

深入打好
碧水保卫战

“地雷库”缘何变成了“钱袋子”?

连云港市对石梁河水库实施全面综合治理,并以治水推动生态价值转化

◆姚政宇 许海燕 李媛媛

江苏省连云港市的石梁河水库地处苏鲁两省的东海、赣榆、临沭三县区交界处,是沂沭泗流域洪水东调枢纽工程,是江苏省最大的水库,也是支撑连云港经济社会发展的重要水源。

因水而生,依水而兴。水,赋予了石梁河水库周围村庄特有的灵气,但由于无序采砂、围圩养殖等原因,石梁河水库水体被严重污染。

近年来,连云港市积极践行生态优先、绿色发展理念,以“一时整”蓄势“长久治”,变生态“痛点”为富民“支点”。石梁河水库自2019年启动整治行动,4年后,石梁河水库现在究竟变成了什么样?

聚焦问题“回头看” 打响整治“保卫战”

虽已立冬,但石梁河水库依然有着别样的韵味。站在连云港市石梁河水库大坝坝上放眼望去,库区里碧水潺潺,不少水鸟在岸边栖息,整个库区已经变成了一个环境优美的生态公园。

很难想象,今日美景,昔日却是一片混乱的景象。曾经,这里是闻“砂”起舞之地,非法采砂船趋之若鹜到这里“捞钱”;库区周边村庄土地资源贫乏,最少的一个村人均耕地不足0.16亩,村民们靠山吃山、靠水吃水,纷纷在库区里投下密密麻麻的网箱养鱼。

“少数人的采砂、养殖等相关生产经营活动导致库区周边大气、水体遭到严重污染,生态环境恶化,水库水资源保障和防洪保

安能力明显下降。”连云港市石梁河水库管理处副主任张圣文说,“石梁河水库生病了,而且它病得不轻。”

2018年6月,石梁河水库被中央环保督察“回头看”列为重点督察整改事项,社会各界要求整治石梁河水库的呼声高涨。

2019年,连云港正式打响了石梁河水库“保卫战”。为创新开展生态修复,深入推进幸福河湖建设,连云港市委、市政府依托河长制全面推行,建立连云港市石梁河水库保护开发联席会议制度,开始对石梁河水库实施全面综合治理。

自此,石梁河非法采砂治理攻坚战、“两违”整治攻坚战、网箱清理攻坚战、“三无”渔船清理攻坚战四大攻坚战相继打响。

壮士断腕亮实招 渔民告别“水上漂”

石梁河水库“保卫战”一度打得异常艰难,连云港市水政监察支队支队长范运涛曾用“壮士断腕”4个字形容治理的决心。

2019年3月,连云港市政府成立专班,进行了历时8个月的采砂综合治理。共清退砂场106座,拆除洗砂机214台,拆解采运砂船1805艘,恢复滩地360万平方米,一举结束了持续30多年的非法采砂。

东海县石梁河镇王埠村的王叶坤,是非法采砂治理中成功“转型”的一个代表。2017年,他“下水”了一艘新船,在2019年综合整治期间仍想继续采砂。在相关部门对他进行多次劝说引导教育,反复阐明石梁河水库生态治理的意义后,他配合工作人员拆除了船。

对“三无”渔船和非法网箱的治理也很难。“面对个别群众的不理解,我们发动乡镇干部驻村工作,入户宣传,逐家解决,采取转业、安置等各种措施;同时,成立助农小组,积极联系周边市场,帮助群众解决售鱼难题,尽最大努力来保障群众的权益,减少群众的损失。”范运涛说。

“治理之前,我有300多个网箱,但鱼的品质很差,还有柴油味。再加上其他养殖户无序竞争,鱼贩子压价,其实并没挣到多少钱。”赣榆区班庄镇墩墩村网箱养殖户滕学磊发现,政府对网箱养殖进行有序管理后,库区水质改善了,鱼的品质提高了,新成立的合作社保护了养殖户利益,石梁河大鱼的品质效益出来了,出现了供不应求的局面,他的收



图为位于江苏省连云港市的石梁河水库。

入不降反升。现在滕学磊一共有200个网箱,“每年收入有10多万元。”他说。

“过去由于养殖户自行投喂饵料,导致水体水质恶化。”张圣文介绍说。2021年1月,相关部门和县区开展联合行动清理网箱,仅用4个月时

治水、发展相并行 注入强劲“水动能”

“治水与发展偕行,让生态效益转化为经济效益、社会效益,实现人水和谐,才是对‘两山’理念的深刻理解和忠实践行。”连云港市生态环境局副局长葛延波表示。连云港市通过实施“生态修复、碧水畅流、道路通达、乡村建设、文旅融合”五大工程共50项任务,不断释放发展新动能,构筑发展新优势,努力实现“一湖好水、一尾好鱼、一幅美景、一片祥和”的高质量发展目标。

自石梁河水库生态修复一、二期工程启动以来,已实现生态复绿380万平方米,建成贯通55公里环湖防汛抢险道路;完成新沐河、石门头河、西朱范河、朱范河4条入库河口整治,恢复河口湿地110万平方米;完成17个截污治污示范村建设;珍稀鸟类、鱼类种群数量明显增加;清水进城沿线主要河流新沐河、蔷薇河、东盐河等水质均达到地表水Ⅲ类标准,连云港市国考、省考断面水质改善幅度居全省前列;石梁河水经“北引南调”,为临港产业区提供应急水源……人与自然和谐共处的生态效应已经显现。

从过去的“地雷库”变成今天的“钱袋子”,石梁河水库治理的“前半篇文章”书写已接近尾声,生态“富”民高质量发展的“后半篇文章”已经开启。

端上生态“金饭碗”。连云港市交通集团副总经理王兵介绍说,石梁河水库库区目前已成立以周边镇村、国有企业、管理单位党组织为主体的党建联盟,共同推进乡村振兴,启动9450亩标准化水产养殖区,打造“石梁河大鱼”生态有机鱼

品牌,形成富民支柱新产业。依托水库的生态资源,连云港市东海县、赣榆区积极发展农业采摘、房车基地等建设,因地制宜壮大库区“美丽经济”,带动周边群众走上绿色致富之路。

打好旅游“特色牌”。石梁河水库先后举办清水进城启动仪式和连云港市第二届湖陵湖文化旅游节启动仪式,陆续开展龙舟赛、美食文化节、“连天下”精品农产品展销和起鱼表演。此外,在谷雨、端午、小暑、秋分、冬至等不同时节举办文旅活动,渔人码头、亲子园等景点向游人开放,市县均已开通石梁河水库旅游专线……石梁河水库正成为周边旅游新热点。

赢得群众“好口碑”。连云港市石梁河水库保护开发联席会议负责人尹飞介绍说,在石梁河水库整治行动前,数次对群众宣讲政策,听取诉求;水库整治后,根据养殖户的需求、特长,积极帮助养殖户再就业。成立国有采砂企业,年开采量约200万立方米,从每立方米采砂收入中提取10元,作为乡村振兴引导资金,2021年、2022年此项资金分别达到1404万元、1250万元。

“捧得金山来,留得青山在。”连云港市委党校马列教研室讲师柴静认为,石梁河水库治理表明,在推进生态文明建设的过程中,要注重统筹当前与长远,注重协调整体与部分,既考虑环境治理的问题,又考虑群众生活的问题,既考虑保护修复的问题,又考虑合理开发的问题,拓宽了“绿水青山”“金山银山”转化通道,让好环境成为好产品,好风景变为新经济。

◆陈艳萍 邓震

浙江省杭州市共谋“一盘棋”、同使“一股劲”,坚持“水清、无味、点绿、景美”农村污水治理八字方针,以“污水全收集、雨污全分流、处理全达标、资源全利用、监管全智慧”的“五全”理念推进农村污水治理闭环,坚持农污设施布局全方位优化、治理链条全周期提效、资金人才全要素促促,在“规、建、管、运、营”方面系统化统筹推进,为农村污水治理贡献“杭州经验”。

从“量变”到“质变”

杭州市持续做精农村污水高标准治理的“杭州模式”。

建设农村污水零直排村。围绕“五全”理念,探索打造零直排村,下发全国首个农村污水零直排村建设导则,实现无害化到资源化转变,构建系统闭环的一体化解决方案。

推动农村污水分级处理、分级排放。杭州市因地制宜,对农村污水就地采用分级处理、分级利用的方式,将回用水分为灌溉、滴灌、喷灌等方式,在前端、中端、后端进行资源化利用,最大程度发掘利用农村污水的资源属性。

创立农村污水治理工作全生命周期“红色指导员制”。以党建引领、全面指导、数智赋能为原则,全面建立起市、县、镇、村四级5700余人的红色指导员队伍,发动村民群众,打通“最后一公里”,通过人力保障、技术保障、资金保障等一系列保障措施,为全市农村污水治理工作提供全方位支持。

从“率先”到“领先”

近年来,杭州市积极探索农村污水高水平治理的“杭州方案”,出台了提升改造技术指南、标准化运维评价导则、零直排村创建技术导则等文件。

杭州市针对农村污水治理工作中出现的痛点、难点、热点问题,积极开展理论探索,搭建农村污水治理理论体系的“四梁八柱”。杭州市努力探索如何从农村生活污水治理向农村污水治理转变,“双碳”目标下农村污水治理设施的碳排放核算减排如何实现,农村污水处理工艺的适用性研究等问题,推动全市农村污水治理技术体系构建工作向纵深发展。

2023年,杭州市率先出台了《杭州市农村污水治理全生命周期“红色指导员制”工作指南》《杭州市农村生活污水治理设施碳排放核算技术导则(试行)》《杭州市农村生活污水治理设施质量通病防治指南(试行)》《杭州市农村污水分类排放管理导则》等7个导则,进一步完善丰富了治理体系建设。

同时,杭州市积极探索乡村建设立法。《杭州市乡村建设条例》自今年8月1日起正式实施,这是一部国内住建领域组织实施的关于乡村建设的地方性法规。

从“治水”到“智水”

杭州市不断探索数智赋能农村污水高效能管理的“杭州路径”。

杭州市始终高度重视设施标准化运维工作,以数智化、智慧化管理探索破解之道,打造了杭州农村污水治理智慧管家系统,应用手机APP报警功能、二维码、远程监控系统等智慧化手段,实现运维监管可监控、可预警,可决策,用一张智慧化运维管理网络推动农村污水治理设施运维效果最优化。

截至目前,杭州全市共有农村污水治理设施9703个,其中终端处理设施8436个,行政村覆盖率为96.65%,受益农户达86.8万户。杭州市在浙江省农污专项考核中已连续七年取得“优秀”档次,其中五年排名第一,治理工作持续走在全省前列。

CEN 资讯速递

乌鲁木齐实行重点行业绩效分级 力争年内16家重点企业“创A晋B”

本报讯 为进一步推进重点行业绩效分级工作,新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市日前制定了《乌鲁木齐市重点行业绩效分级提级改造工作方案》,开展重点行业绩效分级工作,力争年内16家重点企业“创A晋B”,进一步提升企业环保治理绩效水平,推动企业持续超低排放。

据了解,重点行业绩效分级是指为做好重污染天气应急期间重点行业企业差异化管控,生态环境主管部门以企业装备水平、污染治理技术、排放限制、无组织排放管理、监测监控水平、环境管理水平、运输方式等作为绩效分级指标,会同技术单位和有关专家,对其大气污染防治水平进行分级。

今年,乌鲁木齐市计划推动国能新疆化工有限公司、壳牌新疆煤化工有限公司、新疆众和股份有限公司等5家企业达到A级绩效水平;宝钢集团新疆八一钢铁股份有限公司、中石油乌鲁木齐石化分公司等10家企业达到B级绩效水平(含B级);新疆华泰重化工有限公司达到地方B级绩效水平。目前,申报材料已提交自治区审核。

据介绍,各类企业在应急期间须严格落实相应的减排措施,确保满足应急减排要求,实现预期应急减排效果。企业通过申报绩效分级,可减少或免除应急减排措施,从而鼓励“先进”,鞭策“后进”,促进全行业高质量发展。杨涛利 郭军鸽

西安灞桥区治气实施三色督办制 已下发“蓝、黄、红”督办单263份

本报记者王双瑾西安报道 陕西省西安市灞桥区大气污染防治专项工作领导小组办公室日前创新实施“蓝、黄、红”三色督办制。据了解,这项制度来自灞桥区制定的《灞桥区大气污染防治现场督办单使用办法》。

灞桥区大气专项办在初次检查发现问题时使用蓝色督办单,督办对象为被检查对象,同时移交责任单位,提出整改意见和整改时限,并督促及时整改到位;对蓝色督办单意见未整改或整改不到位的,向区级行业主管部门、责任单位发送黄色督办单,提出整改意见,要求限期整改到位;对黄色督办单反馈问题仍未整改或整改不到位的,向行业主管部门和责任单位发送红色督办单,并移交

交区大气专项办执纪问责组,由区级行业主管部门立即下发停工(业)整改通知书,并按照行业规范进行顶格从严处罚。待问题整改、处罚到位后,由灞桥区大气专项办牵头,组织现场督办组、执纪问责组及区级行业主管部门和责任单位进行联合验收,验收合格后方可复工复产。

截至目前,灞桥区大气专项办共下发三色督办单263份。其中,蓝色督办单188份,督导检查问题122个;黄色督办单66份,督导检查问题57个;红色督办单9份,责令行业主管部门立即采取停工整改措施的9家,目前9个问题已全面整改完毕,并经过联合验收已复工复产。

清水绕村流 村美奔共富
杭州奋力打造农村生活污水治理示范标杆

各地纷纷作出部署,采取行动,解决百姓“心肺之患”

抓住关键要害 推进秋冬季治气攻坚

◆本报见习记者韦璐

国务院常务会议近日审议通过《空气质量持续改善行动计划》,会议强调,要深入贯彻党中央关于打好污染防治攻坚战决策部署,再接再厉、久久为功,扎实推进空气质量持续改善。

秋冬季历来是大气污染防治的关键期。秋冬季大气污染防治行动已进入第七年,今年下半年,不少地方对2023—2024年秋冬季大气污染防治攻坚战作出部署,拿出行动。这其中有哪些新举措,又有什么新变化和亮点?

有效应对重污染天气

打赢蓝天保卫战是高质量发展的内在要求。近年来,全国及重点区域秋冬季空气质量持续改善,但重污染天气仍然是百姓“心肺之患”。

生态环境部近日召开部常务会议审议并原则通过《京津冀及周边地区、汾渭平原2023—2024年秋冬季大气污染防治攻坚战行动方案》。今年10月,生态环境部就曾多次发布关于此项行动方案的征求意见稿(以下简称征求意见稿)。其中指出,各地研究修订重污染天气应急预案,优化重污染天气预警启动标准。规范重污染天气应对工作流程,根据预测预报结果和预警启动条件,及时启动和解除预警,公开空气质量预测预报信息,接受全

社会监督。不得以完成空气质量改善目标为理由,不按应急预案要求随意启动预警、提高预警级别,延长应急响应时间。

各地高度重视重污染天气消除,精准出台并推进各项任务措施。例如,为健全完善重污染天气预警和应急机制,天津市日前印发《天津市重污染天气应急预案》,目标是确保重污染天气期间二氧化硫、氮氧化物、颗粒物、挥发性有机物等主要污染物在黄色、橙色和红色预警期间的减排量分别达到全社会排放总量的10%、20%和30%以上,削减污染峰值,改善空气质量。

湖北省在近日召开的长江中游城市群大气污染防治联防联控工作会上强调,推动建立鄂湘赣大气污染联防联控工作机制,推进环境空气质量区域性、整体性改善。

推进重点行业超低排放改造

以重化工为主的产业结构,以煤炭为主的能源结构、以公路为主的运输结构是导致大气污染严重的主要因素。持续推进治污减排工程,高质量推进重点行业超低排放改造,已成为当务之急。

铁、水泥、焦化行业超低排放改造工程放在首位,今年12月底,完成钢铁行业全流程超低排放改造并公示的产能超过5000万吨。此外,会议审议通过了两项意见,在水泥和焦化行业推进开展超低排放改造。

既可促进产业转型升级,又能有效减轻工业企业对环境的污染,当前,多地正出台行动方案,大力推进重点行业超低排放改造。

湖北省近日印发的《湖北省2023—2024年秋冬季大气污染防治专项行动方案》也指出,将深入推进钢铁行业超低排放改造,全省钢铁企业强力推进有组织排放末端治理设施建设,全面梳理无组织排放点并强化整改;同时,推进水泥行业超低排放改造,打造示范点,强力推进大型燃煤锅炉超低排放改造。

广西壮族自治区印发的《第一届全国学生(青年)运动会大气环境质量保障暨广西2023—2024年秋冬季大气污染防治专项行动方案》也提到,要推动中央大气专项资金支持的工业超低排放改造项目顺利开展。组织核查65蒸吨/小时以上燃煤锅炉(含电力)相关企业(单位)是否已制定并组织超低排放改造计划。自治区内多市督促指导相关企业按计划推进实施超低排放改造,确保纳入年度计划的项目100%完成并实现稳定运行。

加大移动源排放监管力度

移动源排放是大气面源管控中的重难点。今年秋冬季多地已作出部署,强调加大对移动源排放的监管力度。

征求意见稿中要求,京津冀及周边地区、汾渭平原要加大移动源排放达标监管力度,包括统筹开展新生产货车和非道路移动机械环保达标监管,核查核实环保信息公开、污染控制装置、车载诊断系统(OBD)等情况,基本实现系统全覆盖。常态化开展路检路查和入户检查,重点就主要物流通道和涉大宗货物运输的工矿企业、物流园区等重点场所重型柴油车和非法道路移动机械开展执法检查,加快推动非道路移动机械编码登记,做到应登尽登。

《关中城市群2023—2024年秋冬季大气污染防治联合执法专项行动方案》中明确,由西安市城管局牵头,联合咸阳市、渭南市和铜川市城管局等部门,重点对渣土运输、违规拉运等行为开展联合专项督导检查,加大执法检查力度。

甘肃省召开大气污染防治工作动员部署视频会议,强调严查移动源污染;山西省政府召开全省秋冬季大气污染防治攻坚战推进会,明确加强移动源污染治理。面源污染涉及领域和行业较广,更需下足“细功夫”。从各地部署来看,加强移动源大气污染防治监管成为秋冬季治气攻坚共同的重点。