访问题,转交县区政府或相关职能部门办理,稳步开展大环保信访工作。

结合环境行政执法专项检查、重污染天气应急部门联查,坚持开展夜间巡查,在市局主要领导、县区分局主要领导的带动下,每周最少夜查2次~4次,极大地推动了环境矛盾纠纷排查和积累化解。群众对生态环境领域的烦心事、操心事大大减少,今年通过环保督察巡查领导小组转办件

比去年同期减少56%,比前年同期减少79%。

为鼓励公众参与环境违法行为举报,方便群众表达诉求,宝鸡市生态环境局与市财政局联合下发《关于印发宝鸡市环境违法行为举报奖励暂行办法的通知》,进一步加大环境污染问题的社会舆论监督力度。在畅通“12369”环保举报热线的基础上,陆续开通领导信箱、微博等投诉平台,与宝鸡电台合作开办《行风热线》节目,答复群众疑问,宣传环保政策,引导群众依法维护自身权益。在环境日、“七五”普法活动月、“宪法宣传月”等大型环境宣传活动中,现场受理群众投诉,大大增强了群众环境维权信心。

今年截至10月底,宝鸡市共受理600余件环境污染问题投诉件,办结率达到100%,有效地维护了全市生态环境和经济社会形势的稳定。 汪芳娟 刘萍