

学习贯彻全国生态环境保护大会精神

为什么把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置?

夏光

习近平同志在全国生态环境保护大会上强调,今后5年是美丽中国建设的重要时期,要深入贯彻新时代中国特色社会主义思想,坚持以人民为中心,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置,推动城乡人居环境明显改善、美丽中国建设取得显著成效,以高品质生态环境支撑高质量发展,加快推进人与自然和谐共生的现代化。

“把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置”,这是对美丽中国建设的重大定位。深入分析和理解这个论述,对于贯彻落实大会精神、推动生态文明和美丽中国建设至关重要。

定位决定地位,地位决定作为

建设中国特色社会主义,实现中华民族伟大复兴是一项极其宏大和复杂的事业。在党和国家的治国理政中,必然按照各方面、各领域事项的重要性和紧迫性进行轻重有序、缓急得当的战略布局,那些具有特殊作用的领域就会被特别强化,犹如雄浑优美的交响乐,其中必有主旋律和最高音。

党的十八大以来,我国生态文明建设决心之大、力度之大、成效之大前所未有,生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化,取得了举世瞩目的成就。这些成就,犹如国家发展大乐章中的一段亮丽旋律,成为新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的显著标志。

回顾这段非同寻常的历史过程能够看到,取得这些成就的根本原因在于以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计,纳入“五位一体”总体布局,开展了一系列开创性工作。也就是说,因为有“根本大计”的定位,才有“五位一体”的地位,才能开展开创性工作并取得举世

瞩目的成就。定位决定地位,地位决定作为,这是我国生态文明建设实践得到的基本经验和逻辑链条。

今年7月召开的全国生态环境保护大会,在笔者看来有3个特别引人关注之处:一是大会由党中央召开,相较于行政系统的党务性工作而言,具有更强的政治属性和更高的工作地位。二是会议主题是“全面推进美丽中国建设,加快推进人与自然和谐共生的现代化”,比“生态环境保护”范围更广、层次更高。三是会议规格与中央经济工作会议等重要的专门领域会议等同。这些重要信息表明,这次全国生态环境保护大会规格很高,工作部署具有高层次、系统化推进的特点。

把建设美丽中国摆在突出位置的三个标志

笔者认为,把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置,主要有3个标志:

一是全面加强党对生态文明和美丽中国建设的领导,坚持“五位一体”总体布局,把生态文明和美丽中国建设作为各级党政领导的主要责任之一,纳入治国理政各领域和全过程。

二是把生态环境质量和生态系统服务功能作为衡量经济社会发展质量的标尺,把是不是“绿色”、是不是“美丽”作为评判是否高质量发展的准则之一,站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。

三是在治国理政的战略布局中,实行生态优先、绿色发展战略,对建设美丽中国给予优先排序,保证足够的投入强度,优先发展支撑美丽中国建设的科技力量和人才资源,对较为脆弱或已遭破坏的生态环境首先进行休养生息和修复治理。

习近平同志在全国生态环境保护大会上,将生态文明建设取得的巨大成就精辟概括为“四个重大转变”,提出新征程上推进生态文明建设需要处理好的“五个重大关系”、全面推进美丽

中国建设的“六项重大任务”、坚持和加强党的全面领导的“一项重大要求”,这是把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴突出位置的战略部署和具体要求,绘就了美丽中国的最新画卷。

把建设美丽中国摆在突出位置的重要意义

总体来说,只有那些对国家发展和人民幸福具有基础性、普惠性、引领性的领域工作,才能摆到强国建设、民族复兴的突出位置。基础性、普惠性、引领性这3个特性,又可分别称为安全逻辑、民生逻辑、经济逻辑。建设美丽中国正是具有基础性、普惠性、引领性的伟大事业。

第一,建设美丽中国对国家安全具有基础性作用。安全第一,国家安全尤其如此。在当今世界百年未有之大变局中,我国面临的安全形势更为严峻。为了应对可能的安全风险,在保护我国经济发达的东南沿海地区的同时,还必须在中西部建立坚实的战略后方。建设美丽中国的重要任务之一就是治理和修复中西部地区相对脆弱的生态环境,筑牢生态屏障,为巩固战略后方提供可靠的生态环境支撑。我国在中西部地区实行的退耕还林、生态修复等重大工程,极大地缓解了水土流失、地质灾害等状况,保障了西部大开发战略的顺利实施。“共抓大保护,不搞大开发”和“生态保护和高质量发展”战略的实施也使长江、黄河等流域生态系统从“病得不轻”逐渐得到恢复。

基础不牢,地动山摇。当前,我国中西部地区投资建设和发展力度很大,保护生态环境任重道远。为了保障国家安全,中央设立了国家安全委员会,其职能包含了保障生态安全,生态环境部门需定期向中央国家安全委员会报告生态环境保护情况。建设美丽中国是提高国家可持续发展能力、保障国家安的重要途径,必然被摆在治国理政的重要位置,这是建设美丽

中国的安全逻辑。

第二,建设美丽中国对于社会民生具有普惠性作用。生态环境是人类生存的基本物质条件,以人民为中心的发展,必然要把为人们提供良好的生态环境作为基本要求。人们需要呼吸清新的空气、饮用清洁的水、吃上安全的食品,这些都依赖于健康和安全的空气、水和土壤质量。良好的生态环境是最普惠的民生福祉。曾经有一段时期,我国环境污染和生态破坏比较严重,发生了一些群体性事件,影响了社会稳定。经过深入打好污染防治攻坚战,特别是蓝天保卫战和碧水保卫战,生态环境质量得到根本性好转,得到了广大群众的认可和称赞。现在,很多城市大力建设公园城市,为市民打造生态廊道、骑行步道、口袋公园、城市湿地等,生活品质得到较大提升,群众生态环境获得感和幸福感明显增强。

建设美丽中国就是要我国人民从“站起来、富起来、强起来”再到“美起来”的新阶段,在生活物质条件和生态环境质量得到基本满足后,为人民提供更高的审美情趣和艺术享受,这是生态环境高水平保护的深层含义。建设美丽中国担负着为中国人民谋幸福的重大使命,必然在民族复兴伟业中奋力先行,这是建设美丽中国的民生逻辑。

第三,建设美丽中国对于经济发展具有引领性作用。发展是解决中国一切问题的“总钥匙”,以经济建设为中心是必须长期坚持的发展战略。当前,我国正处于经济复苏、转型升级的关键时期,经济发展遇到需求不足、增长乏力的难题。国家出台了一系列激活经济、稳定增长的政策措施,促使经济形势逐步好转。这些举措的主要着力点之一是拉动内需、鼓励投资,但由于前几年疫情影响,居民消费意愿和消费能力不足。过去通过投资拉动经济增长主要是建设铁路、公路、桥梁等基础设施,但目前这些基础设施已经相对饱和,在这些领域投资所产生的拉动效果也相对有限。

除沿线面源污染及支流汇入的影响外,干涸河段复流回稳和断点河段淤滞的老水也是影响通水初期水质的主要因素。经过两年的全线贯通,通水河段河床达到适流稳态,干涸河段底质基本形成,断点河段老水完成替换,永定河主河道全线形成了稳定过流的基础条件,为常态化通水稳定水质提供了保障。

2023年,随着秋季生态补水有序推进,截至11月,河流全线有水时间已累计达303天,流动时间163天,865公里河道有望全年全线持续性有水,实现永定河融冰开河有序衔接。此外,今年海河“23·7”流域性特大洪水期间,永定河防洪工程体系也经受住全面检验。这意味着“以水开路、用水引路”的模式在永定河得到了有效验证。

自2019年起,通过规模化引黄补水工程,山西省万家寨引黄补水工程,山西省万家寨引黄工程累计为永定河输水超过12亿立方米。以大流量脉冲试验为先导,结合河道整治、疏浚、修复等一系列措施,成功恢复了永定河河流基本形态与自然风貌,为全面建成永定河绿色生态走廊奠定了坚实基础。5年的规模化引水如同给这条河注入了新的生命,永定河重拾往日活力,展现出勃勃生机,为人民群众打造出一条美丽宜居、景色和谐的生态长廊。

作者单位:生态环境部渤海流域北海海域生态环境监督管理局

中国的安全逻辑。

第二,建设美丽中国对于社会民生具有普惠性作用。生态环境是人类生存的基本物质条件,以人民为中心的发展,必然要把为人们提供良好的生态环境作为基本要求。人们需要呼吸清新的空气、饮用清洁的水、吃上安全的食品,这些都依赖于健康和安全的空气、水和土壤质量。良好的生态环境是最普惠的民生福祉。曾经有一段时期,我国环境污染和生态破坏比较严重,发生了一些群体性事件,影响了社会稳定。经过深入打好污染防治攻坚战,特别是蓝天保卫战和碧水保卫战,生态环境质量得到根本性好转,得到了广大群众的认可和称赞。现在,很多城市大力建设公园城市,为市民打造生态廊道、骑行步道、口袋公园、城市湿地等,生活品质得到较大提升,群众生态环境获得感和幸福感明显增强。

建设美丽中国就是要我国人民从“站起来、富起来、强起来”再到“美起来”的新阶段,在生活物质条件和生态环境质量得到基本满足后,为人民提供更高的审美情趣和艺术享受,这是生态环境高水平保护的深层含义。建设美丽中国担负着为中国人民谋幸福的重大使命,必然在民族复兴伟业中奋力先行,这是建设美丽中国的民生逻辑。

第三,建设美丽中国对于经济发展具有引领性作用。发展是解决中国一切问题的“总钥匙”,以经济建设为中心是必须长期坚持的发展战略。当前,我国正处于经济复苏、转型升级的关键时期,经济发展遇到需求不足、增长乏力的难题。国家出台了一系列激活经济、稳定增长的政策措施,促使经济形势逐步好转。这些举措的主要着力点之一是拉动内需、鼓励投资,但由于前几年疫情影响,居民消费意愿和消费能力不足。过去通过投资拉动经济增长主要是建设铁路、公路、桥梁等基础设施,但目前这些基础设施已经相对饱和,在这些领域投资所产生的拉动效果也相对有限。

除沿线面源污染及支流汇入的影响外,干涸河段复流回稳和断点河段淤滞的老水也是影响通水初期水质的主要因素。经过两年的全线贯通,通水河段河床达到适流稳态,干涸河段底质基本形成,断点河段老水完成替换,永定河主河道全线形成了稳定过流的基础条件,为常态化通水稳定水质提供了保障。

2023年,随着秋季生态补水有序推进,截至11月,河流全线有水时间已累计达303天,流动时间163天,865公里河道有望全年全线持续性有水,实现永定河融冰开河有序衔接。此外,今年海河“23·7”流域性特大洪水期间,永定河防洪工程体系也经受住全面检验。这意味着“以水开路、用水引路”的模式在永定河得到了有效验证。

自2019年起,通过规模化引黄补水工程,山西省万家寨引黄补水工程,山西省万家寨引黄工程累计为永定河输水超过12亿立方米。以大流量脉冲试验为先导,结合河道整治、疏浚、修复等一系列措施,成功恢复了永定河河流基本形态与自然风貌,为全面建成永定河绿色生态走廊奠定了坚实基础。5年的规模化引水如同给这条河注入了新的生命,永定河重拾往日活力,展现出勃勃生机,为人民群众打造出一条美丽宜居、景色和谐的生态长廊。

作者单位:生态环境部渤海流域北海海域生态环境监督管理局

◆李哲

习近平总书记指出:“治理黄河,重在保护,要在治理。”河南省深入贯彻习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神,始终牢记“国之大者”,坚持以沿黄河流域水污染防治为抓手,扎实推进水污染防治,持续改善省辖黄河水环境质量,努力建设黄河流域生态保护和示范区。近年来,黄河干流出境断面稳定达到Ⅱ类水质。

始终坚持高站位,扛稳扛实政治责任

黄河流域生态保护和高质量发展是重大国家战略,作为沿黄重要省份,河南地处黄河流域中下游,区域工业建设密集,化工、医药、石油、炼焦、纺织、冶炼等占全省比重达80%,推动沿黄工业园区水污染防治对于加强黄河流域生态保护具有重要意义。

河南始终坚持战略思维,强化政治担当,坚持把推动工业园区水污染防治纳入《河南省黄河流域生态环境保护规划》,用足用好“三线一单”绿色标尺,制定实施沿黄开发区污水处理设施完善提升、化工园区建设标准和认定管理等举措,坚决遏制“两高”项目盲目发展,有效提升了黄河流域水环境治理水平。

生态环境部《沿黄河省(区)工业园区水污染防治工作方案》的发布实施,明确了工业园区水污染防治目标任务和具体要求。河南将结合地域及产业实际,进一步深化沿黄工业园区水污染防治,细化工作方案,深化示范引领,统筹推进新建、扩建开发区、工业园区同步规划建设污水收集和集中处理设施,高质量完成沿黄94个省级开发区水污染防治目标,多措并举实现开发区污水集中处理设施全覆盖;深入推进《河南省黄河流域水污染物排放标准》贯彻落实,督促指导黄河流域涉水排污单位扎实推进污染治理设施提标改造,确保稳定达标排放;全面推进化工、电镀、制革、造纸、印染等涉水行业清洁生产改造,加快推动工业园区企业绿色转型升级,助力黄河流域水环境高水平保护和开发区高质量发展。

始终坚持严监管,不断提升管理水平

加强工业园区水污染防治,河南坚持在高标准监管、高质量整治上狠下功夫。推动开展沿黄水污染防治专项执法行动,建立工业园区污水集中处理设施进水浓度异常等突出问题清单,实施清单管理、挂账销号。加强污水处理厂运行管理问题调研督导,召开城镇(园区)污水处理厂运行管理和城市排水系统溢流污染控制研讨会,推动污水处理厂稳定运行和达标排放。开展化工园区地下水环境状况调查评估,完成37个国家、省级化工园区地下水环境调查评估及成果集成,有效推进化工园区地下水污染防治分级管理。

同时,河南将根据生态环境部新要求新举措,成立工业园区水污染防治指导帮扶组,持续加严工业园区污染排放的监督管理,协调推动问题全面整改、彻底整改。强化工业园区“一园一策”整治,规范园区初期雨水、工业废水、生活污水分质分类处理,建设化工园区专业化工业生产废水集中处理设施、专管或明管输送管网,实现化工企业废水应纳尽纳、实时监测、达标排放,不断提升工业园区水污染防治和环境风险防范水平。

始终坚持防源头,持续实施工程治理

治污工程建设是河流水质改善的根本之策,工业园区产业相对集中,完善治污设施是园区水污染防治的关键之举。河南坚持把水污染防治工程项目谋划建设作为推动黄河流域水环境质量稳定向好的重中之重,坚持系统化观念、工程化思维,聚力提升工业园区污水收集处理效能,强化化工园区环境风险防范,推动黄河流域水环境质量持续改善、稳定向好。

实施“清水入黄河”工程,突出小浪底至花园口区间重要支流治理,推进金堤河、颍河、二道河等污染相对较重河流综合治理,加大支流流域工业园区水污染防治工程建设投入,推动建成一批水污染治理工程和生态修复工程,全面提升源头污染治理成效,以小流域水污染治理成效提升黄河干流水环境质量改善质效。落实河南省“十四五”生态环境基础设施建设规划,用好水污染物平衡核算成果,积极推进工业废水、生活污水

强化源头治理

建设黄河流域生态保护示范区

沿黄工业园区高质量发展系列④

永定河探索“以水开路、用水引路”模式

◆段茂庆 刘琦 薛静 张世禄 张俊

今年是引黄工程向永定河规模化补水的第5个年头,也是有望实现865公里河道全年持续有水的第一年。永定河生态补水工程通过本地径流与引黄水联合调度,实现水资源的优化配置,其中引黄水成为补水的主力军。历经几年的不懈努力,曾经干涸了25年的永定河创造了连续4年全线贯通的奇迹。5年的规模化引水,让古老的永定河,从昔日的“涑水不知河去处,尘起飞扬土生烟”,逐步蜕变为“流动的河、绿色的河、清洁的河、安全的河”,也让海河流域这根大动脉重新迸发出活力。

永定河生态补水为京津冀区域可持续发展注入强大动力

2016年,《永定河综合治理与生态修复总体方案》印发,标志着永定河治理工作的正式启动。2017年,国家发展改革委牵头成立了永定河综合治理与生态修复协调领导小组,统筹研究协调解决重大问题,为解决永定河流域面临的重大问题提供了强有力的组织保障。同年4月,治理与修复项目全面铺开,将“流动的河、绿色的河、清洁的河、安全的河”作为治理目标,不断探索和创新,首次尝试将黄河水

引入永定河,旨在增强沿线河流的生态流量,促进河道生态修复。2018年6月,永定河流域投资有限公司应运而生,这是我国流域治理模式的一次大胆创新,预示着永定河流域治理和生态修复工作迈向全面高质量发展新阶段。

永定河不仅是京津冀区域的重要水源涵养地,生态屏障,更是生态廊道的重要组成部分。2019年是京津冀协同发展实施五周年,经过前期精心规划、周密部署,3月,永定河首次实现了大规模引黄水入京的壮举。1.94亿立方米黄河水从山西万家寨大坝出发,经引黄1号隧洞激荡入桑干河,一路东流,经官厅水库调蓄后向下游延伸,北京市境内永定河山峡段实现了近40年来首次全线通水。

这一年的大规模引水,为永定河带来历史性的改变,是京津冀协同发展下生态环境保护工作新的里程碑,为区域生态安全和可持续发展注入了强大动力。永定河流域上游沿岸分布大面积农业用水区,农灌用水需求大,仅靠本地径流是远远不够的,必须通过跨区域引水实现水资源优化配置,这是实现永定河生态复苏的先决条件。但由于常年干涸,部分河段已丧失河道形态与过水能力,首次大规模引水是尝试以脉冲形式寻找河流断点,重新建立起河流通道,实现上下游水系连通。

2020年,引黄补水规模继

续扩大,实施了春、秋、冬三季生态补水计划,全年引水天数累计达276天。其中,春季由万家寨引黄北干线1号隧洞以及册田、友谊、洋河水库等工程共同为下游永定河补水1.69亿立方米,引黄水约1.2亿立方米;秋季,永定河再次迎来约1.1亿立方米的补水。值得一提的是,永定河山峡段于12月1日首次在冬季进行了生态补水,累计补水约0.32亿立方米,形成了约1800公顷的水面。3个季度的生态补水,打破了永定河常年干涸状态,山峡段不再出现断流,生态环境得到了极大改善。而冬季补水的重要性在于,不仅能为水生生物提供越冬场所,营造生物栖息地,有助于恢复生物多样性,更是为了维持已恢复河流形态河段的基本特征,有效遏制河道形态继续萎缩。

实现全线通水的同时,水生态环境质量和稳定性持续提升

为加快推动全线通水,2021年1月,水利部首次印发了《2021年度永定河生态水量调度计划》。同年9月,永定河迎来了历史性时刻,865公里河道实现了全线通水,通水时间长达65天,这一壮举标志着永定河生态补水取得了显著成就。这一年,官厅水库及其上游各水源共同向永定河生态补水2.94亿立方米,其中引黄生态

