

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司  
国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



2022年6月 29日  
星期三  
农历壬寅年六月初一  
8293期 今日8版  
中国环境APP 微信公众号

中国共产党宁夏回族自治区第十三次代表大会报告提出

## 抓住“双碳”战略机遇在推进黄河大保护上作出示范

本报记者崔万杰银川报道 中国共产党宁夏回族自治区第十三次代表大会近日召开。自治区党委书记梁言顺代表中国共产党宁夏回族自治区第十二届委员会向大会作报告。

报告强调,宁夏承担着维护西北乃至全国生态安全的重要使命。建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区,是宁夏政治责任所在、黄河领域所需、宁夏发展所向。要全面落实国务院支持先行区建设实施方案要求,抓住“双碳”战略

机遇,按照“五个区”战略定位和“一带三区”总体布局,在推进黄河大保护上先行先试、作出示范,大力探索以绿能开发、绿氢生产、绿色发展为主的能源转型发展新路,加快建设国家新能源综合示范区、书写将绿水青山转化为金山银山的宁夏答卷。

报告提出,要打造绿色生态宝地,坚持全地域加强生态环境保护、全领域推动绿色发展转型,加快建设人与自然和谐共生的现代化。构建生态保护大格局,建立国土空间规划体系,加快完善自然保护地体系,优化生产力布局和国土空间开发新格局。推动绿色低碳大发展,统筹抓好节能降碳增效、绿色低碳循环、绿色生活创建,大力推进能源革命,推广应用低碳零碳

负碳绿色技术,提升资源利用效率,坚决遏制“两高”项目盲目发展,加快形成节约资源和保护环境的发展方式。抓好生态环境大保护,全方位贯彻“四水四定”原则,优化水资源配置,实施深度控水节水行动,加快建设节水型社会。推进黄河两岸堤防、河道控导、滩区治理、城市防洪等工程,统筹推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理,健全完善生态补偿机制,构建布局均衡、功能完善、稳定高效的生态系统。推进环境污染大治理,深入打好污染防治攻坚战,持续推进“四尘”“五水”“六废”“六废”联治,坚决整治突出生态环境问题,实现环境质量稳中向好、好中向好,让清新空气、清洁水体、清静土壤成为全区人民最普惠的福祉。

## 中国生态文明研究与促进会第三次会员代表大会召开

本报记者李欣北京报道 6月28日,中国生态文明研究与促进会(以下简称研促会)第三次会员代表大会在京召开。生态环境部部长黄润秋出席会议并致辞。民政部副部长詹成付出席会议并讲话。

黄润秋在致辞中指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计,开展一系列根本性、开创性、长远性工作,推动生态文明建设从认识到实践都发生了历史性、转折性、全局性的变化。当前,我国已开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展都对生态文明建设提出新要求。研促会要牢牢把握新的历史发展机遇,坚持以习近平生态文明思想为指引,充分发挥智囊智

库、桥梁纽带、支撑服务作用,勇立潮头,奋楫争先,始终作为生态文明建设的一面旗帜,走在推动事业发展的前列。

黄润秋强调,研促会成立以来,在历届理事会的带领下,紧紧围绕党中央、国务院关于生态文明建设的决策部署和生态环境保护中心工作,在建言献策、研究交流、创建促进、宣传教育、社会服务等方面取得了显著进展与成效,为推进生态文明建设发挥了积极作用。新一届理事会要适应新形势,进一步承担起研究和促进生态文明建设的重任,将学习宣传贯彻习近平生态文明思想作为根本任务,将建设高水平生态文明智库作为首要目标,将推动生态文明实践创新作为关键职责,将加强理事会自身建设作为重要保障,强化与有关部门、地方和智库、高校、企业等的交流合作,充分发挥合作平台作用,汇聚推

进生态文明建设的强大合力。

詹成付指出,研促会要以此次换届为新的起点,以“国之大者”为使命担当,团结带领广大会员在新时代新征程上,展现环保社会组织的新气象新作为。一是坚持思想引领。将习近平生态文明思想、习近平总书记关于社会组织工作的重要指示批示精神,真正落实到工作各方面和全过程。二是加强政治建设。持续推进党史学习教育,推动党建与业务深度融合,确保始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。三是规范权力运行。按照建立高质量社会组织的要求,守住底线、不越红线、不碰高压线,持续加强自身各方面建设。四是提升服务水平。坚持以服务作为立会之本、发展之要,持续打造党和政府满意、社会效益显著的特色品牌活动和特色品牌项目,推动生态

文明研究与促进工作落细落实落地。

十一届全国政协副主席、中国生态文明研究与促进会第一、二届理事会会长陈宗兴,全国人大环资委原主任委员、原国家环保局局长、中国生态文明研究与促进会发起人代表曲格平发表书面致辞。

生态环境部副部长赵英民出席会议并讲话。

生态环境部人事司、生态司主要负责同志现场出席大会。来自生态环境部派出机构和直属单位、水利部、自然资源部相关单位,部分省(区、市)生态环境厅(局),研促会分支(代表)机构、高校及科研单位、相关会员单位和地方生态文明社会组织的近200名会员代表,以线上线下形式参加会议。会议经会员代表选举产生了研促会第三届理事会,生态环境部总工程师张波当选第三届理事会会长。

青海省省长吴晓军调研生态环保工作时强调

## 勇当生态文明建设的主力军排头兵

本报讯 青海省省长吴晓军近日在调研生态环保和三江源国家公园建设工作时强调,要始终牢记“国之大者”,勇当生态文明建设的主力军和排头兵,为加快建设生态友好的现代化新青海作出新贡献。

吴晓军一行先后来到省生态环境厅、省林业和草原局,参观国家公园示范省建设展、野生动物标本馆,实地查看祁连山国家公园青海片区生态保护系统及省生态环境监测中心应急实验室、光谱实验室、色谱实验室、物理测量室建设情况,并看望干部职工。

吴晓军强调,要保持“功成不必在我”“功成必定有我”的境界,统筹兼顾、突出重点,突出优势树品牌,服务大局作贡献,以实际行动不断厚植现代化绿色底座。一是要在推进国家公园示范省建设上再深入。巩固试点成果,创新运行机制,高质量建设好三江源国家公园,加快建设青藏高原国家公园群,精心筹办第二届国家公园论坛,切实构建起符合国家标准、具有青海特点的以国家公园为主体的自然保护地体系。二

是要在推进生态保护修复上再统筹。深入推进生态文明体制改革,健全生态文明领域统筹协调机制,加强山水林田湖草沙冰一体化保护,统筹做好生物多样性保护,有序实行休养生息制度,办好生态环境宣传活动。三是要在推进“双碳”工作上再强化。坚持供给端、消费端、固碳端协同发力,强化源头把控,提升碳汇能力,倡导绿色行动,深入打好污染防治攻坚战,高标准创建“洁净青海”,严格控制“两高”项目盲目上马,促进重点领域节能降碳,为国家“双碳”目标作出贡献。四是要在推进问题整改上再压实。坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一,完善全域环境问题发现和跟踪治理长效机制,提升生态环境执法监管能力,集中解决好群众身边的生态环境突出问题。五是要在推进生态价值转化上再加强。坚持产业生态化、生态产业化方向,深化“两山”实践创新基地示范试点建设,围绕产业发展、生态惠民抓好转化,健全生态产品价值实现机制,不断推进绿色发展和生态惠民。

夏连琪 刘红

中宣部举行发布会介绍贯彻新发展理念推动高质量发展情况

## 我国生态文明制度体系基本形成

本报记者高楠北京报道 6月28日,中共中央宣传部举行“中国这十年”系列主题新闻发布会,邀请国家发展改革委有关负责人介绍完整、准确、全面贯彻新发展理念,推动高质量发展情况。

发布会上,国家发展改革委有关负责人介绍,十年来我国生态文明建设取得显著成效。“绿水青山就是金山银山”这一重大理念深入人心,生态文明制度体系基本形成。作出力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和的庄严承诺,构建完成碳达峰、碳中和“1+N”政策体系。大力推动产业绿色转型和能源结构调整,加快推进大型风电、光伏基地建设,坚决遏制高能耗、高排放、低水平项目盲目发展,单位国内生产总值能耗累计下降约26.2%。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战,污染防治攻坚战阶段性目标任务胜利完成。山水林田湖草沙一体化保护和系统治理扎实推进。

有记者问到,京津冀协同发展、长江经济带发展等区域重大战略的实施对于推动区域协调发展发挥的作用。国家发展改革委有关负责人表示,一是培育形成了带动全国高质量发展的动力源,二是逐步走上了生态优先绿色发展的发展道路,三是推动构建了优势互补高质量发展的区域经济布局。下一步,将深入实施区域重大战略,推动区域协调发展取得新成效,牢牢把握北京非首都功能疏解“牛鼻子”,高标准高质量建设雄安新区,推动京津冀协同发展迈向更高水平。坚持共抓大保护、不搞大开发的战略导向,持续深化生态环境系统保护修复,努力将长江经济带建设成为我国生态优先绿色发展主战场、畅通国内国际双循环主动脉、引领经济高质量发展主引擎。推动黄河流域生态保护和高质量发展,统筹推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理,从根本上提升黄河流域生态环境质量。

## 河北五条环保措施服务经济高质量发展

实施激励性生态环境绩效分级制度,开展“环评服务百日攻坚”

本报记者张铭贤 通讯员刘白歌石家庄报道 近日,河北省政府制定扎实稳定全省经济运行的一揽子措施及配套政策,《关于稳住经济的五条环保政策措施》作为配套政策之一,明确提出,河北省将实施激励性生态环境绩效分级制度,实施“包容性”生态环境执法,实施“三个禁用”管控措施,开展“环评服务百日攻坚”和环保服务“两进三送”活动,努力以生态环境高水平保护服务经济高质量发展。

实施激励性生态环境绩效分级制度。具体包括两方面,一是对单位污染物排放量税收贡献或研发投入占营业收入比重高于行业平均水平的企业,给予一般性激励政策,在生态环境绩效评级评价过程中,如部分环保指标暂未达到评级标准,可先按高一级别实施绩效管理,半年内环保指标达标后正式评级;二是对单位污染物排放量税收贡献或研发投入占营业收入比重高于行业平均水平20%以上的企业,给予重点激励政策,在生态环境绩效评级评价过程中,如部分环保指标暂未达到评级标准,可先按高一级别实施绩效管理,一年内环保指标达标后正式评级。

实施“包容性”生态环境执法。河北省提出,今年二、三季度,生态环境执法采取告知、提醒、帮扶方式,除恶意违法情况外,对生态环境违法行为不得简单采取罚款方式进行处罚,做到轻微不罚、首次不罚、非故意不罚。其中,轻微不罚是指违法行为轻微并及时改正,没有造成危害后果的,不予行政处罚;首次不罚是指初次实施违法行为且危害后果轻微并及时改正的,可以不予行政处罚;非故意不罚是指当事人有证据足以证明没有主观过错且主动改正的,可以不予行政处罚。

实施“三个禁用”管控措施。河北省明确,今年二、三季度,除恶意违法和存在重大环境风险隐患情况外,各地污染管控措施禁用限产、停产、停工手段,在保证企业正常生产经营和项目正常施工前提下开展问题整改。

开展“环评服务百日攻坚”。围绕进一步提升环评审批服务效能,保障各类建设项目落地实施,河北省对各类园区和项目实行规划环评与项目环评并联审批;对各设区市环评审批开展“一对一”下沉帮扶指导,帮助基层解难题、提效率、优服务;对公路、铁路、水力发电、光伏发电、陆上风力发电等污染物排放量总量小的基础设施建设项目和保供燃煤项目,不再将污染物总量指标作为环评审批前置条件。

开展环保服务“两进三送”活动。河北省将组织高水平生态环境专家队伍,常态化深入企业和基层一线,送法律、送政策、送技术,对约1200家重点排污企业开展巡回指导、精准帮扶,破解企业污染治理难题。对帮扶活动中发现的问题不做笔录、不罚款、不问责。



近年来,山西省运城城市牢固树立绿色发展理念,加强盐湖生态资源的保护和修复,将盐湖打造成生态多样的生态空间、风光旖旎的旅游目的地、惬意舒心的居民休憩地。 人民图片网供图

## 中央督察问题整改追踪

◆本报记者刘晶 见习记者郑秀亮

“让增城的牛仔服装产业华丽转身的,是中央生态环境保护督察。”这是广东省广州市生态环境局局长杨柳在朋友圈发出的感慨。

增城新塘牛仔服装产业规模和影响力巨大。然而,以高能耗、高污染为代价的粗放式发展模式日益暴露出了弊端。2016年启动的第一轮中央环保督察为增城敲响了警钟,也为新塘环保工业园的环境治理按下“快进键”。

几年过去了,增城牛仔服装产业发展情况如何?督察对增城牛仔服装行业污染治理及产业发展起到了什么样的作用?记者近日走访了多家相关单位,进行了深入且详细的了解。

### 破旧立新,园区焕发新活力

“环境变好了、生活更舒适,我们有信心在这里构建‘广深研发、增城转化’科技产业合作新模式。”北京科技大学新材料技术研究院教授何新波率团队走访多地,最终把北大新材料技术研究院分院落户在增城中城智慧园。

## 中央督察助推增城产业发展往高处走

中城智慧园的前身正是新塘环保工业园,也是督察期间被反复投诉的对象。记者当年曾来此地暗访,看见的是“厂房脏乱、气味难闻、布局散乱”的场景。对这一事实,广州市生态环境局增城分局负责人也没有避讳:“由于产业集中、排污集聚、厂群毗邻,园区漂染企业产生的印染工业废气和油库企业运营运输过程中排放的重油气味,对小区居民生活造成了较大影响。”

从认识问题到解决问题有很长的路。园区污染多次被列为突出环境问题,但是迟迟得不到根治。2016年中央环保督察进驻广东,彻底触动了地方的神经,也坚定了地方解决问题的决心。“整改必须彻底、到位。”时任广州市主要领导对增城整改问题一锤定音。增城坚持标本兼治、着力治本的原则,实现76家污染企业(共289个车间)全部停止排污。

“感触很深,以前连年整治却无法根治。中央生态环保督察压实了地方党委、政府环境保护主体责任,助推了地方转变发展观念,长期未能解决的问题最终圆满解决。”广州市生态环境局信访处负责人感慨,“新塘环保工业园污染问题是典型的‘楼企矛盾’问题,在很多地方都是‘硬骨头’,增城解决得如此彻底,实属罕见。”

污染治理了 产业升级了 环境变好了

在整体治理的思路下,传统制造业逐步退出,变为聚焦研发到产业化的中试验证环节先进制造业基地;原有厂房被统一规划、分步升级改造,打造成智慧、生态、活力、创新的高品质发展空间,传统污染产业升级为高科技现代产业体系。

“20万平方米的产业园区,在周边城市都属于比较稀缺的资源。”润城新产业(深圳)有限公司广州区域运营总监孔茜告诉记者,增城通过关停排污企业腾出的土地,为新兴产业发展奠定了良好基础。

中城智慧园是增城关停76家排污企业、整体推进园区转型发展后,引进中城新产业控股集团运营的项目,有效衔接广深科技创新走廊产业经济带,融入广州市“一江两岸三带”总体发展规划,致力于打造智慧、生态、活力、创新的高品质产业空间。

“在督察整改过程中,增城领导班子对产业发展有了更清晰的认识和定位,对于新引进企业,区里严格把关,污染型企业一概不要。”增城分局负责人提到,招商引资前期,增城组织队伍实地前往每个项目考察,确认是否会产生环境风险、会不会带来臭气扰民等隐患,然后才做决定。

进产业。”孔茜告诉记者,“很多企业去年还处于初期发展阶段,产能还没有完全释放,今年预计产值会有大的提升。”

### 改造提升,企业下好“先手棋”

蓝天白云下,崭新的厂房上方一排净化塔一字排开,厂内先进洗水设备在快速运作,工人们正有条不紊忙碌着。每个生产环节配套吸气设备,废气被抽到净化塔处理,厂内没有什么异味。

记者走进增城万盛服装有限公司时,看到了井然有序的布置和干净的环境。“我们积极响应政府号召开展提升改造,厂房全部升级改造,设备更新换代。”公司董事长苏航告诉记者,“我们很珍惜政府让我们保留提升的机会,积极配合整改,虽然投入很大,但是回头看还是很值得的。”

“我们的洗水设备从原来一台3万元升级成了现在一台30万元,是目前国内最先进的,不仅节能降耗,而且效能更高。”苏航介绍说,投入先进的设备后,耗水仅为原来的一半,污水排放也随着减半,而且工艺过程原料使用减少,节约了成本。

导读

## 江苏生态环境系统立足经济特点惠企纾困

详见今日二版

下转二版