

# 新形势下,如何推进不同绿色机制间的协调?

专访国合会特邀顾问、能源基金会首席执行官兼中国区总裁邹骥

## ◆本报记者张倩

中国环境与发展国际合作委员会(以下简称国合会)2023年年会刚在北京落下帷幕。围绕年会“绿色赋能高质量发展,推动人与自然和谐共生的现代化”的主题,与会代表在会议期间积极为中国和全球的环境治理建言献策。其中,应对气候变化议题尤其受到关注,记者就应对气候变化的国际新形势、我国CCER或将重启带来的影响等内容采访了国合会特邀顾问、能源基金会首席执行官兼中国区总裁邹骥。

## 高质量发展就是从过去的“有没有”转向现在的“好不好”

中国环境报:当前,国际政治经济形势给全球应对气候变化带来了哪些新影响?提出了哪些新课题?

邹骥:当前阶段,世界经济形势总体不容乐观,经济复苏仍是各国首要课题,但与此同时,我们也能听到绿色经济复苏的呼声。客观来讲,无论经济环境如何变化,应对气候变化已经成为全球性议题,这是毋庸置疑的。

传统思维给我们传达一个概念:应对气候变化、保护生态环境都是需要付出成本代价的,与经济发展对立,是经济增长的阻碍。但对今天的中国来说,更多的地区正在追求绿色GDP,在朝着高质量发展迈进。中国的高质量发展真正体现新发展理念,使创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路,共享成为根本目的,从数量追赶转向质量追赶,从规模扩张转向结构升级,从要素驱动转向创新驱动,从分配失衡转向共同富裕,从高碳增长转向绿色发展。

高质量发展就是从过去的“有没有”转向现在的“好不好”,这也是推进中国式现代化的必然要求。不同的经济发展阶段,需要有不同的驱动力,而如今中国高质量发展的新动能体现在数字经济、绿色经济,这些都是新形态。

此外,当前国家、地区之间国际贸易的成本不断增加,对新能源技术的交流、新能源产品进出口带来挑战,这些都是各国需要共同面对的新挑战、新课题。但是,近期我见了七八位欧盟成员国的能源部门司长,也与当地企业、智库进行了深度交流,发现求稳定、图发展、促经贸合作、推动能源转型仍是各国共同的意思。

## CCER重启在即,可当作部分企业进入碳市场的“练习场”

中国环境报:CCER(国家核证自愿减排量)的启动让很多人看到了我国清洁能源的发展机遇。有消息称,CCER有可能在近期重启。对此您怎么看?如何促进CCER、碳市场等不同绿色机制之间的协调?

邹骥:全国碳市场分为强制履约市场及自愿减排市场两个部分,CCER交易市场是全国碳市场的有益补充和有机组成,两者共同构成中国完整的碳交易体系。作为碳配额的补充,被纳入全国碳市场的重点排放单位既可以在碳市场直接购买其他企业的碳配额,也可购买CCER抵消碳排放量。

在整个碳市场建设过程中,CCER发挥着不容忽视的积极作用。比如有前瞻性的企业想要做一些尝试,投入一部分资金到CCER里做一些探索,然后随着碳市场建设日益成熟,当CCER与碳市场之间转化的渠道打通、衔接更顺畅时,届时投资将会发挥效益。

所以,CCER当前的经济作用是孵化。如果将碳市场看成一个足球场,那么现在CCER的开启就好像一个练习场开放了,掌声雷动,一些还没有拿到“入场券”的人可以先去练习场活动,但同时也不要忘记关键的主场仍是在足球场。二者相得益彰,互相配合。

目前碳市场涉及的行业还很有限,一些来自其他行业的企业正对碳市场跃跃欲试。因此,CCER的存在,是允许这类企业先去练习场锻炼一支队伍,积累管理经验,有一定的实践意义。我们期待,未来时机成熟时,中国的碳交易在碳市场中进行,碳价能够足以支撑投资者的信心,足以高于当下主流的减排成本,让“押宝”碳减排的投资者有所收益,那么届时碳市场的功能就发挥出来了。

## 黑龙江省厅厅长赴哈尔滨市调研空气质量改善情况 力争实现年底空气质量达标

### 本报记者李明哲哈尔滨报道

黑龙江省生态环境厅党组书记、厅长刘伟近日率队赴哈尔滨市调研空气质量改善三年行动计划落实情况。他强调,要坚决贯彻习近平生态文明思想,进一步提高政治站位,切实增强危机感和紧迫感,全力以赴推进省会城市空气质量改善。

“去年取暖期屋里温度达到多少?”在呼兰区兰河街道富强村村民家中,刘伟详细了解采暖供热清洁能源替代方案研究情况,了解供热锅炉超低排放改造项目进展。刘伟强调,要强化企业主体责任,守住生态环境质量必须改善这条底线。

刘伟在调研中指出,要坚持城市问题周边治、整体问题局部治、末端问题源头治、常规问题专项治的大气污染“四治”工作理念,聚焦影响环境空气质量的突出问题和薄弱环节,精准施策。要强化党政领导责任,各部门形成工作合力,做到同向同行、一体发力。要坚持“干就要干好、成标杆,争就要争一流、创品牌”,全力抓好各项重点工作推进,力争实现年底空气质量达标。

## 从“千疮百孔”到满山苍绿,祁连山生态环境日益好转

# 张掖借整治谋划绿色转型发展

## 中央督察问题整改追踪

### ◆本报见习记者任婧

左侧郁郁葱葱,右侧略显光秃,祁连山国家级自然保护区(以下简称保护区)缓冲区内两座山体对比鲜明。“这里原来是座石灰矿。”甘肃省张掖市生态环境局乐分局副局长吴小左手手指的这座石灰矿位于海潮坝流域干沟河边,2017年,这里因生态破坏被中央生态环保督察“点名”。

同年,保护区内张掖段共有179项生态环境问题被“点名”,过度开采、开发造成的植被破坏、水土流失剥夺了祁连山的绿意。为此,张掖市痛定思痛,开展集中整治攻坚行动,祁连山的勃勃生机正逐渐复苏。

## 从乱到治,祁连山绿意渐浓

祁连山横跨甘肃、青海两省,是黑河、石羊河和疏勒河三大水系56条内陆河的主要水源涵养地和集水区,被誉为河西走廊“生命线”和“母亲山”,也是我国西部重要生态安全屏障。

而张掖市南倚祁连山脉,发源于祁连山北麓的黑河孕育了张掖这个沙漠绿洲。保护区现有面积1.99万平方公里,其中张掖段面积1.52万平方公里,占保护区总面积的76.4%,占全市国土面积的36.2%。可以说,祁连山赋予了张掖独特的环境条件

和生态底蕴。

但祁连山不仅是生态山,更是资源山,祁连山内丰富的矿产资源吸引了大量的开采者。20世纪末,祁连山开矿达到高峰期,张掖市824家矿山企业中,有770家位于保护区内。

大规模的开采导致祁连山越来越“秃”,植被破坏、水土流失严重的祁连山逐渐失去了生机。

转折出现在2017年,中央生态环保督察目光聚焦于此,中办、国办对祁连山生态环境问题进行了问责通报。

通报指出,祁连山局部生态破坏问题十分突出,保护区设置的144宗探矿权、采矿权中,有14宗是在2014年10月国务院明确保护区划界后违法违规审批延续的,涉及保护区核心区3宗、缓冲区4宗。长期以来,大规模的探矿、采矿活动造成保护区局部植被破坏、水土流失、地表塌陷。

一场大刀阔斧的整治就此展开。保护区内144宗矿业权全部分类退出,42座水电站全部分类处置,25个旅游设施项目全面完成整改,林草“一地两证”问题妥善解决,草原实现草畜平衡,核心区149户484名农牧民和占缓冲区总人口34%的146户436名农牧民全部搬出并妥善安置。

牧民迁出后,张掖按照“整体保护、系统修复、综合治理”的思路,以及制定方案、专家论证、严格落实、评估成效、逐级验收的工作步骤,采取“自然恢复为主,工程恢复为辅,宜林则林,宜草则草”的综合措施修复生态环境。

通过实施《祁连山生态保护与建设综合治理规划(2012—2020年)》和山水林田湖草生态保护修复项目(一期),张掖市累

计完成投资57.06亿元,精心谋划实施“一园四带”造林绿化示范建设。2018年以来,张掖市累计完成营造林273.05万亩,治理退化草地874万亩,林木覆盖率达24.86%,草原综合植被盖度达48.86%,湿地保有量100%,祁连山上的绿意回来了。

## 从治到好,生态产品价值凸显

在生态环境日益好转的同时,张掖市也积极探索如何让群众生活得更好。皇城草原养殖业的转型升级就是一个很好的例子。

皇城草原所在的肃南裕固族自治县(以下简称肃南县),是保护区最大的资源主体,祁连山北麓75%的面积、祁连山国家公园25.2%的面积、保护区59.3%的面积都在肃南县境内,特殊的地理位置赋予了肃南县保护祁连山的重任。

但过度放牧导致这片土地植被稀疏、生态环境破坏严重。2011年起,肃南县按照“禁牧不禁羊、禁牧不减收、禁牧不减肉”的原则,在全县32个村实施禁牧。与此同时,肃南县积极推广舍饲养殖,建立标准化养殖小区97个,暖棚羊舍1.8万座,通过喂草料的方式发展养殖业,在增收的同时又保护了天然草原。

皇城草原养殖方式的转变正是张掖市探索多元转型发展、加快建设现代生态产业体系积极探索。张掖市生态环境局党组书记、局长郭建平告诉记者,近年来张掖市印发《建立健全生态产品价值实现机制试点实施方案(2023—2025年)》《2023年建立健全生态产品价值实现机制试点重

点任务清单》,“一小组一院两中心六机制N平台”生态产品价值实现机制顶层设计、整体框架搭建完成,农业、养殖业的转型升级正是其中的重要一环。

在此基础上,张掖市编制完成生态产品目录清单,组织开展“1+6”生态系统生产总值(GEP)核算工作,探索建立全国首个内陆河流域水生态补偿机制,累计争取省级奖励资金4100万元,实施祁连山地区黑河流域上下游横向生态保护补偿试点,并探索开展农业水权交易,建成40个县级及以下水权交易平台。

在绿色增收方面,依托黑河水电公司成立西部碳汇交易平台,张掖市完成了全省首单35万亩林业碳汇VCS项目一期开发交易,实现收益450万元。顺利签发400万亩草原碳汇VCS项目首期减排量,预计实现收益1亿元。

“在张掖,生态产品价值路径日益丰富,绿色发展格局逐渐形成,以产业生态化、生态产业化为主体的生态经济体系将成为张掖及祁连山绿色转型高质量发展的重要支撑。”郭建平指出。

“未来,我们将科学开展保护,继续加强保护区外围保护地带生态治理修复,不断巩固提升保护治理成果。同时,要以重大生态项目为抓手,积极争取实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程(二期)项目,切实提高生态环境保护修复的系统性、整体性、实效性。”郭建平表示,“我们还将进一步强化生态环境监管,健全完善以监测、评估、执法、监督等为主要内容的生态保护监管体系,建设‘一座一图一网九平台’智慧张掖生态环境监测网络,实现无缝隙、全覆盖、全链条监管。”

## 江西第二轮第三批生态环保督察反馈督察情况

分两批集中曝光8个典型案例,受理群众举报问题736件

本报讯 江西省第一、第二、第三、第四生态环境保护督察组近日分别向景德镇市、新余市、赣州市和抚州市反馈第二轮第三批省级督察情况,江西省副省长、省生态环境保护督察工作领导小组组长陈敏出席景德镇市反馈会并讲话。

陈敏指出,省委、省政府高度重视生态环保督察工作,针对实际工作中发现的压力传导存在层层递减现象,安排对第二轮第三批省生态环境保护督察工作进行提醒反馈,督促全省各地重视生态环保督察工作,发挥利剑作用。

陈敏强调,要持续深入学习贯彻习近平生态文明思想,认真落实全国生态环境保护大会精神,按照省委十五届四次全会精神,坚决抓好督察反馈问题整改,做好生态环境保护工作,深入打好污染防治攻坚战,守护好

江西的绿水青山,巩固好江西的生态优势,为更高标准打造美丽中国“江西样板”作出新的更大贡献。

据了解,江西省第二轮第三批4个生态环境保护督察组严格落实《江西省生态环境保护督察工作实施办法》,坚持问题导向,保持严的基调,查清查实一批突出生态环境问题,以及问题背后的原因和责任。分两批集中曝光了8个突出生态环境问题典型案例,共形成14条责任追究问题线索及案卷,分别形成8000字左右、问题篇幅不少于70%、问题数量40个左右的督察报告,并按程序移交移送被督察设区市党委、政府,报送省纪委监委、省委组织部、省检察院。4个督察组共受理群众举报问题736件,已基本办结。

张林震 陈亚

## 部省市联合推进江苏新污染物试点监测

两个试点地区已完成第一期实际样品采样

本报讯 江苏是新污染物环境监测试点省份。不久前,生态环境部南京环境科学研究所、江苏省环境监测中心组成工作组赴选定试点地区召开推进会,部署推进试点监测工作。目前,两个试点地区已完成了第一期实际样品采样,正开展分析测试。

据介绍,结合产业结构分布特征和前期工作基础,江苏省环境监测中心联合驻市环境监测中心及设区市生态环境局,选择了泰州中国精细化工(泰兴)开发园区和连云港市大浦工业园区作为2023年度江苏省试点监测园区,编制完成《2023年江苏省新污染物环境监测试点工作实施方案及监测方案》,顺利通过中国环境监测总站组织的专家评审。

据了解,试点监测在两个典型区域共布设地表水及饮用水水源地点位28个、污水点位32个、环境空气点位13个,涉及的新污染物项目主要根据试点地区实际生产及排污情况,并结合《重点管控新污染物清单(2023年版)》《第一批化学物质环境风险优先评估计划》

等管理需求筛选确定,包括抗生素、全氟化合物、邻苯二甲酸酯类、内分泌干扰物等七大类。除了“规定”动作,试点监测还在连云港市大浦工业园区增加了环境空气中异味监测,有针对性地解决工业园区实际环境和管理需求。

江苏省环境监测中心、生态环境部南京环境科学研究所、江苏省连云港环境监测中心、江苏省泰州环境监测中心4家实验室共同承担实验室分析任务,同时报名参加中国环境监测总站组织的2023年新污染物实验室能力验证。

据江苏省环境监测中心相关负责人介绍,近年来,江苏积极参与试点监测调查、能力验证考核,在实践中提高新污染物监测水平。一方面,初步掌握省内典型区域新污染物环境赋存情况,为新污染物管控提供科学依据;另一方面,通过对驻市监测中心技术人员培训,加快构建全省新污染物监测能力网络,进一步提升全省新污染物监测技术能力。

李苑

## 上接一版

结合当下中国生态文学现状,西南交通大学人文学院教授、博士生导师胡志红从跨文化视野提出,让自然复魅,让自然活起来,生态作家要重视生态学知识的学习,提防生态学排斥人的倾向,大力推动少数民族生态文学发展等思考与建议。

上海交通大学博士生导师龙其林从全球化背景下探讨了全球化对中国生态文学创作的影响,认为中国生态文学将在世界生态秩序、人类与自然关系方面提供全新的思考与构想,期待中国作家创作出更多视野开阔、境界高远、富于人类命运共同体意识的优秀生态文学作品。

但当前生态文学仍然面临地位和重要性有待提升,理论批评仍需加强,作品推优亟待推进等挑战。

梁鸿鹰建议,从两个方面培育生态文学的独特色彩:一是引领性,即致力于建构充满生态意识的文学书写导向,为人类创造某种新的文学范式有所贡献;二是引领性,推动生态文学创作展现社会性、现实性、担当力,启发世人践行保护环境、节能减排等绿色生活方式。

## 勇担时代使命,抒写美丽中国壮美画卷

生态环境部高度重视生态文化建设,为生态文学发展提供支撑和保障,鼓励更多作家积极投身生态文学创作。尤其是今年5月,生态环境部和中国作协

联合印发《关于促进新时代生态文学繁荣发展的指导意见》(以下简称《意见》),全国各地积极跟进、主动作为,生态文学在祖国大地呈现出蓬勃向上的发展态势。

论坛上,内蒙古、重庆、吉林等省(自治区、直辖市)生态环境部门代表就各自推进生态文学繁荣发展的举措以及下一步行动计划进行交流分享。

作为开展过“大地文心”生态文学作家采风活动的所在地,重庆市生态环境局党组成员、副局长刘芹表示,重庆是著名的山城、江城和历史文化名城,在千里长江的滋养下,拥有熠熠生辉的多元文化,将着力培育具有重庆辨识度的生态文学作品,生动展现重庆筑牢长江上游重要生态屏障、加快建设山清水秀美丽之地、在推进长江经济带绿色发展中发挥示范作用的恢弘场景,为高质量建设美丽中国先行区、建设美丽重庆强基铸魂。

吉林省生态环境厅在《意见》印发后,也第一时间和作协部门沟通合作,举办座谈会。吉林省生态环境厅党组成员、副厅长蔡宝峰表示,吉林将充分发挥生态文学的“文学轻骑兵”作用,加大生态文学创作力度,促进文化资源整合,搭建创作平台,引领绿色生活时尚,围绕“良好的生态环境是吉林最突出的优势、最宝贵的财富、最重要的品牌”,讲好新时代生态文明吉林故事,书写美丽吉林建设的时代新篇章。

内蒙古自治区生态环境厅

党组书记、厅长王旺盛表示,内蒙古将积极搭建生态文学创作平台、传播平台,大力开展生态文学主题征文和生态文学采风活动,鼓励引导社会各界人士特别是广大作家参加生态文学创作,讲好内蒙古生态环保故事,凝聚起全社会共同筑牢我国北方重要生态安全屏障的磅礴力量,形成生态文学创作与生态文明建设相辅相成、互促共进的良好局面。

为培育和弘扬生态文化,促进优秀生态文学作品传播和普及,本次论坛还发布“首批生态文学推荐书目”、《树梢上的中国》等作品入选。

此外,为推动作家、学者深入生态文明建设一线,充分挖掘和弘扬内蒙古生态文化,以多种形式全景展示近年来内蒙古生态文明建设成就,中国环境报社、内蒙古自治区党委宣传部、内蒙古自治区生态环境厅、内蒙古自治区文学艺术界联合会以及鄂尔多斯市人民政府,还联合启动内蒙古生态文学周,并为“大地文心·内蒙古生态文学创作基地”揭牌。

在隆重热烈的气氛中,“大地文心”生态文学作家采风内蒙古行也随即启动。会场内,掌声经久不息,仿佛在宣告,聚焦我国生态文明建设和生态环境保护伟大实践的生态文学,在生态环境部、内蒙古生态环境厅、内蒙古自治区党委宣传部、内蒙古文学艺术界联合会以及鄂尔多斯市人民政府,还联合启动内蒙古生态文学周,并为“大地文心·内蒙古生态文学创作基地”揭牌。



近年来,浙江省杭州市淳安县积极运用生态浮岛上植物无土栽培技术,筛选根系发达、维护简单、脱氮除磷效率高的水生或驯化后的陆生植物种植于水面,通过植物生产过程中密集根系吸收,增强上层水体的净化能力,进一步提升千岛湖水质。

人民图片网供图