完善政策措施,激发绿色发展内生动力

——坚决遏制“两高”项目盲目发展系列评论之三

秦超

环境热评

坚决遏制“两高”项目盲目发展,需要进一步完善政策举措。一方面,增强企业外部的约束力,另一方面,激发企业自身的内生动力。软硬两手共同发力,促使企业自觉走上绿色低碳发展之路。

根据国家统计局资料,今年一季度全国单位GDP能耗下降3.1%,但需要关注的是,一些地方能耗仍在上升。国家发改委在5月13日召开会议时指出,浙江、广东、广西、云南、青海、宁夏、新疆等省区能耗强度不降反升。这表明,一些地方仍然依靠“两高”项目拉动GDP增长,没有摆脱对高碳经济的路径依赖,减污降碳形势严峻。

遏制“两高”项目盲目发展,除了严格执行法律法规之外,还需要从产业规划、项目审批、金融信贷、技术创新等方面着手,创新政策工具,营造有利于绿色低碳发展的政策环境。要清理“两高”行业的不合理政策,大力宣传和引导各行业企业和社会各界坚定全面绿色低碳转型的理念信念,调动各方力量主动参与,在全社会营造出遏制“两高”行业盲目发展的社会环境和舆论环境,推动我国经济社会全面绿色低碳转型。

要研究制定碳达峰、碳中和实施方案和政策体系。通过适时修订高耗能、高排放产业规划布局和绿色经济发展方案,研究制定钢铁、石化、金属冶炼和建材等“两高”行业碳达峰、碳中和实施方案,推动“两高”行业绿色发展。目前已经制定了碳达峰、碳中和政策方案的地方,应进一步细化有关“两高”项目的碳减排路线图和时间表。尚未制定碳达峰、碳中和方案的地方,则要加快步伐,全面梳理“两高”项目现状,深入分析碳减排形势,明确目标任务,严格落实国家产业政策,从严从紧管好“两高”项目。

要完善相关价格机制,引导行业企业坚决压减“两高”产能。用好价格“指挥棒”,通过制定完善价格引导机制,对耗能超过单位和产品能耗限额标准的用能单位,严格执行惩罚性电价.对主要耗能行业用能单位按淘汰类、限制类、鼓励类行业实行差别电价政策,有效遏制高耗能、高排放行业盲目发展。各地要清理不合理的电价政策,严禁对高耗能企业出台电价优惠政策。同时,对绿色环保企业出台用电支持政策,倒逼产业结构调整。

要制定完善“两高”项目标准,切实提高“两高”项目审批准入门槛,更好发挥生态环境保护对产业高质量发展的倒逼作用。第二轮第三批中央生态环境保护督察发现,河南省安阳市冶金、建材、煤化工产业占规模以上工业比重高达56.7%,有些项目是违规上马的。偏重的产业结构对当地环境质量改善和碳减排带来巨大压力,类似这样的地方还有不少。各地要根据能耗总量和强度“双控”制度和碳达峰、碳中和目标要求,加快制定和修订绿色节能标准,提高重点行业能耗准入门槛,从严控制当地“两高”项目的新建和改扩建审批,坚决扭转产业偏重、能耗偏高的经济布局,从源头减少能源消耗和污染排放。

要严格落实遏制“两高”项目盲目发展的信贷政策。“两高”项目的基础设施、生产设备等,具有资本密集度高、排放强度大、使用寿命长等特点,通常需要大量资金投入,才能保证项目建成投产。随着控制政策的加严,如果信贷盲目为“两高”项目“输血”,会面临巨大的风险。要严格落实遏制“两高”项目盲目发展的财政信贷政策,有效遏制能耗过快增长和“两高”行业盲目发展势头。

要大力研发、推广绿色低碳技术。加大节能减排和低碳技术创新研发和转化应用的支持力度,加快推广减污降碳、绿色节能的生产工艺,帮助行业企业尽早实现更新换代。各地应积极引进先进的技术工艺,对“两高”项目进行绿色化改造。相关部门要主动服务,为企业牵线搭桥,帮助企业淘汰落后技术,采用绿色低碳技术。企业要加大绿色低碳技术的研发力度,用技术创新提升企业的绿色发展水平。

实现碳中和、碳达峰是一场广泛而深刻的经济社会变革,绝不是轻轻松松就能实现的。各级党委和政府必须拿出抓铁有痕、踏石留印的劲头,保持战略定力,统筹落实、一体推进绿色低碳转型政策,实现高质量发展。

督察进驻结束,整治劲不可松

◆刘贤春

随着中央第二轮第三批生态环境保护督察各组完成进驻工作,有的地方出现了“松口气”的声音。甚至有的地方以“下沉”结束划线,之前为“紧张期”,而后是“安全期”。

“松口气”心态带来的危害不小。反思本轮督察通报的典型案件中的“跨轮”问题,如果不是有关地方当初“松口气”,一些生态环境历史欠账或许就能还清,一些新增环境问题或许就可以避免。而“松口气”心态背后,是一些地方没有把生态环境保护的责任扛在肩上,工作节奏慢了下来,热度冷了下来,制度松了下来。在个别地方,因为“松口气”,出现了工作掉链子、效率滑坡等现象。这种督察组一来就“紧张”,一走就“松口气”的痼疾,不利于生态环境问题及时彻底整改。

做好督察问题整改是落实中央生态环保督察要求、取得环境治理成效的重要环节,气可鼓不可泄。督察下沉的落脚点是帮助地方更好地发现和解决问题。整改阶段,更需要地方真正“紧张”起来。各地督察问题大小、多少及整改难易不同,但都涉及诸多环节,有严格的时限、质量和销号要求,容不得有丝毫松懈。对生态环境问题彻底整改也不是轻而易举之事。老旧管网及雨污合流管网整治不力、湖河水环境污染、矿山违法开采、山体违法开发地产、“两高”项目盲目发展等,都是难啃的“硬骨头”。各地唯有及时借助督察的强劲东风,把握问题整改的有利时机,抓紧推进工作,传导压力,趁热打铁,一鼓作气,才能保证整改工作力度不减、底气不泄,落实到位。

地方党委政府要对本地存在的生态环境问题深刻反思,从政治站位和履职尽责两个方面“照镜子”,将“一岗双责”内化于心外化于行,落到实处。要始终如一,雷厉风行,连续作战,攻坚克难,解决群众身边的突出生态环境问题,交出督察问题整改的合格答卷。

饭店毒死门前树反映出哪些问题?

◆赵铁元

近日,有媒体报道郑州阿五黄河大鲤鱼饭店门前行道树被人为“毒害”,涉事人员已被刑拘。经郑州警方调查讯问查明,因担心饭店门前梧桐树枝叶繁茂遮挡招牌影响生意,餐饮企业总经理指使下属采购农药多次浇于梧桐树根部。这样的行为令人震惊。

笔者认为,恶意破坏植物生长乃至造成生态环境破坏的行为,必须受到法律严惩和公众的强烈谴责。“毒树”事件引人反思,在生态环境保护意识普遍提升的当下,为什么还会有为追求一己之利蓄意破坏生态环境的行为?

城市绿化空间对降低噪声、吸附灰尘、吸收二氧化碳、净化空气、美化环境、提升感官效果起到了积极作用。城市行道树和绿地空间作为宝贵的公共资源,必须加强管理,得到保护。

当前,居民小区绿地空间由物业负责管理维护,公共绿地空间和道旁树管理维护主要由城市属地绿化管理部门负责,城市绿地空间仅靠政府主管部门维护监管力量略显单薄,普通群众对绿地空间的主动管理和维护意识仍需提高。

笔者认为,要真正管护好公共绿地,需要以最严格的法律保护生态环境,加大对破坏行为的惩处力度。此外,更要提高公众生态文明意识,动员更多力量参与生态环境保护。通过加强宣传教育,增强依法保护意识,广泛采取志愿服务、党员活动服务等多种方式,筑牢多重保护防线。

笔者参与查处的入滇池河道道旁树事件值得借鉴。在一次联合执法督查行动中发现,河道旁道路一侧的树木被金龟子破坏干枯。由于树木遮挡了农民大棚,对农作物生长产生一定影响,农民不但不积极救治,还剥下干枯树木的树皮和树枝当柴烧,加速了树木的死亡进程。属地政府采取药物治疗、补栽补种和落实门前“三包”制度等措施,并将树木人为破坏的监管责任落实到具体人员,定期组织维护和管理,给予适当的经济补助,对举报破坏行为属实的给予一定奖励。经过多方面工作,才使蓄意破坏道旁树的行为得到有效制止,道旁树维护和管理得到加强。

山水林田湖草是生命共同体,任何一个要素被破坏,都是对生态环境健康体系的破坏。保护生态环境,每个人都不是旁观者、局外人,只有每个人都履行好保护责任,才能更好地享受到生态之福。

试想,如果毒害门前树的企业能将店前梧桐树养护得枝繁叶茂,或许更能营造出招揽顾客的亮丽风景,也更能体现出生态公德,赢得更好的口碑。

秉持“四心” 敬业奉献

◆黄万正

回顾中国共产党的百年历程,从嘉兴南湖的一叶小舟到宏伟的“复兴”号战舰,从满目疮痍到繁荣昌盛,从落后挨打到屹立于世界民族之林,一步步走来实属不易。通过学习党史,用心感悟峥嵘岁月,能够深刻认识到党的伟大,进一步坚定跟党走的信心和决心。基层生态环保人学习党史,就要不断增强党性修养,传承优良传统,锤炼作风品性,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步贡献一己之力。

学党史,要永葆忠诚之心。中国共产党走过的百年历程,是一部波澜壮阔的革命奋斗史,也是一部雄浑豪迈的人民斗争史,更是一部涤荡心灵的信仰坚守史。通过学习,进一步自觉把思想和行动统一到党中央重大决策部署上来,提高政治站位、树牢政治意识、强化政治自觉,做党的忠诚“环保卫士”。在学习党史的基础上学好新中国史、改革开放史、社会主义发展史,充分汲取精神养分,铸牢信念之魂,补足精神之钙,激发奋进之力。深刻学习领会新时代党的创新理论,坚持不懈用党的最新理论成果武装头脑、指导实践、推动工作。

学党史,要坚守宗旨初心。“江山就是人民,人民就是江山”。党的百年历史,是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。了解历史才能看得远,永葆初心才能走得远。要坚持传播好习近平生态文明思想,普及环境法规知识,引导企业树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念,力推节能减排,加强源头管控,转变发展方式,推动企业绿色发展、低碳发展、可持续发展。要在严厉打击环境违法行为的同时,更好地服务企业,发挥“店小二”精神,为企业“把脉问诊”,消除企业发展前进中的“拦路虎”,指导企业开展环保自查自纠,防控环境安全隐患风险,提升治污能力水平,实现高质量发展。

学党史,要不忘奉献之心。学习党史,是为了更好地回顾过去、展望未来、继往开来。要在学习党史中点燃干事创业的激情,增强使命感、紧迫感、责任感,做勤勉敬业的表率。当前,人民群众对生态环境的期望日趋提高,各级环保工作任务繁重,历史遗留问题与新情况并存,生态环境形势不容乐观。要坚持把党史学习与当前工作有机结合,勇于挑起重担,敢于承担责任,创新思路解决好环境管理上存在的问题,拿出应对举措协调好当前经济发展与生态环境之间的关系,以新时期生态环保铁军的责任担当,永远在污染防治攻坚的道路上奋力前行,为深入打好蓝天、碧水、净土保卫战贡献力量。

学党史,要常怀敬畏之心。“心中有党,心中有民,心中有责,心中有戒。”党员干部要有敬畏之心,任何时候都不能凌驾于组织与人民之上。要自觉加强党性修养,提升政治觉悟,勤勉敬业,履职尽责,做知规懂纪的“明白人”、遵纪守法的“带头人”、处事公道的“正派人”。怀有如履薄冰、如临深渊的敬畏感和紧迫感,锤炼谦虚谨慎、戒骄戒躁的作风,严格执行廉洁自律准则,讲纪律、守规矩,防微杜渐,警钟长鸣。要严格工作标准,严守纪律禁令,不贪蝇头小利,不占公家便宜,不与“小人”交往,不踏法律“雷区”,不埋隐患“炸弹”。

作者单位:江苏省镇江市镇江新区生态环境和应急管理局

学党史　开新局

本栏目投稿邮箱:
zghjbsplb@163.com

生态环境志愿服务步入新时代

《关于推动生态环境志愿服务发展的指导意见》系列解读②

◆何定勇

近期,生态环境部联合中央文明办共同出台《关于推动生态环境志愿服务发展的指导意见》(以下简称《指导意见》),在我国“十四五”开局之年,我国全面推进乡村振兴的开局之年,也是“两个一百年”的交汇期,有利于公众参与生态环境志愿服务制度化、规范化、常态化,也体现了生态环境志愿服务的重要作用和价值,为生态环境志愿服务提供了政策依据、制度保障和发展方向。

生态环境志愿服务呈现五大特性

生态环境志愿服务呈现出政治性、服务性、成长性、教育性和时代性等特性。

政治性,集中表现为党在生态环境志愿服务中的领导作用。尤其是发挥共产党员、共青团员在生态环境志愿服务中的先锋模范带头作用,做好政治引领、思想引领、价值引领和行为引领。志愿服务是我国社会主义核心价值观的具体体现和实践,生态环境志愿服务也离不开社会主义核心价值观。践行志愿服务精神是彰显爱国意识、爱家乡意识,培养社会责任感的体现。生态环境志愿服务具有专业性、利他性和公益性,体现了乐于奉献的敬业精神。在真情奉献的志愿服务实践中,构建友善情怀、家国情怀。生态环境志愿服务将在习近平生态文明思想引领下,在全国各地、生态环境系统、社会各领域和场域(家庭、社区、学校、企业、机关和乡村)逐渐开展,成为公众践行绿色生活方式和参与重要志愿服务内容。

服务性,生态环境志愿服务的核心是直接或间接服务生态环境保护。生态环境志愿者通过志愿服务,聚焦公众关心的生态环境问题,参与、倡导和践行绿色低碳生活方式,开展减污降碳、污染防治、生态保护、气候变化、绿色发展、生态教育和垃圾分类等宣教和科普工作或项目,依法有序参与对损害生态环境行为的监督、举报和曝光,提升自身及全社会生态文明意识,进一步推动提升全国生态环境保护工作水平和生态环境质量。《指导意见》提出围绕当前生态文明建设和生态环境保护的重点任务,立足群众对生态环境志愿服务的需求,大力挖掘、策划和培育生态环境志愿服务项目。

成长性,在志愿服务中学习、反思和成长。生态环境志愿者在参与具体工作或项目等服务中,向前辈、同辈或专业人士学习,在取得成绩后收获喜悦,在遇到挫折后不断反思,在不断坚持中进一步学习和成长,在整个志愿服务中全面培养公民意识、责任意识、奉献精神、服务能力、协调能力和管理能力,促进公众在社区和社会奉献、贡献和健康成长。

教育性,志愿服务是美学教育,是人类向善和对美的追求,生态环境志愿服务更是自然美。志愿服务从志愿者的招募、培训、激励、服务到培养领导者,处处有美,也有思想政治教育和人文教育。招募志愿者时,深化志愿理念,传播志愿精神,宣传美、寻找美。培训志愿者时,塑造健全人格,实现全面发展,提升美。激励志愿者时,弘扬榜样精神,培养卓越公民,塑造美、追求美。开展志愿服务时,提升综合能力,勇担时代重任,发现美、实现美。培养志愿者领导者时,重视工作延续,深化育人理念,认可美。志愿服务在服务社会中实现自我教育,并外延到教育服务对象和教育社会公众,在服务自然和生态环境时,深刻理解自然之美和人在自然之美。

时代性,志愿服务必有时代特性。习近平总书记指出:“志愿者事业要同‘两个一百年’奋斗目标、同建设社会主义现代化国家同行。志愿服务是社会文明进步的重要标志,是广大志愿者奉献爱心的重要渠道。”当前,我国生态环境志愿服务必将服务乡村振兴,服务建设美丽中国,服务实现碳达峰与碳中和,践行、参与、引领全球生态文明建设。

生态环境志愿服务要抓住重要环节

结合《指导意见》和相关规划,生态环境志愿服务要抓住队伍和组织建设、行业和专业建设、信息平台建设和治理机制等重要环节。

队伍和组织建设的核心是建立一支多元的、专业的生态环境志愿服务队伍,建设一套服务证明体系。鼓励国家机关、企事业单位、人民团体、社会组织、高校社团等结合自身优势建立各具特色的生态环境志愿服务队伍和组织。尤其要重视生态环境志愿服务的社会性和民间性,激活存量和激发增量并举。在激活存量方面,重点依托已经在民政部登记的全国性生态环境类社会组织和民政系统登记的地方性生态环境类社会组织建设生态环境志愿服务队伍,优中选优推进生态环境志愿服务组织认证和认定。适时推进高等院校已有生态环境类学生社团的志愿服务界定和全覆盖,推进高等院校生态环境类社团对接经认证和认可的生态环境类社会组织,实现优势互补和互相带动。在激发增量方面,务求实效,重点可关注新增生态环境志愿服务组织填补组织真空、填补生态环境专业领域空白、组织可持续运行和组织自治能力,关注社会资源对新增组织的综合引导、支持的能力和空间。无论存量还是增量,都得吸引志愿者、保障志愿者,提供服务证明,建立可回顾、可查询和可证明的生态环境志愿服务证明体系。

行业建设和专业建设的核心是深化和突出生态环境保护,认可志愿服务的专业质量和效果。首先,行业建设就是专业建设。行业建设的前提是队伍和组织建设,但是没有生态环境专业支撑就不是生态环境志愿服务。专业支撑必须要靠教育和培训,因此应有序推进生态环境志愿者的专业培训,逐渐形成培养体系并推出网络课程。其次,行业建设的重点是行业组织或行业机制。枢纽型、支持型、社会影响力强的生态环境志愿服务组织是行业建设重点,推进生态环境志愿服务的行业协商、行业自律和行业自治。适时推进成立全国性生态环境志愿服务组织和建立全国性生态环境志愿服务协商会商机制或许具有同等效果。第三,行业建设和专业建设需要文化支撑。《指导意见》提出推广繁荣生态环境志愿文化。大力弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神,将志愿文化贯穿生态环境志愿服务全过程,培育浓厚的生态环境志愿服务文化氛围,增强文化认同。要特别关注妇女儿童在参与生态环境保护事业和志愿服务中的文化建设。最后,行业建设和专业建设应保障和激励行业人士和专业人士。监督生态环境志愿服务组织单位或使用单位,根据志愿服务工作需要和内容,为生态环境志愿者购买必要保险,提供交通、就餐等基本保障,提供服务记录和相关证明。此外,《指导意见》还提出通过服务评价、星级认定、典型宣传、荣誉表彰、优先享受相关服务等方式激励志愿者和志愿服务组织。除精神激励以外,有条件的地方可以探索更加丰富多样的志愿服务激励机制。

信息平台建设是队伍和组织建设、行业建设和专业建设的必然要求。《指导意见》提出充分利用互联网手段,依托便捷的信息平台,对志愿服务队伍和志愿者登记注册、项目发布、在线报名、时长记录、效果评价等进行线上管理,加强与全国、省级志愿服务信息平台的互联互通互认,促进志愿服务供需对接。做好生态环境志愿服务与其他行业志愿服务和普通志愿服务的区分和互动,也必然要求有精准信息、通知和记录。

生态环境志愿服务不仅仅是服务,更是治理。志愿服务和志愿者是人民参与治理的重要机制、方式和渠道。生态环境保护是基本国策,也是专业化较高的社会治理,需要不断完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的生态环境治理体系,建设人人有责、人人尽责、人人享有的生态环境治理共同体,保障人民在国家治理和生态环境治理中的主体地位,共同建设美丽中国和美好世界。

作者单位:清华大学公益慈善研究院

深圳绿境生物质能源科技公司环保公开道歉承诺书

2021年4月,我公司在深圳市龙岗区坪地红花岭填埋场西侧末端分类厂房内从事果蔬垃圾处理项目设备安装调试,未事先进行环境影响评价,以及未取得生态环境主管部门审批文件,擅自建设安装并调试果蔬垃圾处理设备,此行为违反了《中华人民共和国环境保护法》及《深圳经济特区建设项目环境保护条例》,对环境造成了不良的影响。

出现此违法行为的原因在于我公司及管理层对环保法规意识不清晰,环保主体责任落实不到位。尽管事后我公司全力整改,停止生产处理设备的调试安装工作并将相关设备进行拆除,但我公司及法定代表人仍深感愧疚,对生态环境主管部门认定的违法事实没有异议,并诚恳接受和严格执行相关环保行政处罚决定,在此就本公司的违法行为向社会诚恳作出公开道歉,郑重作出如下承诺:

一、严格遵守各项环保法律法规,履行企业环保法定义务,主动执行环保处罚决定;

二、公司自上而下全面落实环保主体责任制,高标准实行规范化环境管理,确保各类污染物稳定达标排放;

三、履行环保社会责任,在守法达标基础上进一步削减污染物排放,做保护环境的良心企业。

以上承诺请全社会监督!

法定代表人签字:

公章:

2021年6月2日