

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管: 中华人民共和国生态环境部

7963 期 今日 8 版

2021 年 2 月 19 日 星期五 农历辛丑年正月初八



主办: 中国环境报社有限公司

国内统一刊号: CN11-0085 邮发代号: 1-59 中国环境网: WWW.CENNEWS.COM.CN

河北省委书记王东峰安排部署全省下一阶段任务

## 从八个方面加快推进生态文明建设

本报记者张铭贤石家庄报道 河北省委书记、省人大常委会主任王东峰近日主持召开生态文明建设领导小组暨生态环境保护委员会会议,听取2020年全省生态文明建设和生态环境保护工作汇报,审议《河北省2021年生态文明建设重点工作要点》《河北省生态环境保护委员会2021年工作要点》,安排部署下一阶段任务。河北省委副书记、省长许勤出席会议。会议指出,2020年是河北发展历史

上极不平凡的一年,也是生态文明建设取得重要成果的一年。全省依法铁腕治污,注重标本兼治,坚决打好蓝天碧水净土保卫战,全年PM2.5平均浓度为44.8微克/立方米,比上年下降10.8%,被生态环境部考核评价为优秀等次,全面完成“十三五”目标任务。会议对做好下一步工作提出八点要求:一要坚持以习近平生态文明思想为指导,深化对生态文明建设重大意义的认识。二要坚持深化转型升级和技术改造,加大节能减排工作力度。坚定不移推进去产能、调结构、促转型,大力调整优化产业结构,扎实推进钢铁企业退城搬迁改造,切实降低工业污染排放。三要坚持大力推进碳中和与碳达峰,坚决减煤控土、治理矿山。四要坚持优化交通运输结构,加快“公转铁”

进程。促进交通运输绿色转型。五要坚持科学精准施策,上下游联动治理水污染。严格落实河长制、湖长制责任,着力抓好白洋淀、衡水湖等水体综合治理,强化出入断面监测和上下游联防联控,推动水环境质量实现根本好转。六要坚持依法治理土壤污染,多措并举限期完成任务。全面落实土壤污染防治法,加快推进土壤污染状况调查,切实加强土壤污染风险分类管控,不断提高土壤污染治理成效。七要坚持持续用力推进大规模国土绿化行动,切实做到精准把握政策和集约用地。八要坚持加强组织领导和严格落实责任,强化督查检查和考核问责。加强环保工作监督检查和考核问责,依法依规解决突出环境问题,以责任落实倒逼工作落实,确保生态文明建设取得扎实成效。

云南省省长王予波在昭通调研时强调

## 牢牢扛起赤水河流域生态保护的“源头责任”

本报记者蒋朝晖昭通报道 云南省省长王予波日前赴昭通市镇雄、威信两县调研时强调,要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,围绕省委十届十一次全会和省两会部署抓落实,坚决扛起长江上游生态保护政治责任,扛牢巩固脱贫攻坚成果重任,以实际行动、工作成效检验“两个维护”。

流经贵州、云南、四川三省的赤水河,是长江上游的重要支流。王予波到镇雄县大湾镇罗甸村,检查赤水河流域(云南段)垃圾处理、“两污”处理等情况,听取长江流域重点水域“十年禁渔”工作情况汇报。到威信县扎西河石龙河段,检查流域生态治理情况,到赤水河源头镇雄县赤水河镇银厂村,检查生态修复、退耕还林还草等工作。他对昭通市和两县赤水河流域生态环境保护所做工作予以肯定,要求持续抓好“九大”攻坚战行动,坚决守护好赤水河“一江碧水”。

王予波强调,赤水河流域生态环境保护需要坚定不移、持续推进。省直有关部门、昭通市特别是镇雄、威信两县要认真贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记重要指示批示精神,切实增强上游意识,坚持“共抓大保护、不搞大开发”,牢牢扛起赤水河流域生态保护的“源头责任”。要坚持系统治理,加强全流域保护规划,既要有关急之举,更要有治本之策。短期着力治污,加强垃圾、污水处理、减少农业面源污染,持续抓好禁渔工作;中期要健全保护治理体系,着力修复河道岸线;长期着力调整产业结构,做好退耕还林还草工作。要坚持生态优先、绿色发展,因地制宜发展生态、文旅产业,实现水清、岸绿、景美、民富,把赤水河流域打造成为长江上游最美的生态河流、“两山”理念的样板典范、流域绿色高质量发展的先行示范区,真正把绿水青山转化为金山银山。

## “绿色标尺”优化空间管控,带动地方以“绿”换“金” 浙江实现“三线一单”省市县三级全覆盖

◆本报记者朱智翔 晏利扬 通讯员贾佳

一个区域应该发展什么项目?工业园区招商引资有什么依据?……如今,这些问题在浙江大地上有了更加清晰的答案。近日,浙江省省级以及11个设区市和其所辖县(市、区)的“三线一单”(生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单)“生态环境分区管控方案”已全部发布,成为全国第一个各级各地“三线一单”均发布的省份。

今后,一套覆盖全域、因地施策、功能明确、边界清晰的环境管控单元和生态环境准入清单,犹如一套“绿色标尺”,将时刻度量着浙江的发展与保护、考量着浙江的经济社会高质量发展。

### 科学谋划,打造特色

冬日的杭州西溪湿地,静谧、清雅。“像西溪湿地这样的自然保护区,还有风景名胜区、国家森林公园、饮用水水源保护区等,在‘三线一单’中都被划分为优先保护单元,以生态环境保护为主,禁止或限制大规模的工业和城镇建设。”浙江省生态环境厅环境影响评价与排放管理处处长周碧河介绍,除了优先保护单元,还有重点管控单元和一般管控单元。

其中,重点管控单元需要优化空间布局,加强污染物排放控制、环境风险防控,以提升资源利用效率。比如,杭州滨江区创基地及其一路之隔的小区、学校、购物中心,就分属产业集聚类重点管控单元和城镇生活类重点管控单元。而西湖风景名胜区的梅家坞村,则因有村庄、城市景观,具备农业生产和旅游休闲作用,而被划为一般管控单元。

目前,浙江共划定陆域环境管控单元2507个。其中,优先保护单元1063

个,占国土面积的50.30%;重点管控单元1117个,占国土面积的14.31%;一般管控单元327个,占国土面积的35.39%。划定海洋环境管控单元206个。其中,优先保护单元104个,占海域面积的33.03%;重点管控单元80个,占海域面积的15.55%;一般管控单元22个,占海域面积的51.42%。

精准的划分源自浙江上下的高度重视和有力推进。经过两年多时间,2020年5月,浙江省政府正式批复省级“三线一单”,在全国率先经省委、省政府审议通过并发布实施。

更值得一提的是,浙江制定的“三线一单”管控方案地方特色明显。在应变的时效性上,浙江明确每5年进行一次评估,每5年做一个动态更新;在管控的精准性上,基于不同环境污染和环境风险强度的工业项目分类表,按照污染轻重和风险高低,将工业项目分为3个类别,采取不同的管控措施。

### 以点带面,因地定策

走进湖州市南浔区双林镇,一片黄墙灰瓦的现代化厂房甚是惹眼。“这里原先是一大滩老鱼塘,不能发展工业,土地经济效益十分有限。但因为毗邻工业园区,有一定的生态环境承载力,所以为了优化产业空间结构,我们在编制‘三线一单’时将该区域划入了产业集聚重点管控单元。”湖州市生态环境局南浔分局审批科负责人王笑宇介绍说。

随着当地“三线一单”的发布实施,双林镇引入了上市企业久立集团下属浙江久立钢构工程有限公司年产7万吨的模块化钢结构构件建设项目,在不突破当地生态环境容量的基础上,大大提升了土地经济效益。

有企业“进来”,也有企业“转出”。在湖州市安吉县梅溪镇,由于所在区块

被列入了“三线一单”城镇生活重点管控单元,经营了20多年的浙江誉昌纺织科技有限公司选择主动搬离,并入周边的工业园区。

如今,在“三线一单”的“调控”下,湖州资源开发、产业布局、结构调整、城乡建设、重大项目选址等均更趋合理,高质量绿色发展呈现“高成色”。

依托湖州试点过程中的好经验、好做法,浙江省按照以点带面的工作思路,在省级层面及时组织召开培训会、咨询会、阶段成果研讨会等,就技术难点问题展开专题交流,形成相对统一的指导意见,下发各地,指导全省“三线一单”编制工作。

在狠抓点位突破的同时,浙江省还注重结合各地实际分类推进。“比如,立足压实地方政府责任,提高分区管控精度,突出分地域、分区、分类的差异化管控要求,并制定针对性的生态环境准入清单,为各地后续的项目准入、环评编制等提供更为精准明晰的依据。”浙江省生态环境厅相关负责人说道。

### 数字赋能,强化应用

“这里是优先保护单元,不能建工业项目。”

“这里是重点管控单元,可以建工业项目,但要加强监管。”

…… 在台州市生态环境局,只要打开电脑,点点鼠标,就能轻松地进行项目选址。而“轻松”的来源,则在于台州市“三线一单”云平台的投入运行。

台州市“三线一单”云平台是浙江首款基于“三线一单”应用开发的信息系统,可将环境基础数据、“三线一单”成果数据和各类业务数据统一展现在地理空间上,这使得生态环境部门能准确地把握片区的发展方向、空间允许的排放量、适合的准入产业等。

“‘三线一单’云平台就是构建了生态环境管控‘一张图’,打破了生态环境信息孤岛。”台州市环境科学设计研究院负责人陈海棠说,这个平台在空间大数据、云计算、地理信息系统等技术的支撑下,基于空间管控单元的生态环境准入清单和“多规合一”的充分空间要素,实现生态环境的数字化应用。

台州市运用“三线一单”云平台进行项目选址只是浙江“三线一单”应用的缩影。目前,浙江“三线一单”数据应用管理平台已初步开发完成。平台集成了地图展示、数据管理等业务模块,进一步打通部门间、省市县的数据壁垒,为区域经济社会发展提供更加科学的生态环境决策依据。

“今后,在开展各类区域活动时,只要对照‘三线一单’,打开系统平台,就可直接判断选址是否可行,明确资源环境利用效率、污染物排放及防控生态环境风险要求,大幅减少政府和企业早期决策风险,提高后续行政审批效率。”周碧河说。

此外,依托数字化系统平台,浙江“三线一单”成果已逐步在规划制定、项目准入、审批决策中发挥重要作用。比如,发展改革部门按照“三线一单”要求确定能源利用目标,严抓能源“双控”和“减煤”;自然资源部门在国土空间规划编制中加强“三区三线”与“三线一单”的衔接,进一步优化实施主体功能区战略;交通运输部门将“三线一单”管控要求应用于线性工程前期指导,对重大项目选址进行环境风险预判;水利部门依据“三线一单”对水资源的优化配置要求,明确钱塘江等11条重要河流生态流量管控目标,推动全省258项重大水利工程落图……

下一步,浙江省还将以先行示范为目标指引,加快推进数据平台全融合,强化制度供给全支撑,进一步推动“三线一单”应用不断走深、走实。

### 一图故事 讲述环保人自己的故事

## “战疫、扶贫都要赢!”

“我们必须把这道关卡,把外来和返乡人员控制好,确保将新冠病毒病毒挡在三合村之外。”1月24日8时,黑龙江省生态环境厅驻三合村扶贫工作队在村防疫卡口,配合巡查人员检查登记。

随着新一轮新冠肺炎疫情在黑龙江省蔓延,且多发于农村地区,工作队的3名成员迅速行动起来,通过宣传车、村广播、微信群、宣传册、条幅等多种形式广泛开展疫情防控宣传。“我们之前储备了一些口罩和消毒液,这几天都免费发放给防疫卡点、超市和村民了。”正在配合村两委对返乡人员和外来人员进行排查、登记的外来人员介绍,现在三合村建立了外来和返乡人口台账,做到不落一户、不落一人。

“特殊时期,我们必须做到防疫、扶贫‘两手抓’,既要打赢疫情防控阻击战,又要巩固脱贫攻坚成果,两场战役都得打赢!”这是驻村工作队全体成员的心声。本报见习记者李明哲供稿



时间:2021年1月24日8时 地点:黑龙江省大庆市林甸县鹤鸣湖镇三合村防疫卡口

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com



近年来,江苏省海安市践行“绿水青山就是金山银山”理念,打造集创意、文化、休闲、生态于一体的运河景观风光带,为市民营造和谐宜居的生活环境。图为新建成的新通扬河生态区美景。 人民图片网供图

## 陕西出台生态环保督察工作实施办法

秦岭、黄河流域保护成为省级督察重点任务

本报通讯员胡静西安报道 陕西省委办公厅、省政府办公厅近日印发《陕西省生态环境保护督察工作实施办法》(以下简称《办法》)。

《办法》明确,陕西省生态环境保护督察以“一山一水一平原”生态环境保护为重点,作为中央和省级生态环保督察的延伸和补充,与中央生态环保督察有机衔接、形成合力,主要采取例行督察、“回头看”、专项督察和派驻督察等方式。

《办法》提出,原则上在每届省委任期内,对各市(区)党委、政府及其有关部

门、承担重要生态环境保护职责的省级有关部门,从事的生产经营活动对生态环境影响较大的省属国有企业开展一次例行督察,并根据需要对督察整改情况开展“回头看”。针对重点区域、重点领域、重点行业突出生态环境问题,中央和省级生态环保督察整改不力的典型案件和人民群众反映强烈的突出生态环境问题等,组织开展生态环保专项督察。为强化日常督办,由陕西省生态环境厅驻市(区)督察局具体实施,对各地贯彻落实生态文明建设和生态环境保护决策部署、生态环境保

护责任、中央和省级生态环保督察反馈问题整改、中央和省级生态环保督察进驻期间转办环境信访问题整改等情况开展派驻督察。陕西省生态环境保护督察工作领导小组办公室将切实抓好《办法》的贯彻落实,围绕秦岭、黄河流域生态环境保护,打好蓝天、碧水、净土三大保卫战等重点任务组织开展好省级生态环保督察,扎实推进中央和省级生态环保督察反馈问题整改,督促各地各部门严格落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”,确保督察工作取得实实在在的效果。

### 谋篇布局,深入打好污染防治攻坚战

如何深入打好污染防治攻坚战?广东省布置持续推进水环境治理攻坚,强力治理城市黑臭水体;做好近岸海域污染防治,建设美丽海湾;抓好挥发性有机物和氮氧化物协同治理,构建以臭氧防控为核心的大气污染防治体系;推广新能源交通运输,推进城镇生活污水治理提质增效,强化土壤污染防治源头管控;加强生态保护和修复,实施重要生态系统保护和修复工程,建设万里碧道;加强优良水体水质保护与生态建设,保障饮用水水源地安全。

为抓好农村环境污染治理工作,广东省还把农村生活污水治理作为2021年十大民生实事,推进“千村示范、万村整治”,推动农村基础设施提档升级,因地制宜推进农村生活污水治理。

在深入污染防治攻坚战的谋篇布局中,广东省尤为重视落实碳达峰、碳中和,推进减污降碳协同发展。

在1月18日广东省委十三届全体会议上,明确提出要统筹推进补短板锻长板,加快培育世界级先进制造业集群,以碳达峰、碳中和牵引产业绿色低碳循环发展。此外,实践中,广东省要求分区域分行业推动碳排放达峰,深化碳交易试点;加快调整优化能源结构,提升天然气在一次能源中占比;严控新上高耗能项目,制定更严格的环保、能耗标准,全面推进有色、建材、陶瓷、纺织、造纸等传统制造业绿色低碳化改造。高标准、早部署,广东省生态环境保护工作抢抓良好开局,力争走在全国前列。

省长现场办公谋举措 政府密集部署促落实

## 广东紧锣密鼓推进治污攻坚

◆本报记者黄慧斌 钟奇振 深入打好污染防治攻坚战,科学谋篇、抢抓起跑是关键。开年以来,广东省紧锣密鼓谋篇布局生态环境保护工作,省委、省两会、省政府常务会议密集研究,省长现场办公抓细抓实,广东省生态环境保护工作奋力开好局。

### “一把手”亲自上阵,真抓实干

2月5日,广东省召开省政府常务会议,一项重要议程是听取近岸海域污染防治工作情况汇报,研究部署推进近岸海域污染防治,省长马兴瑞亲自主持。

会上,马兴瑞特别强调要提高认识、高度重视,切实把近岸海域污染防治作为“十四五”期间的大事抓紧抓实,确保整治取得明显成效、水环境质量稳中向好;要全面压实各方责任,细化分解目标任务,特别是沿海地区等有关地市党政“一把手”要负总责,专题研究部署,层层抓好落实,务必到位、见效;要找准工作重心和具体抓手,全面加强入海排污口管理,不断优化水产养殖布局,完善监测体系,抓好海洋综合执法和重点海域污染防治。

“一把手”高度重视生态环保工作,亲自部署、亲自上阵,连日来,在广东已经成为常态。1月的节奏,更是紧锣密鼓。

1月18日,广东省委十三届全体会议在广州召开,会议把生态环境工作放在突出位置,强调要完整准确全面贯彻新发展理念,努力实现更高质量、更可持续的发展。

1月24日,广东省两会召开,马兴瑞在《政府工作报告》时提出下一步目标:“十四五”时期要实现“生态文明建设迈入新境界”,到二〇三五年,人与自然和谐共生格局基本形成,人民生活更加美好;扎实抓好污染治理和生态建设,提高资源节约集约利用水平,促进人与自然和谐共生。

1月29日上午,广东省两会刚刚闭幕,马兴瑞便率队到省生态环境厅调研,现场研究推进碳达峰、污染防治攻坚战等工作。调研座谈会持续了近3个小时,围绕碳达峰、蓝天保卫战、近岸海域污染防治、“十四五”污染防治目标等重点工作,马兴瑞与大家一项项细讨论,研究具体工作举措。