

连续九年！十堰市人大常委会坚持做了这件事

监督检查水污染防治情况，确保清水持续北上

◆本报通讯员叶相成 李明泉

作为南水北调中线工程核心水源地和丹江口水库所在地，湖北省十堰市近年来先后获得全国最佳生态保护城市、“两山”实践创新基地和国家生态文明建设示范市等20多项殊荣。这一系列荣誉背后，既有十堰市委、市政府对“生态立市、绿色发展”的战略坚持，也有十堰市人大常委会在强化法制保障、加强环境监督方面做出的努力。

1%的问题，付出100%的努力

“这是人工快渗池，它的作用是对已经处理过的生活污水进行再处理。”近日，在泗水人工快渗工程现场，项目负责人向十堰市人大常委会视察组介绍说，这个项目每天处理泗水污水处理厂尾水约4万吨，达到地表水Ⅲ类标准后才允许排出，而国家规定污水处理达到一级A排放标准后即可排出。十堰市为提升入库河流水质，在污水处理厂下游增设一个“守门员”工程，确保污水高标准处理、达标排放。

因先建厂后建市等历史原因，2012年以前，十堰市鄂河、神定河、泗河、剑河、官山河水质污染严重，一度成为劣V类黑臭水体。“这5条河总水量不到库区水量的

1%，十堰却付出了100%的努力去治理。”十堰市人大常委会主任师永学说，“我们不等不靠，市委、市政府主要负责人担任河长，牵头对5条河流域沿线80多条支沟、近600个排污口等进行大规模整治。市人大常委会连续九年对全市水污染防治情况进行监督检查，连续七年聚焦水污染防治工作听取和审议市政府环境状况和环境保护目标任务完成情况的报告，对整改工作工作进行满意度测评。”

为啃下“硬骨头”，十堰筹集资金30多亿元，建立“截污、清污、减污、治污、控污、管污”综合治理体系，引入人工快渗等27种污水处理工艺，9年来清除污泥和垃圾561万吨，整治排污口590个，完成河道清淤138公里，建设生态河道130公里，建设清污分流管网1400多公里，使鄂河等五河污水处理能力累计增加至50万吨/日。经过多年持续攻坚，官山河、鄂河、剑河持续稳定达到或优于国家地表水Ⅲ类水质标准，神定河、泗河消除劣V类水体，达到Ⅳ类标准，“五河治理”被列入全国黑臭水体治理典型。

出台地方性法规，守护好核心水源地

南水北调中线一期工程通水以来，十

堰市人大常委会先后出台3部地方性法规，守护城市绿肺、蓝天白云，守住生态红线，为生态文明建设提供法制保障。

《十堰市中心城区山体保护条例》是十堰市取得地方立法权之后制定的首部地方性法规。十堰中心城区有大小山体300余座，是具有供绿、固水、净气等重要生态功能的“城市绿肺”。但在城市发展过程中，一度出现盲目开山、违规开山等突出问题。中心城区山体保护条例以解决山体保护工作中的突出问题为主线，明确政府在山体保护工作中的主导作用，制定山体保护的制度措施，建立破山体修复治理长效机制。条例还划定了山体保护红线，设立了禁止行为清单，对破坏山体的违法行为作出了严厉处罚规定。

作为南水北调核心水源地和国家重要生态功能区，2017年12月，十堰市人大常委会审议通过《十堰市生态文明建设促进条例》，聚焦山、水、林、地、大气五大板块，从生态保护、生态经济、生态文化、制度保障、公众参与和法律责任等方面，对生态文明建设进行全面系统部署安排。条例规定了最严格的水、土、气保护管理制度，特别明确了生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线，严禁在生态保护红线范

围内进行不合理开发建设活动对生态环境造成破坏。

为了守护蓝天白云，十堰市人大常委会审议通过了《十堰市扬尘污染防治条例》，消除监管“真空”是这部条例的最大亮点。条例规定，由生态环境主管部门对扬尘污染防治实施统一监督管理，自然资源和规划、住房和城乡建设、农业农村等部门将工程施工、物料运输与堆放、农业生产等活动以及山体和土地裸露产生的粉尘颗粒物纳入各自监管范围。条例制定了15条硬措施禁止各类扬尘污染行为，对建设、施工单位不履行扬尘污染防治责任的，轻则责令改正，重则面临上限十万元罚款，直至停工整治。

为推动3部条例贯彻实施，十堰市人大常委会多次开展执法检查、视察调查，相关部门治理裸露山体71.5万平方米，法院、检察院依据3部条例起诉、审判违法犯罪嫌疑人15件29人。

十堰市人大常委会还依法将12月12日南水北调中线一期工程通水日确定为十堰市生态文明日。以此为契机，全市开展免费乘公交、环保进课堂、环保“一日游”等一系列群众性生态文明实践活动，公众对生态文明建设的知晓度和满意度均达到95%以上。

我为群众办实事

◆丁永秀

天刚蒙蒙亮，青海省西宁市生态环境局环评科工作人员胡浩就动身前往环评企业进行帮扶指导。今天要去的这家企业，在去年的环评单位和环评工程师诚信档案专项整治工作中被记了分。

在企业办公室内，企业工作人员愁眉苦脸：“被记了这么多分，我们心里也不舒坦。”“我们理解你们的心情，这也是我今天过来的原因。”在胡浩看来，记分处罚不是目的，如何帮助企业真正了解规范化运营、规范化开展环评工作，才是最终目的。

拿出失信记分档案资料，胡浩一项一项仔细核对，向企业工作人员解释每一条考核标准的意义、重要性及记分要求。“这几年环评市场上不正之风比较多，开展这项工作对你们的工作也有好处。今年咱们做得不够好，也别灰心，明年争取查缺补漏。”

谈话间，企业工作人员皱着的眉头渐渐舒展开来。“我们也承认，很多工作是自己做得不到位。您今天亲自过来指导帮扶，也让我们更清楚地认识到自己哪些地方有欠缺。”

为了让环评企业形成比学赶超、互相学习的氛围，胡浩从环评报告编制水平、诚信经营等层面，选取了诚信经营、编制规范的两家“标杆”企业，让被记分企业工作人员学习。

“看了人家的本子，确实编写严谨规范，真的值得我们学习，不得不服气。”企业环评工作人员感慨道。企业工作人员表示，在今后的环评工作中，一定要严谨认真，负责规范。

自开展环评单位和环评工程师诚信档案专项整治工作以来，西宁市生态环境局对全市40家环评企业逐一核查，找问题、列清单、查原因，在此基础上形成了“问题不足找谁找，沟通解释做细做实，帮扶指导亲力亲为”的工作局面，查找企业存在相关问题10余条，并及时帮扶指导企业整改相关问题。通过实地走访、逐一核实、帮扶整改等方式，对存在问题较多的企业及时进行沟通协调，邀请相关专家等服务对象集中学习，一对一答疑，开展面对面培训服务，具体问题具体分析，帮助企业树立规范从业、诚信经营意识，营造全市环评市场严谨规范的从业氛围。

找准问题，向「标杆」学习

西宁市生态环境局帮助被记分环评企业查漏补缺

平乡实行分级分类差异化管控

245家涉气企业全部纳入减排清单并完成评级工作

本报记者张铭贤 通讯员程兰 姚冲那报道 河北省邢台市生态环境局平乡县分局今年以来不断转变监管理念，实施差异化监管，助力企业绿色发展。

平乡县推行“告知承诺+豁免管理”“建立台账+专班服务”“提前介入+一对一服务”“绿色通道+限时办结”和“互联网申报+不见面审批”的“五加五”环评审批服务措施，形成全链条服务体系，切实为企业提供“简”“实”“快”的环评审批服务。

平乡县全面开展环境绩效评级，对评级为A类企业不开展现场执法，B类企业正常管控，C类企业加大执法频次，D类企业实施生产调控。目前，245家涉气企业全部纳入减排清单，已完成评级工作；96家规模以上企业、117家“小升规”重点企业参照正面清单管控，坚持“无事不扰”。

同时，探索“技防+人防”监管，推进精准管控。平乡县突出科技防控，智慧监管，构建监控平台调度中心，以“线上监控+线下联动”模式确保对各类污染问题实行全过程实时管控、精细化管理。同时，大力推行非现场监管方式，充分利用遥感、无人机巡查、在线监控、视频监控、大数据分析等科技手段开展非现场检查，减少现场检查频次，实现环境更好，打扰更少。



环境监测: 主要有污染源排放在线监测系统、空气质量监测系统、大气环境监测系统、水环境污染源排放在线监测系统、水环境质量监测系统等产品。

环境监察辅助执法: 主要有污染源全过程工况监控系统和用电工况监控系统，对企业生产、治理设施进行多角度监视，精细化追踪监控助推环境监察高效化、专业化、科学化。

排污许可证证后监管: 加强污染源监督管理，控制和减少污染物排放量，规范企业排污行为。

环境服务: 提供智慧环保平台、环保监管方案、环保管家服务、环境咨询服务和第三方运维服务。

环境承载力“一揽子”解决方案的提供者



时间:2022年5月
地点:内蒙古自治区通辽市扎鲁特旗鲁北镇
场景:早晨的乡村云雾缭绕,呈现出仙境般的美景。

包海供图



龙港成为浙江生态环境科技帮扶行动首批试点地区

“院市合作”护生态 科技帮扶促发展

◆本报通讯员钱慧慧 记者朱智翔

“此次战略合作和重点帮扶，将有力助推龙港生态环保事业发展，为加快建设全域精美城市、打造共同富裕样板市注入强劲动力。”近日，成为浙江生态环境科技帮扶行动首批试点地区之后，温州龙港市牵手浙江省生态环境科技帮扶研究院（以下简称浙江省环科院），开启科技助力生态环境保护的新篇章。

根据帮扶协议，浙江省环科院将结合龙港实际，派驻专家团队开展跟踪研究并提供精准技术服务，力争到2025年，建立生态环境科技帮扶长效机制，形成具有地方特色的新时代服务型生态环境科技创新体系。此次帮扶协议的签订也拉开了浙江省“十四五”生态环境科技助推高质量发展的序幕。

需求+政策，龙港成首批试点

为何龙港需要生态环境科技帮扶？浙江省环保公共科技创新服务平台主任胡正峰道出了缘由。

“不管新型城镇化改革，还是高质量发展建设共同富裕示范区，生态环保、绿色发展都是题中应有之义。”胡正峰说。

龙港于1983年10月设镇，历经从小渔村到农民城、从农民城到产业城、从产业城再到县级市三次改革的历史跨越，更被称为我国新型城镇化改革的试验田。《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案

（2021—2025年）》特别提到，“要深入推进龙港新型城镇化综合改革，探索由镇村到城、建设新型城市的新模式”。

而与当前龙港新型城镇化改革和共同富裕建设脚步不匹配的是，龙港生态环境治理体系面临着治理主体较为单一、监管能力较为薄弱等困境，尚未形成与“大部制+扁平化+整体智治”县域集成改革相适应的生态文明制度，距离生态环境治理体系和治理能力现代化要求还有一定差距。特别是作为环境治理体系和治理能力现代化的“助推器”，龙港生态环境科技力量一直较为薄弱。

一场“及时雨”恰逢其时。去年11月，中共中央、国务院提出深入打好污染防治攻坚战，开展百城千县万名专家生态环境科技帮扶工作。今年3月，浙江省生态环境厅联合浙江省科技厅，发布《浙江省推进生态环境科技帮扶行动计划实施方案》，并将龙港作为浙江省生态环境科技帮扶行动首批试点地区。

全面+精准，签约助“聚焦重点”

“根据帮扶行动实施方案，浙江省环科院和龙港市人民政府将通过建立工作联系机制等，在人才支持、政策研究、技术服务、人员培训等领域开展全面深入合作。”胡正峰介绍。

在合作中，浙江省环科院会采取“一事一议”科技咨询服务、“一难一攻”科技集中攻关等方式，重点针对三个方面落实精准

帮扶。

其中，针对龙港企业量大、面广，印刷等传统行业急需转型升级的实际，浙江省环科院将根据日常环境监管、企业在达标排放和技术升级过程中出现的临时性、单一目标的技术需求，通过提供“一园（行、企）一策”系列解决方案，为企业排忧解难。

针对龙港水、大气环境污染，尤其部分河道水质波动较大，生态环境系统较弱、失衡等问题，浙江省环科院将组织优势团队和科学家开展集中攻关，以“一河一策”等方式重点解决水污染防治、生态环境系统退化等问题。

针对龙港尚未形成多元共治格局的问题，浙江省环科院将在摸清龙港生态环境本底和基数的基础上，构建符合龙港实际的生态环境管理体系，为龙港生态环境保护工作创新提供科技支撑，加快打造与龙港县域集成改革相适应的生态文明制度。

对于接下来的“院市合作”，要将“聚焦重点”和“整体提升”相结合，将“技术服务”和“公共参与”相结合，将“引进集聚”和“自我提升”相结合，探索建立阶段性帮扶和长期支持机制，全方位提升龙港精准监管和高效治污水平。

“下一步，我们将以此次签约为新起点，健全工作机制，拓展合作范围，牢固树立生态优先绿色发展的理念，思想上更重视，行动上更积极，措施上更务实，责任上更明确，努力在彰显共同富裕的生态之美上先行示范。”龙港市委书记何宗静说。

潍坊督导推进生态环保重点工作

确保督察问题动态“清零”

本报记者董若义 通讯员姚成芸 周丽华潍坊报道 山东省潍坊市日前召开全市生态环境保护重点工作推进视频会议，调度生态环保重点工作进展情况，分析形势和问题，进一步明确目标、厘清思路，突出重点、把握关键，深入打好污染防治攻坚战，推动全市生态环境质量持续改善。

会议要求，突出重点、抓住关键，全面深入打好污染防治攻坚战。在深入打好蓝天保卫战方面，重点组织开展挥发性有机物突出问题专项排查整治，强化氮氧化物协同控制，确保全年空气质量优良天数超过300天。在深入打好碧水保卫战方面，加强重点河流整治，加快推进“两清零一提升”，及时消除汛期污染隐患。在深入打好净土保卫战方面，加强建设用地安全利用，深化农村生活污水治理。

会议强调，扎实推进生态

环保督察问题整改，始终坚持把抓整改、促提升作为工作的重中之重，深化“三清”行动，持续开展常态化整改督导，确保问题动态“清零”。切实维护生态环境安全，持续开展风险隐患排查，突出抓好危险废物安全监管，全面提升环境应急能力建设水平。

会议要求，严格落实“党政同责、一岗双责”和管业务必须管环保、管行业必须管环保、管生产经营必须管环保的“三管三必须”原则，细化压实工作责任。完善推进机制，实行项目化管理，清单式推进，一周调度、一月一通报。加强一线督导，综合采取明察暗访、实地督查等形式，把问题查准查细。强化考核问责，进一步优化完善生态环境保护考核办法，对推进不力、目标任务未按期完成、环境质量连续排名靠后的，按规定进行通报批评、公开约谈、媒体曝光、追责问责。

环保管家进驻园区 实时监控污染状况 界首推进督察问题整改

本报记者潘骞界首报道 安徽省界首高新区基础设施及附属配套工程PPP项目，目前已完成前期手续办理，正在进行施工作业。项目完成后，将有效解决光武科技园管网径小、铺设不规范、时常出现堵塞等问题。

2021年4月第二轮中央生态环保督察反馈问题以来，界首市高度重视，着力推进光武科技园突出生态环境问题整改。将光武科技园突出生态环境问题整改作为政治任务 and 民生工程，制定《光武科技园挥发性有机物专项整治方案》《光武科技园第二轮中央生态环保督察反馈问题整改方案》和整改联合验收标准，为突出生态环境问题整改打下坚实基础。

界首市积极谋划实施“一企一策”和“环保管家”项目，通过购买第三方服务的方式，让

专业的咨询机构、环保管家进驻园区、企业提供专业指导，推动问题整改。园区“一企一策”项目加快推进，完成144家企业方案编制工作，建立“一企一档”和问题清单，对账销号，督促企业落实整改任务。

界首市加强对企业的监管，常态化深入企业，与企业管理人员“面对面”“零距离”沟通交流，摸清企业生产工艺、治污工艺、环境管理等现状和存在问题，开展环境问题“一对一”诊断分析。对存在问题科学制定有效措施，指导企业全面落实整改。开展挥发性有机物排放检测及园区巡航监测，安装园区挥发性有机物自动监控设施，实时监控园区污染状况。督促企业落实自动监控设备设施安装、联网、运维“三个全覆盖”要求，确保数据实时上传，污染物达标排放。