

# 因城施策,开“小灶”辅导,层层传导压力 四川这样抢抓优良天

◆本报通讯员钟美兰

## 深入攻坚 让蓝天白云常驻

“如果有些问题被指出来,却长期整改不到位,四川省污染防治攻坚战领导小组办公室就要开始约谈……”

大气污染防治工作调度视频会议日前在四川省生态环境厅召开。自5月6日开始,四川省生态环境厅连续召开3场调度会,分类型分区域“开小灶”辅导,开“方”治气,抢抓优良天数。本轮调度一直持续到5月底。

为什么要开小灶?“小灶”辅导成效如何?能否一以贯之?

记者日前走访了四川相关地市及部门,寻找答案。



▲四川省污染防治攻坚第十一帮扶组胡振详调研率队到乐山尚纬股份有限公司开展现场帮扶指导,主要针对VOCs产生环节、处理装置以及危废暂存间等重要工程开展指导检查。

四川省生态环境厅供图

▼荣经生态环境局开展加油站现场检查工作。

四川省生态环境厅供图



### ◆何闪闪

广东省东莞市生态环境局日前召开新闻发布会,发布《2021年度东莞市生态环境状况公报》(以下简称《公报》),通报深入打好污染防治攻坚战、“无废城市”创建等情况。

#### 推进环境质量持续改善

会上通报称,5年来,东莞水质指数由12.65降至4.75,改善幅度居广东省前列;空气质量稳中向好,5项大气主要污染物浓度改善明显,特别是PM<sub>2.5</sub>浓度改善幅度达35.3%,排名全省第四。今年1月~5月,东莞空气质量优良天数比例为82.0%,同比提高2.7%;PM<sub>2.5</sub>平均浓度为22微克/立方米,同比改善15.4%。

“东莞空气质量受年际气象影响出现正常波动,整体稳中向好,‘东莞蓝’逐渐成为常态。”东莞市生态环境局副局长吴对林表示,但大气污染源涉及行业多、数量大、分布散乱,臭氧污染已取代PM<sub>2.5</sub>成为主要污染问题。

PM<sub>2.5</sub>和臭氧复合污染成因机理复杂,只有符合科学规律的减排路径才能达到预期效果。“我们需

5月4日~7日,四川盆地多个城市出现臭氧污染天,多数城市在168个城市排名中严重下滑,多个城市跌出百名开外。

5月5日以来,四川省委书记王晓晖、省长黄强多次作出重要批示,副省长陈炜连续召开会议,并下沉暗访督导,要求全省各地推动空气质量持续向好。省政府连续召开全省大气污染防治工作专题会和视频调度会,坚持问题导向,分析原因,突出精准,科学管控,对重点城市大气污染防治工作进行强调和部署。

“只能更好,不能变坏,这是空气质量的底线要求。”四川省生态环境厅负责人说,全省生态环境系统必须以更强的决心,更大的努力,更高的要求打好蓝天保卫战,扭转空气质量下滑的趋势。

分区域分类型开调度会是四川省生态环境厅“把脉问诊”的重要举措之一,省生态环境厅充分发挥牵头撬动作用,组建工作专班,每日调度,及时分析研判各地形势。

联合相关省直部门,聚焦重点城市、重点领域和重大问题,持续开展专项整治。

5月3日,对成都、遂宁等5个市的情况进行诊断;5月4日,对自贡、泸州等5个市进行调度;5月6日,对南充、达州等5个市“会诊”。调度会上,重点抓同类问题、举一反三、因城施策,针对性开出“治气”药方。

“从连续三日调度来看,臭氧污染、秸秆焚烧以及移动源污染是本次空气质量下滑的三大主要‘元凶’。”四川省生态环境厅大气处负责人说,今年3月开始气温迅速攀升,5月连续出现高温,给臭氧防控带来不利,加上氮氧化物、挥发性有机物协同减排问题较多,臭氧污染凸显;5月进入收割季节,秸秆焚烧现象时有发生,移动源管控一直是“治气”的重点难点。“三个因素叠加,造成了空气质量下滑。”

#### 开“小灶”辅导 分区域分类型诊断

#### 层层传导压力 齐抓共管

秸秆焚烧是制约遂宁本轮空气质量改善的最大阻力。“市委、市政府高度重视,果断决策,各级各有关部门态度坚决、执行有力。”遂宁市生态环境局总工程师谭文说,通过调度会层层传导压力,进一步压实市、县、乡、村四级责任体系,撬动全市各级各部门力量,形成齐抓共管局面。

“责任落实到县(市、区)政府主要领导干部,各地党委、人大、政府、政协领导干部落实乡镇包保责任制,亲自带队督查暗访大气污染防治工作。发现的秸秆露天焚烧突出问题,都要被移交并追究问责。”谭文说。

调度会后,遂宁市政府主要领导第一时间作出指示,要求全市各级各部门加快推进强化攻坚,迅速扭转不利局面。遂宁市立即启动专项整治,强化疏堵结合,大力推动秸秆综合利用和禁烧工作,加强秸秆收集、运输和处置。截至目前,遂宁市共出动1万余人次,宣传车1000余台(次)开展秸秆禁烧宣传,对10个乡镇扣减考核分,启动追责问责15起,处理违规焚烧行为200

余起,批评教育100余人(次)。

达州市本轮治气的重点则在臭氧污染防治。5月6日以来,达州市NO<sub>2</sub>和O<sub>3</sub>同比上升19.2%和43%。“通过调度会深入查找根源,我们迅速采取了针对性措施。”达州市生态环境局局长肖启文说,达州市委、市政府高度重视,迅速行动,分层分级召开工作推进会,组建8个专项工作组,深入8个区县,对全市汽修、家具、喷涂等39个行业深入排查和监测,进一步优化了氮氧化物和挥发性有机物排放的重点企业管控清单,管控企业从450余家增加到了961家。

“因城施策”的集中攻坚,迅速扭转了空气质量下滑的局面,短短几天即已经显现效果,多个城市在168个重点城市中的排名稳步提升。

以遂宁和达州为例,5月12日遂宁空气质量已连续6天处于优良状态,在全国168个重点城市中的排名也逐渐回升,扭转了月初的不利局面;达州则成功扭转NO<sub>2</sub>、O<sub>3</sub>两项环境空气质量指标上升的不利趋势。

#### 迅速有力止跌 冲刺全年目标

本轮调度会从5月6日一直持续,“效果可以说非常明显。”四川省生态环境厅大气处负责人说,在省级各相关部门和各级政府的共同推动下,全省空气质量已经有效“止跌”,逐步稳住了局面。

到5月26日,15个重点城市连续未出现污染。与5月6日空气质量指标对比,细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)浓度为41.1微克/立方米,下降6.2%;臭氧(O<sub>3</sub>)浓度为144.9微克/立方米,下降0.7%;优良天数为85.2%,上升1.7个百分点。眉山、宜宾在全国168个重点城市中排名分别为98位、92位,较5月6日分别上升13位、15名。

全省始终坚持“以时保天,以天保月,以月保年”,确保空气质量只能更好不能变坏。“改善空气质量不能有丝毫松懈。稍有松懈,全年都得还账。”四川省生态环境厅大气处负责人表示,全省上下一同努力稳住了1月~5月的空气质量,四川省空气质量持续改善,人民群众“蓝天获得感”稳步提升。

数据为证,1月1日~5月25日,全省15个重点城市PM<sub>2.5</sub>平均浓度为41.3微克/立方米,同比下降10.8%;虽然臭氧(O<sub>3</sub>)平均浓度为145.1微克/立方米,同比上升20.1%,但优良天率达

85.1%,同比上升3.4个百分点,臭氧污染影响降到最低;15个重点城市均在全国168个重点城市中排名前100位。

目前四川省已经进入“冲刺全年目标”的状态。省生态环境厅负责人表示,下一步,全省将坚持经济社会发展和生态环境保护的统筹协调,按照促发展、保就业、惠民生、防风险的要求,围绕工业污染、移动源污染、面源污染防治以及秸秆综合利用和禁烧等4个方面的重点,进一步突出科学治气、精准治气、依法治气;全面梳理涉企排污清单,进一步细化企业“一企一策”措施和落实差异化管控,避免“一刀切”。经信等部门实行驻厂指导,推动整治;加快涉气企业监测全覆盖,对首次监测中发现轻微超标的企业提前预警,督促整改;加密调度,现场指导,加快重点企业超低排放改造和深度治理;大力推动“千名专家进万企”,针对不同行业企业持续“送政策、送技术、送服务”,开展多种形式的培训,加强对企业的帮助和指导;通过“身边事教育身边人”等“土办法”,多层次、多角度开展秸秆综合利用和禁烧宣传教育,全力确保不出现秸秆集中连片露天焚烧污染。

## 东莞驰而不息推进环境治理

### 空气质量整体稳中向好,“无废城市”建设持续推进

要加大力度推进大气治理能力现代化,构建包括污染解析、监测预报、精准溯源、深度治理、智慧监管、科学评估在内的全过程科技支撑体系,为实现空气质量改善目标提供有力保障。”吴对林说。

在推进全市水污染防治工作中,坚持全市域一盘棋统筹、坚持流域域大兵团攻坚、坚持全方位水环境改善、坚持全社会共治共享,这“四个坚持”是东莞治水工作的亮点体现。

“东莞市按照‘截污、清淤、活源、治堤、修复’方式,全面推进华阳湖环境综合整治,将原本的污染区建设成碧波荡漾、空气清新的国家级湿地公园。”吴对林以华阳湖生态治理为例介绍东莞治水工作,并表示将推进万江街道“三江六岸”滨水岸线示范段等7个项目开展美丽河湖建设。

#### 提高固废管理水平

“无废城市”建设是东莞今年乃至“十四五”时期的重点工作之一,25项必选指标中,工业危险废物填埋处置量下降幅度等7项指标完成难度相对较大。

根据预测,“十四五”期间东莞工业危险废物产生量增长率或超10%,高于规模以上工业增加值增长率(6%~6.5%),导致危险废物产生强度进一步增长。“东

莞市将推进危险废物资源化利用设施建设,落实危险废物利用处置和污染防治技术研究等22项任务,促进危险废物安全利用处置。”东莞市生态环境局总工程师黄柱梁介绍说。

东莞市现有产废企业约10.75万家,今年会重点推进一般工业固体废物综合治理。“东莞市产废企业量大面广,一般工业固体废物产生强度高、强度高及国内同类型城市。”黄柱梁表示,后续通过开展全链条收运处置体系研究及试点、推广先进技术装备,鼓励企业开展利用能力建设等27项工作任务,提高一般工业固废管理水平。

为引导社会公众积极参与“无废城市”建设,东莞市将探索制定“无废城市细胞”标准,创建示范点,打造典型性强的“无废工厂”“无废酒店”“无废基地”等。“以点带面,促进引导公众转变传统观念,最大限度消除废物末端处理的环境影响。”东莞市生态环境局四级调研员柯粤表示。

此外,东莞市利用地球日、六五环境日等节日和纪念日,加大“无废城市”的宣传力度,加深公众的印象,提升宣传的长效性。在今年六五环境日期间,东莞开办“无废城市”主题生态文明大讲堂,邀请专家、企业及市民代表做客电台“畅聊”“无废城市”话题等。

## 陕西全面启动成品油质量升级

### 8月1日起停止销售低于国六B标准车用汽油

本报讯 陕西省成品油质量升级国六B标准汽油发布会日前在西安市举行。这是陕西省持续推进全省蓝天碧水净土保卫战走向深入的重大行动,标志着陕西省成为西北地区首家试行供应国六B标准汽油的省份。

为深入打好污染防治攻坚战,落实国家标准《车用汽油》(GB17930-2016)相关要求,经陕西省政府同意,自2022年6月1日起,陕西全省范围内加油站试行供应国六B标准车用汽油,同时省内不再生产、调入国六A标准车用汽油;8月1日起省内全面

停止销售低于国六B标准车用汽油;在国家明确国六B标准车用汽油零售价格前,其价格仍按国六A标准车用汽油价格执行。

据了解,较国六A标准汽油,国六B标准汽油烯烃指标由18%降至15%,一氧化碳和氮氧化物排放指标明显下降。陕西省本次油品质量升级,将进一步降低挥发性有机物和车辆尾气排放,有利于臭氧污染防治,将对推进传统能源清洁利用、加快改善环境空气质量、打赢蓝天保卫战作出积极贡献。

肖成

## 皖浙交界水质自动监测超级站开建

### 推进新安江流域共保联治

本报讯 皖浙交界水质自动监测超级站日前启动建设,旨在全面提升新安江水质监测和预警能力,进一步推进新安江全流域共保联治。

安徽省歙县和浙江省淳安县共同启动的皖浙交界水质自动监测超级站建设项目,目前相关设备已经进行水质监测试运行。超级站除了能完整覆盖一般监测项目外,还新增了包括63种重金属、900余项持久性有机污染物和新污染物以及多级生物预警等在内的1000余项饮用水安全指标,是目前国内监测项目最多的自动监测站之一。

超级站正式建成运行后,将全面提升新安江上游水质的监测和预警能力,成为保障新安江下游1300万人口饮用水安全的“智能哨所”。

完善水环境监测网络。在新安江流域黄山市境内建成42座水质自动监测站(5座国家级站、1座省级站、36座市级站),基本实现辖区内水质自动监测网络全覆盖。建立涵盖黄山市各类环境质量要素及污染源信息的水质智慧化监控预警管理平台,全方位展示和查看所有水质自动监测站、重点排污单位及农村污水处理PPP项目点位信息、监控视频、监测数据及趋势预

判等信息。

加强跨界断面联合监测。2012年,全国首个跨省流域生态补偿机制试点——新安江生态补偿机制试点正式启动实施以来,黄山和杭州两市对新安江皖浙交界断面开展联合监测130余次,由高锰酸盐、氨氮、总磷、总氮4项污染物指标和水质稳定系数、指标权重系数为主要内容的P值连续10年优于考核标准。

强化区县地表水断面“双向补偿”。黄山市启动区县地表水断面生态补偿工作,在出省市断面、区县交界及重点水域等设置30个补偿考核断面,对标断面断面P值监测及考核方式进行补偿考核。补偿考核实行“双向补偿”,对水质持续保优和稳定改善的断面奖励生态补偿资金,对水质下降的断面增收污染赔付资金。通过责任倒逼、奖惩结合的方式,进一步压紧压实区县政府对辖区内水质的监管职责,有效推动流域总体水质持续稳定。2021年,黄山市地表水断面考核奖励资金为1495万元(净补偿),各区县及高新区管委会均获得不同程度的补偿,首次出现无赔付现象。

毕春萍 郭冬冬



## 大渡河畔绿宝石

### 四川石棉县全力以赴打造生态县

在神秘的贡嘎山南,有一座以矿命名的县——四川省石棉县。石棉县是全球34个生物多样性热点地区之一,石棉县生态资源丰富,森林覆盖率高,境内有贡嘎山、栗子坪两个国家级自然保护区,是国家重点生态功能区、中国大熊猫放归之乡,先后放归大熊猫9只,同时也是大熊猫国家公园雅安片区的重要组成部分。

石棉县2021年空气优良天数达标率100%,空气质量一级标准,城乡集中式生活饮用水水质达标率达100%,地表水水质达Ⅲ类及以上标准,部分水体达Ⅰ类标准,全县无黑臭水体。

提高政治站位,切实扛起生态文明建设政治责任

石棉县牢固树立绿色发展理念,积极践行“两山”理论,深入贯彻中央决策部署和省、市相关工作安排,成立生态环境保护委员会和生态环境保护督察工作领导小组,形成了县委、县政府统一领导、生态环境部门统一监管、有关部门(乡镇)分工负责的工作机制。印发《石棉县生态环境保护责任清单》等文件,明确部门职能,落实主体责任,将大气污染防治、水污染防治等指标纳入绩效考核。县委、县政府专项研究部署生态文明建设和生态环境保护工作,落实整改中央生态环境保护督察问题,采取“四不两直”方式,对全县生态环境保护工作进行督查,协调推动园区污水处理厂建设、大渡河流域下泄小水电生态流量、自然保护区问题整改等工作,全面落实推进石棉县生态环境保护工作。

#### 坚持精准施策,有效管护生态环境

一是积极构筑绿色生态屏障。通过持续实施天然林资源保护、退耕还林工程,将管护责任落实到山头、地块和人头,做到责任到人、任务到人,落实国有林管护人员147人,集体公益林

和天然林、商品林管护人员近2.2万人。结合天然林资源保护工程与石漠化封山育林实施封育管护3.36万亩,合计完成造林面积6.2万亩。2018年至今,完成干旱半干旱生态综合治理项目人工造林2250亩。

二是切实划清居民生活和企业生产“安全线”。竹马工业园区是一座省级工业园区,园区内企业较多,是石棉县经济发展引擎。石棉县采取部分过渡搬迁安置的方式,将园区内居民过渡搬迁至园区外安置点,已累计搬迁456户,搬迁安置工作有序推进。目前,已累计搬迁456户1820人,安置点建设将于2025年底将全面完成。

三是着力加强环境基础设施建设,改善人居环境。2017年以来,石棉县财政累计投入资金3亿元以上,建设城区垃圾中转站、污水处理厂及农村污水处理设施,生活污水、垃圾处理设施建设和运行管理水平大幅提升,农村人居环境持续改善。100%的行政村生活垃圾得到治理,60%左右的行政村具备污水处理能力,卫生厕所普及率达90%以上。

#### 坚持科学规划,积极构建大环保格局

石棉县委书记罗刚在石棉县第十五次党代会上强调,持续推进生态文明建设,要将打造雅安市生态资源保护利用先行区作为石棉县今后五年的重点工作之一。未来,石棉县将继续积极践行绿色发展理念,持续打好污染防治攻坚战,积极创建国家生态文明建设示范县和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。确保有序推进大熊猫国家公园建设,加强野生动植物资源保护,全面推行林长制,推动全县森林覆盖率达到70%以上,大力发展绿色循环经济,培育资源循环利用产业,争做雅安绿色发展的先行标杆。

陈泓达 朱建萍 李进