

学习贯彻党的十九届五中全会精神

促进经济社会发展全面绿色转型

积极践行『山水林田湖草系统治理』整体系统观

张修玉 施晨逸 裴金铃 植江瑜 汪中洋

统筹山水林田湖草系统治理是习近平生态文明思想的重要内容,关系人与自然和谐共生,关乎生态安全稳定和美丽中国建设进程。笔者认为,以习近平生态文明思想为引领,要从以下几个方面积极践行“山水林田湖草系统治理”整体系统观。

深刻把握“山水林田湖草是生命共同体”的哲学内涵

习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调,“山水林田湖草是生命共同体,要统筹兼顾、整体施策、多措并举,全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。”

中华民族几千年的历史文化孕育了丰富的生态哲学。比如,西双版纳傣族人民在与大自然的长期相处中,历来传承“有林才有水,有水才有田,有田才有粮,有粮才有民”的保护森林与水源的生态哲学思想。共同体理念作为山水林田湖草系统治理的指导思想,与傣族人民这种保护自然的生态哲学不谋而合。

从这个意义出发,“山水林田湖草是生命共同体”理念是对中华传统生态哲学的传承与发展。开展山水林田湖草生态保护修复是贯彻绿色发展理念的有力举措,也是持续改善生态环境质量的必然要求。

科学厘清山水林田湖草生态保护修复的工作思路

一是摸清生态环境突出问题。生态保护修复工程的部署需要以问题和生态功能为导向,通过分析生态环境现状,从“山水林田湖草是生命共同体”的理念着眼,认真梳理各环节要素方面存在的突出问题,对这些问题进行仔细研究和甄别,深入研究这些问题之间可能存在的相互联系和因果关系。做到细致梳理问题,全面看待问题,系统分析问题,统筹解决问题,真正摸清生态系统状况与变化趋势,为生态保护修复和管理提供可靠的支撑。

二是划定生态保护与修复片区。依据区域生态环境突出问题与主要生态功能定位,确定生态保护与修复工程部署区域。首先,综合生态调查评估结果和生态保护修复关键技术,考虑地形地貌、河流水文等自然环境,确定以流域为范围的生态保护修复工程布设片区。然后针对突出问题,分析生态保护修复工程实施的空间布局方案。按照“一块区域、一个问题、一种技术、一项工程”的思路,形成生态保护修复关键技术整体解决方案。

三是规划生态保护与修复工程。统筹山水林田湖草各种生态要素,对工程全面部署。改变按生态要素或资源种类保护治理的工作模式,在明确生态环境主要矛盾和问题的基础上,全面开展水环境保护治理、农牧用地保护等,筛选出一套包含树种选择、生物廊道建设、水质处理等方面的针对性和适用性强的生态保护与修复技术,

质量等。若工程区涉及保护区,还应明确保护区范围及对象。除自然生态系统状况之外,还应调查生态系统受威胁情况,识别主要胁迫因子,尤其是污染、采矿等与人类活动相关的胁迫因子的强度及分布。

三是遵循自然规律,因地制宜开展保护修复。针对各类型生态保护修复单元分别采用保护保育、自然恢复、辅助再生或生态重建为主的保护修复技术模式。对于代表性自然生态系统和珍稀濒危野生动植物物种及其栖息地,采取建立自然保护区、去除胁迫因素等保护保育措施,保护生态系统完整性,保护生物多样性;对于轻度受损、恢复力强的生态系统,主要采取消除胁迫因子的管理措施,进行自然恢复。对于中度受损的生态系统,结合自然恢复,在消除胁迫因子的基础上,采取中小强度的人工辅助措施,引导和促进生态系统逐步恢复。对于严重受损的生态系统,应在消除胁迫因子的基础上,围绕地貌重塑、生境重构等方面开展生态重建。

规范指引山水林田湖草生态保护修复的工程实施

一是强化系统思维,注重各种要素协同治理。要找出问题根源,从源头上系统开展生态环境修复和保护。加强协同联动,强化山水林田湖草等各种生态要素的协同治理,推动上中下游地区的互动协作,增强各项举措的关联性和耦合性,注重整体推进。按照生态系统的内在规律,统筹考虑自然生态各要素、山上山下、地上地下、陆地海洋以及流域上下游,进行整体保护、系统修复、综合治理,增强生态系统循环能力,维护生态平衡。强化流域综合治理工作,把治水与治山、治林、治田、治湖有机结合起来,通过对自然生态进行系统的保护、治理和修复,不断增强生命共同体的活力,切实保障区域高质量发展。

二是加强本底调查,摸清自然生态环境概况。本底调查范围应针对区域(或流域)、生态系统等不同尺度、不同梯度进行,深度应不低于同类工程的有关要求,制作基础调查图表数据应符合自然资源及相关专项、专业调查要求。区域(或流域)尺度上需关注生态空间格局,明确组成生态系统的类型、数目及分布;生态系统尺度,需关注构成生态系统的群落特征,明确动植物组成、生境

◆张云飞

全面开启社会主义现代化国家建设新征程,必须建设人与自然和谐共生的现代化,促进经济社会发展全面绿色转型。这是党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出的我国在“十四五”期间以至于更长时期生态文明建设的战略要求和重要举措。

在经济社会发展的过程中,生产具有决定性作用。疫情防控的经验进一步表明,实体经济是任何发展的基础和本钱。一切生产都是人们在一定社会形式中并借助这种社会形式而展开的对自然的占有,是实现人与自然之间物质变换的形式。生产是否具有可持续性直接关系到决定着整个社会经济的可持续性。因此,在坚持用生活方式绿色化倒逼形成绿色化生产方式的基础上,关键是要从促进生产的绿色转型抓起,坚持用生产的绿色转型来引领和支撑经济社会全面发展的绿色转型。

在坚决贯彻和落实新发展理念的进程中,按照系统思维、系统

观念、系统方法,促进生产的绿色转型。

坚持统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”总体布局,坚持协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的“四个全面”战略布局,坚持大力贯彻和全面落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,坚持统筹推进绿色发展和安全发展。

充分尊重自然规律和生态阈值,按照可持续发展的要求,大力减少人类活动对自然空间的占用,坚决守住自然生态安全边界,大力维护资源安全、生物安全、环境安全、生态安全、核安全等非传统安全,切实保障劳动者的生命安全和企业的生产安全。借鉴西方生态现代化和“工业4.0”的经验,通过多种手段和途径促进生产的绿色转型,努力形成绿色化生产方式,为最终形成生态文明体系创造经济条件。

立足于全面开启社会主义现代化国家建设新征程的新发展阶段,协调推进新型工业化、城镇化、

信息化、农业现代化和绿色化,大力推动传统产业的绿色转型。

发展实体经济一定要把传统产业上去,不能也不可能完全抛弃工业文明的基础,而应该充分利用工业文明的成果开展生态文明建设。

当然,我们再也无法按照常规的方式发展传统产业了,而必须坚持走新型工业化道路,推动传统产业向高端化、智能化、绿色化的方向发展。按照绿色化的原则和要求,要坚持促进农业、制造业、服务业、能源资源等产业门类关系协调,努力形成绿色发展的产业合力。坚持推进重点行业和重要领域的绿色化改造,使之向节约、清洁、低碳、循环、安全等方向发展。坚持将“智能+绿色”作为传统产业绿色发展的方向,促进现代化、生态化、信息化的渗透和交融。

要在构建国内国际双循环的新发展格局的过程中,坚持从科技、产业、体制机制、民生、文化、生态、安全与国防军队建设等方面布局,大力推动战略性新兴产业的绿色成长。

现代化是一个产业不断升级换代的过程,绿色化是保障现代

化永续性的原则和方向。按照“绿水青山就是金山银山”理念,坚持将自然生态优势和社会经济优势统一起来,大力推动生态农业、生态工业、生态旅游的发展,建立和完善以生态产业化和产业生态化相统一为核心和特征的生态经济体系,不断增强我国的自然资本实力,努力将我国建设成为自然资本实力强国。

要坚持实行产品的全生命周期管理,大力推进清洁生产,大力发展环保产业,努力形成以绿色为导向的产业发展态势。坚持加快壮大新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及航空航天、海洋装备等产业,使之按照绿色化方向成长。努力形成支撑绿色发展和生态文明的新的业态和产业结构。

按照创新发展的科学理念,在实现国家治理体系和治理能力现代化的过程中,形成和完善推动生产绿色转型的体制机制。

要充分发挥绿色发展政策和产业发展法律的规制作用,依靠产业政策 and 产业法律的绿色创新,推动生产的绿色转型。同时,

推动形成就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策紧密配合的态势,完善宏观经济治理,为实现生产的绿色转型提供制度保障。

充分发挥绿色投资和绿色金融的导向作用,创新绿色金融的融资渠道和融资方式,将绿色经济和绿色产业作为投入的重点,为推动生产的绿色转型提供金融支持。

我们要充分发挥绿色科技的推动作用,抓住新科技革命的绿色、智能等趋势和特征,大力推动绿色技术创新尤其是生产技术的绿色创新,为推动生产的绿色转型提供科技动力。

当然,建设生态文明任重而道远。从经济社会发展的主要环节来看,生产、交换、分配、消费是一个不可分割的整体。因此,促进生产的绿色转型,还需要实现交换、分配、消费等方面的绿色转型。促进社会经济发展的全面绿色转型,还需要在生产、交换、分配、消费的绿色转型之间形成系统合力。

作者系中国人民大学国家发展与战略研究院研究员,马克思主义学院教授、博导

探索与思考

垂改后怎样抓好省级监测技术队伍管理?

结合、各司其职、权责明确、保障有力、权威高效的治理体系,提供坚强的制度支撑。只有目标一致,才能协同一致,形成合力。

二是做好过渡衔接。市级监测机构上收后,更多是负责生态环境质量监测,而执法监测主要由县级监测机构承担,这是必须明确的层级管理要求。但市级监测机构上收后就可以停止执法监测吗?笔者认为,要立足县级监测机构的相关资质参数和实际能力,充分考虑基层执法监测能不能接得住的问题。在改革过渡期内,上收后的市级监测机构必须要有主动补位的意识,要结合区域的统筹调度和实际需要,及时跟进执法监测等工作。只有这样

才能确保新老环境保护体制的平稳过渡。

三是抓好三级协同。监测队伍上收后面临的最大问题就是管理。要以上收前的市级为单位,落实监测区域全覆盖的责任机制,抓好省市县三级协同,确保监测整体工作的无缝衔接。立足上收队伍实际,按照环境监测涉及的要素分类,建立健全各类骨干队伍储备。充分发挥上收监测队伍的专业优势,集中用好垂改后的“省队”力量,加强对省、市、县三级各类环境监测(含第三方监测机构)的异地检查、交叉互查、飞行检查等,强化环境监管执法的同步监测,确保各级各类监测数据科学、准确、有效。

四是加强队伍建设。建设一支结构合理、充满活力的监测技术队伍,关键在于持续建设、不断优化。要紧紧抓住“十四五”规划这一契机,深入分析研究监测专业技术队伍现状,紧紧围绕队伍结构和治理短板、能力短板和治理短板等,科学谋划“十四五”监测人才队伍建设。广泛通过顾问指导、培训讲学、共建高层次人才流动站等,实现各类急需监测人才的高效引进和流动。要紧紧抓住省以下监测垂改这一良机,在区域内大力推进监测人才的异地交流,打破地域界限,在全省监测工作需要“一盘棋”下选人用人。打造科研高台,立足污染防治监测技

术支撑“卡脖子”问题,借力“长三角一体化”等国家战略,协力争取财政和政策支持,共同孵化和共同承担专项科研课题,联合各省监测中心和国内高水平实验室等开展相关监测要素的能力验证和同步对比,继续推进监测大比武的高位引领,切实提升监测技术能力水平。充分发挥垂改后事业单位岗位再设红利,为人才队伍争取更大的成长空间。依据国家、省级完善事业单位高层次人才工资分配激励政策,建立健全监测工作急需紧缺、业内认可和业绩突出的“关键少数”人才的绩效倾斜机制。

作者单位:安徽省生态环境厅

“共建天蓝地绿水清美丽中国,助力‘十四五’生态环境保护规划编制”征文评选获奖名单

在全国全面建成小康社会收官之年,在国家“十四五”生态环境保护规划编制之年,中国环境报社开展了“共建天蓝地绿水清美丽中国,助力‘十四五’生态环境保护规划编制”征文评选活动。征文活动开始于6月1日,截止日期为10月30日。经由5位专家组成评审委员会评定,评选出一等奖3个、二等奖5个、三等奖10个、纪念奖30个。现将获奖名单公布如下:

Table with columns: 一等奖3个, 二等奖5个, 三等奖10个. Lists authors and units for each award category.

Table with columns: 优秀奖30个. Lists authors and units for the award category.

学习贯彻落实习近平生态文明思想 笔谈 中国环境报社·生态环境部环境与经济政策研究中心主办