

加强制度和科技支撑保障 健全新污染物治理体系

——生态环境部有关负责人就《新污染物治理行动方案》答记者问

政策解读

本报 国务院办公厅日前印发了《关于新污染物治理行动方案的通知》(国办发〔2022〕15号)(以下简称《行动方案》)。生态环境部有关负责人就《行动方案》有关问题回答了记者的提问。

问:《行动方案》发布的背景和意义是什么?

答:党中央、国务院高度重视新污染物治理工作。2018年5月,习近平总书记在生态环境保护大会上指出,要对新的污染物治理开展专项研究和前瞻研究。2020年10月和2021年4月,习近平总书记先后在党的十九届五中全会和中央政治局第二十九次集体学习时进一步强调,要重视新污染物治理。李克强总理在今年全国人民代表大会上作政府工作报告时强调,要加强固体废物和新污染物治理。《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》明确了到2025年新污染物治理能力明显增强的工作目标,并要求制定实施新污染物治理行动方案。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出,重视新污染物治理,健全有毒有害化学物质环境风险管理制度的任务要求。

有毒有害化学物质的生产和使用是新污染物的主要来源。目前,国内外广泛关注的新污染物主要包括国际公约管控的持久性有机污染物、内分泌干扰物、抗生素等。近年来,生态环境部会同有关部门,积极推进有毒有害化学物质环境风险管理政策标准体系建设,实施新化学物质环境管理登记,开展化学物质环境风险评估,印发优先控制化学品名录,切实履行有关国际环境公约,加强化学物质全生命周期环境风险管控,为加强新污染物治理工作积累了经验。

同时应该看到,新污染物治理难度大、技术复杂程度高,我国的治理工作起步晚、工作基础薄弱,对标党中央、国务院的决策部署要求,在法律法规、管理体制、科技支撑、资源配置等方面仍存在诸多不足和短板,需要着力解决。

为此,生态环境部会同发展改革委、科技部、工业和信息化部、财政部、住房城乡建设部、农业农村部、商务部、卫生健康委、海关总署、税务总局、市场监管总局、银保监会、药监局等14个部门,深入贯彻落实党中央

央、国务院决策部署,共同研究编制《行动方案》上报国务院。近日,国务院办公厅正式印发《行动方案》,对新污染物治理工作进行全面部署。《行动方案》深入贯彻落实习近平生态文明思想,坚持精准治污、科学治污、依法治污,提出加强新污染物治理的目标任务,有利于深入打好污染防治攻坚战进一步延伸深度、拓展广度,对于加快补齐新污染物治理工作短板,有效防范新污染物环境与健康风险,持续改善生态环境质量,推动实现高质量发展,创造高品质生活,切实维护人民群众身体健康和生态环境安全,具有重要意义。

问:新污染物治理行动方案的总体要求是什么?

答:《行动方案》提出,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入贯彻习近平生态文明思想,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展,以有效防范新污染物环境与健康风险为核心,以精准治污、科学治污、依法治污为工作方针,遵循全生命周期环境风险管理理念,统筹推进新污染物环境风险管理,实施调查评估、分类治理、全过程环境风险管控,加强制度和科技支撑保障,健全新污染物治理体系,促进更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战,提升美丽中国、健康中国建设水平。

《行动方案》要求,坚持科学评估、精准施策,科学评估在产在用化学物质的环境风险,精准识别环境风险较大的新污染物,针对其产生环境风险的主要环节,采取源头禁限、过程减排、末端治理的全过程环境风险管控措施。坚持标本兼治、系统推进,“十四五”期间,系统构建新污染物治理长效机制,形成贯穿全过程、涵盖各类别、采取多举措的治理体系,统筹推进大气、水、土壤多环境介质协同治理。同时,对一批重点管控新污染物开展专项治理。坚持健全体系、提升能力,建立健全管理制度和技术体系,强化法治保障,建立跨部门协同机制,落实属地责任,强化科技支撑与基础能力建设,加强宣传引导,促进社会共治。

《行动方案》明确,到2025年,完成高关注、高产(用)量的化学物质环境风险筛查,完成一批化学物质环境风险评估;动态发布重点管控新污染物清单;对重点管控新污染物实施禁止、限制、限排等环境风险管控措施;有毒有害化学物质环境风险管理法规制度体系和管理机制逐步建立健全,新污染物治理能力明显增强。

问:《行动方案》对新污染物治理工作作出了哪些部署?

答:新污染物具有生物毒性、环境持久

性、生物累积性等特征,其来源比较广泛,危害比较严重,环境风险比较隐蔽,治理难度比较大。针对这些特征,需要突出精准、科学、依法治污,采取“筛、评、控”和“禁、减、治”的总体工作思路。即:通过开展化学物质环境风险筛查和评估,精准筛出需要重点管控的新污染物,科学制定并依法实施全过程环境风险管控措施,包括对生产使用的源头禁限、过程减排、末端治理。

按照上述工作思路,《行动方案》提出四个方面的主要治理任务:

一是开展调查监测,评估新污染物环境风险状况。建立化学物质环境信息调查制度,新污染物环境调查监测制度和化学物质环境风险评估制度。动态制定化学物质环境风险评估计划和优先控制化学品名录,开展管控措施的技术可行性和经济社会影响评估,动态发布重点管控新污染物清单及其禁止、限制、限排等环境风险管控措施。

二是严格源头管控,防范新污染物产生。全面落实新化学物质环境管理登记制度,从源头防范具有不合理环境风险的新化学物质在我国生产或使用。严格实施淘汰或限用措施,加强产品中重点管控新污染物含量控制。

三是强化过程控制,减少新污染物排放。加强清洁生产和绿色制造,规范抗生素类药品使用管理,强化农药使用管理。

四是深化末端治理,降低新污染物环境风险。加强新污染物多环境介质协同治理,强化含特定新污染物废物的收集利用处置,开展新污染物治理试点工程。

问:《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》提出了到2025年新污染物治理能力明显增强的工作目标,请问《行动方案》对此做了哪些部署?

答:新污染物治理起步较晚,工作基础相对比较薄弱,面临法律法规、管理体制、科技支撑、资源配置等诸多不足和短板。新污染物治理工作需要打基础、建体系、强能力。针对这些问题,《行动方案》做出了一系列工作安排:

一是加强法律法规制度建设。通过建立健全化学物质环境信息调查、环境调查监测、环境风险评估、环境风险管控、新化学物质环境管理登记、有毒化学品进出口环境管理等制度,逐步完善新污染物治理的管理制度体系,着力研究制定有毒有害化学物质环境风险管理条例。

二是完善相关技术标准体系。通过制修订化学物质环境风险评估、经济社会影响分析、危害特性测试方法等技术标准,逐步建立健全化学物质环境风险评估与管控技

术标准体系。

三是建立健全新污染物治理管理机制。建立生态环境部门牵头、多部门参加的新污染物治理跨部门协调机制,统筹推进新污染物治理工作。按照国家统筹、省负总责、市县落实的原则,完善新污染物治理的管理机制,全面落实新污染物治理属地责任。

四是加大科技支撑力度。开展有毒有害化学物质环境风险评估与管控关键技术研究,加强抗生素、微塑料等生态环境危害机理研究,在国家科技计划中加强新污染物治理科技攻关。

五是加强基础能力建设。加强国家和地方新污染物治理的监督、执法和监测能力建设。加强国家和区域(流域、海域)化学物质环境风险评估和新污染物环境监测技术支撑保障能力。建设国家化学物质环境风险管理信息系统,构建化学物质计算毒理与暴露预测平台。培育一批符合良好实验室规范的化学物质危害测试实验室。加强相关专业人才队伍建设和专项培训。

问:如何保障《行动方案》有效落实?

答:新污染物治理是一项系统工程,需要各方在管理、执法、资金、宣传等方面进一步加强协调配合。为确保新污染物治理各项举措落地见效,《行动方案》从四个方面提出了对保障措施的要求:

一是加强组织领导。坚持党对新污染物治理工作的全面领导。建立由国务院有关部门组成的新污染物治理跨部门协调机制,加强分工协作。落实各省级人民政府组织实施《行动方案》的主体责任,制定本地区新污染物治理工作方案,抓好工作落实。2025年对《行动方案》实施情况进行评估。将新污染物治理中存在的突出生态环境问题纳入中央生态环境保护督察。

二是强化监管执法。严格落实国家和地方新污染物治理要求,压实企业主体责任。加强重点管控新污染物排放执法监测和重点区域环境监测。对涉重点管控新污染物企事业单位依法开展现场检查,加大对未按规定落实环境风险管控措施企业的监督执法力度。

三是拓宽资金投入渠道。鼓励社会资本进入新污染物治理领域,引导金融机构加大对新污染物治理的信贷支持力度。新污染物治理按规定享受税收优惠政策。

四是加强宣传引导。加强法律法规政策宣传解读。开展新污染物治理科普宣传教育,树立绿色消费理念,鼓励公众通过多种渠道举报涉新污染物的环境违法犯罪行为。认真履行化学品国际环境公约,积极参与国际化学品环境管理行动。



党政领导 抓落实

河北省委书记廉毅敏强调

从严从实推动督察问题整改

本报记者张铭贤承德报道 河北省委书记廉毅敏近日赴承德市调研,要求全力抓好中央生态环保督察反馈问题整改落实。

廉毅敏在丰宁满族自治县黄旗镇根营村,深入基层走访农户,实地考察农村人居环境整治、厕所改造等工作;在丰宁满族自治县四岔口乡永利村检查指导中央生态环境保护督察涉及滦河问题整改及河长制落实情况;在丰宁抽水蓄能电站深入了解抽水蓄能电站建设等情况。

廉毅敏强调,要全面落实河长制,加强联防联控,坚持源头治理、系统治理、综合治理、科学治理,强化水污染防治、水生态修复、防汛备汛,扎实开展

“清四乱”行动,依法打击涉河违法犯罪行为,努力建设人水和谐共生的优美生态环境。要全力抓好中央生态环保督察反馈问题整改落实,坚持问题导向、目标导向、结果导向,逐一建立整改清单,全面整改、彻底整改、举一反三整改,坚持“当下改”与“长久立”结合,统筹抓好建章立制,切实做到查处一件事、解决一批问题、规范一个领域。要大力推进农村人居环境整治提升,坚持以人民为中心,因地制宜、分类施策,扎实推进农村厕所革命、生活垃圾治理、生活污水治理、村容村貌整治等重点工作,高质量建设美丽乡村,加快推进乡村全面振兴步伐。

安徽省人大常委会副主任魏晓明指出

全面提高依法保护依法治理生态环境水平

本报记者潘骞报道 安徽省人大常委会副主任魏晓明近日率检查组赴淮北、亳州市开展环境保护“一法一条例”执法检查。

检查组一行对废弃采石场矿山地质环境治理、垃圾焚烧发电、废气超标排放问题整改、黑臭水体治理、饮用水水源地保护、重型柴油车治理、大气污染防治等情况进行实地检查,并分别召开汇报会和座谈会,听取了两市贯彻实施“一法一条例”情况汇报,征求了部分企业、人大代表、基层执法人员、环保专家对“一法一条例”贯彻实施的意见建议。同时,执法检查组还对两市环境

保护工作进行了抽查。魏晓明强调,要提高政治站位,认真贯彻落实习近平生态文明思想,持续推进生态文明建设与高质量发展,不断提升人民群众绿色获得感。

魏晓明指出,要强化责任落实,切实扛起生态文明建设法律责任,全面提高依法保护、依法治理生态环境水平。要突出工作重点,坚持问题导向,全面推进突出生态环境问题整改。要加大宣传引导,鼓励社会各方积极参与环境保护,引导全社会增强法治意识、生态意识、环保意识、节约意识,营造共建生态文明的良好氛围。

上接一版

强教育 细微入手提全民素质

环境教育一直是重庆提升全民素养的创新方式之一。就在去年,重庆就创新开展了首届大学生绿色创新学习实践活动,11支市内高校团队参加课题研究,吸引超70万人次关注,成功推选两个团队入选清华大学SICGI项目。

在第六届中国绿色创新竞赛中,重庆两所大学分获重要奖项。重庆还联合生态环境部宣教中心开展“无废校园行动2021(重庆)”活动,吸引129万余人次关注。以动画片《环环特工队》为原型,创编生态环境幼儿绘本,向全市7400所幼儿园免费发放。

去年举办的重庆“高校生态文化周”,以“美丽中国·青春行动”习近平生态文明思想重庆青年大学生宣讲大赛为序幕,青

年师生以情景剧、小品、演讲等多种表现形式将发生在重庆的生态环保故事生动再现。

此次活动激发了更多的青年师生树立起尊重自然、顺应自然、保护自然的“价值观”,投身到生态优先、绿色发展的“主战场”,做好生产生活中减污降碳的“身边事”。此外,活动还对首批15所“绿色学校建设示范学校”进行授牌。活动结束后,重庆市深学笃用习近平生态文明思想宣讲团同步成立,40位宣讲团成员将在一年内实现全市区县、市级部门、高等院校和市属重点国有企业首轮宣讲全覆盖。

重庆推进的环境教育工作,从学龄前儿童一直到大学生,并且尤以大学生为主。重庆市生态环境局相关负责人表示,大学生是祖国的未来,更是人生观、价值观、世界观形成的关键时期,高等院校更是汇集思想文化的圣殿,是淬炼人才技术的宝库,更是学习宣传贯彻习近平生态文明思想,弘扬生态文化、传承绿色理念的重要载体。

重创新 示范引领促全民合力

2021年,创新开展接地气的面对面栏目“发言人来了——我为群众办实事”新闻发布活动走进大街小巷。截至去年年底,225场发布活动顺利开展,2000余个群众关心的问题得到解决,其中环保微宣讲成为“发言人来了”的重头戏。

脱虚向实,守正创新。解疑释惑,消怨化气。“环保微宣讲”正成为连接政府、企业和不同社会公众群体的纽带,搭建了公众眺望生态文明美好愿景的窗台,打开了不同群体参与生态文明建设生动实践的窗口,也成为观察构建现代环境治理体系过程中全民行动情况的窗口。

通过环保微宣讲,社区广场、园区厂房、乡村庭院、学校讲堂,都成了“流动课堂”。生态优先、绿色发展的生态价值观念正在以群众喜闻乐见的形式,唱响巴山渝水的每一个角落。

随着环境教育的深入推进,示范引领作

用得到强化,越来越多的市民践行起绿色生活方式。

去年,重庆上线了覆盖碳履约、碳中和、碳普惠的“碳惠通”生态产品价值实现平台,通过“碳惠通”生态产品的开发、量化、交易、消纳实现可持续发展的生态产品价值实现路径。

在供给侧,通过开发新的方法学,比如普通市民都能参与的跑步、骑车等,量化减排效益,将项目减排量以“碳惠通”产品的形式放到平台上进行交易,为企业、社会及个人的减排行动提供多元化产品,也为自然生态资源丰富的区域提供生态价值转化的新模式。

在消纳侧,企业购买获得“碳惠通”产品,可通过碳履约体系、碳中和体系来进行消纳;个人可以开设“碳账户”,购买“碳惠通”产品积累“碳积分”,可兑换绿色产品。

如今,一个系统有效、良性运作的全民行动体系正在重庆形成,重庆的市民更是切身体会到,生态文明建设同每个人息息相关,美丽重庆需要每个人都做践行者、推动者。



当前,北京市的核酸检测从大筛查逐步过渡到常态化。图为北京东城区市民在免费常态化核酸检测采样点做核酸检测。本报记者邓佳摄

生态环境部关于2022年4月12日—2022年5月24日作出的建设项目环境影响评价文件审批决定的公告

作出的建设项目环境影响评价文件审批决定

序号	文件名称	文号	发文时间
1	关于淮北矿业集团鄂尔多斯市成达矿业有限公司纳林河矿区陶忽图矿井及选煤厂年产800万吨/年项目环境影响报告书的批复	环审〔2022〕47号	2022-4-28
2	关于环北部湾广东水资源配置工程环境影响报告书的批复	环审〔2022〕49号	2021-4-29

(审批决定文件全文详见生态环境部政府网站 <http://www.mee.gov.cn/>)

根据我部建设项目环境影响评价审批程序有关规定,经审查,2022年4月12日—2022年5月24日我部对2个建设项目(不含海洋工程及核与辐射类)环境影响评价文件作出审批决定。现将作出的审批决定予以公告,公告期为2022年5月25日—2022年5月31日(7日)。

行政复议与行政诉讼权利告知:依据《中华人民共和国行政复议法》和《中华人民共和国行政诉讼法》,公民、法人或者其他组织认为公告的建设项目环境影响评价文件审批决定侵犯其合法权益的,可以自公告期限届满之日起六十日内提起行政复议,也可以自公告期限届满之日起六个月内提起行政诉讼。

联系电话:010-65646188、65646800(行政审批大厅)

传真:010-65646186

通讯地址:北京市东城区东安门大街82号

邮编:100006