

# 生态环境厅局长要当好「第一新闻发言人」

◆刘友宾

习近平总书记多次强调要加强生态文明宣传教育,以习近平同志为核心的党中央对新闻舆论工作提出了一系列新思想新要求,做出一系列新安排新部署。党中央、国务院出台一系列文件,对新闻发布工作作出明确要求,政府主要负责人要当好“第一发言人”。

生态环境部认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,在新闻发布工作上进行了一系列实践和探索,建立并完善例行新闻发布制度。每月通报重点工作情况,介绍业务工作进展,回应社会热点,有效引导社会舆论。

生态环境部历任主要负责同志高度重视新闻发布工作,多次强调新闻发布工作的重要性,不断做出批示要求,还率先垂范,带头履行“第一新闻发言人”职责,亲自谋划、指导、部署、推动新闻发布工作的开展。

在部领导的率先垂范下,生态环境部机关各司局主要负责同志也陆续走上发布台,介绍进展成效,回应舆论热点,积极为新闻发布提供支撑和助力。与此同时,各地也不断健全完善新闻发布制度,31个省(自治区、直辖市)都设立了新闻发言人和新闻发布机构,及时向社会公众传递生态环境保护政策措施、工作进展,满足不同地区公众信息需求。

随着新闻发布工作的不断推进,近年来生态环境舆论的被动局面得到根本转变,负面舆情少了,正面报道多了,社会评价总体积极向上。

## 生态环境舆论面临着新形势新挑战

在看到成效的同时,我们也清醒意识到,目前生态环境舆论仍面临着新形势、新挑战。一是生态环境问题经常掺杂各种利益诉求,如果舆情应对不当,容易加剧公众与政府的对立。二是生态环境问题与经济发展紧密交织,生态环保的正常执法监管可能被曲解为影响和阻碍经济发展。三是生态环境问题与市民生活息息相关,如果不注意工作方式方法,容易引起公众抵触情绪。四是生态环境问题具有长期性、反复性的特点,一旦环境质量下降,舆论压力又会卷土重来。五是生态环境问题成为国际舆论斗争的新战场,气候变化、生物多样性保护等公约谈判日渐激烈,外宣工作面临新挑战。六是当前生态环境舆论形势总体积极正面,一些同志产生了懈怠思想,有“松口气”“歇歇脚”“等等看”的现象。

站在新的历史起点上,要持之以恒做好新闻发布工作,聚焦习近平生态文明思想宣传阐释,加大生态文明建设政策宣传、进展成效的信息公开力度,力争做到声音更洪亮、发布更专业、传播更广泛,为动员社会各界共建美丽中国发挥更大作用。

## 改进新闻发布的建议

下面,我就认真落实生态环境部党组的部署和要求,加强改进新闻发布工作,谈几点感受。

一是提高认识,高度重视新闻发布工作。加强生态环境新闻发布,是宣传贯彻习近平生态文明思想的重要举措。厅局长们作为“第一新闻发言人”,要从讲政治的高度,深刻领会习近平总书记关于党的新闻舆论工作的要求,坚决贯彻党中央、国务院关于新闻发布工作的决策部署,落实好部党组的工作要求,全面加强生态环境新闻发布工作,把加强新闻发布工作摆上重要议事日程,使新闻发布成为舆论引导的重要抓手。

二是率先垂范,成为新闻发布工作带头人。“一把手”是单位和部门的“第一新闻发言人”,这是党和国家明确规定的责任,也是一项光荣使命。厅局长们要履职尽责、率先垂范,在重要时间节点、重大政策发布时主动策划并出席新闻发布活动,接受媒体采访,做好政策解读和宣讲。通过实际行动,表明立场态度、发出权威声音,强化议题传播的权威性和可信度,从高位推动议题的广泛传播。同时,通过自己的示范作用,带动整体宣传工作的开展。

三是研究规律,不断提高新闻发布水平。和水、大气、土壤污染防治等领域一样,新闻传播也是一门科学,有其自身的规律特点,要加强对新闻传播规律的研究,不断适应新闻传播方式、传播手段、传播格局的变革,成为新闻宣传的行家里手。要研究如何加强议题设置,统筹发布主题、回应内容、发布部门,把“我们想说的”“媒体关注的”“公众关

心的”三者有机结合。要研究如何回应热点,新闻发布不能闭门造车,面对热点舆情要及时发声,积极回应社会关切,借助舆情热点搭建的平台表达我们的态度、介绍我们的工作、宣传我们的成效。要研究如何打磨发布口径,使口径有观点、有逻辑、有温度、有情怀,朴实鲜活、通俗易懂。

四是加强研判,提高舆情分析处置能力。舆情工作是开展各项新闻宣传活动的基本功、必修课。只有保持与社会的交流和呼吸,准确把握舆论焦点、诉求,了解民之所想、民之所盼,舆论引导工作才能有力、有效,新闻发布工作才能充满生机和活力。对舆情研判失误,很可能导致答非所问、回应不当,甚至会导致舆情发酵、负面舆情,给新闻发布工作带来被动。要加强舆情研判分析,善于捕捉苗头性、倾向性信息,对可能出现的问题要早发现、早预测、早摸底,对流露出的蛛丝马迹要早分析、早研究,以小见大、见微知著。

五是强化保障,推动新闻发布工作顺利开展。有些地方在机构改革过程中削弱甚至撤销了宣传教育机构和岗位,将难以适应不断发展的宣传工作任务要求,无法发挥宣传教育的目标期望。厅局长要落实主要负责同志的领导责任,牵头做好新闻发布工作,要整合各方力量,做好统筹协调;进一步理顺机制,明确工作机构,配备强专专职工作人员;加强经费保障,为工作顺利开展创造条件。

新闻发布工作探索永无止境,我们要深入宣传习近平生态文明思想,学习宣传贯彻党的二十大精神,在全国生态环境保护大会精神,不断提升生态环境新闻发布工作能力水平,为全面推进美丽中国建设营造良好的舆论氛围。

作者系生态环境部宣传教育司原司长  
本报见习记者任靖根据现场速记整理

# 解决空气污染问题要以科学为基础进行决策

◆本报记者刘蔚

在不久前召开的第11届更好的空气质量大会(BAQ)上,中国科学院院士、北京大学环境科学与工程学院教授朱彤称“中国如何基于科学研究制定清洁空气政策、采取行动”作了报告,将国家自然科学基金重大研究计划的最新成果与更多亚洲国家分享。

朱彤长期开展大气化学及环境健康研究,致力于将基础前沿研究的突破性成果应用于解决我国

重大环境问题。面对降碳减污的国家重大需求,他提出以健康驱动空气污染与气候变化的协同治理。

随着大气污染治理的不断深入,带来的环境健康效益有哪些变化?我国针对大气污染开展的多个重大研究计划在过去十年中发挥了什么作用?正在召开的COP28首次举办“健康日”活动,气候变化带来的健康风险受到更多关注,大气污染治理与应对气候变化有哪些相关性?带着这些问题,本报记者专访了朱彤院士。



空气污染是全球面临的挑战,通过合作,中国的经验和成功案例可以为更多国家和地区所借鉴,也让我们的科学研究最大程度地发挥作用。

**中国环境报:**以前在一些国际会议中,我国一些城市更多的是去学习,包括国外的制度和技术等经验。而近年来,很多城市更多进行了经验分享。这次会议上也有一些东南亚国家的代表,表达了向中国学习空气质量改善做法和经验的意愿。2021年召开的院士大会也指出,要“聚焦气候变化、人类健康等问题,加强同各国科研人员的联合研发”。在加强国际合作方面,特别是大气污染治理和环境健康方面,您有哪些设想和建议?

**朱彤:**中国的大气科学治理给其他面临同样挑战的发展中国家做了一个很好的示范,可以在这些方面开展更多的合作。过去我国学习了很多欧美国家的经验,现在中国经验也值得亚洲很多其他国家借鉴,我们认为相关成果和经验的共享、科技资源的共享、科研数据的共享,都能够很好地帮助亚洲其他国家和非洲国家。在北京大学和亚洲清洁空气中心联合组织的科学治理经验分享和亚洲交流专题分会期间,不仅分享了科学治理的概念和框架,还包括一些具体的科学技术方法,得到了多个亚洲国家政府部门代表和科学家的积极反馈,希望开展进一步的交流与合作。

空气污染是全球面临的挑战,通过合作,中国的经验和成功案例可以为更多国家和地区所借鉴,也让我们的科学研究最大程度地发挥作用。

**中国环境报:**关于空气质量标准,世界卫生组织专家在更好的空气质量大会上接受本报记者采访时也表示,目前全世界99%的人口呼吸的空气都超出了世界卫生组织设计的《全球空气质量指南》指导值。您认为如何进一步通过空气质量持续改善带来更大健康效益?

**朱彤:**更深度的空气污染治理将使得易感人群得到更大的健康保护,包括儿童、老年人,以及患有慢阻肺、心血管疾病、哮喘等基础疾病的人群等,他们暴露在PM<sub>2.5</sub>中更为脆弱。随着我国人口结构老龄化程度的进一步加深,加之社会对人口生育的重视,进一步开展多种空气污染物治理的深度、协同治理,以减少空气污染带来的有害健康影响变得愈发重要。

我国在2012年把PM<sub>2.5</sub>纳入空气质量标准,年均值35微克/立方米,日均值70微克/立方米。当时标准提出后,有人认为需要二三十

在浓度更低也就是空气更清洁的情况下,主要大气污染物PM<sub>2.5</sub>单位质量浓度下降带来的健康边际效应会更大,也意味着我国在未来的“行动计划”阶段,更大的空气质量改善有潜力带来更大的健康收益。

**中国环境报:**很高兴能再次接受中国环境报的专访。2013年4月1日,中国环境报刊登了您的专访《PM<sub>2.5</sub>对健康的影响能否说得清?》,十年过去了,从“大气十条”到“蓝天保卫战”,由空气质量改善带来的环境效益十分显著。12月7日,国务院印发了《空气质量持续改善行动计划》(以下简称“行动计划”)。您认为“行动计划”的实施,是否会带来更大的空气质量改善边际效应?

过去10年,中国在大气污染治理的科学研究领域积累了大量关键成果,对政策制定、实施和评估起到非常强大的支撑作用。

**中国环境报:**在不久前召开的第11届更好的空气质量大会上,您展示的PPT中引用了一个数据,中国在7年间的空气质量改善相当于美国30年的历程。中国针对大气污染治理开展多个重大研究计划,投入很大,这在过去十年的空气污染治理中起到了什么作用?在大气治理方面,我国目前有哪些科技优势?

**朱彤:**回顾中国大气污染防治的进程,我认为发挥重要作用的主要有这几个因素。首先,我们的空气污染治理起步于别人的经验基础之上,包括美国、欧洲等,过去作为“学生”,我们学习了很多宝贵的经验。第二,我国在这个领域的科研投入非常大,使得治理政策的制定有非常强大的科学基

础,也更有针对性。中国的大气污染治理过程中,有多个重量级的科研项目支撑,比如科技部大气污染重点专项、国家自然科学基金委大气污染基础研究重大研究计划等,带动了相当大的一批科研人员投入到中国大气污染研究中。

这些科学研究不仅能够让我们了解大气污染的复杂性,而且能够找到复杂的原因。中国的大气污染源特别复杂,这与中国是一个处于快速发展阶段的发展中国家有很大关系。作为制造业大国,中国水泥、钢铁等生产量大,能源利用也较为依赖煤炭,这与伦敦早期的“煤烟型”污染源类似;同时我国城市也有规模很大的机动车保有量,又具备历史上洛杉矶烟雾事件的污染特征。在同一时期混合经历着欧

美不同时期的大气污染问题,北京大学唐孝炎院士基于此提出了“大气复合污染”的理论。通过科学研究我们可以知道,大气复合污染主要体现在多种污染物进入大气以后,会有非常复杂的化学反应,还与气象和大气物理过程有复杂的交互关系。

此外,大气污染物对环境、人的影响是多方面的,也涉及健康、生态、气候等很多复杂问题,精准溯源、预报、预警和及时开展应对行动可以实现精准治污、科学治污。

过去10年,中国在大气污染治理的科学研究领域积累了大量关键成果,污染源清单的编制帮助我们更好地识别和量化污染源;污染监测帮助我们更了解空气质量现状和基数;也建立了模型来开展预报、预测等。中国在这些领域的科研和应用都已经达到了国际领先水平,这些都对政策制定、实施和评估起到非常强大的支撑作用。

美不同时期的大气污染问题,北京大学唐孝炎院士基于此提出了“大气复合污染”的理论。通过科学研究我们可以知道,大气复合污染主要体现在多种污染物进入大气以后,会有非常复杂的化学反应,还与气象和大气物理过程有复杂的交互关系。

此外,大气污染物对环境、人的影响是多方面的,也涉及健康、生态、气候等很多复杂问题,精准溯源、预报、预警和及时开展应对行动可以实现精准治污、科学治污。

过去10年,中国在大气污染治理的科学研究领域积累了大量关键成果,污染源清单的编制帮助我们更好地识别和量化污染源;污染监测帮助我们更了解空气质量现状和基数;也建立了模型来开展预报、预测等。中国在这些领域的科研和应用都已经达到了国际领先水平,这些都对政策制定、实施和评估起到非常强大的支撑作用。

过去10年,中国在大气污染治理的科学研究领域积累了大量关键成果,污染源清单的编制帮助我们更好地识别和量化污染源;污染监测帮助我们更了解空气质量现状和基数;也建立了模型来开展预报、预测等。中国在这些领域的科研和应用都已经达到了国际领先水平,这些都对政策制定、实施和评估起到非常强大的支撑作用。

过去10年,中国在大气污染治理的科学研究领域积累了大量关键成果,污染源清单的编制帮助我们更好地识别和量化污染源;污染监测帮助我们更了解空气质量现状和基数;也建立了模型来开展预报、预测等。中国在这些领域的科研和应用都已经达到了国际领先水平,这些都对政策制定、实施和评估起到非常强大的支撑作用。

过去10年,中国在大气污染治理的科学研究领域积累了大量关键成果,污染源清单的编制帮助我们更好地识别和量化污染源;污染监测帮助我们更了解空气质量现状和基数;也建立了模型来开展预报、预测等。中国在这些领域的科研和应用都已经达到了国际领先水平,这些都对政策制定、实施和评估起到非常强大的支撑作用。

协同管理平台,探索建立协同控制机制,这是有别于绿色、低碳、循环、生态等类型园区的内容。”

## 积极试点带来宝贵经验

与会专家认为,协同推进降碳减污降碳协同增效,是改变传统低效高碳的生产模式和消费模式、激发经济增长绿色动能的有效途径,也是经济社会发展全面绿色转型的内在要求,同时也是充分发挥后发优势、有效降低整体治理成本的必然选择。

作为降碳降碳协同创新区,浙江省深入开展政策创新、模式创新,形成了区域创新、城市创新、园区创新、标杆项目等经验做法和试点成果,也为其他地区提供了有益借鉴。



## 学术报告厅

习近平生态文明思想浙江论坛热议减污降碳协同增效

# 改变低效高碳生产模式 激发经济增长绿色动能

◆本报记者刘秀凤

推动减污降碳协同增效,是党中央、国务院部署的一项重要决策,是推进美丽中国建设的一项重要任务,也是习近平生态文明思想的一项生动实践。近年来,相关部门陆续出台了一系列政策措施,各地立足自身实际积极探索,形成了很多好的经验和做法。在日前举行的习近平生态文明思想浙江论坛上,众多专家学者汇聚一堂,共同探讨减污降碳协同增效的实现路径。

## 减污降碳协同创新更多体现机制的创新

97.21,这是今年前三季度浙江省减污降碳协同指数,与2022年度的90.92相比又有所上升。在11个设区市中,杭州市、嘉兴市、丽水市位列前三位。这一指数涵盖结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化4个维度,对地市级减污降碳工作成效和措施进展进行量化跟踪、评估、反馈,及时发现薄弱环节和突出问题,为相关部门提供决策指引。

“近年来,浙江省大力推进全国首个减污降碳协同创新区建设,率先发布减污降碳协同指数,

级平台是推动绿色低碳科技创新的关键。”

在金融模式创新方面,浙江同样有很多实践。据浙江农林大学教授周国模介绍,安吉县利用竹林碳汇作为杠杆,撬动政策性银行低息贷款,支持竹产业创新发展,实现竹林增汇、竹农增收、竹企增产、竹乡美丽,打造高质量增汇共富与乡村振兴示范样板。目前,已经获得国家开发银行等银行集团联合授信贷款115亿元,现在已到位62亿元。

据介绍,浙江省从城市、园区、企业等多层次多领域推进346个减污降碳协同试点项目,累计开展1329个低碳零碳镇街、社区建设,推动温室气体自愿减排、竹林碳汇交易、海洋蓝碳交易,以点带面形成绿色低碳的产业结构和空间格局。

王以森表示,浙江省将积极放大试点示范效应,切实发挥降碳行动对生态环境质量改善的源头牵引作用。同时,还将抓住生态科技体制机制改革的“窗口期”,积极推动从“部门科技”向“领域科技”转变。建设高能级平台,积极构建国家—区域—省市协同创新机制,形成以部级重点实验室为中心,省级重点实验室为节点、省级企业研究院为触角