全力以赴打好重污染天气消除攻坚战

程维嘉

环境热评

生态环境部部长黄润秋日前赴河南省平顶山市、许昌市开展突击检查时发现，企业普遍存在不落实重污染天气应急减排措施等违法违规问题，2月22日，生态环境部微信公众号发布这一新闻后，仅3小时微信阅读数就达10万+。而在2月20日，生态环境部通报2023年1月全国环境空气质量状况时，新增了对重污染天数相关内容的信息公开，也引发公众关注。

春节刚过不久，全国两会即将召开，在此阶段发生的将“重污染天气”推上舆论关注焦点的两起新闻事件，发出了一个明确信号：打好重污染天气消除攻坚战，必须从严从紧，一刻放松不得。

在开年各项工作刚开始起步的时候发出这个信号，非常有必要。近年来，随着污染防治攻坚深入推进，我国大气环境质量持续改善，以2022年为例，不但全国地级及以上城市优良天数比例达到86.5%，重污染天数比例首次降到1%以内，$PM_{2.5}$有监测数据以来浓度也首次降到30微克/立方米以内。蓝天多了，一些地方不免有了“松口气、歇歇脚”的想法。但现实表明，大气环境质量改善的成效还不稳固，稍有松懈，污染天就会卷土重来。如去年年底以来，河南省南部多个地区持续出现重度及严重污染天气。今年1月，全国地级及以上城市平均重度及以上污染天数比例达到了5.4%，大气污染防治三大重点区域重污染天数同比均呈上升趋势。

由此可见，我国要实现“基本消除重污染天气”这一写入党的二十大报告和“十四五”规划的目标，需要持续攻坚，付出更大的努力。

按照《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》，到2025年，全国重度及以上污染天数比例控制在1%以内。1%看似一个“小目标”，却不是轻而易举就能取得的，而是需要全国各地齐心协力，用日复一日、年复一年的长期努力才能争取来的，每个月甚至每天的成绩好坏都将影响一整年的成绩是否达标。一个重污染天气的出现，意味着以后要做更多的工作，才能抵消其带来的负面影响。

当前，仍有一些地方在出现重污染天气时，将原因归结于天气原因等外部因素。重污染天气的出现，涉及污染物排放量大、气象条件不利等多种因素，但“天公不作美”并不是出现重污染天气的万能借口。对于不少地方来说，首先就是“人努力”的因素不够，在落实各项应急减排措施上执行不到位、工作打折扣，还谈不上“天不帮忙”。这次被暗查报道出来的河南省平顶山市、许昌市就是典型的例子。突击检查发现，当地企业普遍存在不正常运行污染治理设施、超标排放、不落实重污染天气应急减排措施、生产台账弄虚作假、在线监测和手工监测数据造假等违法违规问题。连最基本的污染治理设施正常运行都做不到，又谈何消除重污染天气？

随着我国大气污染治理进入“深水区”，重污染天气消除攻坚战已成为“十四五”深入打好蓝天保卫战的三个标志性战役之一。2023年全国生态环境保护工作会议也明确指出，扎实推进蓝天保卫战。面对到2025年全国重度及以上污染天数比例控制在1%以内的目标，各地党委和政府要真正认识到消除重污染天气的重要意义，做好重污染天气应对，落实各项应急减排措施，确保执行到位、不打折扣。各地生态环境等有关部门要强化监管责任，始终跟着问题走、奔着问题去，对发现的问题要敢于动真碰硬，以“零容忍”的态度依法查处环境违法行为。而企业也要真正从思想上重视生态环境保护工作，把守法作为生存发展的底线，切实扛起大气污染治理的主体责任。

新的一年，生态环保各项工作已经拉开帷幕。面对广大人民群众对拥有更多蓝天的殷切期盼，各地尤其是重污染天数仍较多的地方，要全力以赴，以最大的决心、最有力的举措，坚决打好重污染天气消除攻坚战，切实增强人民群众的蓝天幸福感。

全面整治第三方服务机构势在必行

◆梅竹

针对2022年底以来河南省南部多个地区持续出现重度及严重污染天气的严峻态势，生态环境部部长黄润秋日前突击检查平顶山市、许昌市焦化、钢铁、玻璃三大重点行业执行重污染天气应急减排措施情况。结果发现，被抽查的7家企业中有6家问题突出，涉嫌监测数据造假、伪造生产报表、篡改运行参数、伪造环保台账等弄虚作假行为。

黄润秋部长指出，要坚持问题导向，敢于动真碰硬，坚决以“零容忍”态度依法查处环境违法行为，尤其是企业和第三方监测公司相互串通、伪造篡改监测数据等问题，性质严重，影响恶劣，触犯刑法，必须坚决打击，充分发挥警示作用。

近年来，生态环境领域第三方服务机构弄虚作假等违法违规行为时有发生，在一定程度上冲击了市场秩序，干扰了部门监管，带来了环境隐患，损害了政府公信。刚刚结束的全国生态环境保护工作会议明确提出2023年要抓好七项重点任务，其中第六项任务中就提出“全面整治第三方环保服务机构弄虚作假问题，持续打击危险废物和重点排污单位自动监测数据弄虚作假环境违法犯罪”。这个要求直面当下第三方服务机构的种种乱象，切中时弊，全面整治势在必行。

笔者建议，全面整治工作要重点关注制度建设。当前生态环境领域第三方服务的乱象其实是市场失灵的具体表现，在市场失灵的地方，政府必须出手，不能让第三方机构像脱缰的野马自我放飞、野蛮生长，应从健全机制上入手。

一是加强全过程监管，建立联动执法工作机制。建立登记备案制度，第三方机构只要在当地从事业务，就必须在生态环境和市场监管等部门登记备案。加强事中事后监管，让弄虚作假等违法违规行为及时暴露出来，并从严从重处置，将涉及第三方机构弄虚作假的举报纳入生态环境违法行为有奖举报范围，对举报重大违法线索的给予重奖。建立联动执法工作机制，充分发挥各级生态环境、市场监督、公安、检察院、法院等部门职能，打破部门和地区壁垒，联合抽查、联合研判分析、联合通报结果，坚决打击环评造假、数据造假、检测违规、实验室管理失控、资质假冒伪劣、联手弄虚作假等行为。引入考核、约谈、曝光、倒逼退出等机制，不断营造良币驱逐劣币的正向市场环境。

二是建立健全信用管理联合惩戒机制。信用监管是现代市场经济运行的基础，也是成本低效益高的监管方法。建议以省为单位建立生态环境领域第三方服务机构信用管理平台，开展联合惩戒，实现“一处失信，处处受限”。有关部门要把各自掌握的第三方机构监管情况、信用分析、信用风险预警、失信案例核查、失信行为跟踪监管等方面信息汇集到平台上向社会公开。制定第三方机构信用“红黑榜”评选办法，定期在平台上发布“红”“黑”名单和信用得分等情况，将评价结果纳入信用体系并向社会公布。对信用状况良好的第三方机构，可以优先享受行政审批绿色通道，优先享受财政性资金项目安排、招商引资配套优惠政策，减少日常或专项执法检查中抽查频次，宣传推广高质量服务典型案例等。

三是发挥行业协会作用，提高行业自律。发挥行业协会服务、沟通、协调和监督等桥梁纽带作用，提升第三方服务机构能力水平，加强行业自律。鼓励行业协会开展系统化常态化培训，防止一天两天短期速成培训班蔓延趋势，学员培训不过关不能发放相应证书。政府部门要不定期抽查行业协会培训质量情况，对不负责任的培训行为给予惩戒。委托行业协会制定第三方机构发展规划、监督管理办法等，建立行业自律管理约束机制，对第三方机构服务质量、竞争手段、经营作风进行监督，鼓励公平竞争，打击违法违规行为，引导行业良性健康发展。

怎么去答好厅长提出的“三问”？

◆苟渊

2月21日—22日，四川省生态环境保护工作会议在成都召开，传达全国生态环境保护工作会议精神、布置今年工作，同时套开的还有全面从严治党、环境监测、述职评议和市州局长座谈等专题会议。

一天半内，五会同开，如此高效率、快节奏，让人真切感受到了开局就是决战、起步就是冲刺的浓厚氛围。更让人眼前一亮的是，四川省生态环境厅厅长钟承林在讲话中向全省生态环境系统干部职工连发“三问”：如何在促发展中守底线？如何兼顾短期治标与长期治本？如何强化基层基础？

“三问”的背后，是对生态环保工作在推进实现中国式现代化、全面建设社会主义现代化国家大局中所起作用的深入思考。机构改革到位之后，生态环境部门的职能职责有了进一步深化和延展，由原来专司污防的业务部门逐步转变成了匹配规划、考评、督察、执法等多项权责的综合部门，既要保护生态环境，又要保障高质量发展；既要立足当前问题的解决，又要系统谋划常态长效；既要从顶层设计着眼，还要由基层基础发力。这就要求地方生态环境部门改变之前的工作方式，直面问题，系统谋划，主动将生态环境保护工作融入经济社会发展大局。

当前经济社会正在进入新一轮快速发展期，必须统筹好发展和保护的关系，既防止出现对经济增长“踩刹车”的收缩效应，又坚决守住生态环境底线、校准把牢绿色低碳发展方向，在持续改善环境、助力经济运行和企业经营、有效回应群众期盼中找到平衡点。

必须用好辩证法。当前，生态文明建设被纳入“五位一体”总体布局，“绿色”成为新发展理念的重要内核。党的二十大报告明确要求，“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。”促发展是第一要务，促的是绿色发展、低碳发展，“傻大粗黑”式发展断然过不了“守底线”这一关。守底线是基本前提，守的是人类赖以生存的生态环境质量底线，坚决将以破坏生态环境为代价的发展冲动和财富贪欲锁在生态文明制度的笼子里。

必须坚持系统性。生态环境问题归根到底是发展方式和生活方式的问题，促进经济社会发展全面绿色转型，是解决生态环境问题的根本出路。要从源头上、根本上改善生态环境质量，必须以结构调整、布局优化为关键，以政策协同、机制创新为手段，围绕工业、交通运输、城乡建设、农业农村、生态建设等领域推进减污降碳协同增效。同时，既要重视当前，又要兼顾长远，充分利用行政、财税、金融、科技、法治等多种手段，全方位、多领域探索转型路径。

必须强调执行力。作战图一出，落实在基层。如果基层不给力、不到位，出台再多的法规政策、给再多的项目资金也无济于事。目前基层生态环境部门的整体能力素质还不能完全适应新形势新要求，纾困解难和服务发展能力还有差距，监测执法和应急处理能力有待提升，干事创业激情热情尚需进一步激发。为此，地方应结合实际，着力建强基层基础，在干部交流、人才培养、项目建设、资金扶持、政策保障和业务能力建设上给予更多支持，充分激发基层的积极性、主动性和创造性。

乡村振兴要融合生物多样性

◆陶思明

春种一粒粟，秋收万颗子，形象地说明了农业是生命产业的特点。乡村主体是农业，也会吸引其他物种来造访，成就了农业与生物多样性相互支持、融合共进的关系。推进农业绿色发展，既是生态强农、生态兴村的接力赛，也是保护恢复乡村物种多样性、生态系统多样性的新机遇。

长期以来，为保障农产品生产需求，不少地方存在土地开发利用强度大、农用化学物品投入大等问题，极大地影响了其他物种的分布。而为方便耕作，一些区域长期种植单一作物，没有了物物相关协同互利的优势，病虫害易发多发，土壤退化侵蚀和污染等问题严重，降低了生态系统功能和农田生产力。推进农业绿色发展，就是要顺应天时地利，回归农业的生命产业本质，使农业成为保护生物多样性的产业。

比如，农作物虫害的发生，与区域性单一农田、单一种植、单一生境，生物多样性高度简约化，食物链不健全等因素密切相关。有生态农业学者举例，某地种植白菜，从种到收打了10遍农药，菜心虫还是成功钻进了菜心；附近生态农场同样种白菜，一遍农药也不打，反而没有出现虫害。区别就在于有无生物多样性，前者使用除草剂把菜地周边杂草灭杀已尽，生境单一招不来天敌制约害虫，而后者在田间地头有意保留杂草群落，有了不一样的生境，就有了不一样的物种，多物种一起既相生也相克，有效控制了虫害。据观测研究，1亩稻田如有400只青蛙，每天可吃掉2万多只害虫。这就是生物多样性的好处，也是中国悠久农业文明长盛不衰的原因之一。

在我国悠久的农耕历史中，形成了桑基鱼塘、稻鱼共生、间作套种、农林牧复合系统等农业生产方式，其实质就是以生物多样性取胜。比如，注重种植业、养殖业、林果业、牧业等多业结合、多品种搭配，使用有机肥，实施休耕养地等，与土壤生物多样性有着很好的亲和力，又多田埂荒地、渠系水塘、山林植被等生态留白，人工生态系统与自然生态系统交错分布，最大程度发挥了生物多样性的协同优势。如今，随着人们对高品质农产品的需求增加，发展绿色生态农业，有了更广阔的前景。

许多位于自然保护地和周边农村社区的绿色发展，也凸显生物多样性保护惠农支农的巨大潜力。这些地方因地制宜发展特色优势产业，真正将绿水青山变成了金山银山。比如，河南董寨自然保护区内50个自然村2万多居民发展生态种植，采摘的蔬菜上午装箱下午就能运到香港市场。陕西汉中朱鹮自然保护区引导社区发展有机大米，带动了当地有机产业的规模化发展。

乡村振兴、农业发展也要热情拥抱生物多样性。现代农业通过高投入实现了对土地的充分利用，农田标准化、机械化、大田品种同一化，但大量投入化肥、农药、除草剂等，直接杀灭农田生物，破坏非农生物生境，导致地力下降、病虫害增多后，只能继续追加化学品投入维持高产量，容易陷入恶性循环。因此，生态留白是必要的，恢复一些田埂荒地，为杂草群落留足空间，有助于丰富生物多样性控制病虫害。种植业、养殖业分离对二者都是问题，需要有经济措施鼓励走种养结合之路，使多生产、多使用有机肥成为优先选择。

人与自然和谐共生是中国式现代化的特征之一，也是乡村振兴和生物多样性保护的共同目标。乡村是人民生产生活的依托，也是生物多样性的幸福家园，二者融合一定会开创农业绿色发展、和美乡村建设和生物多样性保护的新局面。

客观正确对待外来传输污染

◆梁小红 程雅柔

春节刚过，湖南省政府就对全省大气环境污染防治工作进行了紧锣密鼓的部署，对未达到环境空气质量二级标准的城市进行重点提醒调度。当前，湖南省大气污染防治面临严峻形势，环境质量还不稳固，达标城市中有少数城市在达标与未达标之间波动频率较高，未达标城市数较多，有极少数未达标城市习惯性地拿外来传输开脱。

笔者认为，尽管影响大气环境质量的因素很多，但不从自身找原因，只盯住外部因素，这不是一种积极的心态。相反，这些地方更应迎难而上，通过自身努力提升环境质量。

首先，应该以问题为导向查找深层次原因。个别城市在查找未达标原因时，容易出现把外来源当做第一不利因素或者主导因素的情况。但是，通过历年比较发现，从长期有效改善环境空气质量的角度来说，核心问题还是本地污染源控制不力，每月的改善率落后一点，一年累积下来甚至可能有倒退的倾向。事实证明，相关城市在大气污染防治方面没有真正做到久久为功，持续发力，或者存在“头痛医头脚痛医脚”的短期行为。其实，不管什么季节，均应该科学调度，真抓实干，根据本地源解析制定每一阶段的工作重点与任务。

其次，制定科学的治理措施。建立工作专班，在省级层面成立专门的协调指挥中心，有专人负责此项工作，做到一盘棋，令行禁止。压实各地政府的责任，建立周调度、月通报、季点评等工作机制。要将大气污染防治攻坚战列入重大重要议事日程，给予最大限度支持与指导。加强执法监管，严厉打击突出大气环境违法问题。强化科技支撑，加强大气监测能力建设和应急减排清单建设，摸清污染特征，区域联手，群策群防，及时确定传输通道。积极开展重污染天气应急工作，提高预报水平和能力，提前预警，落实好减排措施。开展属地污染源动态监控，根据源清单，利用走航监管、电力数据、在线监测、遥感监控等手段，找准重点源，把减排措施落到实处。进一步提高数据集成、挖掘、分析及应用的水平与能力，做到科学会商、科学决策。

第三，群众满意度是达标与否的检验标准。既然外来传输是绕不开的污染，受影响城市或者通道城市就应该多付出一份努力，把污染防治工作做得更扎实。既要削减本地源，又要提前研判预警预报，做好避锋堵截等治理工作。各地政府应明确，生态环境质量直接关系着人民群众的幸福感、获得感，污染防治工作不但要满足国家考核指标的要求，更应该满足广大人民群众的要求，最大限度保障人民群众身心健康。

把农村“厕所革命”延伸到公厕领域

◆李学辉

今年的中央一号文件要求，加强农村公厕建设维护。厕所虽小，却和老百姓的日常生活息息相关，关系着群众的生活质量，反映了一个地区的文明程度。近年来，各地把推进“厕所革命”作为改善农村人居环境、实施乡村振兴战略的一项重大民生工程来抓，取得了不小的成绩。但还有很多农村地方公厕建设滞后，管理维护不到位。

笔者认为，各地需要把农村“厕所革命”延伸到公厕领域。

一要建好公厕。农村公厕建设涉及的点多、面广，各地应充分听取群众意见，根据区位条件、村庄大小、人口规模、民风民俗、人员流动等情况，科学布局公厕。根据农村实际情况适当变通，宜水则水、宜旱则旱，鼓励采用生态环保、低成本、易维护的成熟技术，以及节水、节能、除臭等新技术。

二要管好公厕。农村公厕建设应坚持厕所建设与管理体系建设同步推进，确保厕具坏了有人修、粪液满了有人抽，使厕所管理精细化。笔者建议，地方政府可以培育农村公共治污设施经营服务组织，引入市场机制，推行专业化、社会化服务，让农民群众真正从中受益。也可以采取村级事务自治管理方法，让村民自己监督本村公厕管理运行工作。

在推进农村公厕管理工作中，应从细处着眼，从小处着手，从实处着力，通过采用生态治理技术，将厕所粪液资源化利用与绿色产业培育相结合，实现资源利用。比如，在人口居住分散的山村，可以与当地种植专业合作社等合作，直接用抽粪车等将厕所粪液送到田间地头，作为农家肥使用；在人口居住集中的地区村庄，可以建设生活污水集中处理+水肥灌溉运用工程，让厕所粪液得到有效处理后，通过管道、沟渠等就近还田，这样既有助于减少化学肥料使用量，保护农村生态环境，又能提高农产品质量，增加经济收入。

三要提升农民素质。多措并举引导农民参与公厕建设与管理，爱护厕所设备和环境卫生。通过“村村通”广播、张贴宣传画、走村入户等形式，加大公厕文明科普宣传，教育引导农民群众养成良好如厕习惯。

应妥善处置废弃药品

◆贺震

近日，“上百盒布洛芬被扔垃圾桶”“网友囤1000片退烧药全砸手里了”等话题登上微博热搜，引发广泛关注。但笔者想提醒大家，废弃药品应妥善处置，千万不能随意丢弃。

对于保管良好、尚在有效期内的多余药品，应给其找个好去处，以免造成浪费。比如，可以提供给需要的亲朋、同事、邻居，也可以提供给机关、学校、企事业单位的医务室等使用。

对于无法分享的有效期内药品或过期药品，不能随意丢弃。因为许多药品含有抗生素、激素等，分解后容易污染土壤和水体，从而对人和动植物造成危害。因此，如果随意丢弃废弃药品，可能对环境造成污染。而且，一些挥发性强的废弃药品，还可能成为过敏源。

《国家危险废物名录》及其附录《危险废物豁免管理清单》明确规定，废弃药品属于危险废物。家庭日常生活或者为日常生活提供服务的活动中产生的废药品属于生活垃圾中的危险废物，只要未集中收集，可不按危险废物管理，而按生活垃圾处理。按照生活垃圾分类规定，废弃药品属于有害垃圾，应投放到有害垃圾桶，集中进行无害化处理。

集中收集的废弃药品属于危险废物，必须按照危废的管理要求规范处置，如果随意丢弃有触犯法律的风险。2022年，最高人民法院曾通报过一个随意丢弃废弃药品污染环境的审判案例。某生化药业未经无害化处理，将一批超3吨的过期药品私自倾倒、处置，结果被告人最高被判处有期徒刑十个月并处罚金，教训十分深刻。

药品是每个家庭的必备品，即使排除疫情防控等因素，许多家庭在常态情况下也会储存一些药品以备不时之需，特别是有老人、小孩的家庭，储备的药品更多。据《中国家庭过期药品回收白皮书》，我国约有78.6%的家庭备有家庭小药箱，全国一年因此产生的过期药品约1.5万吨。对如此巨量过期药品的处置问题不容忽视，建议有关部门从长计议，建立过期药品回收体系，确保废弃药品得到安全处置。