将应对重污染天气职责精准落实到每个部门

程维嘉

环境热评

近日,北京市水务局、北京市交通委、北京市经信局等部门先后修订印发了各自部门的空气重污染应急分预案,对部门分管领域空气重污染应急工作做出了系统详细的部署安排。可以预见的是,除了上述部门,北京市各部门的空气重污染应急分预案还将陆续制定发布。

此前,北京市人民政府修订印发了《北京市空气重污染应急预案(2023年修订)》,明确提出北京市市级空气重污染应急预案中包括市有关部门和单位制定的应急分预案或实施方案,对12个职能部门提出了编制本部门应急分预案的职责要求。

当前恰逢秋冬季重污染天气易发、频发期,有效应对重污染天气亟须更加精细化的分部门应急预案加以支持。在编制空气重污染应急总预案的基础上,进一步编制各部门分预案,体现了精准治污的理念和协同治理的思路,将有效推动空气重污染应急工作走深走实。

对于各领域而言,各系统各行业有自身的特点和工作体系。把重污染天气应急预案做得更具体、更有针对性,在责任落实的时候就更具有可操作性,有利于进一步完善空气重污染应急工作机制、提高大气污染防治精细化管理水平、切实减少污染物排放。各部门提前制修订扎实的预案,将功夫下在平时,一旦重污染天气形成,就能及时抓住污染防治的主动权,采取差异化的减排措施,有的放矢、有条不紊地开展应急工作。这样既能提高工作效能,又可避免在重污染天气期间"一刀切"式地紧急停工、停业、停产,各部门工作的完成情况也得以追溯、核查、评估。

对于各地来说,通过精细化的部门分预案明确责任分工,有利于各部门各司其职、密切配合,共同做好重污染天气应急处置工作。大气污染防治工作和其他方面的污染防治工作一样,不是生态环境部门一家之责,需要统筹各方力量、齐抓共管。重污染天气的形成受多重因素影响,也影响着社会生产生活的各个方面,自然也要靠多方力量共同应对。不同部门分管的不同行业领域,很多涉及当地的重点排污单位或支柱产业。各部门对预案的重视程度、落实情况,都直接影响着重污染天气应急工作的成效。因此,不仅生态环境部门要做好应急响应,各有关部门作为环境中的一分子,也应以主人翁的态度做好预案、执行预案,才能合力将空气污染程度及其对群众生产生活的影响降到最低。

大气污染防治攻坚如今已进入深水区,大幅减排的空间缩窄。要更进一步挖掘减排潜力,需要精细化的思路和手段。笔者查阅资料发现,不只是北京,不少地方也在空气重污染总体应急预案的基础上,对制定发布分部门、分领域、分行业的分预案、专项预案、保障预案、实施方案等精细化的预案作出要求。例如,山东省重污染天气应急预案体系中包含了省有关部门专项实施方案,对6部门要求编制应急响应专项实施方案。河南省重污染天气应急预案中提出,各省辖市重污染天气应急预案应包含本级政府相关部门实施方案和相关企业、单位的应急管控方案。

制定各类精细化的空气重污染应急预案不算是一项创新举措,但仍须在落实上下功夫。今年秋冬季,空气质量改善形势仍然严峻,大气污染防治工作依旧任重道远。各地各部门必须高度重视、提前谋划,通过对预案扎实有效、不打折扣的落实,更加精准、科学地促进重污染过程"削峰降速",合力打好重污染天气消除攻坚战。

以真抓实干对冲不确定性

◆任理军

国家气候中心最新监测表明,一次中等强度厄尔尼诺事件已经形成,并将持续到明年春季。这一监测结果,让年初生态环境部关于今年秋冬季气候形势异常的判断得到印证,也给不少地方的今冬明春蓝天保卫战增加了不确定性。

众所周知,气候条件的好坏是影响治气攻坚战成效的一个重要因素。但笔者认为,我们不能因为不确定的气候条件,就丧失了打赢蓝天保卫战的信心。2013年"大气十条"颁布实施以来,蓝天保卫战取得了一系列突破性、转折性、全局性胜利,治气的理念在摸索中不断完善,治理体系建立健全、家底基本摸清、技术趋于成熟、预测愈加精准。打赢蓝天保卫战的确定性不断增加,这些都将成为对冲气候异常等不确定性的有效武器。

在我们关注气候条件等显性不确定性的同时,更要重视隐性的不确定性。当前,在治气战场上,无论是技术层面,还是指挥策略,短期内难以再出现重大突破,工具箱里面的"武器"都已经拿出来了。在弹药有限、精力有限、支援有限的艰难形势下,决定胜负的因素始终还是人。换而言之,当前治气最大的不确定性不是气候异常,更不是经济增量,而是人努力的程度、抓落实的力度。

今年年初,大规模焚烧秸秆和烟花爆竹高强度大范围燃放对相关地方环境质量造成严重影响。今年河南省南部长时间、大范围的"跨年霾"的背后,是多家企业不正常运行污染治理设施、超标排放、不落实重污染天气应急减排措施等问题。今年1—10月,全国339个地级及以上城市平均空气质量优良天数、平均重度及以上污染天数和$PM_{2.5}$平均浓度均出现小幅反弹,表明大气污染防治尚未到轻松过关阶段,采取强有力措施对冲不确定性是各级各部门必须持之以恒努力的方向。

具体到市、县级大气污染防治攻坚战场,党委、政府和相关部门要清醒认识到真减排实整改才是最可行、最有效、最实在的治气路子,把工作重心、精力集中到抓落实、抓成效上,用实干对冲不确定性,从而取得治气攻坚战的胜利。

攻坚举措在于落实。无论是蓝天保卫战方案,还是秋冬季攻坚方案,都已经非常详尽翔实,当前的重点应当是拉条挂账列单子,把一项项工作任务细化到点上、落实到排污单位上、明确到主管部门上。比如,开展重点行业检查,要明确牵头部门、检查频次、检查深度、整改要求、销号标准,同时到时间就盘点对账,该完成的必须完成,该到位的必须到位,确保"纸面上的"成为"执行中的"。既要督促排污单位规范建设治污设施,更要采取有力监管措施,确保治污设施真正用到实处,杜绝弄虚作假、恶意排污。除此之外,帮扶指导要把突出问题真正改到实处。

一言以蔽之,面对不利的不确定性,只要真减排实整改,治气的目标迟早会实现。

提高数字化水平,加强排污口精细管理

◆徐周 王飞

近日,生态环境部发布《入河入海排污口监督管理技术指南信息采集与交换》,规范了排污口信息采集与传输采用的体系架构和技术方式,为排污口信息化管理体系建设提供了遵循与保障。

排污口是陆源污染物进入水体的最后一道"闸门",是连接岸上和水里的关键节点,建立智慧高效的入河入海排污口监督管理信息化体系,将有力促进水生态环境质量持续改善,全面助力深入打好碧水保卫战。

近年来,黑龙江、四川、江西南昌、安徽池州等地也陆续建设了省级、市级排污口监管信息化平台,数字化成为排污口监督管理的重要手段,实现排污口"一图可见、一网可管"。但在实际工作中,排污口信息系统建设分散、缺乏有效的整合机制、环保数据采集与分析能力有限等问题仍然存在。笔者认为,应继续加强排污口监管数字化建设,提高入河入海排污口监管数字化水平。

加强平台顶层设计,提高排污口监督管理业务协同能力。各地信息化建设水平不同、排污口管理特点不同,排污口信息化建设应坚持统筹规划、分级建设。建议建立全国排污口信息化技术管理体系,为各级部门开展入河入海排污口信息化建设提供标准化、规范化指导。保证框架统一性的同时,鼓励地方开展自主性试点探索,与国家级信息平台做好衔接,确保各级排污口信息平台相互衔接、互联互通。

实行台账动态管理,支撑排污口分类施策系统性整治。排污口台账建议以排污口编码为核心,动态汇聚各地排污口排查整治、设置审批备案、日常监督管理等信息,准确、全面反映各类排污口分布及数量、污水排放特征及去向、排污单位基本情况等信息,实现排污口全生命周期管理,形成"一口一码""一口一档"式的"户籍"精细化管理模式,明确排污口责任主体和责任主体清单,为下一步全面开展流域、海域排污口分级分类、系统整治、监督管理等提供基础数据支撑。

实现数据融合共享,构建排污口全链条统一监管格局。信息化建设应注重提升数据融合能力,将排污口与受纳水体、国控断面、饮用水水源地等建立关联,将排污单位与其相关的排污许可、环境影响评价等数据相关联,打通"受纳水体—排污口—排污通道—排污单位"的数据链条,建立以排污口为核心的数据融合关联体系。加强与水利、农业等部门的数据共享,为污染溯源和系统整治提供数据支撑。

创新先进技术应用,提高排污口监管智能化水平。建议充分运用无人机、无人船等高科技手段,寻找隐蔽排污口,实现"应查范围"无死角。建立水质预测模型、污染负荷分析模型,解析生活、工业、畜禽养殖和农田面源等污染贡献,对流域内重要水系和重点区域排污口布局提出最佳方案。结合降雨情况,对汛期污染进行预警预报,提升水质管理能力。通过对排污口在线监测和视频监控数据进行大数据分析和智能识别,摸清排污口排放规律,建立超标预警机制,促进问题发现由"人防"到"技防",强化排污口实施动态监管。

优化在线服务,打造排污口全社会协同治理新局面。建议各级生态环境部门通过政府网站、政务新媒体等平台主动向社会公开排污口相关信息,便于企业和公众及时获取排污口设置审批、备案信息。为公众提供投诉举报渠道,促进政府单向监管向全社会协同治理转变,形成齐抓共管共治的良好局面。

前方"路杀"多发 请放慢车速

◆贺震

不久前,笔者驱车从外地返回南京途中,看到一辆轿车撞上了误入高速公路的野猪,野猪被撞伤致死,轿车车头也严重受损。这种动物在道路上遭遇汽车碰撞或碾压致死的现象,被称为"路杀"。研究发现,近年来命丧公路的动物数量不断增加,"路杀"已超过狩猎,成为动物死亡的首要原因之一。

在这种形势下,多措并举防范"路杀",已成为不可忽视的重要课题。笔者认为,面对"路杀",我们应加强道路修建前的科学考察,建设保护性设施,修补破碎的生境,加强有针对性的科普宣传和特别提醒,让车轮转慢一点,切实保障人与动物的生命安全。

不少"路杀"的地方有个共同特点,即道路破坏了动物生境完整性,使动物栖息地碎片化。因此,修路前要充分考虑道路对动物的影响。开展道路对野生动物影响的系统研究,在道路修建前进行充分的调研,采取绕开、高架、隧道下穿等工程性措施,尽量少改变地貌,尽量保护动物生境的完整性,减轻道路对动物栖息地的影响,降低"路杀"的风险。如在交通路线上建设动物迁徙的生态廊道,引导和保障动物安全穿过高速公路。在这方面,我国在青藏铁路、云南省思小高速公路建设中已有成功的范例。

对于已建成道路,应采取事后补救措施,将破碎的生境重新连接起来。早些年,南京在建设虎踞路时,将紫金山余脉清凉山一劈两半,使那里的野生动物栖息地被分割成了两个孤立的单元。近年,当地政府在两山之间建设了一座空中"桥梁",桥梁上不通车辆、不走行人,铺设厚厚的土层,恢复自然植被,使两山重新连为一体,动物可以借此安全地自由往来。2020年,深圳市在大鹏新区排牙山—七娘山之间,建成连接两山、横跨公路,仅供动物通行的天桥。这都是有益的尝试。

有针对性的科普宣传和特别提醒必不可少。在"路杀"频发地区竖立宣传牌,提醒司机此处常有动物出没,注意放慢车速,加强路面观察。每年5月—7月,是许多动物的繁殖季,动物幼崽缺乏生存经验,成年动物为抚养幼崽而增加觅食频率,因而"路杀"概率增大。在这一时段,可以设置语音或公益广告牌加以提醒。此外,还要普及特别情况的处理知识,因为动物死尸会吸引更多的动物聚集在马路上,增加新的"路杀"风险。

减少"路杀"事件发生,要采取措施确保在动物易出没的路段把车速降下来。除了驾驶人员的自觉外,可以增加一些工程措施,如在关键区域设置减速带、减速弯,这样车速就会放慢,野生动物也会相对安全。

有人还偷天鹅蛋

在李自健美术馆内,有一片天鹅湖,湖中栖息着约50只成年黑天鹅。然而,几乎每年都有天鹅蛋被盗事件发生。不久前,民警抓获了两名嫌疑人,他们共盗窃了71枚天鹅蛋。

王铎制图

乡村生态游如何"一路向暖"?

◆江虹霖

笔者近日跟随黄河生态行调研组,走进山西省忻州市偏关县、宁武县和静乐县,调研这里的生态环境保护和高质量发展情况。

忻州是黄河入晋的起点,偏关、宁武和静乐的百姓世世代代守在黄河边。曾经,这里水土流失严重、山多地少,百姓出路少,是国家级贫困县。为了摘掉"荒地"标签,当地打响了脱贫攻坚与生态环境保护的全民"战役"。大规模植树造林、关停曾经赖以生存的煤矿、启动山水林田湖草生态保护修复工程……好生态带来了好生活,发展乡村生态游让当地百姓收入翻了数倍,群众的获得感和幸福感显著提升。

但是,当地老百姓又有了新的苦恼。由于这里入冬较早,国庆假期一过,红红火火的乡村游便迅速"降温","开张半年歇半年"是常态。笔者调研发现,这里乡村游"遇冷"的原因不只是天气。旅游配套设施少,游客留不下;参与旅游的村民数量少,旅游规模小;看黄河景、吃农家菜的旅游模式单一,且农家乐缺乏系统规划,发展相对粗放……忻州3个县目前的发展模式可以实现脱贫,但达不到乡村振兴的要求。从全国范围来看,这样的困局应该不仅仅局限于忻州3个县。

如何"破局"?不妨看看偏关县老牛湾村当初是如何红红火火开起农家乐的。首先是政府规划引导,进行黄河治理基础设施建设,例如修路、污水处理、垃圾处理等;其次,2016年一家旅游公司接管运营老牛湾景区,加大力度宣传,老牛湾有了名气;第三,有一对在外创业的夫妇看到商机后返乡,率先开起农家乐,钱袋子鼓起来,村民纷纷效仿。

这是当地的第一次"破局",可以提炼出3个关键词:政府、市场和"领头雁"。笔者认为,再次"破局"依旧离不开这3要素。

政府引导扶持是乡村振兴的"先手棋"。很多地方有乡村振兴的总体发展规划,却缺乏与时俱进解决实际问题的小规划、细举措。对于当地来说,有几个现实难题急需解决:解决资金问题,制定鼓励政策打破信贷瓶颈,盘活自然资源,探索借力绿色金融赋能乡村游发展;多渠道整合政策资源和资金扶持生态特色产业,促进一二三产融合发展,提升生态产品价值;在守住生态环境底线的基础上,加快基础设施、旅游服务设施建设;针对分散发展现状,系统规划旅游布局,进行整村开发建设。

市场运作是转型升级的"助燃剂"。市场化运作可以发挥资金供给、资源整合、市场开发功能等优势,带来融合发展的新思路。这3个县乡村游发展瓶颈的背后,是经营项目与市场开发的欠缺。目前的乡村旅游市场已经从单一的农家乐转变为复合休闲度假模式,需要当地紧跟发展步伐,进行开发与运营的突破。例如,根据当地历史、文化、风俗、生态产品等培育特色品牌;深度开发滑冰、滑雪、围炉煮茶等冬季旅游产品从而延长旅游旺季;从网红经济上突破,挖掘新的"黄河人家"故事和"主人公"进行包装推介,加大宣传力度。

"领头雁"是激发新动能的"主心骨"。7年前那对回乡创业的夫妇是"破局者",如今为何没再出现这样的人?或许当地一定程度上存在小富即满、小富即安的思想,思想和行动相对保守。事实上,做出改变并不难,比如,可以将农家乐升级为民宿、提供应季餐和舒适温暖的环境。此外,村干部是否愿意"折腾",统一管理规范服务、发展村集体经济、鼓励更多村民加入,是乡村游能否"四季常青"的关键。从这个角度来看,乡村需要引进思维活跃、有创新力的新人,也需要发掘懂经营、善管理的能人。

从初步实现"两山转化"到乡村振兴,这些地方还有很长的路要走,而这一路也需要各界的持续关注与实际帮助。

调研手记

观点广场

要达标更要群众满意

据媒体报道,今年8月以来,北京某社区居民晚上常被刺鼻气味困扰。为此,当地生态环境部门多次对居民反映的公司进行排放监测。监测结果显示,这家公司各项污染物均达标排放。

面对达标排放与居民感知的偏差,若仅以排放达标来回应居民诉求,不说明原因、不拿出具体的解决方案,居民不免会对监测标准、监测结果和监管力度产生质疑,很可能对政府的公信力产生不良影响。笔者认为,污染物达标排放是企业合法经营的底线,而非上线。面对人民群众对美好生活的诉求,不管是政府还是企业,都有责任也有义务做得更好。在达标排放与居民感知之间出现矛盾的时候,不应回避矛盾和争议,而要充分尊重和听取居民意见,积极回应居民诉求。

恶臭气体污染的形成是一个复杂的过程,涉及因素很多。企业要不断提高发现问题和解决问题的能力,精准溯源,共同探讨解决问题的方案,系统治理,努力赢得居民的理解和支持。

——刘四建 张又亮

落叶还是缓扫好

红黄相间、相映成趣的落叶,与江河、山丘、楼房等一起,形成深秋美丽的彩画。但以前很多城市的落叶还没等到人们驻足观赏,就被环卫工人清扫一空。而现在,不少城市暂缓清扫城市广场、景观路段,或者不扫城市绿地、零散空地等部分地方的落叶,暂留秋日美景。

在笔者看来,落叶缓扫是城市智慧管理的好方法。缓扫落叶,留住秋韵,不仅提供了人与自然环境交流的机会,满足了市民愉悦身心的赏秋需要,而且可以减轻环卫工人的劳动强度和压力。此外,厚厚一层落叶盖住城市绿地等,不仅有保水保墒的效果,还给小动物提供了住所。待到来年开春,落叶成肥,土壤结构又可得以改善,有利于植物茁壮生长。

——李学辉

过时衣物不要一扔了之

笔者回农村老家时发现很多衣服被丢弃在路旁杂草丛中。亲友介绍,这种情况在农村很常见。过时衣服放在家里占地方,当废品卖掉价格又低,索性一扔了之。笔者认为,这种做法不但会造成金钱和资源的浪费,同时也会污染生态环境。虽然如今老百姓的经济条件、生活水平普遍提高,但奢侈浪费的思想和行为断不可取。

为有效遏制这种现象,笔者建议各地设立上下相贯通、延伸到农村的旧物捐献接收体系。各村可依托"两委"办公场所设立站点,旧物达到一定数量后,统一运到有资质的处理企业,经过分拣、消毒等环节的处理后,免费送给有需要的群众。同时,对于非常破旧、不能再穿的衣物,可通过旧物改造,实现资源的循环利用。

——郭运洲