

# 广东第二轮省级生态环保督察有哪些亮点?

## 更加突出党建引领、为基层减负、精准科学依法督察

◆本报见习记者郑秀亮

近期,广东省第二轮省级生态环境保护督察工作正扎实推进,一批群众反映强烈的环境问题得到有效解决。督察期间,第一、二、三生态环境保护督察组分别进驻中山、湛江、揭阳市;11月3日,广东集中公开通报第一批3个典型案例。

广东省生态环境保护督察办公室主任赖海滨表示,此次广东省级督察紧紧围绕推动经济社会高质量发展大局,聚焦制约政策落实的堵点难点淤点问题,回应民生关切,切实发挥督察“利剑”作用,以督察实际成效坚持“两个确立”、做到“两个维护”。那么,此次广东省级督察有哪些工作机制,又有哪些突出亮点?

### 突出四方面内容

今年9月22日,广东省生态环境保护大会暨绿美广东生态建设工作会议强调,要充分发挥生态环境保护督察利剑作用,坚持严的基调和问题导向,深化例行督察,强化专项督察,确保形成威慑、督促实效。

“此次督察坚持服务大局,坚持系统观念,注重统筹兼顾,把握策略方法,充分发挥利剑作用。”赖海滨表示,省级生态环境保护督察是中央生态环境保护督察的延伸和补充,此次督察重点突出4个方面内容。

突出政治属性。与中央生态环境保护督察一样,此次督察紧紧围绕“督政”要求,突出“政治督察”“政治体检”,把贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记重要指示批示情况作为督察的主题主线,把落实高水平生态环境保护推动高质量发展作为督察重点,把落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”作为督察关键。

突出助力高质量发展导向。中央生态环境保护督察层级高,更加关注全省层面上推动高质量发展的整体情况和存在的共性问题。省级生态环保督察除了紧盯中央

生态环保督察反馈问题,重点督察整改进展滞后、整改成效不佳等问题,通过省级生态环保督察进一步推动整改落实,结合广东实际情况,更加聚焦市、县(区)实际情况,重点督察各地推进“百县千镇万村高质量发展工程”、绿美广东生态建设等生态环保措施落实情况,发挥好“以督察促发展”作用,使督察成为推动高质量发展的有力抓手。

突出民生呼应。坚持以人民为中心的发展思想,把群众反映强烈的环境问题作为督察重点关注的“大事要事”。督察期间,第一时间公布信访举报电话和信箱,畅通群众诉求反映渠道,推进边督边改,公开调查处理情况,全程接受社会监督,确保“件件有回音,事事有结果”。同时,紧盯第二轮中央生态环保督察反馈的群众举报问题处理情况,有针对性地进行抽查,坚决查处“敷衍整改、表面整改、假整改”等问题,让老百姓实实在在感受到整改成效。

突出警示作用。此次督察将严的基调贯穿督察工作的始终。一方面,延续中央生态环保督察经验做法,敢于啃硬骨头,对问题紧盯不放、一盯到底,坚决查处一批重大典型案件,采取“文字+图片+视频”等形式向社会公开,真正揭短亮丑、红脸出汗;另一方面,督察进驻时间,举报投诉电话要按要求向社会公开,督察反馈意见和被督察整改情况按要求对外公开,坚决接受全社会监督。对督察发现的重要生态环境问题及其失职失责情况,按程序和要求移交被督察地市或省有关部门,实现“问责一个、警醒一片”的目的。

### 体现三大亮点

此前,广东已经开展过第一轮省级生态环境保护督察,对全省地市实现全覆盖。与第一轮相比,本轮督察工作有哪些亮点与不同?

“相比之下,本轮督察有3个方面的工作

作比较突出。”赖海滨表示,厅党组多次专题研究督察工作,强调本轮督察要更加突出党建引领、更加突出为基层减负、更加突出精准科学依法督察。

各督察组把全面从严治党贯穿始终,进驻当天均成立临时党支部,召开支部会及支委会,组织学习习近平生态文明思想、习近平总书记关于生态环境保护督察工作的重要指示精神,签署督察工作承诺书,全体成员承诺将严格执行中央八项规定及其实施细则精神,严格遵守生态环境保护督察纪律规定,接受被督察对象和社会监督。

各督察组将严格落实中央和省为基层减负有关要求,简化程序、优化流程,多余的资料一份不要,多余的会一个不开,切实减轻基层负担。比如,调阅资料尽量运用电子化手段收集,避免让基层报送大量资料导致车马劳顿、影响其他工作开展;走访谈话前精心准备,不搞“广撒网”式的谈话;信访办理依法依规,实事求是,能马上解决的督促地方马上解决,一时解决不了的,明确解决措施和时限,给地方留足合理时间进行整改,避免层层加码、逐级提速。

此次督察,更加注重中央和省两级督察的信息共享,生态环境部华南督察局派员进行督察业务培训,有力提升了督察工作的规范性、有效性和精准性。督察进驻前,盯住普遍性、系统性和群众反映强烈的突出问题,深入开展线索摸排,形成问题清单,带着“一本账”进驻。充分运用卫星遥感解析、无人机航拍、红外热成像等新技术新设备,不断提高督察效能。牢固树立法治观念,运用法治方式,坚决防止出现“一刀切”“一关了之”“以停代改”的情况,保持督察的公信力和权威性。

### 形成强有力威慑

中山市大涌镇产业绿色转型升级推进落实不力,高质量发展动能不足,牛仔洗水

产业低效、粗放发展,监督管理缺失,区域环境问题突出;湛江市建成区黑臭水体整治控源截污不彻底,管控长期不到位,部分水体返黑返臭现象突出;揭阳市揭东区玉湖镇部分生态公益林遭受逐年蚕食,非法毁林现象多发,生态环境问题突出。

连日来,广东第二轮第一批省生态环境保护督察组深入一线、直奔现场,查实了一批突出生态环境问题,核实了一批在落实中央生态环境保护督察整改、推动高质量发展、绿美广东生态建设等方面不作为、慢作为,不担当、不碰硬问题。11月3日,广东集中公开通报第二轮第一批省生态环境保护督察第一批3个典型案例,强化警示震慑,推动问题整改。

赖海滨表示,广东第二轮第一批省级生态环境保护督察中山、湛江、揭阳等3市,进驻时间12天。主要内容是召开动员会和汇报会,与被督察地市市领导及有关职能部门主要领导开展个别谈话;深入县(区)实地核查存在的问题,梳理问题原因及责任情况,并开展调查取证,对下沉督察阶段发现并查实的突出生态环境问题,形成典型案例,予以通报曝光。

督察进驻结束后,督察组将形成督察报告,经广东省委、省政府批准后,由督察组向被督察对象反馈,指出督察发现的问题,明确督察整改工作要求。此次督察结果将作为对被督察对象领导班子和领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要依据,按照干部管理权限送有关组织(人事)部门。对督察发现的重要生态环境问题及其失职失责情况,督察组将形成生态环境损害责任追究问题清单和案卷,按照有关权限、程序和要求移交被督察地市或省有关部门。

督察反馈意见后,被督察地市在45个工作日内制定整改方案,并报省委、省政府;在督察整改方案批准后6个月内,向省委、省政府报告整改落实情况,督察移交追责问题问责情况一并上报。

### 加强排污口监管

入河排污口是连接水里和岸上的关键节点,是污染物进入环境水体的最后关口。以往的人河排污口设置审批,一般根据执行的水污染物排放标准,向排污单位提出入河污染物排放浓度和总量限值要求。其优点是能够实现排污单位治污目标的可达、可控,缺点是缺乏真正衔接受纳水体的水质改善需求。

山东作为北方严重缺水地区,平均水资源总量仅占全国1%左右,严峻的水生态环境形势决定了必须管牢、管好入河排污口,守住水环境治理的“牛鼻子”。近年来,山东省在入河排污口“查、测、溯、治”的基础上,增加了“管”这一环节,重点做好入河排污口与流域标准的“融合”文章,真正做到“站在水里看岸上”,通过流域标准把水质改善的压力传导给排污单位,打通“受纳水体—排污口—排污通道—排污单位”全链条管理路径。

### 流域协同,统一管理

山东省将全省划分为南四湖东平湖、沂沭河、小清河、海河、半岛五大流域,按照流域特点和环境管理需求,分别制定《流域水污染物综合排放标准》,取消了高污染行业的“排污特权”,实现流域生态环境保护统一规划、统一标准、统一环评、统一监测、统一执法。这项工作的一大亮点,就是基于水质改善目标确定排污单位的污染物排放限值,并依据入河排污口所在区域提出分区管控要求,凸显精准、科学、依法治污原则,也更加符合以水生态环境质量为核心的管理需求。

### 空间关联,更加精准

通过将入河排污口排放限值要求与流域标准“融合”,从空间上把排污单位的排放管控要求,与相关入河排污口和受纳水体进行了关联。一方面,将流域标准中对排污单位提出的排放限值要求,通过入河排污口设置审批和监督管理,转化为对入河排污口的管理要求;另一方面,流域污染物排放限值的确定,已经考虑了当地水质改善目标,排放限值的执行必然能够有效推动水质持续改善这一目标的达成。

### 目标导向,更加科学

山东省流域排放标准中的排放限值,是根据水环境质量改善目标值,经过科学论证的经验系数、调查数据,反推出对排污单位污染物管控要求,并采用稀释倍数法、污染物综合削减系数法等方法综合确定。相比于单纯考虑岸上污染源的经济技术可行性,基于水质目标反推确定的排放限值更加科学合理,也更加有利于水体水质改善。此外,流域排放标准中也进一步明确,根据入河排污口所在区域而非排污单位所在区域,确定重点保护区域或一般保护区域的分区管控排放限值,这一规则也更加突出了以水生态环境目标为导向的原则。

### 依法监管,更具效力

当前,入河排污口监管过程中较为突出的瓶颈之一是缺乏排放标准作为监管依据。在实际工作中,即使监测发现入河排污口水质出现异常或者不满足环境管理需求,也难以直接实施处罚。山东省通过流域排放标准的法律强制效力,赋予了生态环境部门依法对排污单位及其入河排污口实施监管的权力,向排污单位进一步明确明确了入河排污口的管理要求,有利于推动压实与入河排污口相关的企业事业单位或其他生产经营者的主体责任。

据测算,流域水污染物综合排放标准实施以来,入河污染物排放得到了较好控制,山东省重点河湖主要水污染物指标化学需氧量、氨氮浓度分别下降了18.8%和59.0%。2022年,山东省国控地表水考核断面优良水体比例达到83.0%,首次突破80%大关,较国家下达的年度目标提高15.7个百分点,V类及以下水体连续两年保持清零,水生态环境质量达到有环境监测记录以来的最好水平。生态环境部水生态环境司供稿

站在水里看岸上 打通全链条管理路径

# 山东做好入河排污口与流域标准“融合”文章

## 四川省副省长胡云强调 持续用力筑牢黄河上游生态屏障

本报记者王小玲成都报道 四川省副省长胡云近日主持召开2023年黄河流域(四川段)河湖长制工作推进视频会议。他强调,要深入学习贯彻习近平生态文明思想,坚决扛起上游政治责任,持续强化政治担当,合力抓好大保护,协同推进大治理,持续用力筑牢黄河上游生态屏障。

胡云强调,保护“中华水塔”是“国之大者”。要始终牢记嘱托,认真贯彻《中华人民共和国黄河保护法》,持续强化水行政执法“四项机制”,确保在法治轨道上推进黄河流域生态保护和高质量发展。

要协调推进产业发展与生态修复,坚持共抓大保护、不搞大开发,深

入开展幸福河湖建设,积极创建若尔盖国家公园,加快推进若尔盖草原湿地山水林田湖草沙冰一体化保护和修复工程,着力推动水环境治理与农村一二三产业深度融合,切实把“生态优势”变成“民生福利”。

要坚决守住生态环境质量“只能更好、不能变坏”的刚性底线要求,认真实行最严格水资源管理制度,扎实推动水资源节约集约高效利用,常态推进河湖“清四乱”,着力提升水源涵养能力和生态系统质量。要认真履职尽责,强化“四不两直”明察暗访,强化问题反馈和跟踪整改,从严从实开展年度考核,推动高质量完成年度目标任务,切实筑牢上游生态屏障、守护黄河长久安澜。

质量发展和生态环境高水平保护。”游志国表示。

兴隆河,广安市武胜县与重庆市合川区的界河,是嘉陵江的一级支流。此前,由于监管不到位,责任划分不明,养殖场的粪污直排入河,曾经干净、清澈的兴隆河变成了当地村民口中的“黑水河”。

为改善川渝跨界河流水生态环境,武胜县与合川区在生态环境保护合作共管、项目资金、应急处置、网格化监管、信息共享等方面深入合作,治理思路也从单纯地治污转变为水系综合治理。如今,兴隆河的水质达到地表水Ⅲ类标准。

赵冬介绍说,近年来,广安积极与重庆市各地生态环境部门强化沟通协调,寻求在规划编制、工作机制、项目争取等方面达成合作意向,在跨界流域综合治理、区域大气污染防治联控、区域联合执法等方面开展务实合作。

共保联治“两地生态”,两地相继开展跨省联动应急演练、跨界流域突发环境应急演练、大气污染(臭氧污染)防治川渝联动帮扶等联合行动,有效应对区域环境污染,全面改善环境质量。

“我们要用好生态环境分区管控成果,指导绿色低碳产业项目规划布局和建设实施,强化川渝地区生态环境共保、污染共治,携手打造高水平区域生态环境保护协作样板。”赵冬表示。



近日,江西省南昌市生态环境局对企业常态化开展危险废物规范化环境管理评估工作。通过现场检查企业规范化各项制度落实情况,对企业危废产生、贮存、处置,标签设置、台账记录等进行现场评估,并对存在的问题进行一对一指导。截至目前,已完成对102家企业的评估和帮扶指导。图为江西省生态环境厅评估组专家现场查看危废称重入库智能终端使用情况。 蔡汶君 杨青摄

(上接一版)29日和30日下午秸秆集中焚烧结束后,哈尔滨和绥化市夜间PM<sub>2.5</sub>浓度由轻度污染骤升至严重污染。

一亩农田秸秆焚烧看起来似乎污染程度小,但是“抛开密度谈程度”显然是不科学的。卫星监测显示,10月28日—30日,东北地区出现大量秸秆露天焚烧火点,其中黑龙江省哈尔滨市、绥化市,吉林省长春市、吉林市、辽源市,辽宁省抚顺市等城市火点较为密集。在哈尔滨,一小时内竟然有2500个火点在同时燃烧。这些密集焚烧的火点不仅造成污染物逐渐累积叠加,还通过区域间传输相互影响,加重了区域污染程度。

这样高浓度的污染对人体的损害是巨大的。在社交媒体上,一些当地网民吐槽空气弥漫“烟味”“糊味”“焦味”,喘不过气。

### 误区四:秸秆烧掉最经济,综合处理还要花钱费时,农民不划算?

对于农民来说,实实在在的收益最为关键。这笔经济账该算,也一定要算清楚。一算补贴账。为提高农民秸秆还田积极性,近年来各地政府争相发放补贴资金,补贴农民的经济成本。以黑龙江为例,黑龙江发布的2023年秸秆综合利用补贴政策显示,对全省行政区域内开展玉米秸秆翻埋还田、松耙碎混还田作业的,省级补贴每亩32元;开展玉米联合整地碎混还田作业的,省级补贴每亩20元;开展水稻秸秆翻埋还田、旋耕还田、原位抛浆还田作业的,省级补贴每亩20元。市级、县级政府也分别针对秸秆综合利用制定补贴政策。

算下来,这笔补贴数目可观。在哈尔滨市巴彦县,省、市、县三级补贴合算下来,如果秸秆全量还田,每亩地能拿到80元。县政府

委托农机合作社招募农机手干活,种地的农户不用掏一分钱。

二算肥料账。秸秆还田不仅能够增加土壤肥力,实现作物增收,还能节约化肥使用成本。中国农业科学院作物科学研究所研究员张卫建表示,在科学的秸秆还田技术下,以往建三年后就呈现增产趋势,平均增产5%—10%,甚至更高。另外,作物秸秆还田增加了土壤养分投入,化肥施用量可以减少15%—20%,不仅作物不减产,而且地力还提高。2021年我国水稻、小麦和玉米三大作物的秸秆还田量约4.0亿吨,其养分含量相当于化肥1140.71万吨,以2021年国家农作物平均收购价来计算,秸秆科学还田每亩增产增收50元—100元,节约化肥成本每亩20元—40元。这一增一减,实现了节本增收的效果。

三算产业账。秸秆综合利用不仅惠及农民,也带动了上下游产业链条的发展。如北京延庆依托农机合作社,建立了一套可持续发展的秸秆收储模式。采用“农户+农机合作社+秸秆用户”的运行方式,在作物收获后,农机合作社利用秸秆捡拾打捆机进行秸秆打捆回收作业,并支付给农户一定的报酬,再由农机合作社将打捆后的秸秆集中出售给秸秆用户,用于加工秸秆肥料、饲料或燃料等。

农机合作社负责给农户解决净地问题,农户可以得到每亩20元—40元的秸秆销售收入;对秸秆需求企业来说,省去设备投入资金,也不用为找秸秆来源发愁;对农机合作社来说,秸秆打捆业务可以填补每年11月至来年2月的农闲时间,使其全年有活儿干、有收入,拓宽了业务面。

参考资料来源:新华网、农民日报、人民政协网、国家大气污染防治攻关联合中心微信公众号等

## 广安提升生态“含绿量”增加发展“含金量”

上接一版

建设美丽广安,赵冬认为,还是要统筹山水林田湖草沙系统治理,不断提高生态环境质量,推动发展方式绿色低碳转型。

### 推动生态共建共保、污染防治共治

距离华蓥山60余公里,在川渝高竹新区的胡家梁子观景平台上,一块石碑一侧写着“重庆2020”,另一侧写着“四川2020”。

川渝两地一衣带水、山水相连。2020年12月29日,川渝高竹新区正式设立,由广安市邻水县高滩镇、坛同镇部分行政区域和重庆市渝北区茨竹镇、大湾镇部分行政区域组成。

站在观景平台,川渝高竹新区管委会副主任游志国指着不远处的工业园区告诉记者,园区已建成面积6平方公里,未来将重点发展汽车及零部件、新材料等智能制造,生态文旅康养、都市近郊现代农业为主导的“2+1+1”产业。

为高质量发展腾出“环境容量”,两地推动生态共建共保,加强污染跨界协同治理,探索绿色转型发展新路径。“我们严把生态环境准入关,坚决禁止高污染、高能耗产业入驻,从源头防止新污染源产生,确保新区经济高

## “关键小事”调研攻关活动奖项公布

生态环境部系统三篇调研报告获奖,生态环境部机关党委荣获“优秀组织奖”

本报见习记者周亚楠北京报道

11月9日,中央和国家机关青年理论学习小组“关键小事”调研攻关活动获奖名单公布。

记者了解到,经部门机关党委推荐、专业机构和专家多轮筛选,评审共产生260篇优秀调研成果,其中,特等奖(并获“十佳调研报告”称号)10篇,一等奖30篇,二等奖60篇,三等奖160篇。根据活动组织情况,评选出中央和国家机关工委机关党委等36个“优秀组织奖”获奖单位。

其中,生态环境部系统3篇调研报告荣获奖项:生态环境部政研中心青年理论学习小组《畜禽粪污资源化利用:现状怎样、问题在哪、如何破题——基于山西两县调研》荣获一等奖,生态环境部固体废物与化学品司青年理论学习小组《“无废城市”建设投融资机制研究》、生态环境部中国环境报社融媒体青年理论学习小组《长江流域水生态考核试点监测》荣获三等奖。此外,生态环境部机关党委荣获“优

秀组织奖”。

据介绍,为认真落实《关于在全党大兴调查研究的工作方案》,深入实施青年理论学习提升工程,推动中央和国家机关青年理论学习小组进一步懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,中央和国家机关工委组织中央和国家机关青年理论学习小组聚焦党中央关注、人民群众关切的民生问题,开展了“关键小事”调研攻关活动。

中央和国家机关工委108个部门2832个青年理论学习小组33000多名青年干部自愿参加、自主选题、自由组队,共确定2448个课题,其中465个课题为跨司局、跨部门、跨系统联合攻关项目。

活动中,1832名部局级领导、两院院士、司局级干部、专家学者等担任指导老师。广大青年理论学习小组和青年干部以“办好群众关心关切的小事,成就为民服务大事”的情怀,坚持理论联系实际,深入基层、深入群众开展调研,群策群力研究提出攻坚克难的新招实招,形成2400多篇调研成果。