

### 张家界市委书记调研督导 全市生态环保重点工作 落实各方责任 筑牢发展底线

本报记者刘立平 通讯员廖秋萍 刘晖张家界报道  
湖南省张家界市委书记刘革安近日带队深入乡镇、企业、项目建设现场等地,调研督导全市生态环境保护重点工作。

刘革安强调,要深学笃用习近平生态文明思想,牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,坚决完成好中央、省交办的突出生态环境问题整改,深入打好污染防治攻坚战,切实抓好“夏季攻势”及“利剑”行动落地见效,推动生态绿色张家界建设再上新台阶,为人民群众营造良好生态环境。

刘革安一行首先来到慈利县溪口镇兴达净化有限公司,详细了解生态环境警示片指出问题整改情况。他指出,要切实提升认识、高度重视,坚持问题导向,严格落实各方责任,加强监管与监管,下定决心抓好存在问题整改。

在杨家溪污水处理厂二期扩建及提质工程项目建设现场,刘革安详细了解中央环保督察指出问题整改情况和项目建设进度。他强调,要狠抓责任落实,强化监督检查,确保中央环保督察指出问题整改按期保质整改到位。要加快工作进度,按照时间节点加快推进项目建设。要始终绷紧安全生产这根弦,抓实抓牢安全生产各项工作,筑牢安全发展底线。

当日,刘革安一行还来到红壁岩电排站、煤炭湾垃圾填埋场,就国控和省控断面水质、污染防治攻坚战“夏季攻势”及“利剑”行动任务推进等情况进行调研督导。

# 1.26亿元,这场“对赌”谁赢了?

## 山东河南建立黄河流域首个省际生态保护补偿机制

◆本报记者牛秋鹏

现实版“鲁豫有约”时隔一年有了结果,山东省向河南省兑现生态补偿资金1.26亿元。“河南赌赢了山东”这一话题近日引发社会热议。具体缘由为何?这事儿值得仔细说说。

### 一场污染“对赌”让双方都受益

不少人对“鲁豫有约”多少有所了解。

2021年,山东省与河南省签订《黄河流域(豫鲁段)横向生态保护补偿协议》,在全国率先建立了黄河流域的省际横向生态保护补偿机制。

是协议,但更像真金白银的“对赌”。协议综合考虑黄河水情和鲁豫两省实际,以黄河干流刘庄国控断面水质监测结果为依据,进行水质基本补偿和水质变化补偿。

水质基本补偿是什么?即断面水质年均值在Ⅲ类基础上,每改善一个水质类别,山东省给予河南省6000万元补偿资金;反之,每恶化一个水质类别,河南省给予山东省6000万元补偿资金。

水质变化补偿是什么?即断面COD、氨氮、总磷3项关键污染物年度指数每下降1个百分点,山东省给予河南省100万元补偿;反之,每上升1个百分点,河南省给予山东省100万元的补偿。

“对赌”的结果是,河南赢了山东。在山东省政府新闻办近日召开的新闻发布会上,山东省财政厅副厅长袁培全介绍,近两年,

由于黄河入鲁的水质始终保持在Ⅱ类水质以上,山东省作为受益方,共兑现河南省生态补偿资金1.26亿元。

虽然名义上山东“输了”,但网友乐见其成:“一场污染对赌,山东的用水变好了,河南的环境变好了,这种交友式合作请多来点。”

### “权责对等、共建共享”起到正向激励作用

作为黄河流域相邻的两个省份,山东和河南不少因为水的问题“打架”。

好不容易解决了过去水量问题,后来又面临着水质问题,毕竟谁也不想喝别人流下来的脏水,但也不能掐断了“黄河入海流”。再说,一年6000万放在那,双方都有额外动力提升水质。

可以说,“鲁豫有约”搭建起黄河流域省际政府间首个“权责对等、共建共享”的协作保护机制,这种“流域间生态补偿”实际上也起到了一种正向激励的作用,为深化黄河流域生态保护补偿制度改革提供了示范样板。

“鲁豫有约”虽是黄河样板,但也是借鉴浙江和安徽的经验。

2012年,全国第一个省际流域生态补偿案例就已出现,为治理浙江千岛湖,浙江和安徽达成了一致协议:2012年起,中央每年提供财政资金3亿元,帮助安徽进行产业升级和污染治理。与此同时,安徽和浙江各自准备1亿元,若出水达标则是安徽的,若不达标则是浙江的。

在此基础上,广东和广西的九洲江流域、河北与北京的潮白河流域、云贵川三省的赤水河流域等,都相继就流域水质进行了“对赌”。

早在2007年,原国家环保总局就在自然保护区、重要生态功能区、矿产资源开发以及流域生态环境保护四个领域探索建立重点领域生态补偿机制。

2021年9月,《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》印发,要求

到2035年,适应新时代生态文明建设要求的生态保护补偿制度基本定型。

### 为黄河流域生态保护注入新动力

实际上,对于山东省牵头推动建立黄河流域第一个省际生态保护补偿机制的做法,财政部还给予专项奖励两亿元。

好的经验做法当然要推广,目前,黄河上中游省份也正参照鲁豫两省补偿模式推进横向生态补偿。

在建立实施黄河流域省际横向补偿机制的同时,山东省还推动在省内外建立了全流域横向生态补偿机制。

这无疑为促进省内流域环境的联动保护和协同治理,调动流域上下游协同治污积极性,再次注入了新动力,对黄河流域生态保护更有举足轻重的意义。

2021年9月,山东全省301个跨界断面全部签订横向补偿协议,在全国率先实现县际流域横向补偿全覆盖。截至今年5月底,各县(市、区)共兑现2021年第四季度补偿资金3.24亿元。

那么,治理效果如何?数据显示,2021年,山东省国控地表水断面优良水体比例同比提升了13.1个百分点,改善幅度居全国第一位,历史性全面消除了劣Ⅴ类水体。今年前5个月,在不利气象条件下,国控地表水断面优良水体仍实现了同比基本持平,延续了良好势头。

黄河从青海发源,在山东流入海,“让黄河成为造福人民的幸福河”离不开良好的生态环境,而这份答卷,更离不开沿线9个省(自治区)的群策群力。

像“鲁豫有约”这样的好办法,以后请多多益善。

## 生态环境部门党员干部一线帮扶指导 淮安给企业吃下“定心丸”

### 我为群众办实事

本报讯“生态环境部门的党员能来企业服务,没想到;面对面专心致志帮企业解决实际问题,没想到。”这是很多企业对接江苏省淮安生态环境局的共识。

“我是党员,也是企业负责安全环保的管理人员,以前见到环境执法管理部门来人,心里总是有点紧张。但是这次以党员的身份进行交流,感觉很亲近,拉近了彼此的距离,如今交流已经变成了交心。”江苏奔齿齿轮有限公司办公室主任告诉记者,他们公司曾经被生态环境部

门处罚过两次,由于信用未修复,无法领取政府补助。

正在企业一筹莫展之际,淮安市清江浦生态环境局党组书记李伟和同行党员来到企业帮扶,企业抱着试试看的心态就将这个“棘手”问题说了出来。因企业已经符合恢复信用的条件,生态环境局助企党员积极协助企业与有关部门沟通,使得公司很快就完成了信用修复。

李伟表示,清江浦区目前在生态环境部门监管下的企业有135家,自党员助企活动开展以来,清江浦生态环境局32名党员,分成16个小组,每组对接联系两三家企业,两月走访一次。通过一年的时间,切实解决了辖区企业在生产过程中出现的“疑难杂症”。

韩东良 余梦佳



近段时间,河南省新乡市天气异常炎热,室外气温高达39℃。为积极预防夏季臭氧污染,新乡市生态环境局原阳综合行政执法大队大队长张海洋与副大队长王文喜带队到辖区企业开展针对性指导帮扶。图为执法人员正在使用PID检测仪对企业进行抽检。李海永摄

# 开启“海棠香国”的生态幸福“密码”

## 乐山市全力推进高质量发展,努力实现生态美、产业兴、百姓富有机统一

四川省乐山市新晋网红旅游打卡地刷屏朋友圈,春意盎然的嘉州绿心公园百花齐开,峡谷中最美的水上公路穿越山涧,神秘的“中国百慕大”揭开魅力面纱……山青水绿、林木葱郁、鸟语花香,人与自然和谐共融,“世界重要旅游目的地”的生态画卷正在全城铺展。

位于四川盆地西南部,素有“海棠香国”的乐山,除了双遗产圣地“乐山大佛—峨眉山”,还有哪些让游客慕名而来的旖旎风光?就让我们跟随作者的脚步,开启千年悠久历史、万里“海棠香国”背后的生态幸福“密码”。



▲峨眉山高山茶园

### 食之有味,品云雾沃土的“自然香”

“分无玉碗捧峨眉。”“雪芽近自峨眉得,不减红囊顾渚春。”乐山千年的禅茶文化历史,讲述着“峨眉山茶”的传奇故事。一片小小茶叶,一杯淡淡茗茗,一杯好茶背后既是各个环节一丝不苟的极致用心,也是对文化和历史的代代传承,更是生态环境稳步向好的缩影。

乐山市坚持“生态优先、绿色发展”方针,促进“生态+农业”融合发展,全力推进绿色赋能、融合

增势,构建现代农业绿色产业体系,重点培育峨眉山茶、晚熟柑橘、道地中药材、林竹四大产业集群,新创建省级农业园区3个,峨眉山茶入选首批中欧地理标志协定保护名录,一片片茶叶成了致富的“金叶”,让经济发展的“含绿量”更足。

为确保生态产业厚植丰沃沃土,乐山市围绕“十四五”时期“无废城市”试点,在固废源头减量、资源化利用和无害化处置等方面开展了一系列行之有效的工作。从引进乐山光大环保发电、餐厨

垃圾资源化利用和无害化处理,到本地建材企业创新开展水泥窑协同处置生活垃圾,垃圾处置全面实现从传统填埋等方式向发电、综合利用等高新技术途径转变,有效降低了二次污染,从而实现节能效益、环保效益双提升。全市生活垃圾环保发电项目处理能力达1000吨/日,水泥窑协同处置生活垃圾项目处理能力达400吨/日。

如何让人民群众真正端上生态碗,吃上生态饭?今日的乐山便是答案。

### 住之有养,享绿色海洋的“森呼吸”

夏季避暑的好去处,除了人们熟知的峨眉山以外,有着“绿色明珠”之称的沐川竹海也是不二选择。竹海内,负氧离子浓度达到每立方厘米15500个,核心区瞬间最大峰值超过每立方厘米35000个,被誉为中国“天然氧吧”,是四川“慢游”度假的康养胜地。

这与乐山市坚持山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理密不可分。

长久以来,乐山市持续实施“三线一单”分区管控,颁布多部地方性法规,一体推进科学治理、综合治理、工程治理、源头治理、依法治理,深化“绿秀嘉州”行动,全市森林覆盖率提高至60.98%。此外,紧扣碳达峰碳中和部署,持续优化产业结构、能源结构、交通结构,推进工业转型升级,打造乐山“中国绿色硅谷”,促

进先进材料、绿色化工产业集群发展。推行“四色四书”问题整改机制,关停退出砖瓦轮窑35户,淘汰落后产能12.6亿瓦,中心城区公交车新能源、清洁能源占比达到100%。

除此之外,乐山还有研溪湿地、乌天麻、藤椒、中药材石斛、猕猴桃等丰富的生态资源。

在绿水青山中,打造人民幸福生活的福祉,正是乐山的生态幸福“密码”。乐山市坚持“旅游兴市、产业强市”的发展主线,坚定走生态优先、绿色发展之路,筑牢长江上游生态屏障,不断涵养山清水秀的良好自然生态,让绿色成为乐山高质量发展的鲜明底色,努力实现生态美、产业兴、百姓富有机统一。

尹航宇、徐家华、周佳洁、陈诗、杨露、周思芮

### 乐山市生态环境局 青年学践阵地

为深入学习贯彻习近平生态文明思想,四川省乐山市生态环境局设立“青年学践阵地”,以思想锤炼、理论创新、素质提升、实践增效为核心,围绕“质量型、服务型、创新型”乐山环保干部队伍建设,通过学研结合强思想、课题共研促智慧、交流分享拓眼界、一线历练显担当,增强青年干部投身环保事业的思想自觉和行动自觉,培养一批有思想、有能力的生态环境业务专才和通才,争做习近平生态文明思想的青年践行者。

### 行之有色,游山水画卷的“彩虹路”

从乐山市主城区嘉州绿心公园出发,途经沙湾、峨边、金口河的大渡河沿岸自然风光廊道,宛如一条依山傍水的“彩虹路”。

“晨策寻绝壁,夕息在山栖”,骑行穿梭于水碧山青的两岸绝壁之间,享受层峦叠嶂、烟波浩渺的自然惬意,大渡河大峡谷就在前方……

这是乐山市坚持水岸同治,守护“碧水”的一个缩影。

近年来,乐山市坚持从岸上解决水里的水问题。聚焦“共抓大保护,不搞大开发”,实施更严格的河湖管理保护措施和更有力的流域污染防治。大渡河乐山段干流全域共落实市县乡村组五级河(段)长458名,建立了党政主导、河长主治、部门协调、上下联动的河长制工作机制。2021年,流域内区县、乡镇两级河长累计巡河8930人(次),

开展“清河、护岸、净水、保水”等专项行动,发现解决问题700余个。全市工业园区和城乡生活污水处理设施实现全覆盖。大渡河沿线各乡镇全部完成污水处理厂建设,全市累计建设集中式农村生活污水治理设施346套,772个行政村353878户农户的生活污水得到有效治理。

通过开展大渡河湿地公园“绿岸行动”,乐山市委、市政府依法对大渡河沿线500米范围内的259户养殖户进行搬迁,对砂场进行全面清除整治,关闭企业27户,拆除沿岸违法建筑12处。同时,开展湿地修复行动和野生动植物资源保护,栽种银杏、小叶榕、美人蕉、菖蒲等乡土树种和湿地植物,救助毛冠鹿、猫头鹰、红白鼯鼠等珍稀野生动物20余只,野生动物种群逐渐得到恢复。



▲大渡河沿岸自然风光廊道



▲沐川竹海