

接受省级督察的企业暴露出哪些问题?

思想认识不到位、管理机制不健全、监督整改不彻底



◆本报记者邹祖铭

集团领导班子参加生态环境保护工作基本情况随堂考,集团副总经理和相关职能部门参加生态环保责任体系座谈会,两家煤矿生产企业被深夜突击检查……这些令人耳目一新的督察做法,出现在了近日湖南省级生态环保督察中。

根据《湖南省生态环境保护督察工作实施办法》有关规定,为督促部分“从事的生产经营活动对生态环境影响较大的有关省属企业”进一步完整、准确、全面贯彻新发展理念,解决突出生态环境问题,加快绿色转型升级,近日,湖南省第二批3个省级生态环境保护督察组进驻湖南钢铁集团有限公司、湖南省煤业集团有限公司和湖南有色产业投资集团有限公司开展生态环境保护督察工作。

近年来,包括湖南省在内,已有部分省份在开展省级生态环保督察中将省属国有企业纳入被督察对象,例如,安徽2021年对安徽海螺集团有限责任公司、淮北矿业(集团)有限责任公司等4家国有企业开展督察,江西于2021年对江西省建材集团和江西省投资集团开展督察……

这些被督察的省属国有企业有何特点?为何成为省级生态环保督察关注的重点?在督察过程中,又暴露出了哪些问题值得其他省属国有企业注意的?

从被督察的企业类型来看,煤电、建材、有色金属领域是“大热门”

近年来,省级生态环保督察作为中央生态环保督察的有效延伸和补充,在选取督察对象上,也将中央生态环保督察选取的督察对象作为参考。

从2019年对中国五矿集团有限公司、中国化工集团有限公司开展生态环

保督察开始,截至目前,中央生态环保督察已对6家央企开展了生态环保督察,其余4家分别为中国建材集团有限公司、中国铝业集团有限公司、中国黄金集团有限公司、中国有色矿业集团有限公司。

记者注意到,这些被督察的央企所属行业大致聚焦在煤电、建材、有色金属等领域。因而省级生态环保督察选取的省属国有企业,也大致聚焦在这些领域。

例如在安徽省级生态环保督察中,被督察的皖北煤电集团有限责任公司、淮北矿业(集团)有限责任公司、淮河能源控股集团有限责任公司、安徽省能源集团有限公司属于传统的依靠煤电发展壮大的国有企业。

安徽在今年召开的省生态环保大会上曾指出,全省产业结构偏重,煤炭消费占能源消费比重为66.2%。

而根据督察组对安徽这几家煤电省属企业的督察情况来看,企业节能降耗措施落实不力,节能降耗工作存在短板,部分下属煤矿企业电耗、水耗居高不下,能耗水平普遍不优等字眼频频出现在督察反馈意见中,进一步证实了这些被督察的煤电企业还没有彻底转变依靠高能耗发展的老路,对绿色低碳转型工作缺乏明确的计划。

近年来,有色金属行业快速发展,形成了相对完整的产业链,但受产业规模大等影响,碳达峰、碳中和任务依然艰巨。

此前,工业和信息化部、国家发展改革委、生态环境部三部委联合印发的《有色金属行业碳达峰实施方案》提出,“十四五”期间,有色金属产业结构、用能结构明显优化,低碳工艺研发应用取得重要进展,再生金属供应占比达到24%以上。“十五五”期间,有色金属行业绿色低碳、循环发展的产业体系基本建立。

而根据多省份对于省属有色金属企业的督察反馈意见可以看出,多数被督察的有色金属企业为快速实现一定规模的经济效益,在执行生态环境保护法律法规上存在差距,对于突出问题整改和环境风险排查整治不力,环境违法违规问题出现频率高、性质也较为严重。

同样,我国建材行业长期存在高投入、高污染、低效益的粗放发展问题,因而

安徽省对安徽海螺集团有限责任公司、江西省对江西省建材集团开展生态环保督察,也是为了助推新时代建材行业绿色发展。

在对这两家企业的督察反馈意见中可以看出,建材企业存在项目未批先建、跳脱环境监管视野、污染防治不到位、固体废物处置管控不到位等共性问题。

创新探索对不同类型企业的督察

上述提及的被督察过的省属企业,主要集中在煤电、建材、有色金属等领域。根据我国新的行业类别统计,煤电、石化、化工、钢铁、有色金属冶炼、建材等六个行业类别的项目暂时列入“两高”(即高耗能、高排放建设项目)统计。

我国是制造业大国,工业占全国二氧化碳总排放量的80%左右,火电、钢铁、水泥、有色、石化、化工、煤化工等重点行业二氧化碳排放量又占到全国工业排放量的80%以上。遏制火电、钢铁等重点行业盲目发展,是确保全国2030年前实现碳达峰目标的关键。

除了对于“两高”项目聚集的省属企业开展督察以外,江西省还对省投资集团进行了督察。

江西省投资集团有限公司是江西省省属重点企业和国有资本投资运营平台。集团管理企业逾200家,集团产业涉及能源、环保、数字、基建、路桥、金融等业务板块,90%以上的产业集中在关系江西省经济命脉和国计民生的重要行业和关键领域,在江西省经济社会发展中发挥着投资导向、结构调整和资本运营的重要作用。

从对重点行业的国企进行生态环保督察,到对省属投资性企业进行生态环保督察,进一步体现了江西省生态环保督察的不断深入,在全省经济建设的大局中融入了对生态文明建设的深入思考,这对于全国其他省份也具有借鉴意义。

而对江西省投资集团有限公司的督察反馈意见也暴露出不少问题,例如下属多家企业污染防治主体责任落实不到位、相关开发地的生态治理修复责任未压实、遵守环境相关法律法规不严

以及环境风险防范不力、环境风险隐患较多等。

虽然暴露出的是江西省投资集团有限公司的问题,但是其他省份的投资集团也需要引起重视,为后续可能接受督察做足充分的准备。

共性问题较为集中,暴露出省属企业绿色发展中的短板

根据公开信息,各个省属企业在被督察的过程中,暴露出的问题千差万别,但是记者也发现了一些共性问题。

一是思想认识不到位。国企本应该作为绿色发展的先锋,当好其他企业发展的表率。但有的国企及其下属企业,在督察入驻前基本未专题组织学习习近平生态文明思想。

二是环保管理体制机制不健全,相关规划部署体现生态环境保护要求不够。部分国企总部名义上设置了安环部负责生态环境保护管理工作,但实际上从未配备工作人员履行职能。同时,生态环境保护管理职能和人员均放在次层级控股公司,下属各层级企业环保专业人员严重不足问题较为突出。

三是监督考核力度不够。从整体督察情况来看,被督察的省属企业绩效考核中生态环保指标占比较少,部分企业环境处罚情况未被纳入考核,节能考核“走过场”,一些企业指标未完成却依然通过考核。同时,对中央及省生态环境保护督察指出的问题,整改不到位、不彻底。

此外,被督察的省属企业还存在节能降碳不力、绿色发展成色不足等共性问题。

值得一提的是,这些共性问题,折射出的是如今一部分省属国有企业“重发展、轻保护”的思想未得到根本扭转,减污降碳工作也只是走过场应付各种检查,长此以往,将会直接影响企业的可持续发展。省属国有企业,作为各省发展的重要源动力,更应该在积极绿色发展的号召中争先逐绿,只有这艘,各地能源结构和产业结构才能优化发展,才能抢占可持续发展的先机,高质量发展道路才会越走越宽。

◆本报记者陈媛媛

“检察公益诉讼是法律监督的有力抓手。”9月20日上午,中国政法大学教授、博士生导师、中国政法大学环境资源法研究和服务中心主任王灿发在最高人民检察院举办的开放日座谈会上,高度肯定了检察机关开展生态环境和资源保护领域公益诉讼检察工作所取得的成就。

为持续深化生态文明司法保护,配合最高检10月向全国人大常委会作生态环境和资源保护检察专项报告,持续讲好中国环境资源法治故事,最高检举办了第四十三次检察开放日活动,部分全国人大常委会、法学专家以及“益心为公”志愿者代表与最高检展开了一次“亲密接触”。

“我们期待大家继续发挥专业所长,帮助我们继续播撒环境资源法治保护的‘种子’,为公益诉讼检察高质量发展提供宝贵智慧和专业知识。”最高检党组副书记、常务副检察长童建明致欢迎辞时表示。

深入了解——进一步凝聚完善公益诉讼制度的共识

开放日当天,受邀代表来到人民检察史展览陈列室,了解检察机关90多年来栉风沐雨、波澜壮阔的奋斗历程。之后又来到检察史会议室,这里是全国检察机关最高业务决策机构——最高检检察委员会讨论审议案件、事项的地方。最高检工作人员向代表们具体介绍检察委员会工作制度和讨论重大疑难案件(事)件的程序。

在案例展示环节,湖南花垣县“锰三角”矿业污染综合整治专案办案组成员讲述专案办理过程,展示了检察机关融入地方党政统一部署,发挥公益诉讼检察职能,推动矿业污染综合整治专项工作成效。最高检检察技术信息中心相关人员通过现场讲解演示,展示了南四湖生态环境治理案办理过程中,现代科技对公益诉讼办案的支撑作用。江苏省检察机关通过远程视频连线的方式,汇报了长江船舶污染治理公益诉讼案江苏分办案及“回头看”情况。

北京市园林绿化综合执法大队野保科科长胡明从事野生动物保护行政执法工作。她是北京市人民检察院的特邀检察官助理,同时也是“益心为公”平台的志愿者。她表示,通过检察官的介绍,对生态环境公益诉讼有了更深入的了解。

对比之前工作和今日所见所闻,胡明越来越觉得生态环境公益诉讼具有开放性。“对行政机关来讲,公益诉讼帮助我们更好地履职,对于生态保护工作来讲,也弥补了传统司法手段的不足。”

“检察机关运用先进科技手段克服取证难的问题,节省人力、物力,并充分调动社会力量,达到获取线索、提取证据的目的。在短短几年内,就能推动这项工作开展,并取得了很好的成效。”中国科学院生态环境研究中心高级工程师李黛青说。

党的十八大以来,各级检察机关深入践行“两山”理念,忠实履行“检察官作为公共利益代表”的神圣职责,加大环境资源领域案件办理力度,成为环境治理体系中一支重要力量。

交流互动——“既反映殷殷期盼,又对检察履职提出更高要求”

开放,不只是为了请代表们了解检察工作,也是为了倾听代表们的心声。

“这是一个很好的活动。”今年是九三学社中央委员、北京市信利律师事务所首席合伙人阎建超担任全国人大代表的第十一个年头。“党的十八大以来,最高检对人大代表提出的建议给予了积极反馈。”他建议,充分发挥检察建议书的作用,将矛盾问题化解在萌芽之中;探索利用大数据、高科技现代化手段、最新影像技术,提高取证能力和效率。同时,加大宣传力度,将近年来生态环境公益诉讼取得的成果和进步传播出去。

“生态环境保护仅靠生态环境部门一家的力量是很难的。生态文明建设开展以来,各方对环保工作十分重视,但是仍然存在一些污染情况,特别是跨区域的、大范围的、历史积累的污染问题很难解决。在这时检察院介入,提起公益诉讼,比如南四湖的湖水污染,能有效推动一批老大难问题的解决。”王灿发从学者的角度高度肯定了公益诉讼发挥的积极作用。他建议,加快公益诉讼立法工作。“如果是制定一个公益诉讼法难度比较大的话,不妨先制定一个检察公益诉讼法,尽早完善公益诉讼法律制度体系。”

胡明以野生动物保护为切入点,为生态环境公益诉讼提出建议。她建议,进一步加强刑事与行政衔接,拓宽诉讼范围,填补刑事处罚、行政处罚空白,完善生态环境损害赔偿制度。“鉴定野生动物生态环境损失时,不仅要计算野生动物本身价格,还需要计算对周边生态环境造成的损失。”胡明说。

李黛青针对生态环境公益诉讼鉴定难的问题,建议在赔偿标准、确定生态损失方面,可以以科研单位为依托,建立一套比较规范完整、科学统一的鉴定方法和标准。

最高人民法院举办第四十三次检察开放日活动

部分全国人大常委会、法学专家和志愿者与最高检“亲密接触”



最新发布的《2022年青海省水资源公报》显示,青海境内黄河、长江上游流域降雨量偏丰,出境水量增多,我国最大内陆咸水湖青海湖持续扩容。2022年,青海湖平均水位3196.57米,年内水位上涨0.11米;湖水面积4531.8平方公里,增加6.8平方公里;蓄水量增加5亿立方米。图为青海湖环湖西路景观。 本报记者郭佳摄

乌鲁木齐7个光伏新能源项目集中开工

预计每年新增发电量约100亿千瓦时

本报讯 新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市米东区、达坂城区共7个光伏新能源项目近日集中开工。乌鲁木齐市委副书记、市长牙合甫·排都拉在米东区活动现场出席开工仪式并讲话。

牙合甫·排都拉指出,以风电和光伏发电为重点的新能源产业,是乌鲁木齐市现代化产业体系的重要组成部分和重点打造的产业之一。7个光伏新能源项目集中开工,是乌鲁木齐市以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的具体体现,对于加快推动全市风光优势资源开发、加快打造全国绿色产业高地、加快推动经济高质量发展具有重要意义。

牙合甫·排都拉强调,乌鲁木齐市“风”“光”资源丰富,达坂城区、米东区风光发电装机容量达3000万千瓦,目前已开发和正在建设的不足四分之一,开发潜力巨大,吸引了

一大批知名企业和重大项目落地。此次开工的7个光伏新能源项目,计划总装机规模690万千瓦,总投资306.7亿元,建成投产后,预计每年可新增发电量约100亿千瓦时,可有效节约原煤,减少二氧化碳、二氧化硫、烟尘、氮氧化物排放,对于引领带动全市新能源产业发展、保障能源安全、促进减排降碳、扩大有效投资和带动当地农牧民增收致富具有重要作用。各区(县)、各部门要牢牢把握绿色发展机遇,深入实施绿色发展战略,进一步发挥风光资源优势,加快构建以新能源为主体的新型电力系统,以绿电吸引优质产业落地,带动关联产业集聚,有力支撑高质量发展。

牙合甫·排都拉希望各相关企业抢抓黄金施工期,强化项目组织和要素保障,加快推进项目建设,力争尽早建成投产。

杨涛利 宋建华

中国环境年鉴 2022

资料完备 数据权威 欢迎订阅

《中国环境年鉴》订阅单(复印有效)

订阅单位名称				纳税人识别号			
地址、联系人、电话							
接收电子发票信箱							
《中国环境年鉴》	单价(含邮费)	订阅册数	合计金额	《中国环境年鉴》	单价(含邮费)	订阅册数	合计金额
2022卷	400元			2020卷	400元		
2021卷	400元			2019卷	400元		
合计金额			万 仟 佰 拾 元				

邮购汇款:北京市东城区广渠门内大街16号 邮编:100062

账户名称:中国环境报社有限公司 开户银行:中国工商银行北京崇文门外大街支行

银行账号:0200000509200033732 电话:(010)67112032 13693025646

传真:(010)67103929(自动)

联系人:高斐

电子信箱:huanjingnj@163.com

用途:请务必在汇款单据上注明购《中国环境年鉴》书款

