

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司
国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



2023年11月 29
星期三
农历癸卯年十月十七
8639期 今日8版
中国环境APP 微信公众号



近年来,江苏省海安市在推进生态文明建设中不断深化河湖长制工作,营造全民治水良好氛围,实现治水工作常态化和长效性,绘就“河畅、水清、岸绿、景美”生态新画卷,助力和美乡村建设。图为党员志愿者和保洁员在辖区河道打捞河面漂浮物。 人民图片网供图

积极稳妥推进碳达峰碳中和

国家发展改革委持续推动生产方式和生活方式绿色低碳转型

部委之声

◆本报记者牛秋鹏

2023年8月15日,首个全国生态日主场活动在浙江省湖州市举行,主题为“绿水青山就是金山银山”。
“构建完成碳达峰碳中和‘1+N’政策体系”“全国可再生能源装机突破13亿千瓦,历史性超过煤电”“十四五以来,我国完成国土绿化超1亿亩”……在全国生态日主场活动生态文明重要成果发布会上,国家发展改革委发布碳达峰碳中和重大宣示三周年重要成果。
2020年9月,习近平主席作出碳达峰碳中和重大宣示。三年来,国家发展改革委和各地、各部门协同推进降碳、减污、扩绿、增长,推动碳达峰碳中和工作取得良好开局和积极成效。
国家发展改革委资源节约和环境保护司司长刘德春日前在接受本报记者采访时表示,将积极稳妥推进碳达峰碳中和,持续推动生产方式和生活方式绿色低碳转型,加快推进人与自然和谐共生的现代化。

有计划分步骤实施碳达峰行动

“碳达峰碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革,是一项多目标、多重约束的系统工程。”刘德春说。
作为世界上最大的发展中国家,我国将用30年左右时间完成全球最高碳排放强度降幅,用全球历史上最短的时间实现从碳达峰到碳中和,难度可想而知。
2021年5月,碳达峰碳中和工作领导小组成立,国家发展改革委承担碳达峰碳中和工作领导小组办公室职责。
在碳达峰碳中和工作领导小组第一次全体会议上,“紧扣目标分解任务,加强顶层设计”被明确提出。
此后,2021年,《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》和《2030年前碳达峰行动方案》相继发布,共同

构成贯穿碳达峰碳中和两个阶段的顶层设计,我国碳达峰碳中和工作有了时间表、路线图和施工图。
减排不是减生产力,也不是不排放,而是要走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路。全国生态环境保护大会提出,要积极稳妥推进碳达峰碳中和。
在刘德春看来,必须统筹处理好发展和减排、降碳和安全、破和立、整体和局部、短期和中长期、政府和市场、国内和国际等多方面关系,立足国情实际,坚持先立后破,稳住存量,拓展增量。
刘德春表示,2020年,我国二氧化碳碳排放强度比2005年下降48.4%,超额完成第一阶段国家自主贡献承诺。在此基础上,“十四五”前两年,我国二氧化碳碳排放强度进一步下降4.6%,节能降碳成效显著。国家发展改革委将认真履行“双碳”协调职责,有计划分步骤实施碳达峰行动,构建清洁低碳安全高效的能源体系。
——切实加强工作统筹。认真履行“双碳”有关协调职责,做好跨地区、跨部门、国内国际等重大问题统筹协调。推动能耗双控逐步转向碳排放双控,夯实统计核算、规划标准等工作基础,建立碳达峰碳中和综合评价考核制度,引导各地区和有关部门扎实推进“碳达峰十大行动”。

——构建新型能源体系。立足于煤为主的基本国情,大力推进煤炭清洁高效利用,完成煤电机组节能降碳改造、灵活性改造、供热改造超过4.85亿千瓦。大力发展非化石能源,在沙漠、戈壁、荒漠地区规划建设大型光伏基地,因地制宜开发水电,积极安全有序发展核电,全国可再生能源装机突破13亿千瓦,历史性超过煤电。深化电力体制改革,加强需求侧管理,提升综合调节能力,加快构建新型电力系统。
——推进产业结构绿色低碳转型。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展,累计退出过剩钢铁产能1.5亿吨以上。逐步提升能耗和碳排放标准,引导企业实施节能降碳改造。大力发展绿色低碳产业,以太阳能电池、锂电池、电动载人汽车为代表的“新三样”产品出口值连续14个季度保持两位数增长,今年上半年增长61.6%,拉动出口

整体增长1.8个百分点,成为外贸增长新动能。推动新技术与绿色低碳产业深度融合,切实推动产业结构由高碳向低碳、由中低端向高端转型升级。
——稳步提升生态系统碳汇。优化主体功能区战略格局,完成生态保护红线划定。扎实推进重要区域生态系统保护和修复重大工程,科学开展大规模国土绿化行动,“十四五”以来,我国森林覆盖率超24.02%,森林蓄积量194.93亿立方米,成为全球森林资源增长最多最快的国家。
——加强基础能力建设。加强“双碳”规划标准体系建设,健全碳排放统计核算制度,健全法规、标准、计量、检测、认证制度。首批在全国范围内选择35个具有典型代表性的城市和园区开展国家碳达峰试点建设,探索不同资源禀赋和发展基础的城市和园区碳达峰路径。加强绿色低碳关键技术攻关,建成5个“双碳”领域国家重点实验室,实施绿色低碳先进技术示范工程。创新人才培养模式,完善“双碳”人才培养体系。

研究制定促进经济社会发展全面绿色转型的意见

日前,国家发展改革委等部门印发《加快“以竹代塑”发展三年行动计划》,深入推进塑料污染全链条治理。
应对塑料污染已成为全球环境治理领域的热点议题。2022年11月,中国政府联合国际竹藤组织共同发布“以竹代塑”倡议。
中国循环经济协会会长朱黎阳表示,推进“以竹代塑”是实现碳达峰碳中和的有力支撑。
“竹子生长快,固碳能力强,是林业碳汇的重要途径。据测算,若全球每年使用1亿吨竹子替代聚乙烯产品,预计将减少约6亿吨二氧化碳排放。”朱黎阳说。
节能和提高能效是推动高质量发展的必由之路,是当前最直接、最有效、最经济的降碳手段。党的十八大以来,我国通过节能和提高能效,减少了二氧化碳排放近30亿吨,推进碳达峰碳中和也对做好节能工作提出了新的更高要求。
党的二十大报告提出,推动经济社

会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。
“国家发展改革委正会同有关部门研究制定促进经济社会发展全面绿色转型的意见,对重点领域和关键环节绿色转型作出系统部署。”刘德春告诉记者。
我国工业用能约占全社会用能的70%,不少存量项目、用能设备能效偏低,产业园区系统节能手段不足。我国建筑能耗和能效持续提升,供热制冷等环节能源浪费问题突出。
据介绍,重点领域涵盖空间格局、产业结构、能源结构、交通运输、城乡建设等,将完善支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系。
当前,我国能源资源约束问题依然突出,全社会节能还有巨大潜力。解决我国能源资源问题,既要开源,也要节流。
国家发展改革委提出,党的十八大以来,我国能耗强度累计下降26.4%,以年均3%的能源消费增速支撑了年均6.2%的经济增长,为经济持续健康发展提供了重要保障。要把节能和提高能效作为缓解能源资源约束、减轻碳排放压力、保障经济社会高质量发展的一项长期任务,摆在更加突出的战略位置。
刘德春表示,在推进节能和提高能效方面,将重点做好三个方面工作。

一是紧盯“十四五”节能目标任务。扎实开展“十四五”节能工作中期评估,分地方、分行业逐个梳理节能工作进展情况,有针对性地采取措施,推动“十四五”节能目标任务落地落实。
二是推动重点领域节能降碳增效。深入开展能效对标达标,实施用能设备更新升级。落实《固定资产投资项目节能审查办法》,严把新上项目能效关,坚决遏制“两高一低”项目盲目上马。
三是强化节能工作日常管理。实施节能监察和节能诊断,加快节能降碳先进技术研发推广。落实好原料用能和可再生能源消费不纳入能源消耗总量和强度控制政策。
“我们将深入贯彻习近平生态文明思想,实施全面节约战略,加快重点领域节能降碳改造,构建废弃物循环利用体系,加快推动绿色低碳高质量发展。”刘德春说。

沿着总书记的足迹,感受思想伟力 中央第一生态环境保护督察组开展主题党日活动

中央督察——现场见闻

本报记者王玮福州报道“还是总书记对生态文明建设站得高、看得远啊。”在福建省党校“习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育”中央第一生态环境保护督察组组长陈润儿对督察组成员说道。
11月26日的榕城,天空湛蓝,空气清新。在督察组组长陈润儿、副组长翟青的带领下,穿过秀逸迷人的闽江,督察组一行来到福建省党校开展主题党日活动。这次活动特意选在了校内的“习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育”开展现场教学。
据现场的讲解员介绍,这个主题教育室共分为三个篇章,分别是习近平新时代中国特色社会主义思想是党和国家

◆本报记者张黎

11月26日,中央第四生态环境保护督察组驻地会议室,甘肃省发改委、省自然资源厅及省生态环境厅相关负责人齐聚,与中央第四生态环境保护督察组面对面座谈。
一场围绕黄河流域生态保护和高质量发展规划编制及实施情况的特殊会议就此召开。
担好上游责任,守护大河安澜。甘肃如何深入贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略?有哪些目标任务,哪些部署举措?取得哪些成效,还有哪些问题和不足?中央第四生态环境保护督察组在这场座谈中探寻答案。

在沿黄9省区中率先出台规划,部署十大重点任务

黄河宁,天下平。党的十八大以来,习近平总书记对黄河流域生态保护和高质量发展问题高度关注,多次深入沿黄省区实地视察。
2019年8月,习近平总书记亲临甘肃视察,第一次提出共同抓好大保护,协同推进大治理,推动黄河流域高质量发展,让黄河成为造福人民的幸福河。推动黄河流域生态保护和高质量发展由此提上议事日程,成为国家重大战略。
近日全面启动的第三轮第一批中央生态环境保护督察,重点关注党中央、国务院有关重大决策部署落实情况,黄河流域生态保护和高质量发展成为中央第四生态环境保护督察组督察甘肃关注的重点之一。
滔滔黄河入甘南、临夏,穿兰州、白银,从青藏高原奔向黄土高原,甘肃也因此成为黄河流域重要的水源涵养区和补给区。重要的地理位置,突出的生态功能,赋予甘肃守护黄河安澜、筑牢国家西部生态安全屏障的重大历史使命。

2020年10月,《甘肃黄河流域生态保护和高质量发展规划》(以下简称《规划》)在沿黄9省区中率先出台。甘肃省发改委相关负责人介绍说,在《规划》编制过程中,甘肃省准确把握“黄河流域重要的水源涵养区和补给区”这一功能定位,进一步明确规划范围、基本原则、战略定位、发展目标,提出总体布局、部署重点任务及保障措施。
结合黄河流域生态保护和高质量发展的长远目标,《规划》提出了甘肃省在黄河流域的四大战略定位,即国家重要的生态安全屏障、黄河流域重要的水源涵养区、黄河上游高质量发展先行区、黄河文化保护传承弘扬示范区,主要从生态保护、高质量发展、文化传承三方面进行布局。

《规划》同时明确了涵盖提升水源涵养功能、加强陇中陇东黄土高原水土保持、建设特色优势现代产业体系、开创黄河上游城乡融合发展新局面等十方面的重点任务。
甘肃省发改委相关负责人在座谈会上表示,《规划》实施以来,甘肃省黄河流域生态功能出现积极变化,水土保持不断强化,水安全保障体系持续完善。

谋划生态保护和修复重点实施区,统筹功能空间

黄河,是陇原儿女的生命之源、生产之要、生态之基。
“抓好黄河上游水土保持和污染防治工作,突出甘南黄河上游水源涵养区和陇中陇东黄土高原区水土治理两大重点,坚决防止生态恶化,为黄河流域生态治理保护做出应有贡献。”牢记总书记殷殷嘱托,甘肃省自然资源厅按照“1+N+X”规划政策体系编制要求,编制《甘肃黄河流域生态保护和修复专项实施方案》(以下简称《实施方案》),于2021年12月印发。
座谈会上,甘肃省自然资源厅相关负责人介绍,《实施方案》在上述《规划》“一带四区多点”的总体空间布局下,谋划甘肃省黄河流域生态保护和修复重点实施区。
针对各重点实施区特征和主要生态问题,《实施方案》从甘南黄河上游水源涵养能力提升、祁连山水源涵养能力提升、黄河重要支流水土保持与水源涵养能力提升、北部防沙带防风固沙能力提升、黄河流域祁连山生态环境综合治理、黄河流域生物多样性保护、黄河流域生态保护和修复能力提升等7个方面,提出推进落实的具体举措,细化《甘肃省黄河流域生态保护和高质量发展规划》重大工程。
科学有序统筹安排黄河流域农业、生态、城镇等功能空间,目前,甘肃省和兰州市的国土空间规划已按程序报批。
围绕重要生态修复治理项目,2021年,甘肃省申报甘南黄河上游水源涵养区山水林田湖草沙一体化保护和修复工程,经国家竞争性评审,成为首批“山水”工程。

讲述环保人自己的故事 图故事 争分夺秒开展工作

10月21日,由江西省生态环境监测中心组织的一支监测队伍来到一个险峻的森林样地,开展监测工作。
这个森林样地位于海拔900多米的高山密林中,交通极为不便,山路崎岖难行。监测人员带着专业的设备,早早出发,为了赶在天黑之前完成任务,大家争分夺秒地开展工作,吃饭也只能简单对付两口。
通过努力,监测人员顺利完成了此次森林样地监测工作,为接下来的工作提供了重要数据支持。
本报通讯员颜志高 谢诗怡供稿



时间:2023年10月21日
地点:江西省抚州市南城麻姑山

减排三氟甲烷(HFC-23)需要凝聚全球共识

◆本报记者张倩

臭氧层,地球上生物生存繁衍的“保护伞”,能够吸收大部分对人类有害的太阳紫外线,保护地球上生物免受短波紫外线的伤害。为了保护相对脆弱的臭氧层免受人类活动的不良影响,《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》(以下简称《蒙特利尔议定书》)于1987年通过,1989年1月1日生效,已走过三十多个春秋。截至2023年10月,缔约方已达198个。
近日,《蒙特利尔议定书》第三十五届缔约方大会(MOP35)在肯尼亚内罗毕召开,各缔约方共通过27项决定。同时,为支持发展中国家实施《蒙特利尔议定书》,大会通过了2024—2026年多边基金增资计划,总金额约10亿美元,成为该基金史上规模最大的一次增资。
然而,在各国紧密团结合作的氛围下,仍有个别西方新闻机构频繁炒作,将焦点转移到我国,试图污蔑并扣上“异常排放污染物三氟甲烷(HFC-23)的帽子。但事实真相究竟如何?答案是:再华丽的辞藻、不实的抹黑终究也抵不过真实的数据。

履约三十余年,五大类消耗臭氧层物质全面淘汰,减排效果显著

《蒙特利尔议定书》是影响力

深远的国际环境公约之一,更是全球共同行动保护地球环境的典范。在各缔约方和国际社会的共同努力下,30多年来已经成功淘汰了超过99%的消耗臭氧层物质(以下简称ODS),臭氧层有望在40年内恢复。
1991年,我国政府加入议定书,并相继接受了其框架下所有修正案。30多年来,我国切实履行了议定书规定的各项国际义务,兑现了履约承诺,先后实现了全氯氟烃、哈龙、四氯化碳、甲基氯仿和甲基溴五大类ODS受控用途的全面淘汰。目前,我国正在淘汰最后一类ODS含氢氟氯烃。经过30多年不懈努力,我国累计淘汰ODS生产和使用量约62.8万吨,占发展中国家淘汰量一半以上。研究报告显示,1991到2020年的30年间,我国在淘汰ODS过程中累计避免约260万吨二氧化碳当量温室气体排放,减排效果显著。这一个个真实的数字,都与我国全方位降碳减排工作的推进密不可分。
不断完善法律法规和管理制度,支持企业技术创新,不断加大监督执法力度,深入开展国际合作,建立健全履约机制,逐步实施行业淘汰,30多年来,我国已不断探索出一条符合中国实际的议定书履约道路,为全球履约工作

贡献了中国智慧和方案,也为环境国际合作留下了许多弥足珍贵的可借鉴经验,这些都是某些西方新闻机构不能磨灭的事实。

密切跟踪、“贷款”谴责,个别境外媒体抹黑意图暴露

三氟甲烷(HFC-23)是什么?为何会被个别西方新闻机构如此关注?如果梳理有副产HFC-23的国家,就不难发现其意图。三氟甲烷是二氟一氯甲烷(HCFC-22)生产过程中的副产物,因其是无意副产物,因此,《蒙特利尔议定书》要求它必须尽可能销毁,不得排放,它也是议定书唯一的一个管控排放、需要报告排放量的物质。数据显示,全球有副产HFC-23的国家主要有中国、美国、俄罗斯等12个国家,其中我国HFC-23的产生量占全球的85%以上,因此如果以HFC-23的排放情况做文章,中国则是讨论不开的焦点。
个别西方新闻机构声称,2022年韩国济州岛Gosan大气监测站附近采集的空气样本中,三氟甲烷浓度较高,污染源疑为中国。

下转二版

督察期间这场座谈会,『把脉问诊』大河安澜

下转二版