

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司
国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



2023年2月 28
星期二
农历癸卯年二月初九
8455期 今日8版
中国环境APP 微信公众号

中共中央、国务院印发《数字中国建设整体布局规划》

建设绿色智慧的数字生态文明

本报见习记者邹铭北京报道 中共中央、国务院近日印发《数字中国建设整体布局规划》(以下简称《规划》)。
《规划》提出,到2025年,基本形成横向打通、纵向贯通、协调有力的一体化推进格局,数字中国建设取得重要进展,数字生态文明建设取得积极进展,数字技术创新实现重大突破,数字治理体系更加完善。到2035年,数字化发展水平进入世界前列,数字中国建设取得重大成就,数字中国建设体系化布局更加

科学完备,经济、政治、文化、社会、生态文明建设各领域数字化发展更加协调充分,有力支撑全面建设社会主义现代化国家。
《规划》明确,数字中国建设按照“2522”的整体框架进行布局,即夯实数字基础设施和数据资源体系“两大基础”,推进数字技术与经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”深度融合,强化数字技术创新体系和数字安全屏障“两大能力”,优化数字化

发展国内国际“两个环境”。
在全面赋能经济社会发展方面,《规划》特别指出,要建设绿色智慧的数字生态文明。具体体现在推动生态环境智慧治理,加快构建智慧高效的生态环境信息化体系,运用数字技术推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,完善自然资源三维立体“一张图”和国土空间基础信息平台,构建以数字孪生流域为核心的智慧水利体系。加快数字化绿色化协同转型。倡导绿色智慧生活方式。

巴中为绿水青山“定价”

2021年全市生态产品总值达2010.75亿元

践行“两山”理念
探索“两山”转化

◆本报记者王小玲

“经中科院生态环境研究中心对巴中市生态产品摸底核算,2021年全市生态产品总值(GEP)为2010.75亿元,其中物质产品类价值178.74亿元,调节服务类产品价值1355.2亿元,文化服务类产品价值476.81亿元。”近日,四川省巴中市在生态产品价值实现机制试点工作成果发布会上暨战略合作协议签约仪式上,首次为绿水青山“定价”。

目前,巴中市已经尝到“绿水青山就是金山银山”的甜头,建立了全省首个生态产品价值核算体系,率先开展碳排放核算及信息披露,首次实现全市碳汇产品跨省交易等。

率先建立生态产品价值核算体系

何为GEP?中科院生态环境研究中心主任欧阳志云介绍道,GEP是指一定时期、一定区域内,生态系统为人类福祉和经济社会可持续发展提供的各种最终物质产品与服务价值的总和,主要包括生态系统提供的物质产品、调节服务和文化服务的价值。
“用通俗的话来说,就是森林、草地、湿地等生态系统为人类提供各种有益产品的价值总和。”欧阳志云解释。

巴中市市长高鹏凌表示,巴中有着丰厚的自然资源,森林覆盖率达63.18%,环境空气质量年均优良率保持在95%以上,国省控地表水断面水质100%达标。“而建立健全生态产品价值实现机制,是促进绿水青山向金山银山转化的关键。”

2021年年初,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》,要求建立生态产品价值实现机制,特别是构建绿水青山转化为金山银山的政策制度体系。

同年年底,四川省启动生态产品价值实现机制试点。首批试点的14个地区多数位于生态功能区,重点围绕生态产品价值核算、生态产品供需精准对接、生态产品可持续经营开发、生态产品保护补偿、生态产品价值考核、绿色金融支持等6方面任务开展试点,而巴中位列其中。

据介绍,依托中科院生态环境研究中心技术支撑,巴中市率先在全省建立了以一套标准、一套报表、一份报告、一个平台为框架的生态产品价值核算体系。
高鹏凌表示,核算结果高度符合巴中的资源优势特征,充分体现了巴中作为长江上游和秦岭南麓重要生态屏障、国家水源涵养和生物多样性保护双重生态功能区的重要作用。

努力建设生态产品价值实现引领区

高鹏凌介绍,近年来,巴中市抢抓整市推进生态产品价值实现机制试点机遇,旨在积极探索“两山”转化路径,努力建设全省生态产品价值实现引

领区。

如何实现引领区建设?从机制上,巴中市将生态产品价值实现机制试点工作纳入巴中市委五届二次全会《关于抢抓碳达峰碳中和重大机遇加快推动绿色崛起的决定》,成立由市长任组长的工作领导小组,各县区和市级有关部门参照建立推进机制,实现“一盘棋”推动。
同时,巴中市出台《生态产品价值实现机制试点实施方案》,构建以总体要求、实现基础、转化路径、关键支撑、推进机制为框架的“1+4”工作体系,细化15项具体措施。

为压紧压实责任,巴中市将试点工作纳入全市年度目标绩效考核体系,制定考评细则,实行“过程+年终”考评模式。

在举措上,巴中市积极探索生态产品经营模式。成立了“两山”生态资源资产经营有限公司,实行“市级总公司+县区子公司”模式,统筹推动全市生态资源收储、碳汇项目开发、生态资源权益交易。积极建立全市统一农村产权流转交易平台和四级产权交易体系,2022年办理产权流转交易5.56亿元和占补平衡、增减挂钩指标交易8.6亿元。

在配套上,巴中市出台了《绿色企业、绿色项目认定管理办法》政策措施,建立绿色企业(项目)库,认定绿色企业(项目)158个。设立1000万元初始规模风险基金和3000万元产业扶持资金,支持绿色产业发展壮大。

此外,巴中市还积极推进西南作物基因资源发掘与利用国家重点实验室秦巴基地落户巴中,不断强化生态资源开发的科技支撑。

首次实现全市碳汇产品跨省交易

“目前,试点成果已初步显现。”高鹏凌说,巴中市生态权益交易取得突破。

2022年6月,四川省林业和草原局决定在全省4个市、11个县(市、区)和8个单位先行开展林草碳汇项目开发试点,巴中市成功入选全省第一批试点市。

半年后,巴中“两山”生态资源资产经营有限公司与浙江省金华市发展和改革委员会等签订《碳中和碳减排量购买项目合同》,约定向金华市出售1.3万吨核证自愿减排量,用以抵消其重大场景碳排放。

“此次签约,实现了全市碳汇产品首次跨省交易。”高鹏凌说,巴中市还全面完成重点用能企业能源消费核查,推动两家企业参与用能权履约交易。

在绿色金融方面,巴中市设立全省第二家绿色支行,并率先开展碳排放核算及信息披露。2022年绿色贷款余额102亿元,同比增长48.48%,增速高于全省平均水平10个百分点。

在生态保护补偿方面,巴中市签订嘉陵江流域补偿协议,探索巴河流域横向补偿机制,开展县内水源地激励、断面水质达标、饮用水水源地水质激励,成功争取流域横向补偿资金5300万元。

值得一提的是,2月1日,巴中市与四川联合环境交易所有限公司签署战略合作框架协议,双方将在环境权益交易、绿色金融服务、生态产品交易等领域开展多层次合作。

未来,巴中市将加快推动生态产品价值实现机制试点工作,努力走出一条生态优先、绿色发展的新路子。

最高检举行“迎两会·新时代检察这五年”发布会 公益诉讼检察展现独特制度价值

本报记者陈媛媛北京报道“五年来,全国检察机关共立案办理相关案件39万余件,占公益诉讼案件总量的52.2%。特别是成功办理万峰湖、南四湖等一系列重大跨区域案件,助推解决了一大批环境治理‘老大难’问题。”2月27日,最高人民检察院举行“迎两会·新时代检察这五年”系列第五场新闻发布会,发布了2022年度“公益诉讼守护美好生活”典型案例,并通报全国检察机关开展公益诉讼常态化“回头看”跟进监督工作情况。

最高人民检察院副检察长张雪樵在新闻发布会上介绍说,公益诉讼检察工作理念初步形成、与时俱进,公益诉讼检察制度机制逐步建立、不断健全,围绕中心服务大局的制度价值充分释放、日益彰显,为司法守护公益的职能作用有力发挥、效果突出。

会上发布的2022年度“公益诉讼守护美好生活”典型案例,包括重庆市武隆区人民检察院督促治理“矿山地质环境行政公益诉讼案”等16件。案例包括着力解决好本地区环境公益损害新问题的光污染案件;聚焦服务乡村振兴战略,办理

农业面源污染、乡镇污水排放等硬骨头案件,助力解决影响生态宜居、产业兴旺的难题;以溯源治理为抓手,助力法治政府建设,构建起多维、立体的公益保护体系;持续探索惩罚性赔偿制度、预防性公益诉讼等,探索完善公益诉讼制度机制。

常态化开展“回头看”伴随着公益诉讼检察实践的快速发展应运而生,并不断丰富深化。2022年,在各级检察机关常态化开展“回头看”的基础上,最高检选取三类案件组织开展了专项“回头看”,省市县三级检察院对在办未结案件38207件、2018年以来本级院已办结的重点案件92129件,以及省市两级检察院对2018年以来下级院已办结重点案件30471件进行了“回头看”。

数据显示,经过“回头看”,共发现行政机关逾期未整改、整改不彻底或者又反弹回潮的案件6559件,约占4.1%。经持续跟进监督,督促相关行政机关履职整改到位4276件;对不依法履行职责的,提起行政公益诉讼849件,拟提起诉讼158件;因整改期限本身较长或存在疫情影响等客观困难,仍在持续跟进推动整改的1276件。

生态环境部公布第十三批生态环境执法典型案例(第三方环保服务机构监管领域)

本报讯 近年来,少数第三方环保服务机构盲目追求经济利益,弄虚作假,帮助排污企业蒙混“过关”,严重扰乱第三方环保服务市场秩序。

按照生态环境部要求,各级生态环境部门持续加大对第三方环保服务机构的监管力度,会同相关部门依法严肃查处

违法违规行为,严厉打击违法犯罪分子。
2023年2月27日,生态环境部公布3起第三方环保服务机构弄虚作假典型案例,并对积极查办案件的广东省中山市生态环境局、上海市生态环境局、江苏省南京市生态环境局予以表扬。
相关典型案例详见今日二版

一月污染天数平均达到13.6天

宁夏召开大气污染防治攻坚调度会

本报记者崔万杰银川报道 宁夏回族自治区近日召开春季大气污染防治攻坚调度会,通报今年1月全自治区环境空气质量状况,并就下一阶段大气污染防治工作进行安排部署。记者注意到,第一季度就召开大气污染防治攻坚调度会,在全自治区近几年大气污染防治工作中尚属首次。

监测数据显示,1月,全自治区污染天数平均达到13.6天,导致优良天数同比减少2.4天,优良天数比例仅为56.1%。其中,银川市、石嘴山市优良天数同比持平,中卫市、固原市、吴忠市和宁东能源化工基地优良天数同比均有不同程度减少。除多次寒潮大风、沙尘、静稳等不利气象条件影响外,本地污染源排放叠加外来污染输送影响不小。

会议指出,在应对污染天气时,部分市县对辖区工业企业的限产限排缺乏有效监管,落实企业“最低排放”要求不力,加之不利气象条件叠加本地污染源累积,导致出现污染天,如银川市、石嘴山市、吴忠市部分时段部分区域出现SO₂、CO突发高值现象。自元旦开始,全自治区大部分市(县、区)发生密集的燃放烟花爆竹行为,使得大部分地区颗粒物浓度明显升高。数据显示,元旦期间,全自治区PM₁₀、PM_{2.5}两项污染物浓度同比分别上升93.4%、49.5%;春节期间,PM₁₀、PM_{2.5}两项污染物浓度同比分别升高156.3%、34.5%。

此外,废气污染源在线监控系统显示,今年1月以来,12家重点涉气企业出现了颗粒物、氮氧化物、二氧化硫等污染物不同程度超标排放情况。

自治区生态环境厅要求,各市县要清醒认识大气污染防治面临的严峻形势与巨大挑战,加强精准研判,强化执法监管,努力保良争优、控制和降低污染物浓度。

贯彻全国生态环境保护工作会议精神

守正创新担使命 抢抓早促落实

吉林省开展帮扶指导推进春季秸秆禁烧

本报见习记者陈博宜报道“从下周开始,厅领导分6个组全部下沉到各地区,实现秸秆帮扶指导全覆盖,争取春耕前秸秆全部离田。”为贯彻落实全国生态环境保护工作会议精神,吉林省生态环境厅党组书记张旗威在会后第一个工作日便着手安排部署全省春季秸秆禁烧工作。

吉林省第一时间传达全国生态环境保护工作会议精神,引发全省生态环境保护系统广大党员干部热烈反响。大家纷纷表示,将沿着党的二十大指引的方向,以全国生态环境保护工作会议精神为遵循,踔厉奋发、勇毅前行,不断取得生态环境保护工作新成效,为建设美丽吉林而努力奋斗;将化危为机,变压力为动力,以积极的姿态、科学的谋划、务实的举措,坚决守护吉林的绿水青山;将以省委加快建设生态强省的决定为蓝图,站在人与自然和谐共生的高度,全面谋划美丽吉林建设,全力推动吉林绿色低碳转型发展。

这不仅仅是口号,更是付诸实际的行动。2月21日,吉林省生态环境保护工作会议在长春市召开,贯彻全国生态环境保护工作会议精神,总结全省2022年生态环境保护工作,分析当前面临的形势,安排部署2023年重点工作任务。

记者从会上了解到,2022年,吉林省生态环境质量持续改善,空气质量持续保持在全国第一方阵,PM_{2.5}年均浓度25微克/立方米,首次达到世卫组织第二阶段标准。水环境质量再创新高,地表水国考断面达到或好于Ⅲ类水体比例达到81.8%,首次突破80%。土壤环境质量保持稳定。生态环境状况指数连续19年保持良好等级。

这些好成绩印证了在建设美丽吉林的道路上,吉林省正大步向前。如今的吉林省“颜值”更高、“气质”更佳,江河湖库呈现碧水清波,生态环境持续改善,百姓幸福感不断提升。

2023年,吉林省生态环境系统围绕主动推进绿色低碳发展、深入打好污染防治攻坚战、大力度抓好生态环保督察反馈问题整改、深层次完善现代环境治理体系、高标准维护生态环境安全等5个重点开展工作。

其中,突出强化长白山生态屏障功能,黑土地保护和查干湖生态旅游等,高规格制定出台美丽吉林建设规划纲要;春耕前、秋收前集中开展秸秆离田行动和全量化处置工作;加大吉林建龙、磐石建龙、四平金刚、鑫达钢铁、通化钢铁5家钢铁企业超低排放改造力度;统筹推进政府生态环境保护目标责任制考核、污染防治攻坚战及生态强省建设成效考核;加大生态环境执法力度,压茬开展春季行动、夏季攻势、秋冬会战等综合执法行动,集中开展守护吉林清澈河水、守护吉林蔚蓝天空、守护吉林黑土地专项行动等具有吉林地域特色的工作任务被明确提出。



连日来,山东省淄博市生态环境局淄川分局大气环境科5名工作人员全部出动,分赴企业生产车间、治污一线,查设施、看台账,对发现问题的企业整理形成VOCs企业治理台账,明确整改措施、整改时限和责任人,督促企业按时完成全部问题整改。
本报记者董若义 通讯员魏纯香摄

健全现代环境治理体系,提升治理现代化水平

——贯彻落实全国生态环境保护工作会议精神④

本报评论员

近日召开的全国生态环境保护工作会议强调,要深化生态环境领域改革,不断健全现代环境治理体系。

环境治理体系和治理能力是生态环境保护工作推进的基础支撑。一年来,在习近平生态文明思想的科学指引下,全国生态环境系统推动各项改革举措落地见效,完善法律法规标准体系,提升生态环境监管执法水平,强化资金支撑保障能力等一系列举措,破解了难题,释放了活力,有力有效推进环境治理体系和治理能力现代化向纵深发展。

但是,我们也要看到,当前,我国发展内外环境发生深刻变化,进入新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加

快构建新发展格局,着力推动高质量发展,都对做好新形势下生态环境保护工作提出了新的更高要求。面对新形势新挑战,我们要有新视野、新思路、新办法,不断加快推动环境治理体系和治理能力现代化。

深化生态环境领域各项改革,攻克体制机制上的顽瘴痼疾,进一步激发和凝聚创造力。改革是推进生态环境保护事业持续发展的动力所在,是破解发展与保护难题的根本出路。要加快推动完善省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度建设,统筹推进生态环境损害赔偿、流域流域跨区横向生态

态保护补偿。要抓好已出台改革举措的落地,确保一些重要举措落实到位、发挥作用。

加快健全生态环境法规政策标准,为生态环境保护提供更完备、更稳定、更管用的制度体系。环境治理现代化的关键之一是形成制度化、规范化的规则体系,包括法治规则、标准规则、政策规则等。深入推进生态环境保护,需要构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。要加快推动海洋环境保护法、碳排放权交易管理暂行条例、生态环境监测条例等法律法规制修订以及应对气候变化立法工作。推动研究出台绿色金融、贸易和行业发展政策。加强生态环境标

准管理,建立生态环境基准数据库。在增加制度供给、完善制度配套的同时,还要强化制度执行,以制度体系的良好运行提升环境治理能力。

进一步强化科技支撑,为破解生态环境治理保护难题提供利器。生态环境科技是国家科技创新体系的重要组成部分,是推动解决生态环境问题的利器。要在生态环境保护各领域鼓励使用更多现代科技和信息化手段,破解基层治理人力、物力不足等难题。要遵循客观规律,强化对突出生态环境问题成因机理及内在演变规律、传输路径和控制途径的研究,大力推动科技成果转化落地应用,促进科技创新和生态环保工作的深度融合。

前进的道路从来不会一帆风顺。新的一年,我们必须以咬定青山不放松的劲头,以敢为天下先的勇气,开拓创新、狠抓落实,扭住关键、精准发力,推动改革走向深入,不断健全现代环境治理体系,提升治理现代化水平,为深入打好污染防治攻坚战、持续推动生态环境质量改善、建设人与自然和谐共生的美丽中国作出新的更大贡献。