

专家评查案卷 现场展示技能

2020年湖南生态环境 执法大比武顺利举行

本报记者刘立平 通讯员陈奕夫长沙报道 由湖南省生态环境厅主办的2020年全省生态环境执法大比武省内外自评暨大比武活动近日在长沙拉开帷幕。此次比武为期3天,共设执法典型案例讲解展示、案卷评查和现场执法技能比武3个赛项,全省各市州14支代表队共计70余人参加。

在11月25日下午开展的执法经典案例讲解展示及案卷评查环节,各市州代表队在当地查办的典型案例进行细致讲解,深入剖析案情,并由专家对各队选送的案卷进行评查。

11月26日,在长沙比亚迪汽车有限公司,全体参赛队员开展了现场执法技能比武。

此次比武在真实模拟的基础上开展,各支队代表通过对比亚迪污水处理站、危废暂存间等部位的全面检查,查找相关环境违法问题。现场比武分现场查勘及文书制作两部分,旨在考察参赛队伍现场勘察能力及熟练掌握相关法律法规和执法流程的能力。

经过两天的激烈角逐,共评选出集体一等奖1名、二等奖2名、三等奖3名、优秀奖组织奖4名以及优秀案卷6份。在11月27日举行的大比武活动总结大会上,对先进集体和优秀案卷进行了通报表扬。

湖南省生态环境厅党组成员、副厅长黄宇表示,执法大比武是提升执法人员素质,展现执法队伍形象、打造生态环境保护执法铁军的重要举措。希望通过这样的活动,鼓励大家多学业务技能,争当岗位标兵,通过比武练兵重点发现一批善于钻研、能力突出的执法尖兵。各级部门应对照先进,找差距、补短板、努力提升执法水平,要充分发挥先锋模范作用,做好“传”“帮”“带”工作。

司法部公布行政复议法修订征求意见稿 地方政府部门复议职责拟取消

本报记者王玮



深一度

据司法部网站消息,司法部起草的《中华人民共和国行政复议法(修订)(征求意见稿)》(以下简称征求意见稿)正在征求社会各界意见,时间截至2020年12月23日。征求意见稿拟取消地方政府部门的复议职责,由县级以上地方人民政府统一行使复议职责。

打造化解行政争议的主渠道

行政复议是解决“民告官”行政争议和行政机关自我纠错的重要法定机制,是中国特色社会主义行政制度的重要组成部分。现行行政复议法制定于1999年,并于2009年和2017年分别对部分条款作了修订,共7章43条。

司法部在关于征求意见稿的说明中评价,这部法律在维护群众合法权益、促进社会和谐稳定、加快建设法治政府方面发挥了重要作用,但也暴露出管辖体制有待完善、工作机制有待优化、行政复议与行政诉讼的有机衔接有待加强等问题,因此有必要修改。

征求意见稿坚持以习近平法治思想为指导,分为总则、行政复议申请、行政复议受理、行政复议审理、行政复议决定、法律责任以及附则,共7章102条。

征求意见稿将发挥化解行政争议的主渠道作用确立为立法目的。为实现这一立法目的,征求意见稿将“具体行政行为”这一学理概念修改为“行政行

为”,以便于群众理解,杜绝行政复议机关推诿。同时扩大行政复议范围,将行政裁决、行政赔偿、政府信息公开行为等明确列入行政复议范围,对行政争议应尽收尽收。并且完善“负面清单”,除明确排除的行为外,对其他行政行为为都可以申请复议。再有,加强对“红头文件”的监督,规定群众对行政规范性文件都可以提出附带审查申请。

此外,为方便群众申请行政复议,保障群众申请权,征求意见稿建立为经济困难的公民提供行政复议法律援助制度,进一步明确特殊情形下被申请人的认定规则,将复议期限从60日延长到6个月,规范如何申请行政复议。同时,将轻微行政处罚和政府信息公开行为纳入行政复议前置范围,使行政复议在行政诉讼前化解更多行政争议,减少群众诉累。

强化行政复议机关受理责任

征求意见稿的一个亮点是,认真落实中央全面依法治国委员会印发的《行政复议体制改革方案》要求,对现行“条块结合”的管辖体制进行了修改,取消地方政府部门的复议职责,由县级以上地方人民政府统一行使复议职责。同时,相应明确了国务院部门的管辖权限以及保留“条条管辖”体制的特殊情形。

其第三十三条规定,对海关、金融、外汇管理等实行垂直领导的行政机关,税务等实行以中央为主与地方政府双重领导的行政机关,国家安全机关的行政不作为的,向上一级主管部门申请行政复议。

为了确保行政复议机关依法受理案件,征求意见稿规范了

受理条件;增设对行政复议申请的补正制度;完善行政复议推定受理制度,强化行政复议机关受理责任;对受理后发现不符合受理条件的案件增设驳回申请制度,并配套监督机制。

对比现行行政复议法,记者注意到,征求意见稿最大的变化是新建“行政复议审理”一章,共30条,目的是提升行政复议机关公信力。为此,征求意见稿设计了公开公正、灵活简便的审理程序。

一是规定办案原则上要通过灵活方式听取群众意见,实现开门办案、阳光复议;二是将调解确立为办案原则,应调尽调,充分利用行政系统内的资源优势从根本上化解行政争议;三是健全行政复议证据规则;四是新建“繁简分流”的审理模式,简案快办、繁案精办,降低群众时间成本;五是规定对重大疑难复杂案件可以听证,且被申请人的负责人应当参加听证;六是建立行政复议委员会,为办理重大疑难复杂案件提供咨询意见;七是完善行政复议附带审查的程序和方式。

对不履行行政复议职责行为将全面追责

2020年6月5日,全国政协召开“行政复议法修改”双周协商座谈会。全国政协副主席汪永清作主题发言时指出:“这次修法需要始终围绕‘化解行政争

行政复议法实施20年

各级行政机关共办理行政复议案件247.8万件,其中,立案并审结204.9万件,纠正违法或不当行政行为29.6万件,纠错率达14.4%,约70%的审结案件实现案结事了、定纷止争。

数据来源:司法部网站

各街道设置环保科,各社区配备环保员 成都青羊区“网尽”环境问题

◆本报通讯员邹思源
贺志涛

近年来,四川省成都市青羊区按照“街巷定界、规模适度、无缝覆盖、动态调整”原则,在全区12个街道推行“一张网、全覆盖、专业化”网格服务管理新模式,在各街道设置环保科,各社区配备环保员,将环境污染“一网打尽”。

落实片区责任

由青羊区政府担任环境网格化监管工作责任主体,构建“区—街道—社区—网格员”四级网格环境监管体系。

目前,青羊辖区重新划分了329个一般网格和82个专属网格,每个网格由一名社区干部担任网格员,调整后,全区共有网格员545人。

为体现高效的制度优势,规定适用简易程序的案件在三十日内审结,适用一般程序的案件的审限不作延长,使行政复议的审限整体上短于行政诉讼,成为化解行政争议的“快车道”。

再有,增设行政复议意见书、建议书及约谈通报制度,强化复议监督效能;规定行政复议决定书公开制度。

此外,为保证行政复议法实施效果,征求意见稿将行政复议机关、行政复议机构不依法履行行政复议职责的行为全面纳入追责范围。同时,增加对拒绝、阻挠行政复议调查取证行为的追责条款,并细化行政复议与纪检监察的衔接机制。

矛盾化解在基层

青羊区督促各级网格员加大日常巡查力度,全面掌握网格内污染源企业排污情况,配合上级部门完成污染源信息动态更新,建立完善“污染源、风险隐患、管理责任、问题整改”四张清单。

“我们下达的各项攻坚战、专项整治工作和通报的属地环境违法行为、环境污染应急事件,都要求网格员第一时间到达现场查看,对于违法行为和污染事件,能自行处理的及时做好取证工作,将情况向上反馈。”刘超介绍,“这样就能形成‘情况掌握在基层、问题解决在基层、矛盾化解在基层、工作推动在基层’的‘早发现、早处置’模式”。

截至目前,青羊区共排查长江经济带生态环境问题31个,网格员上报12个;大气巡查发现问题512个,网格员上报214个。2020年1月—10月,网格员协助办理各类环境问题投诉案件共计1319件。

形成工作闭环

除了凝聚合力,青羊区还依托“大联动、微治理”信息系统,对发现的环境事件逐级上报流转,形成“前端发现问题—网上分流移交—部门联动处置”工作链条。

同时,结合成都市“数智环境”系统,对发现或预警环境领域异常情况,由片区执法人员向具体网格员派任务,确保网格员在第一时间实地排查、反馈情况,形成“市级系统指挥派遣—区级平台分发交办—网格员处置反馈—部门联动”工作闭环。

青羊区还定期对各级网格员开展监管现场检查要点及法律法规系统培训,不断提升各级环境监管网格员工作专业度及责任感。

生态环境 执法专栏

深圳将于2025年全面实现塑料废弃物零填埋

近日,广东省深圳市开展2020年塑料污染治理部委联合专项行动,由国家部委检查组和广东省检查组组成专项行动工作组对深圳市塑料污染治理情况进行调研检查。期间,对“深圳做法”予以肯定。

制定方案,细化59项重点任务

度小于0.01毫米的聚乙烯农用地膜。到2020年底,各单位、场所禁止提供不可降解塑料袋以及禁止使用不可降解一次性塑料吸管;集贸市场规范和限制使用不可降解塑料袋;全市各邮政快递网点使用45毫米及以上的胶带封装比例提高到90%以上,免胶带纸箱应用比例提高到10%以上。

在深圳市福田区华富北街市



▲喜茶工作人员向专项行动工作组介绍环保吸管
▶西贝莜面村工作人员向专项行动工作组介绍环保餐盒

据介绍,11月20日,深圳市印发了《深圳市关于进一步加强塑料污染治理的实施方案》(以下简称《方案》),加强组织领导,明确责任单位,细化59项重点任务,全面推进塑料污染治理。

《方案》明确,在全市范围内禁止生产和销售厚度小于0.025毫米的超薄塑料购物袋,厚

有效提高了市民的垃圾分类意识。

“从今年下半年开始,我们所有店铺的塑料袋都已经更换成了可降解塑料袋。”深圳市福田区梅林中路中联大药房中康路分店相关工作人员向专项行动工作组介绍。

发布倡议书,呼吁商家齐参与

据了解,今年5月,深圳市商务局就印发了《深圳市商务局关于进一步加强商务领域塑料污染治理的倡议书》,要求商超零售等企业停止使用或有偿提供一次性不可降解塑料袋,积极推广布袋、纸袋或可降解塑料制品。

专项行动工作组在深圳市南山区益田假日广场检查商场塑料制品使用情况时,发现商场内零售商户已基本全采用纸袋代替塑料袋,部分餐饮使用纸质吸管代

替塑料吸管,并使用纸袋包装,超市塑料袋有偿提供,且为可降解塑料袋。

茶饮品牌喜茶(益田假日广场门店)工作人员表示,喜茶目前使用的部分包装,包括杯套、热饮杯、热食纸袋和打包袋等,均为环保可降解材质制品。

工作人员介绍,喜茶目前正在探索研究使用新的可降解材

质吸管(PLA可降解吸管)。据了解,PLA(聚乳酸)是一种新型的生物基及可再生生物降解材料,由玉米、稻草、麦秆等可再生的植物资源所提取的淀粉原料制成,具有绿色环保、节能减排、原料可再生等优点。

餐具收费,外卖行业刮“新风”

据介绍,从今年10月起,外卖软件上许多外卖商户已将“是否需要餐具”列为外卖必选项,消费者需进行选择后方可下单,而大多数商户的一次性餐具都需要收费,收费价格多为0.1元。

在深圳市南山区益田假日广场西贝莜面村调研时,工作人员表示,外卖订单平均每天有70单,客户选择“不需要餐具”的情况占比六成。

除了外卖平台,在店内打包也同样实施收费原则。上述工作人员介绍,店内打包盒现已全部更换为环保餐盒,每个收费1元,餐具每副0.5元。

餐具额外收费是否真正有利于减少塑料制品的使用?居住在深圳市龙华区三联社区的古女士表示,一份外卖平均价格为30元,而餐具一副只要0.1元,占总价的比例不大,还是会愿意为了要餐具而去额外付钱。有专家认为,“限塑”不应演变成“卖塑”,应该从源头去解决塑料问题。

当前,深圳市正在积极探索探索塑料污染治理“特区模式”,助力“无废城市”建设。到2020年,率先在餐饮、宾馆、酒店、邮政快递等领域禁止、限制部分塑料制品的生产、销售和和使用;到2022年,基本实现塑料废弃物零填埋;到2025年,全面实现塑料废弃物零填埋。

刘晶 李菁 胡文婷



近年来,通过政策引领加产业扶持,广东省深圳市涌现出了一批专注研发生产可降解塑料的新材料优秀企业,并逐步形成产业规模,带动产业上下游企业协同发展,为深圳实行最严“限塑令”提供有力的物质保障。近日,2020年深圳市塑料污染治理部委联合专项行动组的成员走访了多家新材料生产企业的生产销售情况。

可降解饭盒、可降解刀叉勺、可降解塑料袋……品种繁多的新型生物材料制品罗列在深圳市虹彩新材料科技有限公司(以下简称深圳虹彩)的展厅里,专项行动组的成员们津津有味地听工作人员对这些新型产品进行讲解。

据介绍,这些生物材料制品以非粮淀粉为主要原料,通过专有改性技术制备出热塑性淀粉,再与多种材料通过复合改性技术,制备出生物基热塑性复合材料及制品,具有绿色、可再生及可生物降解的低碳环保产品,有效节约了化石基资源,减少碳排放。

在深圳,像深圳虹彩这样生产可降解制品的企业已经越来越多,在今年,已有相关7家企业获得深圳塑料替代产品之全生物降解塑料推广优秀企业荣誉。

清华大学高分子研究所所长郭宝华教授表示,在全球资源和环境压力日益凸显的今天,节能环保已成为当今经济发展的主题,使用符合生态环境保护要求、可生物降解的材料已成为大势所趋。发展生物降解塑料对整个生物圈乃至整个环境将有积极的意义。

2020年1月19日,国家发展改革委、生态环境部发布《关于进一步加强塑料污染治理工作的意见》,明确要求有序禁止、限制部分塑料制品的生产、销售和使用,积极推广替代产品,建立健全塑料制品生产、流通、使用、回收处置等环节的管理制度。

为响应国家政策要求,加强塑料污染治理工作,深圳下足功夫,严格管控塑料制品生产,鼓励可降解塑料研发。

的商品零售塑料购物袋“一次性发泡塑料餐具”列入禁止、淘汰类产业,并严格把好立项审批关。同时组织开展淘汰类塑料制品生产企业产能摸排调查,全面推进产业转型升级、技术改造,淘汰落后低端塑料生产企业。

另一方面,深圳扶持可降解、可替代塑料产品研发和推广。据介绍,今年以来,深圳组织实施了2020年战略性新兴产业发展第一批扶持计划,设立循环经济与节能减排专项资金,扶持可降解塑料企业申请绿色制造体系。在这项政策的扶持下,深圳多家企业取得可降解塑料生产技术突破。

以深圳万达杰公司为例,这家公司膜袋生物降解率可达70%以上,入选第五批国家绿色产品。据介绍,万达杰公司生产的新材料聚乳酸是以木薯、番薯等非粮植物淀粉为主要原料来源的乳酸为主要原料聚合得到的聚合物,原料来源广泛而且可以再生。聚乳酸的生产过程无污染,而且产品可以生物降解,实现在自然界中的循环,是目前研究最广泛、最具潜力的理想绿色高分子材料。“在各生物降解塑料技术路线中聚乳酸生产耗能只相当于传统石油化工产品产品的20%~50%,产生的CO₂则为相应的50%。”相关负责人表示。

此外,深圳还举办技术论坛,实现产学研对接一体化。据介绍,深圳于今年11月14日举办了“2020深圳塑料替代产品之全生物降解塑料相关技术论坛”,在促进学界技术与产业应用对接、标准与产业对接方面起到了积极作用,扩大了可降解塑料产品应用范围。

刘晶 李菁 胡文婷

政策引领+产业扶持

深圳可降解塑料生产企业渐成规模