

增进生态环境民生福祉的内涵、价值与路径

方世南



生和生态环境权益的地位,有助于将问题和对策结合起来,把解决突出生态环境问题作为民生优先领域,坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

全心全意为人民服务是党的根本宗旨,始终不渝地为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴是党的初心和使命。加强生态文明建设,改善民生、造福人民,实现好、维护好、发展好人民群众的生态环境权益,筑牢生态安全屏障,始终是党的重要价值追求。生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。在生态环境越来越直接影响到人民群众身体健康和生命安全的情况下,生态环境越来越凸显出与民生福祉紧密的关联性。加快提高生态环境质量是人民群众的热切期盼,只有积极回应人民群众所想、所盼、所急,大力推进生态文明建设,才能为人民群众提供更多优质生态产品,不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。

增进生态环境民生福祉,对于促进生态环境质量与民生福祉同向共进,推动人与自然和谐共生意义重大。生态环境问题与民生问题紧密关联。民生问题,简单理解是人民群众的生活

良好生态环境是最普惠的民生福祉。建设生态文明,关系人民福祉,关乎民族未来。深入理解增进生态环境民生福祉的基本内涵、重大价值和主要路径,有助于我们从讲政治、重民生、求实效的高度推进生态文明建设,切实增强人民群众对生态环境的获得感、幸福感、安全感,保障人民群众的生态环境权益,实现人民群众对美好生活的向往。

深入理解增进生态环境民生福祉的基本内涵

将生态环境与民生福祉紧密联系在一起,是对马克思主义生态观的继承与发展。马克思主义生态观科学地界定了人与自然的关系以及生态环境对于民生福祉的重大价值。马克思主义指出,人和人类社会是自然界长期发展的产物,自然界是人的无机身体,人直接地是自然界的一部分。自然与人通过人的实践活动形成双向构建和双向生成的关系,环境改造人,人也改造环境。

增进生态环境民生福祉,在于生态环境有重大价值以及人民群众的生态环境权益在民生福祉中占据突出地位。著名环境保护人物如辛格、雷根、施怀泽、泰勒、罗尔斯顿等都认为,不仅是有价值,人赖以生存和发

充分认识增进生态环境民生福祉的重大价值

增进生态环境民生福祉,是党的性质、使命和根本宗旨所决定的,凸显了人民群众生态环境

问题,但是,人民群众作为广泛参与社会多领域活动的实践主体,有着广泛的价值诉求。人民群众对优美生态环境的诉求,既是生态环境诉求,也是民生福祉诉求。人们所有的工作和生活,都要在特定的生态环境中进行,生态环境质量直接影响人们的生活质量,影响人的生命安全和身体健康,影响人的自由而全面发展。因此,良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉,增进生态环境民生福祉,就是生态惠民、生态利民、生态为民的实际体现。

全面把握增进生态环境民生福祉的主要路径

以美而富的美丽经济造福于民。生态环境民生福祉是在经济社会发展与生态环境质量同步改善中实现的,是环境优美与经济富强的辩证统一。其主要路径是促进经济社会发展全面绿色转型,建设人与自然和谐共生的现代化。传统的现代化建立在经济增长与生态环境恶化、人的生态环境权益被剥夺的基础上,其主要弊端是重经济增长轻人的发展、重物轻人、重物质生产轻生态环境承载力、重财富积累轻环境保护以及先污染后治理等,导致出现了黑色的GDP,并且制造了少数人富裕与多数人贫困、代内人的价值实现与代际人的价值失落等对立。必须深入实施可持续发展战略,完善生态文明领域统筹协调机制,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主,促进国土空间开发保护格局得到优化。为此,必须推动环境技术不断进步、产业结构不断优化、资源效率与环境效率不断改

善,生态环境质量不断提升,实现绿色转型和绿色发展,使绿水青山与金山银山相映成辉。

以美而文的美丽文化造福于民。生态文明在根本上源自于人类文明。要促进经济社会发展实现全面的绿色转型,推进人与自然和谐共生的现代化,就要通过以文化人和以育人人全面提高人的文明素养。为此,必须大力增强全民族生态文明意识,牢固树立社会主义核心价值观,鼓励绿色生产和消费,倡导健康饮食文化和良好生活习惯,推动形成健康文明生产生活方式,促进生态文化在全社会发扬光大。

以美而舒的美丽生活造福于民。优美的生态环境是舒适生活的重要因素,宜居城市、宜居乡村、宜居社区、宜居家庭都需要环境美丽。我们要像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境,把不损害生态环境作为发展的底线。为此,必须促进资源利用效率大幅提高,主要污染物排放总量持续减少、生态环境持续改善,推动城乡人居环境明显改善,提高人与自然和谐共生的质量。

以美而久的美丽永续造福于民。生态文明建设是阶段性与连续性的统一,绿水青山既是金山银山,更是子孙后代永续发展的坚强靠山。生态文明建设必须规划长远,考虑千年大计,放眼未来。要打赢打好污染防治攻坚战,扎实推进山水林田湖草系统治理,让良好生态环境惠及子孙后代长远发展,彰显社会公正与生态公正的紧密结合,实现民生与经济发展的可持续性统一。

作者系苏州大学马克思主义学院“马克思主义生态文明理论与绿色发展研究中心”主任



◆韦皓鹏

“十三五”以来,广西壮族自治区南宁市深入学习贯彻习近平生态文明思想,积极推进生态文明建设和生态环境保护,全力构建齐抓共管的格局,为生态环境质量改善提供了坚实保障。

提升政治站位,把好绿色发展方向

实施“一把手”工程,让绿色发展的战略定力更强大。市委充分发挥领导核心作用,市委坚决贯彻市委决策部署,抓细抓牢全市各项生态环保工作。市委常委会、市政府常务会议每月定期听取生态环保工作汇报,专题、市政府主要领导以上率下,对生态环保重点工作经常抓、坚持抓、现场抓。自治区党委常委、市委书记对重要工作和重点环节现场调研、督办。市政府主要领导多次召开政府常务会议及现场会议,推动落实各项具体工作,现场协调解决重点难点问题。

“硬核”投入让绿色发展的保障支撑更坚实。“十三五”以来,各级党委政府高度重视对生态环境问题整改的投入。2018年,市委、市政府决定成立水环境综合治理指挥部,抽调干部专门从事建成区黑臭水体治理,加大市财政对生态环境保护建设的资金投入,两年来共投入黑臭水体治理财政资金300多万元。

科学规划让绿色发展的目标方向更明确。不断完善绿色规划体系,把以人为本、尊重自然、绿色低碳等理念融入城市规划全过程,科学划定生产空间、生活空间、生态空间,从源头守住生态红线,从战略布局上引领全市生态文明建设层层推进。

强化责任担当,实现主体责任落实

市委、市政府坚决严格落实党政同责、一岗双责和失职追责,构建明责、确责、考责、问责四位一体的生态环保责任体系。

明责“清单化”。先后印发实施环境保护“一岗双责”责任制暂行办法、考评管理暂行办法和环境保护工作职责规定,明确各级党委、政府及有关部门生态环境保护工作职责。制定出台党政领导干部生态环境损害责任追究办法实施细则。建立和完善生态环保督查考核的长效机制。每年市政府与各县区及主要责任单位、各县区与部门和乡镇签订环境保护“一岗双责”目标责任书,分解任务,传导压力,压实责任。

考责“绩效化”。制定印发生态环境保护“一岗双责”目标责任制考评方案,明确考评细则,将考评结果纳入全市年度绩效考核体系,并逐年增加考评权重,生态建设指标在政府绩效考核体系中占比超15%，“绿色指挥棒”作用显著。

督责“常态化”。建立起市委督查室、市政府督查室、“两重两问”办牵头,市生态环保委主导,各相关部门参与的督查机制。市生态环保委办每月进行一次督查调度,对各县区、各部门进行监督检查。对各县区、开发区工作情况、治理项目推进情况每周进行排名并在媒体上公布。

严格精准的责任传达,强有力的监督检查,促使各级各部门生态环境保护责任落实到位,突出环境问题整治到点,南宁市每年均圆满完成自治区下达的各项生态环境保护绩效考核目标任务。

坚持高位统筹,实行环境治理联动

将生态环保工作放到全面落实强首府战略的大局中,进行高位统筹、全域谋划、系统布局、整体推进,构建起“党委领导、政府主导、环保牵头、县区主责、部门联动、齐抓共管”的大保护、大治理工作格局,形成“全市一盘棋,上下一股劲”的生态环保工作氛围。

成立市委和市政府主要领导任“双组长”的中央生态环境保护督察“回头看”反馈意见整改工作领导组;成立市委和市政府主要领导任“双组长”的水环境综合治理工作领导组;成立市委和市政府主要领导任“双组长”的市水环境综合治理工作指

压实责任 握指成拳 全力构建齐抓共管格局

挥部;成立市长担任主任,各县区、开发区,相关市直部门为成员单位的生态环境保护委员会;建立市委副书和分管副市长“双分管”的书记治理模式。

注重宣传引导,形成共治共享“大局面”

多维度、全方位开展生态环境宣传教育工作,积极传播生态文明理念,大力倡导生态环境保护全民行动,推动形成生态环境共建共治共享的社会氛围。

一是强化公众参与与监督作用。强化执法监督,依法督促解决群众反映的环境信访问题。通过加强信访投诉处理,提升信访案件处理效率。通过《电视问政》,用舆论监督倒逼问题整改,整改成果再次公开并由群众公开投票打分。

二是做好生态环境宣传和舆论引导。近年来,全市各主流媒体聚焦污染防治攻坚战,南宁市生态环境局微信公众号文章得到广大市民的认可,环境新闻报道量每年增长,解读政策措施,深入报道工作进展,曝光违法典型,宣传治理成效,增强群众对生态环保工作的支持。

三是打造生态文明建设全民参与体系。着力传播习近平生态文明思想,倡导和普及绿色生产生活方式,着力提升全社会生态环境意识。高标准建设生态环境保护实践教育基地,打造市民环保课堂。围绕“美丽中国,我是行动者”主题,推进生态环境宣传进机关、进社区、进学校、进企业、进乡村,让绿色出行、绿色生活逐渐成为人们的自觉行动。

作者系广西壮族自治区南宁市生态环境局党组书记、局长



学习贯彻习近平生态文明思想 笔谈 中国环境报社·生态环境部环境与经济政策研究中心主办

加州消费品VOCs排放管控经验值得借鉴

◆艾藻

人为活动贡献的VOCs主要来自工业源、移动源、生活源等。其中,工业源和移动源是传统的VOCs贡献大户,也往往是被优先管控的对象。而当这两类来源的VOCs排放控制取得一定成效后,VOCs生活源的影响就逐渐凸显。对生活源VOCs排放需要进一步加强管控,其中消费品VOCs排放管控需要引起重视。

目前,世界上许多国家和地区,如美国、加拿大、中国香港等,都已针对消费品VOCs排放管控展开了有益的探索。美国加利福尼亚州(简称加州)是美国首个为消费品设定VOCs限值的州,消费品VOCs排放管控起步较早,最早出台于20世纪90年代初,历经近30年的实践与修订,现已形成一套成熟的管控体系,有效减

少了VOCs排放。

笔者对加州消费品VOCs管控法规的主要内容和特点进行梳理和分析,为其他国家和地区降低消费品VOCs排放、制定消费品VOCs排放管控策略提供参考。

加州消费品VOCs管控法规体系目前主要由加州大气资源署(CARB)大气质量规划和科学处下设的消费品和空气质量分析组负责设计和实施,针对不同的管控目标品类由4个具体部分组成:一是减少止汗剂和除臭剂中的VOCs排放法案(止汗剂和除臭剂法案);二是减少消费品排放的挥发性有机物(MVOC)、低蒸汽压挥发性有机物(LVP-VOC),并对LVP-VOC物质进行了豁免(适用于小包装或气雾型胶粘剂)部分豁免以及替代控制计划等。为了保障弹性措施不被滥用,弹性措施的审批条件往往非常严格。每一件产品申请豁免时都需要向CARB提供大量证明材料,必要时还需召开公众听证会进行讨论。此外,即使厂商不采用以上弹性合规措施,CARB也给予了VOCs限值生效后不合规消费品1年的延期销售期。这些弹性措施给生产商提供了灵活的合规策略,从而帮助他们最大程度降低实现合规所需的成本。

在检测合规性方面,使用自主开发的CARB测试方法310。测试方法310是一个集十个测试方法(包括USEPA方法、ASTM方法等)于一体的测试方法,涵盖了判断消费品合规状态的检验流程。检验流程分为初检

品类进行了细致的定义。一般消费品法案划分了67个消费品大品类,规定了156个VOCs含量限值,旨在明确监管范围,避免由于品类定义不清而造成的执法不力。例如,在67个消费品大品类里,润滑剂、杀虫剂和胶粘剂(只适用于小包装或气雾型胶粘剂)都分别包含10个以上的子品类,而空气清新剂则包括了5个子品类。

法规还对VOCs进行了细致的定义。除了遵循美国国家环保局(USEPA)对VOCs的定义外,还将VOCs进一步细分为高挥发性有机物(HVOC)、中等挥发性有机物(MVOC)、低蒸汽压挥发性有机物(LVP-VOC),并对LVP-VOC物质进行了豁免(适用于小包装或气雾型胶粘剂)部分豁免以及替代控制计划等。通过建立和使用这些细分的VOCs定义以及豁免部分低挥发性的VOCs,将关注点放在挥发性强、对臭氧生成贡献更显著的物质上,并为生产厂商留出了灵活更换配方的空间。在同样的思路下,CARB也会研究不同VOCs的最大增量反应活性(MIR)和臭氧生成潜势(OPP),以决定未来管控品类的计划。

采取多样化的弹性措施。加州消费品VOCs管控法规规定的一个首要原则是满足技术可行性和商业可行性,即法规的制定不能抹杀市场上已经存在的形式。因此,CARB在实施法规时,为消费品生产商提供了多种弹性合规措施和路径。比如,对LVP-VOC的豁免、创新产品豁免以及替代控制计划等。为了保障弹性措施不被滥用,弹性措施的审批条件往往非常严格。每一件产品申请豁免时都需要向CARB提供大量证明材料,必要时还需召开公众听证会进行讨论。此外,即使厂商不采用以上弹性合规措施,CARB也给予了VOCs限值生效后不合规消费品1年的延期销售期。这些弹性措施给生产商提供了灵活的合规策略,从而帮助他们最大程度降低实现合规所需的成本。

在检测合规性方面,使用自主开发的CARB测试方法310。测试方法310是一个集十个测试方法(包括USEPA方法、ASTM方法等)于一体的测试方法,涵盖了判断消费品合规状态的检验流程。检验流程分为初检

和终检两步:初检初步判定产品的VOCs含量,如超过标准限值,CARB会向厂商进一步索要产品信息,并通过终检比对产品信息与测试结果,最终对产品合规性做出判断。

CARB会向消费品生产厂商发放强制性的消费品调查问卷,旨在帮助CARB建立消费品VOCs排放源清单,评估当前法规的减排效果,并为法规修订提供数据支撑。问卷内容通常包括消费品的类别、销量、成分、包装等。最新的2013年-2015年调查历时近3年,覆盖了6个大类,共491个消费品品类;总计1500多家生产商和分销商参与调查,为CARB提供了超过100种产品的配方和销售数据。目前,调查结果已被纳入美国加州最新的VOCs排放源清单。

采取以抽检为主的监管和执法策略。CARB以抽检为主要方式对加州消费品VOCs合规情况进行监管,按照测试方法310判断其是否合规,并向不合规厂商开出高额罚单。一般而言,违规事件的处罚基本只涉及到产品生产商。针对法规禁止在美国加州销售不合规产品,CARB也会对零售商的违规行为进行处罚。除抽检以外,如果生产厂商每年生产的产品排放超标,CARB还将向厂商征收排污费。

作者系英环(上海)咨询有限公司资深项目顾问

CLEAN AIR ASIA 空气智库 亚洲清洁空气中心支持;www.cleanairasia.cn

上接一版

全国政协常委、九三学社中央常委、全国政协农业农村委员会委员、民族文化宫国家民族学院院长王林旭向记者表示,“借着COP15召开之际,我们要在生态扶贫、生态文化、文化旅游产业等多维度展示我们的生物多样性文化形象。世界上不同国家和民族在生物多样性上采取的措施不同,我们要借着明年会议的大舞台,以云南为契机,将生态文明理念融入我国的生态美学表达,为来此的各国元首政要及各领域人士讲好生态文化的中国故事。”

发挥九三学社特色 助力生态文明建设

生态优劣影响着十多个国家和十多亿人群的环境健康,云南也是中国乃至世界生物多样性极为丰富的地区,明年COP15在云南召开,彰显了我国谋求人与自然和谐共处的坚定信念以及对过去取得生态文明建设成果的自信。”

NBS的前沿理念还引发了委员们对生态自然修复的进一步关注和探讨。据悉,像绿色流域开发、绿色基础设施建设等都属于NBS理念的应用。应该说,构建人类和自然共融共生的生态系统是迈向万物和谐美丽家园的重要途径。以自然之道养万物之身,依靠自然的力应对全球环境挑战,也与我国天人合一的文化传统一脉相承。

机废弃物都具有自身的价值,人们合理地加以开发和利用都会为生态文明建设做出贡献。例如,利用腐食性昆虫黑水虻取食餐厨垃圾和畜禽排泄物,可将垃圾变成昆虫蛋白和优质有机肥,形成新的生态产业链。”九三学社中央委员、中国科学院上海生命科学研究院植物生理生态研究所研究员黄勇平对记者列举了NBS的一例做法。

让草原生态文明走出“字里行间”植入“田间地头”

在我国,草原生态在三江源保护、生物多样性恢复、提升生态系统碳汇能力和储碳固氮、增强

气候韧性等方面都有不同程度的助益,更是避免水土流失的重要手段。

“除了九三学社中央主席们专项带队调研,我们还围绕草原生产力和恢复建设了示范区。”九三学社中央副秘书长、办公厅主任苟红旗表示,“调研示范点的建立有助于进行数据跟踪,得到更精确的生产力提升数据,让调研报告更接地气,更有广泛推广价值。”

“目前,九三学社中央整合各方资源,已在全国11省(自治区)推动了22个草原生态修复与生产力恢复试点,主要采用免耕机补播种苜蓿技术带动载畜量增加。”九三学社中央专委会负责人、黑龙江省委秘书长葛文杰近