

两部委推动清洁生产审核创新试点工作

# 打破简单复制 重在审核模式创新

◆本报记者徐卫星

生态环境部会同国家发改委近日印发《关于推荐清洁生产审核创新试点项目的通知》(以下简称《通知》)。

《通知》对现阶段推行清洁生产有何指导意义?其创新性体现在哪儿?与现有政策如何衔接?对试点入选项目又意味着什么?围绕相关问题,生态环境部科技与财务司有关负责人近日接受了本报记者的采访。



电解锰行业电解槽清洁生产改造前后效果对比图

## 1. 核心是审核模式的创新,鼓励各地开展探索性审核创新

中国环境报:本次清洁生产审核创新试点工作的核心是什么?

生态环境部科技与财务司有关负责人:本次试点工作的核心是清洁生产审核模式的创新,重点针对清洁生产审核如何满足日益严格的生态环境保护需求、结合当前减污降碳协同增效的形势,避免人力、物力重复投入和审核过程简单复制,紧密围绕节约审核成本、提升审核质量、助力绿色发展的目标,着重在

组织方式、审核对象等方面开展审核模式创新。

试点单位实施过程中可从两个方面开展创新工作:一方面是组织方式、审核模式创新。此创新目的是基于特定的条件(如同行业、相同区域),将企业统一组织起来,集中连片审核,形成系统化、规模化、链条式、片区式等新型审核模式,快

速有效扩大清洁生产覆盖的范围并提升其水平,推动区域、行业、园区等整体转型和绿色发展。试点单位在其试点工作中必须体现审核模式创新的工作内容。另一方面,在完成审核模式创新的基础上,鼓励各地根据实际情况、区域内制约清洁生产工作的关键因素,开展探索性审核创新工作。

## 2. 分3类试点开展审核创新,避免简单复制和重复投入

中国环境报:根据《通知》安排,清洁生产审核创新试点以试点项目的形式开展,分为重点行业、工业园区、重点区域或流域3类试点,这样分类的用意是什么?

生态环境部科技与财务司有关负责人:重点行业清洁生产审核创新旨在以区域内的重点行业企业为试点对象,优先选取《通知》中列举的“能源、钢铁、焦化、建材”等重点行业,或根据地方生态环境保护、节能降碳实际情况选取有代表性的行业,开展行业生产工艺全过程诊断,梳理行业关键共性问题,快速形成具有行业特色的清洁生产方案,并在行业内迅速推广扩散,避免简单复制和重复投入,以最小的代价、最快的速度体现出整个行业推行清洁生产审核的绩效,提升行业整体清洁生产水平。

例如,在电解锰行业,通过对行业进行整体梳理和分析可以发现,锰渣无害化处理和资源化利用问题是几乎所有电解锰企业存在的关键共性问题,也是制约行业可持续发展的关键因素,因此只要针对这一问题提出切实可行的技术方案,即可迅速破解行业的瓶颈问题。

工业园区(产业集群)清洁生产审核创新以园区、企业集群为

试点对象,将整个工业园区作为整体开展清洁生产审核,可以梳理出园区中资源能源消耗高、污染物和碳排放量大、清洁生产水平较低的企业。这些企业构成了限制工业园区整体清洁生产水平提升的短板。通过集中人力、物力重点针对这些企业开展清洁生产审核,并实施清

洁生产技术改造,可以迅速补齐整个工业园区的短板。

再次,把工业园区作为一个整体开展清洁生产审核,可以梳理出园区中资源能源消耗高、污染物和碳排放量大、清洁生产水平较低的企业。这些企业构成了限制工业园区整体清洁生产水平提升的短板。通过集中人力、物力重点针对这些企业开展清洁生产审核,并实施清

洁生产技术改造,可以迅速补齐整个工业园区的短板。

重点区域和流域清洁生产审核创新重点针对区域性特征污染物,开展重点区域涉及特征污染物企业的协同审核。

根据《通知》要求,首先选择在京津冀及周边地区、汾渭平原、长三角地区、珠三角地区、成渝地区等区域,重点实施钢铁、石化化工、焦化、工业涂装、包装印刷等行业企业的清洁生产协同审核,重点推进细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)和臭氧(O<sub>3</sub>)协同控制;长江、黄河等流域重点实施印染、造纸、化学原料药、农副食品加工等行业企业的清洁生产协同审核,重点推进氨氮和磷污染减排。

各地在开展协同审核创新试点工作时,可以根据各地污染物减排重点,选择有区域特点的特征污染物,并针对涉及此类特征污染物的企业开展清洁生产协同审核工作,并评估协同审核后特征污染削减情况。

## 3. 评审侧重节能、节水、节材、减污、减碳等绩效和投入产出比

中国环境报:本次创新试点评审的侧重点有哪些?试点评估主要参照哪些依据?

生态环境部科技与财务司有关负责人:《通知》中对清洁生产审核创新工作模式、方式未作出细致的规定和要求,目的是充分发挥地方优势,利用各地多年开展清洁生产审核工作的经验,突破传统清洁生产审核的框架和格式,开展清洁生产审核创新工作。

试点工作结束后,生态环境部和国家发改委两部门将参照《清洁生产

促进法》《清洁生产审核办法》《清洁生产审核评估与验收指南》等有关法律和规定的要求,对试点工作开展评估和验收,除了考察审核创新工作在节能、节水、节材、减污、减碳等方面的绩效之外,还考察审核创新的投入产出比,即与传统清洁生产审核工作相比,审核创新试点在节约人力财力投入等方面所具有的优势。

中国环境报:《通知》出台后,在近期工作安排上有什么考虑?

生态环境部科技与财务司有关负责人:本次试点实施方案推荐结束后,两部委将组织专家通过形式审核、专家咨询、现场调查3个环节进行评审,选出工作基础扎实、方案可行性强、创新性显著、可复制性高的试点项目,发布“同意开展清洁生产审核创新试点项目

名单”。此后,督促和指导试点申报和实施主体积极组织实施试点工作。

试点工作结束后,两部委对清洁生产审核创新试点工作开展评估和验收,对试点效果好、示范效应显著的试点成果予以认定,对于通过验收的试点项目,将发布“清洁生产审核创新试点项目名单”。

中国环境报:本次试点创新重点衔接落实了《“十四五”全国清洁生产推行方案》的哪些内容?

生态环境部科技与财务司有关负责人:《“十四五”全国清洁生产推行方案》第十六条提出,鼓励有条件的地区开展行业、园区和产业集群整体审核试点。以钢铁、焦化、建材、有色金属、石化化工、印染、造纸、化学原料药、电镀、农副食品加工、工业涂装、包装印刷等行业为重点,探索建立具有引领示范作用的审核新模式,形成可复制、可推广的先进经验和典型案例。

这一方案的第十七条提出,京津冀及周边地区、汾渭平原、长三角

地区、珠三角地区、成渝地区等重点实施钢铁、石化化工、焦化、包装印刷、工业涂装等行业清洁生产改造,推动细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)和臭氧(O<sub>3</sub>)协同控制。长江、黄河等流域重点实施造纸、印染、化学原料药、农副食品加工等行业清洁生产改造,减少氨氮和磷污染物排放。

因此,本次创新试点的三方面内容均符合《“十四五”全国清洁生产推行方案》的深化清洁生产推行模式创新要求,保障推行方案的实施落地。

## 我国污水处理领域首个低碳团体标准发布

指导污水处理厂开展碳减排核算及工艺优化

本报记者刘良伟北京报道 据悉,我国污水处理领域首个低碳团体标准——《污水处理厂低碳运行评价技术规范》(T/CAEPI49-2022)由中国环保产业协会城镇污水处理分会组织制定,于今年6月6日发布,并将于今年7月1日起正式实施。

为什么要制定这一标准?中国环保产业协会相关负责人介绍,据测算,污水处理行业的碳排放量约占全社会总排放量的1%,主要来自高耗能设备的运行和药剂的大量使用。引导污水处理厂采用科学、高效的碳减排技术和方法,对实现减污降碳协同增效,促进生态环保产业绿色低碳发展具有重要的指导意义。

中国环保产业协会相关负责人表示:“这项标准通过对国内

246个污水处理厂近4年的运行数据进行研究分析,优化了污水处理厂生产过程碳排放的核算方法,建立了在不同进水水质、处理规模、工艺、排放标准等情况下,对污水处理厂进行低碳运行评价的指标体系和评价方法。”

这项标准可指导污水处理厂开展碳减排核算,开展工艺优化和技术改造,也为管理部门评估污水处理厂的低碳行为提供了重要的方法依据。

标准发布以后,落地很重要。据悉,下一步,中环协(北京)认证中心将以这一标准提出的评价方法为依据开展低碳污水处理厂的认证工作。

这一标准由中国人民大学、北京城市排水集团有限责任公司主编,北控水务(中国)投资有限公司等参与编制。

## 河北省排污权交易市场开市

省市两级排污权政府储备正式建立

本报记者张铭贤石家庄报道 近日,河北省举行首批排污权交易市场启动暨深化降碳产品价值实现战略合作签约仪式。活动在石家庄市设主会场,各市(含定州市、辛集市)、雄安新区设分会场。河北省副省长胡启生在主会场出席活动并讲话。

活动现场,河北省生态环境厅与河钢集团签署共同推进低碳高质量发展战略合作协议。河钢集团与滦源、隆化、承德县政府签署降碳产品价值实现合作协议。河北省污染物排放权交易服务中心与河间市政府签署共同推进再制造领域降碳产品开发及促进价值实现合作协议,试点打造实现碳中和再制造企业样板,探索再制造领域生态价值实现新模式。

活动现场宣布省市两级排污权政府储备正式建立。河北省排污权交易市场鸣锣开市,并举行首批排污权市场交易。其中,3个新建项目采用电子竞价方式取得排污权指标;10家企业采用协议转让方式进行交易。

不久前,河北省生态环境厅、省发改委、省财政厅等六部门联合制定的《河北省排污权交易市场管理暂行办法》明确提出,河北省排污权交易种类包括化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物,适时增加颗粒物、挥发性有机物和重金属等污染物。河北环境能源交易所负责建设全省统一的排污权交易平台,排污权交易主体可以采取电子竞价、协议转让、挂牌点选等交易方式。

随着首批排污权市场交易启动,河北省将充分发挥市场配置生态环境资源的作用,建设畅通、公平交易的排污权交易市场,服务重大项目落地实施,助力绿色低碳转型,服务高质量发展。

## 北京大兴评出五星级绿色信用企业

实现对规范企业的“无事不扰”

本报记者邓佳北京报道 近日,北京市大兴区生态环境局为北京以岭药业有限公司、北京科兴中维生物技术有限公司等8家企业颁发“五星级绿色信用企业”证书。

为进一步优化营商环境,鼓励企业守绿创绿,结合绿色信用体系建设工作,北京市大兴区生态环境局深入开展绿色信用等级评价活动,结合生态环境前期对企业的帮扶,以及企业在守法、治污减排、低碳循环、科学管理和社会贡献5个方面的绿色信用综合评定,辖区73家企业被列为绿色信用企业星级单位,其中8家企业被授予“五星级绿色信用企业”。

大兴区副区长翟颖表示,

大兴区建设绿色信用体系工作旨在完善对守法企业“无事不扰”、对违法企业精准打击的监管模式。绿色信用体系是服务企业的良好平台,各相关部门要继续协调推进,逐步完善绿色信用体系的构建及信用评价工作,深入推进企业分级分类管理制度,为企业创造良好发展环境。

大兴区生态环境局局长王坡介绍,大兴区绿色信用体系建设是结合企业综合评定结果实现分级分类管理的一项重要举措,五星级绿色信用企业是在除专项执法检查外列入免检的单位,进一步实现了对规范企业的“无事不扰”。

## 宁夏大力提升医疗废物处置能力

新增年处置能力5000多吨

本报记者崔万杰银川报道 记者从宁夏回族自治区生态环境厅获悉,新冠肺炎疫情发生以来,自治区大力提升医疗废物处置能力。医疗废物年安全处置能力已由2020年的不足万吨,提升到目前的1.44万吨。

据介绍,新冠肺炎疫情发生以来,自治区生态环境厅坚持“五个不变”的要求,紧盯“两个100%”目标,建立了统一集成、高效顺畅的指挥体系,及时指导有效有序处置涉疫医疗废物,守住疫情防控最后一道防线,实现医疗废物处置“零库存”、安全“零事故”、人员“零感染”。

在复盘几次输入性突发疫情处置经验的基础上,自治区生态

环境厅指导各地将医疗废物处置纳入重大传染病应急防控体系,建立由政府分管领导为组长,生态环境、卫生健康、市政管理、交通运输等部门和医疗废物处置单位、协同应急处置单位工作人员组成的疫情医疗废物应急处置工作专班,保障疫情期间医疗废物处置工作安全有序高效开展。

同时,自治区安排1504万元支持4家医疗废物处置企业实施提标改造,新增处置能力5110吨/年,全区总处置能力达到1.44万吨/年。建立平战结合的应急处置体系,7家企业被列入协同应急处置能力保障名单,新增应急处置能力230吨/日,医疗废物处置能力得到较大提升。

## 浙江永康实施“一案双罚” 整治环保验收弄虚作假

为强化建设项目环境保护“三同时”和竣工环境保护自主验收监管,促进建设单位落实生态环境保护和污染治理主体责任,规范监督检查程序,连日来,浙江省金华市生态环境局永康分局组织对建设项目环境保护“三同时”及竣工验收情况进行随机抽查。

4月15日,永康分局执法人员来到位于永康市象珠镇汇杨村的某电器有限公司进行项目检查时,发现该企业不锈钢真空保温杯生产项目建有两条喷漆生产线及废气处理设施一套,但通过核查企业环评及验收资料,发现相关资料中均未提及企业建有喷漆生产线及废气处理设施情况,执法人员初步判定该企业存在建设项目未批先建、未验先投、自主验收弄虚作假等违法嫌疑。

此案在调查过程中涉及跨区域取证,金华生态环境迅速启动市局联动机制,使办案效率显著提高。为取得充分的证据,永康分局联合金华市生态环境保护综合行政执法队,对这家企业自主验收提供第三方技术服务的单位进行调查取证,并对当时参与验收的部分人员进行走访询问。

通过多方取证,最终查证,该企业于2018年5月经属地生态环境部门审批,擅自建设两条喷漆生产线并于2019年10月投入使用,而

后,于2020年10月安装配套废气处理设施一套,在2021年12月21日组织不锈钢真空保温杯生产项目环境保护“三同时”自主验收时,关闭喷漆车间谎称外租及遮挡相关设备,故意对参与项目验收的专家隐瞒了喷漆生产线和废气处理设施,以便顺利取得验收意见,通过验收。

目前,该企业因涉嫌环保验收弄虚作假,5月17日,永康分局已经下达《行政处罚(事先)听证告知书》,责令限期改正,拟处罚款31万元;拟对公司直接负责验收的法定代表人胡某处以罚款7.2万元。这起案件是金华市首次对环保设施验收中弄虚作假行为实施“一案双罚”,旨在提醒企业自觉遵守环境保护相关规定,依法建设、合法经营,同时,明确提示企业经营者,一旦企业违法,相关责任人等同于纵容违法,也要受到处罚。

接下来,永康市将以此案为契机,结合生态环境执法大练兵活动,持续严厉打击环保设施弄虚作假等环境违法行为,聚焦环评审批、验收等相关工作,进一步督促企业坚守环保底线。同时,不断完善市县联动、区域联动、部门联动机制,不断强化建设项目全过程监管,压实扛牢监管职责,坚持从源头上防范环境风险,打造良好的企业自主验收格局。

董静非



近日,在四川省眉山市甘眉工业园区的城市垃圾资源化综合利用项目现场,工人们正在将废弃的大件垃圾运往破碎系统破碎。

为积极开展城市垃圾资源化综合利用,眉山市确定由地方国有企业高标准开展城市垃圾资源化利用,对废弃进场的大件垃圾进行拆解分类,其中木料可经破碎—筛选混合—烘干等工艺制成燃料棒,金属、皮革、海绵等可回收物由资源回收企业回收,可燃物由环卫处运至垃圾焚烧厂焚烧,有毒有害物品由指定单位进行无害化处理,资源化利用率达100%。

人民图片网供图