责编:尚玉
电话:(010)67164950
传真:(010)67113772
E-mail:zghjbzkyb@sina.com
中国环境报

蓝天越来越多,河流重新贯通入海,生态系统质量明显提高

北京生态“奇迹”成为“北京名片”

◆夏清泉

党的十八大以来,“北京奇迹”“最快的冰”“张北的风点亮北京的灯”等一个个北京生态故事飞出京城,火到国际圈。

日前,记者来到北京市生态环境局,了解到这些生态美景都与“多元共治的现代环境治理体系”密切相关,在多元共治推动下,“北京奇迹”正在成为“北京名片”。

加强法规制度建设,坚持系统整体推进

记者来到北京市生态环境局时,恰逢年度局系统处级干部依法行政培训班举办。此次培训大会正是用党的二十大精神与全国生态环境保护大会精神统领顶层谋划部署的一次具体行动。

北京市生态文明委办公室秘书处处长张峰介绍说,自2018年底市生态文明委成立以来,先后出台了生态文明建设目标评价考核、河湖长制、排污许可、生态保护红线等法规制度。同时将制度下延,与“接诉即办”等基层治理平台协同发力,确保制度全覆盖。从“以GDP论英雄”到“促进人与自然和谐共生”,从顶层和源头压紧压实了自然资源管理责任。

北京市生态环境局法规与标准处处长白文杰说,在北京市实现生态环境整体改善过程中,生态环境标准是重要的“幕后功臣”。目前,北京已经建立了由“两个层次、九个重点领域”构成的生态环境标准新体系,涵盖现行有效的地方生态环境标准111项。

“环保警察”为生态环境保护法规政策及标准的落实提供了有力保证。特别是2020年成立北京市生态环境保护综合执法总队,全面加强了执法队伍建设。采用“督察”“点穴执法”“科技+执法”“执法+服务”“一证式排污许可”等方式方法,10年来共移送适用行政拘留案件和涉嫌环境污染犯罪案件450余起。

“多元共治的现代生态环境治理体系”不仅体现在外在的治理方式方法与治理对象的统筹融合上,更体现在思想、决策、毅力、精神等内在动力与现代科技赋能的结合上。

2014年2月,习近平总书记在北京考察时指出,要加大大气污染治理力度,应对雾霾污染、改善空气质量的首要任务是控制$PM_{2.5}$。

此后,北京大规模地展开煤改电、煤改气、调结构、清煤降氮,以“一微克”精神、“一微克”作风、“一微克”干劲,“一微克”“一微克”地抠,用大气污染治理成果回应“环境就是民生、青山就是美丽、蓝天也是幸福”社会关切。建起“天空地”一体化空气质量监测网,搭建全国首个重型车在线监控平台,创新VOCs和道路尘负荷走航监测,运用“天上看、地上巡、数据联、电量核”等科技手段精准治污。

北京市生态环境局党组书记、局长陈添在局系统学习宣传贯彻党的二十大精神会议上介绍,“冬奥蓝”“一微克蓝”成为媒体和公众热议的高频话题,受到一致好评。北京大气治理成效受到国际社会的关注和认可,被誉为“北京奇迹”,并纳入联合国环境规划署“实践案例”在全球推广。

坚持“三水”统筹、“三地”共管,实施生态扩容工程

近年来,北京市在打好大气污染防治攻坚战的同时,“三水”统筹、“三地”共管、“双碳”达标一体化推进,均取得明显成效。

全市水生态环境质量稳中向好。100个市级考核断面年均值连续两年无劣Ⅴ类水体,国考断面优Ⅲ比例达75.7%,全市216个问题排口全部完成清理整治、提前3年完成国家要求。“新凤河生态修复实践”入选生态环境部典型工程案例。密云水库蓄水量持续增加,市域内五大河流26年来重现“流动的河”并贯通入海,京杭大运河京冀段62公里2022年实现全线通航,带火了水岸经济。

2016年在全国率先实施农用地、建设用地、未利用地“三地”管理。2022年出台《北京市土壤污染防治条例》。同时,探索了一条“用生态的办法解决生态问题”的土壤生态治理之路,原东方化工厂变身“城市绿肺”,首钢老工业区转型奥运场地,在全国起到了引领示范作用。

自2013年北京在全国首批试点碳排放权交易以来,各类碳排放权产品累计成交约1亿吨,成交额超过35亿元。2022年,全市万元地区生产总值二氧化碳排放量同比下降3%以上,继续保持全国省级地区最优水平,第三产业占比稳定在80%以上。冬奥会期间,通过低碳场馆、低碳能源、低碳交通等多项措施,实现碳中和,全部竞赛场馆实现100%绿色电力供应。日前,全国首个氢能碳减排交易项目落地北京大兴,预计年碳减排量2.4万吨。

此外,积极推进实施生态扩容工程。近年来,北京累计实施矿山修复面积335.62公顷;全市森林覆盖率从解放初的1.3%提升到44.6%;建立6个国家湿地自然保护区、3个国家级湿地公园;全市7个区获国家生态文明创建荣誉,5个全域生态涵养区均获得国家生态文明建设示范区及“绿水青山就是金山银山”实践创新基地“双称号”。

北京市生态环境局自然生态保护处处长曹志萍介绍,近五年,北京“近自然化”特色突出,生态系统质量和稳定性明显提高,良好的生态环境为生物多样性保护奠定了基础。

2022年,北京市自然岸线保有率达69.5%。永定河、潮白河、温榆河等重要河流自然岸线保有率连续两年稳定保持在75%以上。阶段性调查实地记录各类物种3560种。五大水系主要干支流、重点湖泊和大中型水库监测到浮游植物130种、浮游动物213种、大型底栖无脊椎动物250种、鱼类39种。河湖生态逐步复苏,黑鳍鳈、水毛茛等清洁指示水生动植物从山区扩展到平原河流。

京津冀共建共治共享,积极推动公众参与

近年来,京津冀三地先后签订实施京津冀环境保护率先突破合作框架协议、生态环境联建联防联治合作框架协议,以大气污染防治为重点领域,推动区域生态环境质量持续改善。签订实施两轮密云水库上游潮白河流域生态保护补偿协议,上游“三区两市”建成保水共同体;建立白洋淀流域跨省(市)界合作机制,支持雄安新区生态环境建设。携手兑现“碳中和”的冬奥承诺,“张北的风点亮北京的灯”,绿色“双奥之城”成为北京一张新名片。共同加强生物多样性保护。北京的鸟类十年间增加了80多种,北京雨燕从过去不到3000只已恢复到近万只。天津市观测记录的鸟类达到452种,每年有超百万只候鸟迁徙过境。河北白洋淀野生鸟类增加到248种,极危物种青头潜鸭已在白洋淀“安家落户”。

随着生态环境保护科普知识的广泛深入宣传,“共建共治共享美丽北京”理念不断深入人心。

近年来,共有1000万人(次)通过线上线下参与生态环境文化周、“V蓝北京”“3510绿色出行,低碳生活”等百余场活动。政府主导、企业自律、公众参与的全民行动格局进一步形成。

为在国内国际双平台讲好绿色北京故事,打造了北京国际大都市清洁空气与气候行动论坛品牌,联合国环境署分别于2009、2016、2019年三次发布专项评估报告,评估总结并在全球推介大气治理成效“北京奇迹”。

在通往人与自然和谐共生的现代化道路上,“北京奇迹”正在成为“北京名片”,生态文明建设成果将被更多国内外人士熟知。

云南以更高标准打好『三大保卫战』

今年上半年全省国控优良水体比例同比提高四点五个百分点

◆蒋朝晖

今年以来,云南省全面落实党中央决策部署,采取多种举措切实压实深入打好污染防治攻坚战工作责任,以更高标准打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”,集中力量打好10个标志性战役,取得了阶段性成效。

深入打好蓝天保卫战方面,坚持“以日保月,以月保年”工作思路,组织开展2023年春夏季大气污染综合治理攻坚行动,加强细颗粒物($PM_{2.5}$)和臭氧(O_3)协同控制,强化多污染物协同减排,提升污染天气应对全过程科技支撑水平,对不同州(市)实施差异化管控。着力开展柴油货车污染治理,加快淘汰国三排放柴油货车,加强机动车检验和黑烟车遥感监测,今年1月—6月,全省共注销淘汰28451辆国三排放柴油货车,同比增加48.4%。持续开展建筑施工工地和城市道路扬尘污染治理“百日行动”,检查建筑工地2089个、建筑工地扬尘污染3298起,扬尘污染问题举报数量明显下降。今年5月,保山市被国务院办公厅表彰为全国“环境治理工程项目推进快,重点区域大气、重点流域水环境质量改善明显”的9个地区之一,被生态环境部作为2022年度生态环境领域真抓实干成效明显地方典型经验做法予以通报表扬。

全力打好碧水保卫战方面,组织召开全省水环境质量提升工作现场推进会,充分运用汇报约谈、水质通报、工作督办、公开曝光“四项制度”,全力推动劣Ⅴ类水体“清零”集中攻坚。坚持“退、减、调、治、管”多措并举,深入打好“湖泊革命”攻坚战,组建抚仙湖等高原湖泊部省联合工作组。严格落实长江“十年禁渔”和水资源管理与优化配置,开展工业园区污染治理、“三磷”行业整治、入河排污口排查整治等专项行动。加强珠江流域水生态系统修复,强化珠江流域总磷超标治理,协同推进磷石膏综合利用。系统推进赤水河流域保护治理和高质量发展,赤水河水质连续稳定保持在Ⅱ类以上。大力开展城市黑臭水体整治行动。严格落实城镇生活污水垃圾治理三年行动方案,开工新建及改扩建城市污水处理厂16座,完成排水管网新建改造1232.2公里,12座生活垃圾焚烧发电厂投产运行。

监测数据表明,今年1月—6月,云南省纳入国家考核的地表水断面Ⅰ—Ⅲ类水体比例为92.6%、同比提高4.5个百分点,劣Ⅴ类水体比例为1.0%,同比下降1.0个百分点;全省县级及以上城市集中式饮用水水源水质100%达标。泸沽湖水质Ⅰ类,洱海、抚仙湖、阳宗海水质Ⅱ类,水质优;滇池草海、滇池外海、程海(不含氟化物)水质Ⅳ类,水质轻度污染;与上年同期相比,阳宗海水质由Ⅲ类好转为Ⅱ类,滇池外海水质由Ⅴ类好转为Ⅳ类。

在扎实推进净土保卫战方面,深入开展农用地涉镉等重金属污染防治,多措并举落实受污染耕地安全利用和风险管控措施,稳步推进“无废城市”建设和新污染物治理。积极推动农村生活污水治理,开展三年攻坚行动,总结提炼农村生活污水治理“牟定模式”,推广农村污水资源化利用,探索建立运行管理长效机制,今年1月—6月,累计完成5570个行政村生活污水治理,治理率达42%,比2020年的27.03%提升14.97%。因地制宜推进农村厕所革命,推广绿色技术,带动化肥农药减量增效,加强畜禽养殖管理和粪污处置,持续推进水产健康养殖和农业废弃物资源化利用。

太原市市长张新伟调研督导时强调

稳定实现“一泓清水入黄河”

本报记者高岗栓太原报道 山西省太原市委副书记、市长张新伟近日赴侯村生活垃圾填埋场和杨兴河调研督导生态环境治理工作。

侯村生活垃圾填埋场是太原市生活垃圾处置的应急兜底保障设施。张新伟来到该填埋场新建飞灰填埋区及封场工程现场,认真了解设施设备运行,详细询问生活垃圾填埋、焚烧发电、末端处理等情况,强调要优化管理,提升效率,更好保障生活垃圾处置工作正常运转。同时,要严格落实国家要求,规范操作程序,加强巡查监管,坚决杜绝污染事件发生。

杨兴河是汾河太原段的一条重要支流。张新伟沿河察看水量水质、湿地建设、环境整治等情况,强调要加快推进综合治理工程建设,持续改善水环境质量,确保从根本上稳定实现“一泓清水入黄河”。

张新伟在调研督导中强调,各级各相关部门要深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记考察调研山西重要讲话和重要指示精神,落实省委、省政府部署要求,紧盯2025年汾河流域国考断面稳定达到Ⅲ类及以上水质的目标,严格落实河湖长制,坚持治污、调水、清淤、增湿、绿岸一体实施,以生态环境治理的新成效回应人民群众对美好生活的新期待。

近年来,江豚频现鄱阳湖湖口鞋山水域。今年入伏以来,江西省湖口县调整巡护时间,结合远程监控系统,每天分三队巡护长江、鄱阳湖湖口水域,全力守护江豚安全。图为湖口县江豚协助巡护队在鄱阳湖鞋山屏峰水域巡护。 沈银星 沈海斌摄

黑龙江省厅厅长刘伟现场检查时强调

坚决防范遏制重特大突发环境事件

本报记者李明哲哈尔滨报道 近日,黑龙江省生态环境厅党组书记、厅长刘伟率队赴华电能源哈尔滨第三发电厂、龙江环保集团,现场检查汛期环保设施安全管理工作。他强调,要以更高政治站位、更强责任担当、更严格管理机制、更实工作举措抓好环保设施安全管理,坚决防范遏制重特大突发环境事件。

刘伟先后来到华电能源哈尔滨第三发电厂600MW机组控制室和脱硫处理现场,听取企业环保工作开展、主要污染物排放及治理等情况。他强调,企业要牢固树立和践行安全发展理念,聚焦粉尘处理、脱硫脱硝处理、污水处理等重点环保设备设施安全管理,确保安全运行、稳定运行。在龙江环保集团大数据生产调度指挥中心,刘伟现场调度太平、文昌等污水处理厂运行情况,听取智慧水务建设情况介绍。他强调,要压实企业责任,推动企业主要负责人严格履行第一责任人责任,把环保设施安全落实到生产经营全过程各方面。

刘伟指出,各地各部门要树立“大安全”理念,自觉把安全发展贯穿到生态环境保护工作的各领域和全过程。企业要建立环保设施台账和维护管理制度,对环保设施操作、危险作业等相关岗位人员开展专项安全培训教育。各地要督促企业依法依规开展环保设施安全风险辨识管控和隐患排查治理,对企业重点环保设备设施未验收投入生产和使用等违法违规行为严肃处理。

刘伟强调,要高度重视极端天气条件可能次生的环境污染风险事故。要加强与气象、水利、应急管理等部门联动,及时沟通气象、地质灾害、山洪洪涝灾害等各类预警信息,督促企业做好环境安全隐患排查及突发环境事件处置准备工作,要加强汛期应急值守工作,确保24小时信息渠道畅通,预报、预测、预演、预案“四预”工作准备充分。

浙江创新信访机制护航绿水青山

上接一版

在宁波,就有这样一辆搭建民意诉求的环保信访“直通车”,为基层生态环境治理赋能增效。

据介绍,奉化宁波竹韵家居用品有限公司噪声、废气扰民信访问题,多次投诉未得到有效化解,群众不满意。经环保信访“直通车”挂牌督办后,该信访件被推送到奉化区委、区政府,引起相关领导的高度重视。区分管领导在了解基本信息后,专门召集区生态环境分局、区资规分局、区经信局、江口街道、宁南管委会等部门研究,确定该企业限期搬迁。同时,宁波市生态环境局奉化分局为化解该信访积案,还召开了环境问题“老娘舅”沟通座谈会,邀请宁波竹韵家居用品有限公司负责人、附近小区居民代表、街道办事处工作人员等参加。最后,企业根据居民代表的意见,邀请宁波市环科院专家制定了整改方案。改造后,未再接到过居民的投诉,纠纷得到有效化解,企业也有了进一步发展空间,实现了生态环境保护和经济社会发展双赢。

“宁波市生态环境局联合市信访局创设了环保信访‘直通车’机制,采取‘一份日报、一个群,每日领办、每日督’模式,对信访办理结果回访不满意或仍未解决的,通过周报推送至‘市生态环境信访直通车工作群’,由县(市、区)政府分管领导和部门主要领导视情提级督办;仍未解决的,则在月(季)报中予以通报,提交市级层面重点解决。”宁波市生态环境局相关负责人介绍,该机制通过区域精准推送,得到所在区域政府领导高度重视,主动认领督办,形成多层级、多部门高效协同解决问题的闭环机制。

在省级层面,浙江印发《浙江省生态环境厅生态环境信访工作管理办法(试行)》,进一步理顺省级环境执法队伍体制调整后的信访工作机制,推动全厅业务部门共同参与生态环境信访投诉举报咨询办理工作,并将落实生态环境部门领导责任和建立环境信访内导机制作为市生态环境局目标责任书考核重点。

此外,浙江省生态环境厅与浙江省信访局正积极沟通会商建立突出生态环境信访问题交办督办联动机制,以解决群众反映强烈的生态环境信访问题为目标,按照“信息互通、数据共享、双向推送、分级督办、协调联动”工作原则,深入完善突出生态环境信访问题发现、研判、督办、解决闭环管理机制,推动全省生态环境信访工作走深走实。

全力筑牢我国北方重要生态安全屏障

内蒙古多措并举持续推进生态保护修复

本报讯 内蒙古自治区是我国北方面积最大、种类最全的生态功能区,也是三北地区重要的生态防线。近年来,内蒙古持续推进生态保护修复,全力筑牢我国北方重要生态安全屏障。

据介绍,内蒙古编制完成了《内蒙古自治区国土空间生态修复规划(2021—2035年)》《关于进一步做好社会资本参与生态保护修复工作的实施意见》《内蒙古自治区历史遗留矿山生态修复三年行动计划(2023—2025年)》,从长期总规总纲到近期重点专项,从生态修复任务布局重点到优化投入机制模式,以规划制度统领所有国土空间生态修复。

在统筹推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理方面,内蒙古认真组织实施乌梁素海流域山水林田湖草生态保护修复试点工程和科尔沁草原山水林田湖草沙一体化保护和修复工程,积极申报并组织实施黄河重点生态区历史遗留废弃矿山生态修复示范工程和北方防沙带—黄河重点生态区历史遗留废弃矿山生态修复示范工程,全面助力打好黄河“几字湾”攻坚战和科尔沁、浑善达克两大沙地歼灭战。

立足矿业大区工作实际,全面加强矿山地质环境治理。生产矿山方面,2022年全区新增矿山生态修复土地面积296.27平方公里,年度新增治理面积大于年度新增采矿损毁土地面积,实现矿山生态修复动态平衡。历史遗留废弃矿山治理方面,2021年以来安排23个自治区资金项目,治理历史图斑面积21.37平方公里。目前,全区已完成历史遗留矿山图斑变更核查,并建立图斑销号台账,全区历史遗留矿山未治理图斑数据库中,已完成治理修复图斑208个、治理图斑面积19.45平方公里。同时,部署安排了历史遗留废弃矿山生态修复项目18个,已下达年度资金1.02亿元,并积极鼓励和支持社会资本参与生态保护修复。 李俊伟

安徽省绩溪县大力实施农村人居环境综合整治,深入开展农村生活污水治理。目前,全县75个中心村污水处理设施实现全覆盖,人口覆盖率达75%,处理后的水质达到一级A标准。图为绩溪县荆州乡上胡家村污水处理终端。 周明助摄