

牢记使命 抓住重点 奋力推进生态文明建设

——生态环境部党组学习贯彻全国生态环境保护大会精神读书班集体研学发言摘登

关于在督察工作中认真贯彻落实 全国生态环境保护大会精神的几点思考

华北督察局局长 郭伊均

习近平总书记在生态环境保护大会上发表重要讲话时就“继续发挥中央生态环境保护督察利剑作用”等作出重要指示和要求。根据读书班安排,结合区域督察岗位职责,就在参与新一轮中央生态环保督察工作中如何认真贯彻落实大会精神汇报几点思考。

一是既要从高水平保护角度明确督察标准,更要从推动高质量发展方面找准督察方向,着力推动塑造发展新动能、新优势;二是既要从守护绿水青山方面找问题,更要从推动绿水青山向金山银山转化角度提要求,将功夫花在督促人努力推动方面,坚决防止简单化;三是既要从精准科学依法督察方面压实各地责任,更要从激发各地内生动力

角度不断创新方式方法,让各地口服心服,不断推动“党政同责”深入人心;四是既要从省级和央企层面不断充分发挥中央生态环保督察利剑作用,更要从推动中央相关部门履职和国家相关重大发展战略实施方面实现督察全覆盖,切实推动“一岗双责”落到实处;五是既要从严做好督察方面持续深入用力,更要从推动督察整改到位角度动真碰硬,严格开展督察整改核查,并推动整改问责从“有没有”向“准不准”转变,切实做好督察“后半篇文章”;六是既要从严加强督察队伍建设方面下功夫,更要从推动督察数字化智能化转型角度求突破,加强新技术新手段应用,不断提高督察效率。

锐意进取 较真碰硬 为发挥督察利剑作用做出新的贡献

华东督察局局长 杨永康

习近平总书记在生态环境保护大会上讲话中对督察工作予以充分肯定,强调“要继续发挥中央生态环境保护督察利剑作用”。作为督察人,深感责任更加重大,使命更加光荣。我们将在党组的领导下,坚决扛起环保督察政治责任。

一是提高站位。始终坚持把习近平生态文明思想贯彻落实情况作为重中之重,始终坚持党对中央国务院重大决策部署开展督察,始终坚持把解决群众反映强烈的生态环境问题作为着力点,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

二是突出重点。坚持问题导向和严的基调,聚焦污染防治攻坚战短板弱

项、绿色低碳发展制约因素、生态保护修复突出问题、生态环境重大隐患等开展督察,对性质恶劣、情节严重的問題一查到底,推动督察工作取得新成效。三是压实责任。紧盯“党政同责”“一岗双责”这个关键较真碰硬,坚持透过问题看责任,做到针对性查问题、深层次分析问题、从责任落实上解决问题,推动地方党委政府及相关部门形成齐抓共管的强大合力。

四是建强队伍。对标习近平总书记有关生态环境保护铁军的要求,在政治建设、作风建设、纪律建设、能力建设上持续发力,把我局督察队伍打造成生态环保铁军“排头兵”。

以中央生态环保督察推动高质量发展和高水平保护

华南督察局局长 岳建华

从中央生态环保督察角度,贯彻落实习近平总书记“五个重大关系”重要论述,首要的是紧紧围绕高质量发展核心要义推动高水平保护。一是人民性。高质量发展的根本目的是为了人民,根本动力是依靠人民,根本评判标准是人民获得感。督察要坚持站稳人民立场,持续关注并着重解决人民群众身边的突出环境问题;要充分发动、依靠群众来发现查处制约经济社会高质量发展的环境问题,敢于动真碰硬解决问题。二是协调性。高质量发展是“质的有效提升”和“量的合理增长”的协调统一。质的有效提升是量的合理增长的重要动力,量的合理增长是质的有效提升的

重要基础。督察要将生态环境领域问题放在社会经济发展大局中全面审视,以环保督察切入,运用综合性政策来解决制约经济高质量发展、生态文明高水平建设的深层次问题。三是绿色低碳可持续性。践行高质量发展要强化生态环境的资源属性,建立健全绿色低碳循环发展经济体系。督察要按照协同推进“降碳、减污、扩绿、增长”思路,严格遏制“两高”项目盲目上马,推动产业结构、能源结构持续优化;要树立“红线”意识,严格管控各类自然保护地;要不断提升环境基础设施与城市发展、工业发展匹配度,持续深入打好污染防治攻坚战。

发挥中央生态环保督察利剑作用 推进新时代新征程生态文明建设

西北督察局局长 邓志耕

一、提高政治站位是发挥督察利剑作用的根本保障

要发挥好中央生态环境保护督察的利剑作用,就要把提高政治站位摆在首要位置,深刻理解和把握“四个重大转变”“五个重大关系”“六项重大任务”和“一项重大要求”,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,自觉将习近平生态文明思想作为督察标准,聚焦政治功能,压实政治责任,维护政治纪律,坚守政治担当,保持政治定力。

二、主动服务大局是发挥督察利剑作用的内生动力

坚持以督察促进西北地区经济社会高质量发展,要正确处理和把握好发展与保护、资源与环境、宏观与微观、督察与整改“四种关系”,注重一同谋划推动地方高

质量发展和高水平保护,注重一齐关注国家政策、法规、规划、标准的贯彻落实和地方具体生态环境问题,注重一体考虑资源承载力和区域生态环境质量,注重一起推动做好督察的“前半篇”和“后半篇”文章。

三、坚持解决问题是发挥督察利剑作用的灵魂属性

在督察过程中,必须敢于直面问题,敢于动真碰硬,把问题查准查实查透,深挖背后的原因和责任,保持“钉钉子”的精神,不解决问题绝不松手。对地方的整改方案严格审核把关,牢牢守好整改的“第一道关口”,抓好整改“后半篇文章”,形成管理闭环,实现督察解决问题的根本目的,达到“百姓点赞、中央肯定、地方支持、解决问题”的成效,不断推进新时代新征程生态文明建设。

全面贯彻全国生态环境保护大会精神 更好发挥中央生态环保督察利剑作用

西南督察局局长 张迅

一是围绕深入打好污染防治攻坚战强化督察。重点督促地方强弱项补短板,协同推进成渝城市群大气污染防治,

巩固拓展重点流域总磷污染控制成果,统筹城乡环境基础设施建设。既做好山水林田湖草沙保护治理“大文章”,

又解决好油烟、噪声、异味等“小问题”。二是围绕推动绿色低碳高质量发展强化督察。重点督察地方推进结构调整、实施全面节约战略,落实长江大保护要求等情况,督促地方加快产业转型升级,着力破解磷石膏等大宗固废综合利用等难题。三是围绕提升生态系统多样性、稳定性、持续性强化督察。重点督察西藏国家生态安全屏障建设、云南生物多样性保护、川渝长江岸线保护、贵云南赤水河生态保护等情况,坚决查处违规开发建设严重影响自然生态系统原真性和完整性的

较真碰硬 强力督察 继续发挥中央生态环保督察利剑作用

东北督察局局长 闫景军

习近平总书记在生态环境保护大会上充分肯定了两轮中央生态环境保护督察的成效,对深入推进中央生态环境保护督察提出了继续发挥督察利剑作用等明确要求。东北督察局及时部署学习大会精神,围绕大会确定的工作任务,积极准备第三轮中央生态环境保护督察。

一是进一步突出高质量发展与高水平保护。高度关注地方“两高一低”项目盲目建设问题,从违法违规建设、造成生态破坏、严重污染环境等方面开展督察,保障碳达峰目标任务完成;高度关注耕地保护特别是黑土地保护,从违规开发建设、非农化利用等方面开展督察,统筹粮食安全与生态安全;高度关注环境基础设施建设运行,从污水处理管网配套、垃圾分类处置

行为。四是围绕推动碳达峰碳中和强化督察。重点督促地方科学确定碳达峰碳中和目标任务、路线图、施工图。坚决遏制“两高一低”项目盲目上马。五是围绕守牢生态安全底线强化督察。督促地方加强重点领域、区域、行业风险隐患排查整治,完善体制机制,提升风险防范处置能力。六是围绕健全美丽中国建设保障体系强化督察。督促地方提高生态环保法治化水平,完善绿色低碳发展经济政策,更好发挥政府主导和市场调节作用,着力提升生态环保科技支撑能力和水平。

等方面开展督察,推进高水平保护与高质量发展的协同。二是进一步强化以人民为中心的发展思想。统筹中央生态环境保护督察信访举报办理与地方日常信访投诉办理,深入挖掘信访中反映的突出问题、典型问题,下大气力解决老百姓家门口的噪声油烟恶臭等问题,积极回应人民群众关切,不断提升群众满意度。

三是进一步关注生态环境质量变化。坚持以生态环境质量改善为核心,以生态环境质量恶化为切入点,以督察地方落实国家重大决策部署不力为重点,及时发现敷衍应付整改、不作为乱作为等问题,督促地方及相关部门切实落实生态文明建设主体责任、监督责任。

以高水平核与辐射安全保障社会经济高质量发展

华北核与辐射安全监管站主任 张志刚

习近平总书记在生态环境保护大会上重要讲话中指出,要正确处理高水平发展和高水平保护等五大关系。华北监督站作为生态环境部派出机构,承担着区域核与辐射安全监管重任,我们深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神,要着重抓好以下两方面工作。

一、加强京区核设施监督,确保首都核与辐射安全

核与辐射安全事关社会稳定和人民生活健康,必须充分重视京区核与辐射安全的极端重要性,必须确保核与辐射安全“万无一失”。我们将继续抓好核与辐射安全隐患排查三年行动整改落实,开展“跟班式”强化监督,落地落实营

运单位的主体责任;加强首都地区辐射环境监督性监测和督查,开展常态化核与辐射应急演练,用强有力的手段和最严密的措施保障京区核与辐射安全。

二、积极应对核安全设备质量隐患和风险挑战,以高水平保护推进核电高质量发展

党的二十大报告提出“积极安全有序发展核电”。华北监督站负责监督全国核安全设备活动,我们将继续优化设备驻厂监督工作,转变监管理念、提高监督水平、优化监督效能,不断创新监督方法,综合施策、惩防并举,压实持证单位的核安全主体责任,共同推进核安全设备高水平制造,保障我国核电高质量发展。

抓住新机遇 提升新动能

华东核与辐射安全监管站主任 冯建平

习近平总书记在生态环境保护大会的重要讲话高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富,是一篇马克思主义的纲领性文献,是对习近平生态文明思想的最新发展,是坚定不移推动绿色低碳高质量发展的政治宣言,是以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生现代化的行动指南。

一、以高水平保护推动核能事业高质量发展

高水平保护是高质量发展的重要支撑,生态优先、绿色低碳的高质量发展只有依靠高水平保护才能实现。一是要树立大环保理念,健全大环保格局,提升对生态环境保护的认识。二

是要加强与地方生态环境部门联动,有效落实环评批复要求。三是要在确保核安全的前提下推进核能综合利用。

二、贯彻总体国家安全观,确保核与辐射安全

严格监督管理,全面提升核安全监管能力,建成同我国核事业发展相适应的现代化核安全监管体系。一是要强化核安全文化建设。二是要推动营运单位落实核安全全面责任。三是要完善监管体系,守住安全底线。四是要加强能力建设,提升综合实力。

华东监督站将切实履职尽责,做核安全的忠诚卫士。

强基固本 笃行致远 推动核与辐射安全监管高质量发展

华南核与辐射安全监管站主任 李京喜

结合本职工作,围绕持续推动核与辐射安全监管高质量发展,就两个方面提8点建议。

一、强基固本,构建严密的核安全责任体系

一是明确责任体系。对营运、设计、建造及监管等单位应负的责任进行梳理,厘清明确各类单位的责任边界。二是压实核安全责任。推进落实法律法规标准顶层设计,强化监督执法,压实各单位主体责任。三是提升核安全意识。创建集监管部门、业主单位、承包商

重难点问题、长期未解决问题,进行分级分类、闭环跟踪管理。四是规范监管行为。制定核安全监管工作条例,规定监管人员行为规范、工作纪

深入学习大会精神 守牢美丽中国建设安全底线

西南核与辐射安全监管站副主任 杨海峰

习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话,为做好核安全工作提供了方向指引和根本遵循。西南地区是国家战略安全重要屏障、核工业重地,我们要不断提高核安全极端重要性的认识,坚决扛起核安全监管政治责任,确保地区核与辐射安全万无一失。

要深化政治机关建设,推动全面从严治党向纵深发展,确保核安全监管工作始终沿着正确方向前进;要推动出台高层次核工业安全发展文件,全面系统明确核安全责任体系、监管人员配置标准等核心内容;要聚焦地区监督站职责定位,坚持一线驻厂原则,突出“耳目”“探头”功能,压实安

全主体责任;要持续推动历史遗留问题解决,督促加快推进退役治理、妥善完成废物送处;要加强核安全文化宣贯,探索开展核燃料循环设施核安全文化评估并逐步推广应用;要增强忧患意识、树立底线思维,在应急物资储备库“作用发挥”上下功夫,强化监测数据分析应用、科学评估应急演练效果,不断提升监测应急能力建设;要建立健全核安全协同机制,加强与属地政府和行业主管部门协调配合,多方合力推动核安全措施落地落实落细;要深化与技术支持单位、气象和地震等部门数据共享,强化区域专家库建设;要持续打造核安全监管铁军,坚持在监督一线培养选拔干部。

要深化政治机关建设,推动全面从严治党向纵深发展,确保核安全监管工作始终沿着正确方向前进;要推动出台高层次核工业安全发展文件,全面系统明确核安全责任体系、监管人员配置标准等核心内容;要聚焦地区监督站职责定位,坚持一线驻厂原则,突出“耳目”“探头”功能,压实安

深入查找核安全事件根本原因 守牢美丽中国建设核安全底线

东北核与辐射安全监管站主任 王仁科

此次全国生态环境保护大会,是在生态文明建设新征程的关键时刻党中央召开的一次十分重要的会议,“六项重大任务”是当前和今后一个时期美丽中国建设的战略安排,核安全监管系统首要的就是守牢美丽中国建设核安全底线,以新核安全格局保障核能发展新格局。

就核安全监管工作而言,处理好高质量发展和高水平保护、外部约束和内生动力关系尤为重要。产生核安全事件的原因错综复杂,只有找到根本原因并采取针对性纠正行动,才能有效地降低核安全事件发生概率,消除核安全隐患。

东北监督站在监督中发现营运

单位存在查找事件根本原因不到位的问题。一是领导层未有效履行带头调查的责任,对查找根本原因重视程度不够。二是存在向下查找根本原因的惯性思维。三是严格执行操作规程的意识不够。四是监护人员履职不到位问题比较严重。

为切实减少核安全事件的发生,我们将进一步采取以下措施。一是建立营运单位领导担任核安全事件调查主要负责人机制。二是营运单位要深挖核安全事件管理、制度和程序层面的原因。三是全面严格地执行各项操作规程。四是营运单位要建立起超反监护制惩戒规定。五是建立核安全监管部门独立调查核安全事件机制。

推进“两个体系”建设

坚决守护好西北地区核与辐射安全

西北核与辐射安全监管站主任 杨掌众

“四个重大转变”高度概括了新时代生态文明建设取得的重大成就,我们将持之以恒学习习近平总书记关于生态文明的新阐释、新论断、新思想,深入把握“五个重大关系”,坚决贯彻“六项重大部署”,牢记为党监督第一职责,为人民提供可验证的辐射环境安全,用守护好西北核与辐射安全的实际行动践行“两个维护”。

完善核安全责任体系,全面压实监督责任和主体责任。进一步完善“双评审”机制,探索辐射环境管理监督深度,明确常规工业安全责任边界,推动相关部门同向发力。优化核安全文化评估体系,用好“以案为鉴”典型做法,全面压紧压实营运单位主体责任。

打好标志性战役 推动建设岸绿水清美丽长江

长江流域生态环境监督管理局局长 徐帅

长江局按照“高标准打好几个漂亮标志性战役”的要求,既要系统全面,又要突出重点领域、重点区域,破解难点,深入打好长江保护修复攻坚战。

要打好重点领域的标志性战役。加强重点流域规划实施情况的调度督导,推动重点任务 and 重点工程落实;加强《长江流域水生态考核指标评分细则》的解读和宣贯,开展水生态考核相关技术研究,加强能力建设 and 人才培养,推动建立健全相关工作机制;抓实抓牢排污口“牛鼻子”,加强监督执法,推进排查整治,有效管控入河污染物排放。

要打好重点区域的标志性战役。推进放射性污染防治法等修订。二是强化监管技术支撑。统筹国内科研单位的技术力量,探索运用大数据对重要问题进行分析、预判,提前做好预防措施。三是推进“健康档案”建设。制定监督发现问题台账,梳理存在的

席会议制度,强化水质安全保障;推进赤水河流域生态环境分区管控成果集成和跟踪评估,加强流域整体性保护;加强生态保护红线监管,维护长江口区域特殊生态系统多样性、稳定性,推进长三角区域水生态环境的共防、共治、共保。

要打好自身建设的持久性战役。持续推进转理念、转职能、转作风,着力加强政治机关建设,努力打造流域监管主力军;落实“机关引领有力、事业发展有为、人人奋发有位”的目标要求,推进改革发展;以流域规划、监督执法、监测科研为重点,强化流域管理职能体系、主体责任落实体系、技术支持保障体系,提升各项工作整体性、系统性,增强流域监管效能,全面支撑精准治污、科学治污、依法治污。