

用“西安蓝”描绘生态画卷

——西安市全面扎实开展大气污染防治专项行动



蓝天白云常做客,绿水青山入画来。

漫步在古都西安,你会发现,天变得更蓝了,水变得更清了,秦岭也变得更绿了,满眼是欣欣向荣的生态美景。这幅生态美景的绘就,得益于陕西省西安市委、市政府坚持以改善生态环境质量为核心,始终把打赢打好污染防治攻坚战作为生态文明建设的中中之重,同时,成绩的取得也离不开每一位为减排贡献的企业,离不开每一位为低碳付出的市民。

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,是实施“十四五”规划承前启后的关键

之年,也是推进中国式现代化西安实践的破题之年,西安市深入贯彻习近平生态文明思想,牢固树立绿水青山就是金山银山理念,着力推动生态环境质量持续好转,坚决打好“青山、蓝天、碧水、净土”四大保卫战,以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活,努力建设人与自然和谐共生的美丽西安。

朗朗晴空、徐徐清风,民生之要、百姓之盼。西安市把蓝天保卫战作为中中之重,突出精准治污、科学治污、依法治污,全面开展大气污染防治专项行动,全力打好空气质量巩固提升攻坚战,打造蓝天白云“好气质”。



大气污染防治专项行动开展7个多月以来,西安市空气质量综合指数,今年第二季度为**3.66**,同比改善**15.1%**;今年第三季度为**3.30**,同比改善**8.8%**。截至11月27日全年优良天数同比增加**31**天。从各项指标变化看,空气质量提升明显,政策措施有力有效。

为优质工地“松绑”,差异化治理建筑施工扬尘

西安市对建筑施工扬尘治理实施差异化治理,将工地分为A类(扬尘治理标准化工地)、B类(扬尘治理达标工地)、C类(扬尘治理严管工地)。差异化治理的目的就是把扬尘治理做得好的工地评出来,减少对A、B类工地的现场检查次数,为优质工地“松绑”;集中检查力量,加大对C类工地的管控力度。通过实施差异化治理,积极引导企业由被动治尘向主动治尘转变。

同时,在“6个百分百、7个到位”和技术导则基础上,从施工管理、围挡设置、硬化保洁、车辆冲洗、覆盖苫盖、湿法作业、主体施工、土方回填及绿化施工等方面,制定了40条具体措施,细化要求,为建筑施工扬尘污染治理

建立统一标准。各区县、开发区按照“谁辖区,谁负责”原则,完善辖区监管台账,杜绝监管死角,落实好属地监管责任;建设项目参建企业要落实“谁污染谁治理”原则,从严落实主体责任;共同行动开创“千个工地,一套标准”的扬尘治理新局面。

目前,西安市纳入住建领域扬尘监管施工项目有1599个,接入扬尘在线监测系统的项目工地已达到1502个,科技手段对绝大多数施工工地实施全天候在线监管。以扬尘超标预警为重点,以关键人员到岗率为抓手,充分利用好扬尘在线监测系统和实名制管理系统两个信息化手段,将“线上巡查”“远程监控”与“现场检查”有效结合,进一步提高监管效率。



打出“组合拳”,掀起大气污染防治攻坚热潮

4月4日,西安市委、市政府召开全市大气污染防治专项行动动员会,组建了由市委书记、市长任双组长的大气污染治理专项行动领导小组,制定了《西安市大气污染防治专项行动“1+3+22”组合工作方案(2023—2027年)》,着力推动能源消费、城市供热、产业发展、交通运输“四大结构调整”,实施散煤治理、集聚提升、车辆优化、扬尘治理、环保产业培育“五大治理工程”,开展工业企业深度治理、重污染天气应对、夏季臭氧应对、面源综合治理“四大专项行动”,以60项重点任务及2023年度95条具体任务清单为抓手,打出了西安市大气污染防治攻坚战“组合拳”,全面掀起大气污染防治攻坚热潮。

抓应对、调结构,各区县、开发区狠抓责任落实,强化网格管理,聚焦生物质燃烧源、燃煤源、移动源、扬尘源、工业源等重点领域精准施策,紧盯夏防期重点应对臭氧,抓住冬防期重点控制重污染天气,严管重点区域,强化执法问责,强化科技支撑,统筹推进减污降碳协同增效,加快形成绿色发展方式,着力解决制约全市环境空气质量改善的结构性、根源性问题,从源头上大幅减少污染物排放,推动环境空气质量持续改善。

西安市每月召开大气污染防治专项行动调度会,及时分析进展,安排部署下一阶段工作。西安市大气专项办持续按照“统一指挥、快速反应、高效运转、闭环管理”的原则,针对秋冬季重污染天气、夏季臭氧污染应对及重大活动期间,严格落实“75311”工作机制(即应对期间7日精准预测预报,5日分析评估,提前3天管控调度,每天1天全时段值守,1支督导组检查队伍)每日开展空气质量分析研判,每周开展空气质量分析研判和监测会商工作。进一步完善联动预警机制,及时发布预警信息,同步启动应急响应,不断提升精准化治理水平。

紧盯源头治理,筑牢大气污染防治“防护网”

炎炎夏日,面对与气温一起飙升的臭氧污染,西安生态环保人酷暑坚持在一线。“就像医生治病,我们有针对性的开展监测,做到问题早发现、早解决。”西安市生态环境局未央分局监测人员边用多功能气体检测仪对两家正在生产的沥青搅拌企业的沥青烟气、颗粒物排放进行监测。为给臭氧污染精准“把脉”,全然顾不上被汗水浸透工作服,监测人员携带智能综合采样、检测等装备,顶着将近40度的高温进厂房、登高塔,顺着排放管道,找寻有没有跑冒滴漏,不放过任何一个产污环节。

西安市持续加大对工业企业、汽修服务业、加油站等涉挥发性气体排放单位的监测力度和频次,动态掌握涉气单位排放现状,及时准确为监管提供支撑。夏防期实施臭氧分级管控,突出日间控制挥发性有机物减排,夜间控制氮氧化物减排,按照不同管控级别,对700余家汽修企业、500余家加油站执行错峰、错时生产。

“大家千万不能露天焚烧,不仅污

染空气,还容易形成火灾隐患,更是违法行为。”在田间地头,西安市智慧环保综合指挥中心一级网格员工作人员持续运用“检查+宣传”工作模式,一边将宣传资料递到村民手中,一边向村民宣传讲解焚烧秸秆的危害以及秸秆综合利用政策,从源头上转变群众意识。与此同时,西安市环保烟火监控系统通过467个点位,对涉农区县实现24小时360度全方位监控。建立运行的这套技防体系,能精准发现因烟花爆竹燃放、秸秆焚烧等引发的空气污染,有效防患于未然。

全市三级网格的1200余名网格员聚焦扬尘污染、生物质燃烧,汽修、餐饮、加油站等行业挥发性有机物排放等大气污染防治中的突出问题,边检查边宣传,助力打好蓝天保卫战。据统计,今年以来,全市网格员检查巡查污染源单位97万余家(次),针对能立即立改的问题现场督促整改完毕,需要整改时限的实行跟踪督办,做到查漏补缺、扫清盲点。从源头减少污染产生,筑牢大气污染防治“防护网”。

有偿回收散煤,多措并举群众清洁温暖过冬

针对散煤燃烧源,高陵区按照“群众自愿,市场化经营”的原则,开展散煤治理入户排查工作,对摸排到的散煤进行有偿回收。截至10月中旬排查工作已完成,摸排散煤量总计202.7吨。高陵区还通过微信群、融媒体等线上方式向群众发放了散煤禁烧倡议书,宣传最新的“煤改洁”政策和散煤燃

烧产生的危害以及安全隐患。通过多种形式,引导广大群众积极参与到大气污染防治工作中来,共同创造一个美丽宜居的生活环境。

按照《西安市禁燃区存量散煤清理整治工作方案》,全市各区县在禁燃区内开展了摸排,切实摸清存量散煤的底数,开展散煤有偿回收,确保重点区域散煤

动态清零。同时,落实补贴资金,切实降低清洁取暖成本。《西安市散煤治理清洁能源替代(煤改洁)财政补贴方案》进一步完善细化补贴资金发放细则,按照每户不低于600元的运行补贴标准,对农村地区煤改洁用户进行补贴,并督促企业严格落实电价优惠政策,确保群众清洁温暖过冬。

狠抓各类污染管控,打好秋冬季大气污染防治攻坚战

9月初,西安市启动大气污染防治巩固提升行动,积极筹划提前开展秋冬季大气污染防治攻坚战。制定印发了《西安市2023—2024年秋冬季大气污染防治攻坚战行动方案》,聚焦减煤、抑尘、控车、禁烧等方面细化32条重点任务,推进“夏病冬治”行动,修订完善应急预案,强化区域联防联控,有效应对重污染天气,加大监督执法和帮扶力度,强化监督检查,切实压实工作责任,狠抓各类污染管控。同时持续抓好宣传引导,通过户

外电子大屏、地铁和公交移动电视、手机短信、抖音、公众号等多种方式宣传生态环保法律法规、“陕西省公民蓝天公约”和散煤燃烧、秸秆焚烧、烟花爆竹燃放、车辆绕行等管控政策,引导群众主动参与和支持大气污染防治。

冬防期,受环境容量小、扩散条件差的影响,再加上采暖污染、露天焚烧污染、散煤燃烧污染,一旦发生区域性重污染天气,可能造成长时间污染过程,严重影响空气质量。西安市坚持目标不变、

标准不降、力度不减,聚焦重点领域、重点区域、重点时段强力攻坚,统筹做好企业减排、散煤治理、禁燃禁放禁烧等工作,最大限度削减重污染天气。主动发挥关中城市群大气污染防治联防联控召集城市作用,与咸阳市、渭南市和杨凌示范区建立秋冬季大气污染防治联合执法工作机制,开展联合专项督查和交叉执法检查行动,协同联动、形成合力,以更加务实的举措、更加积极的行动推动冬季大气污染防治工作取得明显成效。

上下联动 横向联合

西安“2023利剑治污”专项行动成效初显

为深入打好蓝天保卫战,陕西省西安市采取“上下联动、横向联合”的形式,充分发挥相关部门在保护生态环境、打击违法犯罪中的职能作用,形成工作合力,聚焦重点区域、重点领域、重点企业和重点问题,有序推进“2023利剑治污”专项行动(以下简称专项行动),助力持续改善大气环境质量。

专项行动开展以来,西安市生态环境局联合市公安局、市检察院、市市场监管局及陕西省检察院西安铁路运输分院成立专项行动指挥部,实行统一指挥、联合作战,强化部门协作配合。通过线索摸排、联合检查和督导巡查3个阶段将专项行动引向深入,聚焦重点区域领域,秉持“头尾中间一起查、上中下游一起打”的原则,追根溯源、循线深挖,严厉打击环境违法犯罪行为。

在专项行动中,西安市坚持做到“四个强化”。强化线索发现机制,通过收集群众投诉、网格化监管中的问题线索,将触角向基层延伸。强化辅助办案机制,对技术复杂或专业性较强的问题,借助行业专家、专业机构协助核查,确保定性准确。强化科技支撑机制,运用大数据分析比对筛选异常情况,借助视频监控等手段查找弄虚作假痕迹,为一线执法人员配备必要的监测设备,提高执法效能。强化执法监督机制,严格落实“一案双查”“纪法协同”等措施,对同一家企业屡查屡犯、处罚不到位或超出自由裁量权的案件进行复核,杜绝“有案不查”“以罚代刑”等问题发生。

专项行动指挥部设立5个督导检查组,对重点案件开展专案查办。持续深化生态环境保护行政执法与刑事司法衔接工作,推动实现“全环节、全要素、全链条”打击环境污染犯罪。今年截至10月底,全市已累计检查企业9445家(次),查处涉气污染源违法排污案件264起,公布典型案例3起,以强有力的行政执法联合执法守护“蓝天白云”,取得了初步成效。

下一步,西安市将按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的原则,对发现的环境违法行为,坚持“露头就打”,加强按日连续处罚、查封扣押、限产停产、移送行政拘留等手段的综合运用,涉嫌犯罪的按照“应移尽移”原则全部移送,起到强有力的震慑作用。

西安治气亮点

●“秸”尽全力守护“天空蓝”

进入秋季以来,陕西省西安市高陵区将狠抓生物质燃烧源作为大气污染防治工作的重点,坚持“疏堵结合,以用促禁”,着重抓好秸秆禁烧、集中处置、秸秆离田等工作,持续让“蓝天在线”。

路过高陵区田间地头、房前屋后,群众惊喜地发现,以往堆积在房前屋后、乡道两侧的秸秆、枯枝、杂草等已消失殆尽,环境变得干净整洁。

高陵区各街道办利用20天时间开展秸秆、枯枝、藤蔓、杂草等清除收集工作,结合辖区内各村实际情况,先后设置35个秸秆集中堆放点,将村组收集到的秸秆等统一运送至西安泾渭源环境工程公司(高陵垃圾焚烧厂)集中处置,共清运秸秆1280吨。

在田间地头,常常能看到西安市生态环境局高陵分局工作人员的身影,他们向村民讲解焚烧秸秆的危害及禁烧的意义。“通过走进田间地头,走进农户家中,以及宣传车流动宣传等方式,让群众了解秸秆禁烧与秸秆综合利用政策。”高陵区还以低碳环保、农业增效为目标,多元化利用秸秆,聚焦秸秆肥料化、基料化、饲料化、能源化,打造低成本、高效益的绿色农业产业链。张卜街道已经实现了“田种粮、粮秸秆、秆喂牛、牛产粪、粪施肥、肥还田”的一整套种养循环体系。

●全面推广“1234”机制 织密工业企业监管网

陕西省西安市临潼区创新并全面推广“1234”机制,通过夯实对工业企业的四级监管,推动生态环境质量提升。

“1234”机制具体包括:“1”是一张清单管执法,即通过全覆盖排查摸底建立临潼区执法监管工作台账,将全区工业企业基本信息、四级监管人联系方式等罗列在内,确保监管底数清、情况明;“2”是双管齐下,实行政府和企业双重管理,以企业自查为主,部门帮扶监管为辅,从源头杜绝环境违法行为。通过企业监管执法事项公示牌(内容涉及35项检查要素),完成企业自查及政府部门监督帮扶;“3”是三级培训制度,对企业、街办包抓干部、专职网格员进行生态环境法律法规培训,提升执法人员业务能力和企业环境管理水平;“4”是四级监管,建立行业牵头、生态环境执法、街办包抓、专职网格员四级监管制度,层层织密工业企业执法监管网。

在西安市伊利泰普克饮品有限公司,来自区级监管部门、各街办、园区包抓干部,以及辖区30家企业负责人代表共100余人现场观摩。西安市生态环境局临潼分局执法大队大队长胡学刚围绕“1234”机制进行详细讲解。各部门加强联动、凝聚合力,帮扶企业协调解决问题,提高企业生态环境保护管理水平。

供稿:西安市大气污染防治专项行动领导小组办公室