|全|国|百|强|报|刊| CEN |中|国|报|纸|50|强|

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7962期 今日8版

2021年2月18 星期四 农历辛丑年正月初七

2017·中国百强报刊

主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

安徽省省长王清宪在合肥调研时强调

推进巢湖综合治理和生态示范区建设

本报记者潘骞合肥报道 安徽省省长王清宪近日在合肥市调研骆岗生态公园和环巢湖湿地项目建设情况。他强调,要深入贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神,按照省委部署要求,坚持生态优先、绿色发展,创新生态环境重大项目建设机制,大力推进巢湖综合治理和环巢湖生态示范区建设,努力把巢湖这张合肥最好的名片擦得更亮。

骆岗生态公园位于合肥市新老城区过渡地段,具有重要的生态功能。王清宪详细听取项目规划情况,现场调度部署项目推进重要事项。他说,省委作出规划建设骆岗生态公园的重大决策部署,是践行习近平生态文明思想的生动实践。要坚持高标准规划、高起点建设,围绕既定科学战略定位,坚持省市一体推进,探索运用市场机制,吸引专业投资人才团队开思路、出主意、谋建设,全力以赴推进项目建设各项任务落实落地。

环巢湖湿地是巢湖重要生态屏障。王清宪实地考察巢湖半岛湿地等项目建设情况,强调要认真落实习近平总书记的重要指示精神,加大对湿地项目建设用地、资金等各方面要素保障和支持力度,充分发挥湿地调蓄洪水等多重生态功能作用,进一步加大巢湖水生态治理和水环境保护力度。

王清宪强调,要统筹生态环境保护和经济发展,优化生产生活生态空间,着眼长远,算大账、算总账,以生态环境重大项目建设促进城市未来发展空间拓展、产业定位提升和城市功能完善。要创新重大项目协调机制,加快推进生态环境项目建设。

以督察促整改推动转型发展 创新驱动传统产业、农业、旅游业迎来"蝶变"

重庆沙坪坝区"刀刃向内"促转型

奋斗百年路 启航新征程
—— 生态优先·绿色发展

◆丁凤然

"红梅花儿开,朵朵放光彩……"寒冬腊月,歌乐山上传来阵阵歌声。循声望去,原来是漫步在万亩梅林中的游客,陶醉于"红岩上红梅开"的美景,情不自禁一展歌喉。

谁能想到,就在两年多前,作为红岩精神发祥地的歌乐山周边给人的印象还是散、乱、污、脏、差。回溯到上世纪80年代,随着全国范围内城市化、工业化进程迅速加快,拥有深厚基底的沙坪坝工业增速一骑绝尘,以"沙老大"的姿态领跑全市,而伴随着经济发展的高歌猛进,却是生态环境不堪重负的哀鸣。

2018年4月,重庆市环保督察组进驻沙坪坝区开展督察,一场以民生和发展为导向的污染防治攻坚战正式打响。

督察契机下的转型升级

"西永微电园已征未用地上发现大群散养水牛粪污直排河道。"

"某印染厂在夹墙中私设暗管偷排废水。"

"尽管明令要求整改,西永街道中柱村仍在大面积违规占地搭建厂房。"

……

重庆市环保督察组反馈交办的问题个个直击痛点,条条击中要害。

同时,在连续两年的重庆市区县经济社会业绩考核中,沙坪坝区环境质量指标均排名靠后,痛定思痛之后,区委、区政府毅然决定"操刀断腕"。

这起手第一刀,是一把"斫骨刀",砍在了项目准入的节骨眼上。在新建项目审查方面,沙坪坝区对不符合条件的项目一律不予通过,坚决把"黑色增长"企业挡在"门"外,而在"门"内,产业园区的规划环评和跟踪环评完成率均达到100%。

第二刀,是一把"雕花刀",刀锋过处,淘汰掉一批落后过剩产能,雕出了一座全新的现代产业基地雏形,为电子信息制造业、高端装备产业、下一代汽车产业、生物医药产业和工业设计产业的发展留足了施展的空间。

第三把刀,是"泼风刀",挟风雷之势,斩向了环境违法行为。2018年以来,沙坪坝区累计实施处罚1052件、查封扣押43件、限产停产16件,处罚金额达8510.9万元,2018、2019年连续两年处罚案件数量、金额位居全市第一。

最后一把刀,是"解牛刀","以无厚入有间",在严禁"一刀切"和敢于"切一刀"之间游刃有余。沙坪坝区对家具、塑料、食品等污染问题突出、不符合产业布局要求的企业开展清理整顿,累计关闭搬迁相关企业896家,使多处污染企业集聚地带实现了"厂清地平"。

刀法好不好、刀够不够快,还要取决于用刀的人。沙坪坝区"四大班子"悉数上阵、蹲点包案;环保督察组尚未离开,区纪委就已针对违规搭建厂房启动了立案调查,进而为全区"散乱污"企业整治从用地源头找到了突破口。

在随后的中央和市级生态环保督察的高压倒逼之下,加上区委、区政府联袂出击,让转型发展成为沙坪坝区的必然之势。

治污攻坚中的多方博弈

曾几何时,梁滩河流经沙坪坝区的这一段,总漂浮着一层厚厚的鸡鸭粪便,离得老远就臭味熏人。可如今,这里的河水变清了许多,河边多了不少在亲水步道上悠闲散步的居民。

这梁滩河的水,是如何变清的呢?

"这几年,我们启动了城市污水处理厂提标改造工程,投用了污水管网可视化智能管理系统,建立了上下游三区横向补偿机制,运行了全流域地表水加密监测系统,实施了打击污水偷排直排以及暗访暗拍专项行动。"在沙坪坝区生态环境局从事水环境保护工作的雷国富告诉记者,"再加上重庆市人大常委会主要领导担任河长,推进解决了一大批突出问题。"

建、治、管、改四箭齐发之下,2020年梁滩河水质稳定达到Ⅳ类标准。

自打苗圃花卉基地和草莓基地取代了露天木材粗加工厂,沙坪坝区歌乐山街道欧家湾的村民们感觉呼吸顺畅多了。"过去,这一片的粉尘和噪声就没断过,街坊邻居们意见大了去了。"家住附近的左德杰告诉记者,不过那些已经是过去了。

自2018年4月召开全区污染防治攻坚暨两违集中整治大会以来,150余期《沙坪坝"散乱污"企业攻坚整治行动周报》,分管工业企业及生态环境工作的区级领导期期必看,分析研究。除了周报,区委、区政府督查办每年还要开展专项督查,将问题上报区委、区政府。

"分类整治'散乱污'点多面广、矛盾集中,就曾有企业反映我们在清理整顿过程中存在'一刀切'现象。"沙坪坝区生态环境局局长徐国轩回忆道,"但在中央生态环保督察组织的'回头看'过程中,通过点对点现场核查、面对面解疑释惑,最终还是肯定了我们的分类整治工作。"

循着严禁"一刀切"和敢于"切一刀"的整治思路,2020年底,沙坪坝全区3887家"散乱污"企业全部整治完成。区环境质量发生了根本性转变:黑臭水体全面消除,梁滩河出境断面水质由2018年的劣Ⅴ类提升至Ⅳ类,嘉陵江沙坪坝段水质达Ⅱ类;2019年群众投诉回访满意率达99.9%,居重庆全市之首;2020年空气优良天数更是历史性突破300天。

绿色辩证下的美丽蝶变

栽得梧桐树,自有凤来栖。沙坪坝青凤高科技产业园内,到处是一派热火朝天的建设场景。数十个总投资达数百亿元的科技产业项目陆续开工,沙坪坝区坚持创新驱动发展战略,通过"腾笼换鸟"促转型。

手握"散乱污"企业关闭搬迁后产生的空置用地、富余劳动力等要素资源,沙坪坝区加快了向智能化产业转型的脚步。全区落户106家"芯核器网服"产业链相关企业,集聚10万余名科技工作者、28名院士和3万余名硕博士,建起了303个市级以上科研平台,汇聚了1000余家科技型企业。

不仅传统产业摆脱了过去"傻大黑粗"的模式,传统农业和旅游业也迎来"蝶变"。

歌乐山街道天池村,因上、下天池水库而得名,得天独厚的资源禀赋,再加上"全国文明村"的名号,让当地的旅游产业迅速兴起。然而好景不长,"那几年,因为过度开发再加上肥水养殖,这里的旅游业发展一度陷入了停滞,一副好牌就这么打烂了。"村民冯永碧唏嘘道。

2020年,上、下天池迎来全面整治,水质得到大幅提升,又重新成为了当地旅游业的金字招牌。

针对辖区生态农业、观光旅游业的进一步发展,沙坪坝在路域环境整治上融合利用原有景观资源,建成多条生态绿色公路。辖区内大部分公交车辆和全部出租车使用清洁能源,还新增绿化面积513万平方米,极大地提升了生态系统碳汇能力。

随着碳中和、碳达峰成为我国"十四五"污染防治攻坚战的主攻目标,如今沙坪坝区已开始有针对性地布局绿色发展的"低碳2.0版本",大力推广绿色交通,开展国土绿化行动,在深入打好污染防治攻坚战的同时,努力实现减污降碳协同效应,为城市建设铺就低碳之路,为产业发展奠定绿色基础。

生态环境部向社会公开征求意见 推动监督执法正面清单工作制度化

本报记者李玲玉北京报道 2020年3月,生态环境部部署实施生态环境监督执法正面清单(以下简称正面清单)工作以来,各地不断加强正面清单管理,细化监管措施和工作要求,积极推动分类监管、差异化监管,切实减少和规范对企业现场执法检查,在社会上释放了积极信号,取得了良好效果。截至2020年底,清单内企业合计8.4万余家,各级生态环境部门通过在线监控、视频监控、用能监控、无人机巡查、大数据分析等科技手段开展非现场检查32.6万余次,发现各类环境问题9437个,立案处罚950件,各地依法减免行政处罚1031次。

为推动正面清单工作制度化、常态化、规范化,进一步加强正面清单管理,推动差异化执法监管,切实压减对企业现场执法检查频次,在总结前期工作经验的基础上,生态环境部研究起草了《关于加强生态环境监督执法正面清单管理推动差异化执法监管的指导意见(征求意见稿)》(以下简称《指导意见》),并通过生态环境部网站向社会公开征求意见。

生态环境部指出,出台《指导意见》,加强正面清单管理,是继续统筹疫情防控和经济社会发展生态环境保护,做好"六稳"工作、落实"六保"任务的重要举措;是深化"放管服"改革,优化营商环境,形成全社会共同推进环境治理良好格局的重要措施;也是优化生态环境保护执法方式,提高执法效能的重要抓手。《指导意见》共四个部分十条,从总体要求、加强正面清单管理、推动差异化执法监管、落实企业守法责任等四个方面对加强正面清单管理、深入推进正面清单工作提出要求。

生态环境部表示,将认真研究各方提出的意见建议,进一步修改完善后,尽快印发实施。同时,要把正面清单工作作为落实《关于优化生态环境保护执法方式提高执法效能的指导意见》要求的长期措施,推动各地落实落细,切实提高执法效能。

生态环境部责成河南省生态环境厅严查严处周口市生态环境局扶沟分局有关工作人员泄露举报人信息违法违纪问题

本报记者李玲玉报道 2021年2月2日,河南电视台《河南都市报道》栏目报道,河南省周口市扶沟县固城乡土河村村民举报扶沟县豫祥肠衣综合加工有限公司环境污染问题后,因举报人信息被泄露,致使举报人被企业负责人叫到厂区受到威胁和殴打。新闻报道后,生态环境部高度重视,立即责成河南省生态环境厅对媒体报道的内容进行调查核实。目前企业污染问题已经基本查清,正在按照程序进行处理;已经查明泄露举报信息的为周口市生态环境局扶沟分局执法人员李某涛,当地纪检监察机关已对李某涛违纪问题立案,正在审查调查。

为正风肃纪,以案为鉴,充分发挥警示教育作用,生态环境部已将周口市生态环境局扶沟分局执法人员泄露举报人信息违法违纪问题在全国生态环境系统通报。要求各级生态环境部门提高政治站位,将办理好投诉举报案件作为提高政府公信力的重要举措,严格规范公正文明执法。要进一步规范案件调查程序,完善举报保护机制,落实投诉举报受理、具体案件办理、查处结果反馈三个环节的保密责任。要以案为鉴,紧盯重点岗位、重点领域、重点人员,系统梳理廉政风险,落实防控措施,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。要把纪律和规矩挺在前面,坚持严格执纪、动真碰硬,对违纪违规行为坚持"零容忍",发现一起、查处一起、通报一起,绝不姑息。

春节期间,位于长江三峡大坝至葛洲坝之间的湖北省宜昌市夷陵区乐天溪镇莲沱段航道整治工程项目加紧施工。工程竣工后,两坝间的水域将更加通畅安全。图为施工船舶在三峡大坝下游莲沱水域进行施工作业。

新华社供图

我国北方及中部区域部分城市出现空气重度污染

生态环境部公布二〇二一年春节期间(除夕—正月初一)我国城市空气质量状况

本报记者杜宣逸北京报道 生态环境部2月12日向媒体通报,2021年春节期间(除夕19时至正月初一6时),受不利气象条件和烟花爆竹燃放影响,我国北方及中部区域部分城市出现空气重度污染。

除夕至初一期间(2月11日19时至12日6时),全国339个地级及以上城市中,有47个城市空气质量达到重度及以上污染级别,其中13个城市达到严重污染级别。与前一日相比,重度污染和严重污染级别城市数量分别增加26个和12个,烟花爆竹燃放对城市空气质量影响明显。

京津冀及周边地区中,廊坊市空气质量为严重污染,北京、保定、石家庄等7个城市为重度污染,天津、德州、菏泽等4个城市为中度污染,邢台、济宁、开封等10个城市为轻度污染,安阳、邯郸、新乡等6个城市为良。其中,廊坊市为区域内污染最重城市,$PM_{2.5}$和PM_{10}平均浓度分别为277微克/立方米和344微克/立方米,AQI值达到327;最高小时AQI值达到424,$PM_{2.5}$达385微克/立方米。北京市AQI值为296,空气质量为重度污染,主要污染物为$PM_{2.5}$。期间,京津冀及周边地区$PM_{2.5}$、PM_{10}平均浓度分别为127微克/立方米、158微克/立方米,与去年春节同期相比,分别上升6.7%和3.3%。

长三角区域淮安、徐州、连云港等8个城市为轻度污染,淮北、温州、淮南等13个城市为良,台州、六安、马鞍山等20个城市为优。区域内$PM_{2.5}$、PM_{10}平均浓度分别为47微克/立方米和59微克/立方米,与去年春节期间相比,分别下降14.5%和20.3%。

下转二版

重污染过程陆续消散,初三后空气质量全面改善

◆本报记者杜宣逸

牛年新春,全国多地出现污染过程,京津冀及周边地区尤为突出。2月9日,生态环境部与中国气象局联合会商,春节前期和前半段全国大气扩散条件总体较差,多地区会出现污染天气过程,京津冀及周边地区尤为严重,北京市也会出现一次较重的污染过程。生态环境部发布预警提示,要求各地及时启动相应级别的应急预案,采取措施联防联控,减少污染排放。各地根据当地重污染天气应急预案,及时采取应急减排措施,除京津冀及周边地区外,江苏、辽宁、内蒙古、黑龙江、四川等地也相继启动,共61个城市启动橙色预警,6个城市启动黄色预警。北京市也于2月11日启动黄色预警。应急减排措施有效减轻污染影响,起到了"削峰降速"的作用,截至目前,除太行山山前城市和关中地区维持重污染外,全国其他地区基本恢复优良,部分城市轻至中度污染。

由于春节前就遭遇大范围持续静稳小风、逆温高湿等不利气象条件影响,起始浓度偏高,从2月10日起,京津冀及周边地区已经有多个城市达到重度污染级别,北京市于除夕中午达到重度污染水平,并持续到夜间。在这个起始浓度下,叠加除夕夜间至初一凌晨烟花爆竹燃放影响,污染程度必然加重。11日19时-12日6时烟花爆竹集中燃放时段,5个城市小时空气质量达到严重污染,廊坊市持续时间最长,达9个小时。北京市在12日1-7时共7个小时时间内达到严重污染水平。由于缺少大范围强冷空气活动,且偏东风较强,区域目前整体仍处于中至重度污染,太行山和燕山交接处城市受传输影响,均处于重度污染,需要等13日夜间才有好转。

主要原因在于重污染行业排放量仍在高位

春节期间,社会活动水平下降,一般工业企业、交通运输、建筑施工等排放下降明显,为什么依然污染频发?

中国环境科学研究院研究员、国家大气污染防治攻关联合中心副主任柴发合解释说,主要原因在于重污染行业排放量仍在高位。我国经济运行持续稳定恢复,进入2021年,主要行业保持较快速度增长,如1月份粗钢产量增加20%以上,全国发电量同比增加25%,火力发电量也大幅增加,电煤消费同比增加20%左右。春节期间,交通运输、建筑施工等生产活动大幅减少,部分工业企业也停工停产,总体上全社会污染物排放量较平时有所减少。但火力发电以及钢铁、焦化、有色、石化、煤化工、玻璃、制药、农药等行业,因生产特性、工艺装备等,均必须连续生产,而这些行业又是污染排放大户,大量不可中断工序持续生产,污染物排放仍处于高位。

烟花爆竹燃放的短时影响极大,在今年的极端不利气象条件,极高的污染物浓度滞留时间很长。通常,我们可以用$PM_{2.5}$和CO的浓度比值作为指标,评价烟花爆竹燃放对$PM_{2.5}$污染的贡献,这样可以减少一部分气象因素的影响。同时结合燃放高峰时段的站点浓度和$PM_{2.5}$烟花爆竹示踪组分(钾离子、镁离子等)浓度的变幅综合分析。从京津冀及周边地区看,今年除夕夜间至初一凌晨(11日19时-12日6时),北京、保定、石家庄等城市烟花燃放对$PM_{2.5}$贡献约占20%-40%,$PM_{2.5}$中钾离子、镁离子浓度是非燃放时段的10倍-30倍左右。北京市部分站点污染峰值期,两小时内,钾离子浓度增加79倍、镁离子增加17倍。初一凌晨,全国近20%的城市出现部分站点$PM_{2.5}$瞬时浓度"爆表"情况。从历史数据观测看,每年除夕夜到初一凌晨,这种爆发性增长非常明显。尽管各地均出台了烟花爆竹禁限放规定,但燃放量依然不可忽视。通过噪声观测,今年北京市烟花燃放集中时段(18时至次日4时)10小时噪声均值为57.6分贝,高于去年同期水平,说明今年燃放较去年偏多。同时,冬季采暖排放量也是刚性需求。这几年京津冀及周边地区清洁取暖改造成效明显,但是东北、内蒙古以及山西和河北北部城市尚未纳入改造范围,供暖的主力依然是各类燃煤设施以及农村地区散煤型煤小炉具、生物质等等,总体排放量依然较大。

下转二版

生态环境部通报2月下半月全国空气质量预报会商结果

全国大部扩散条件较为有利,空气质量以优良为主

本报记者杜宣逸北京报道 2021年2月15日,中国环境监测总站联合中央气象台、国家大气污染防治攻关联合中心、东北、华南、西南、西北、长三角区域空气质量预测预报中心和北京市生态环境监测中心,开展2月下半月(16-28日)全国空气质量预报会商。

2月下半月,全国大部扩散条件较为有利,空气质量以优良为主。其中,20日,西北区域局地可能出现中度污染过程;21-23日,汾渭平原局地可能出现轻至中度污染过程;21日、24-26日,辽宁西部可能出现中度污染过程;24-27日,京津冀及周边区域局地可能出现轻至中度污染过程;25-28日,长三角区域中北部、苏皖鲁豫交界区域、汾渭平原局地可能出现轻至中度污染过程。26日,受元宵节烟花爆竹燃放影响,部分地区空气污染程度可能加重1-2级。

京津冀及周边区域:2月下半月,区域大部空气质量以良至轻度污染为主,首要污染物为$PM_{2.5}$。其中,16-17日,区域大部空气质量以优良为主;22-23日,区域中北部空气质量以优良为主;24-25日,京津冀中南部局地可能出现中度污染过程;26-27日,区域整体空气质量以轻至中度污染为主,京津冀中南部局地可能出现重度污染过程。

北京市:2月下半月,空气质量以优良为主。其中,19-21日、26-28日,可能出现$PM_{2.5}$轻度污染过程。

下转二版