

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司  
国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



2023年12月12日  
星期二  
农历癸卯年十月三十  
8648期 今日8版  
中国环境APP 微信公众号

## 甘肃省委书记胡昌升主持召开省委常委会议 高质量完成中央生态环保督察组交办的各项任务

本报讯 甘肃省委书记、省人大常委会主任胡昌升近日主持召开省委常委会议,安排部署中央第四生态环境保护督察组反馈问题整改工作。会议强调,要提高政治站位,深入贯彻习近平生态文明思想,始终站在坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度,深刻认识中央生态环境保护督察的严肃性和重要性,自觉接受督察,敢于直面问题,高质量完成督察组交办的各项任务。

要扎实抓好整改,把整改典型案列反映问题同信访渠道举报问题有机结合起来,坚持边督边改、即知即改、真改实改,以闻过则喜的态度依法科学、保质保量整改重点事项,切实做到问题不查清不放过、整改不到位不放过、群众不满意不放过。要全面完善机制,坚持举一反三,突出标本兼治,细致摸排梳理全省生态环保领域存在的机制漏洞和短板,全方位完善工作推进、长效监管、上下

联动、责任落实、考核评估、自查自纠等各类机制,确保从根子上强化治理、消除隐患。要主动加强对接,实事求是、客观真实、不遮不掩汇报工作进展和经验成效,为督察组掌握情况提供依据。要强化宣传报道,及时通报重点生态环境问题整改情况,让群众真正感知到进展和变化,营造全社会关心生态环境、参与生态保护的良好氛围。

张富贵 成健

### 确保“事前”“事中”“事后”监管到位

# 广东建成运行生态环境监测全链条监管平台

增强生态环境科技供给  
支撑美丽中国建设

◆黄慧斌 郑秀亮

“对照线上省里统一的流程要求,我们操作更规范,就像一位老师在身旁辅导。”

“打开系统,我们就能随时掌握全省监测站工作情况,再也不用电话催各地报数据了。”

“到现场检查检测机构,发现问题可及时上传各类信息,固定证据,为后续管理和执法提供有力支撑。”

近年来,垂改后的广东省生态环境监测系统以全链条管理、全过程留痕、智能化管控为手段,大力推进全省生态环境监测全链条监管平台建设,实现省市县及社会检测机构统一资源库管理、统一监测流程、统一质控要求、统一报告模板、统一数据报送方式。

#### “事前”统一标准规范流程

“从不喜欢到习惯,我们越来越‘爱’这套系统了,不仅内容丰富而且操作便捷。”这是广东省广州市生态环境监测中心站一位一线工作人员的使用感受。

针对全省检测能力、设备设施等信息缺乏共享机制,各类实验室管理水平不均衡,部分人员质控意识不强等问题,广东省生态环境厅在“数字广东”建设大背景下,加强监测业务监管信息化建设,着力推进广东省实验室信息管理系统(GD-LIMS)及检测机构监督检查管理系统及相关模块建设,构建全省生态环境监测全链条监管平台。

经过近8年建设和不断完善,截至目前,平台共建立了全省生态环境监测方法、人才、仪器设备、耗材、评价标准、监测数据等8个大库。在工作中做到了“十个统一”,即统一任务下达、统一监测过程、统一质控要求、统一审核流程、统一报告模板、统一记录表格、统一样品编码规则、统一方法标准、统一评价标准、统一数据报送方式。

#### “事中”检测业务全程留痕

“这可马虎不得,数据采集必须到点指定位置,必须打卡签名留痕,否则

系统会自动报警提示。”据介绍,系统上线运行后,为确保点位准确,与系统协同工作的现场采样APP可通过卫星定位进行打卡。同时,工作人员必须将现场所有采样、交接过程拍照记录上传到系统。

除此之外,系统对采样环节质控措施还包括统一全省各监测站的样品编码规则,编码由城市代码、采样日期等信息和流水号组成,实现全省统一样品以“盲码”形式进入检测环节,确保数据真实性。要求现场采样人员在采样完成时,对监测原始记录进行校对核验,及时发现疏漏失误等情况及时处理,提高现场监测工作效率。

对分析环节质控措施则包括人员持证上岗、数据逻辑校验、记录规范全面等。在分配任务时,系统可显示持有该项目上岗证的人员名单供选择安排,确保监测工作参与人员均通过考核并具备上岗资质。数据报出前,系统会自动校验数据逻辑,对明显逻辑异常的数据给出提醒。

广东省生态环境监测中心GD-LIMS项目负责人强调,我们要确保信息溯源,直接体现“谁分析谁负责”。做到系统与仪器设备对接,直接抓取监测数据;监测人员对数据不可随意更改,确需更改必须说明原因并保存更改记录,系统可查询追溯数据更改情况,提高数据客观真实性。

#### “事后”监督检查有的放矢

对社会检测机构承接生态环境部门委托的检测业务,广东省生态环境厅要求检测机构使用全省生态环境监测全链条监管平台中的委托监测模块,实现了检查线索前置、检查事项表单化、专家专业匹配等管理功能。该模块针对社会检测机构的工作流程和特点,将专家分成了现场采样分析、实验室分析、质量管理及信息化等四类,要求专家组组长必须熟悉两项以上技能。

“47项检查事项由专家组组长分配任务,检查出的问题当天就由检测机构和检查组双方盖章签名确认,避免事后因干扰导致更改检查结果的情况。”

目前,该模块已累计完成13万份监测报告,260万条监测数据,近200家社会检测机构参与应用,在规范监测行为、杜绝数据造假方面发挥了积极作用。

该模块还与排污许可证、企业自行监测及环评验收、执法平台等数据对接,设定异地检测量大、短时间内出具大量报告、达标率高等条件,搜索异常数据,生成重点监督检查清单,为监测与执法部门联合核查提供线索。

目前,在系统提供的线索指引下,全省已执行1264次任务,出动6524人次,共发现问题机构不规范707次,查处弄虚作假177家,刑拘5人。

#### ◆新华社记者高敏

近日,国务院印发《空气质量持续改善行动计划》。在国务院新闻办11日举行的国务院政策例行吹风会上,生态环境部总工程师、大气环境司司长刘炳江表示,坚持精准、科学、依法治污,全面落实行动计划的各项措施,有信心推动空气质量持续改善。

到2025年,全国地级及以上城市PM<sub>2.5</sub>浓度比2020年下降10%

刘炳江说,《空气质量持续改善行动计划》是我国继2013年发布《大气污染防治行动计划》、2018年发布《打赢蓝天保卫战三年行动计划》之后的第三个“大气十条”,明确了推动空气质量持续改善的总体思路、改善目标、重点任务和落实。

行动计划提出,到2025年,全国地级及以上城市PM<sub>2.5</sub>浓度比2020年下降10%,重度及以上污染天数比率控制在1%以内;氮氧化物和VOCs排放总量比2020年分别下降10%以上。京津冀及周边地区、汾渭平原PM<sub>2.5</sub>浓度分别下降20%、15%,长三角地区PM<sub>2.5</sub>浓度总体达标,北京市控制在32微克/立方米以内。

他表示,本次出台的行动计划坚持突出工作重点,坚持PM<sub>2.5</sub>改善为主线,明确PM<sub>2.5</sub>的下降目标;坚持系统治污,大力推进产业、能源、交通结构调整,尤其交通领域的绿色低碳转型量化指标最多,突出氮氧化物、VOCs等多污染物协同减排;强化联防联控,京津冀及周边地区已经由“2+26”城市调整为“2+36”城市,长三角与京津冀协同打通,整体解决东部地区的大气污染。

刘炳江说,今年以来,我国空气质量有所波动,这既有污染物排放量增加的因素,也有气候条件影响,反映了大气污染治理的长期性和艰巨性,需要我们持之以恒,不懈努力。

重点区域有所调整,京津冀及周边地区扩至“2+36”城市

行动计划明确,大气污染防治重点区域为京津冀及周边地区、长三角地区和汾渭平原,但与此前相比,所涉及的城市范围有所调整。

2013年“大气十条”将京津冀、长三角、珠三角共47个城市划为大气污染防治重点区域,2018年《打赢蓝天保卫战三年行动计划》将重点区域调整为京津冀及周边地区“2+26”城市、长三角地区和汾渭平原共80个城市。

刘炳江介绍,此次行动计划将大气污染防治重点城市总数调整为82个。其中,长三角南部的城市PM<sub>2.5</sub>基本稳定达标,不再列入重点区域;苏、皖、鲁、豫四省交界地区城市PM<sub>2.5</sub>浓度较高,成为污染比较突出的地区,因此将山东南部、河南中南部等城市纳入京津冀及周边地区,更有利于开展大范围的区域联防联控,调整后的京津冀及周边地区从“2+26”城市扩为“2+36”城市。

此外,行动计划也调整了京津冀及周边地区和汾渭平原的部分城市,使一个省份只在一个重点区域内。

#### 交通领域绿色低碳转型量化指标多

此次印发的行动计划部署了9项重点工作任务,涉及产业结构、能源结构、交通结构、面源污染治理等方面,其中一大亮点是更加突出交通绿色低碳转型,提出了多项量化指标,如到2025年,铁路、水路货运量比2020年分别增长10%和12%左右;重点区域公共领域新增或更新公交、出租、城市物流配送、轻型环卫等车辆中,新能源汽车比例不低于80%;年旅客吞吐量500万人次以上的机场,桥电使用率达到95%以上……

刘炳江说,对重污染天气的监测显示,氮氧化物是拉动PM<sub>2.5</sub>快速上升的主要因素。近年来,我国运输结构调整卓有成效,“公转铁”工作进展明显,铁路运输量连续6年增长;推广电动汽车、新能源汽车,零排放移动源推广有进展;累计淘汰黄标车和老旧车近4000万辆,机动车清洁化水平提高;机场、港口码头非道路机械电动化大规模推进。

他介绍,下一步,货运结构调整更加聚焦重点领域,包括煤炭、重点行业、港口等领域。机动车清洁发展更加强调新能源化,抓好公共领域车辆和重型货车两个重点,促进清洁化水平大幅度提高,要求重点区域公共领域新能源汽车比例不低于80%,在火电、钢铁、煤炭、焦化、有色、水泥等行业和物流园区推广新能源中重型货车,发展零排放货运车队。

同时,强化非道路移动源综合治理,成品油质量更加突出全链条监管,有关部门对油品的进口、生产、仓储、销售、运输,使用“六个环节”开展监管,使油品质量得到保证。

相关答记者问详见今日二版

### 中央督察问题整改追踪

◆本报记者王小玲

险滩急水、碧波蜿蜒、嶙峋怪石……虽然嘉陵江在阆中市只有约54公里,却有看不尽的奇峰异岭、绘不尽的江水秀色,坐船徜徉在江中,令人心旷神怡。

四川省南充市阆中生态环境局局长刘波表示,嘉陵江流域是我国含沙量比较高的流域,阆中段沿线布满大大小小的采砂场。近年来,阆中立足自身砂石资源禀赋优势,以“河湖”“清四乱”和采砂专项整治为契机,探索出砂石行业由“乱”而“治”的规范管理之路,为美丽河湖建设打下了坚实基础。

采取“三限”开采的管理模式,年度采砂量和作业船舶量“双控制”

初冬的嘉陵江边,郁郁葱葱。阆中段沿线7公里的绿道,有不少老百姓前来散步、休闲娱乐。

“我们花了不少时间,才为它披上这一身‘绿衣’。”刘波说,这几年,阆中集中开展采砂专项整治和生态修复,在约700亩的沿线种植草皮300余吨、低矮灌木约10万余株。“截至目前,阆中市被第二轮中央生态环保督察通报的两个点位及省生态环保自查长江生态环境问题点位已按程序上报销号。”

阆中有着丰富的砂石资源,但长期无序的河砂开采,也给河道及周边的堤坝造成破坏。2021年,第二轮中央生态环境保护督察第三批典型案例通报了阆中市禁渔期违规采砂的问题。

为推进整改工作,阆中市成立由党政主要领导任组长、分管县级领导任副组长、相关部门及各乡镇(街道)主要负责同志为成员的砂石资源规范管理领导小组,要求县级领导一线指挥、纪委监委跟踪护航、职能部门主动参与。为使砂石资源规范管理有所属、职有专司,专门成立了河湖保护服务中心。此外,出台了《阆中市规范砂石资源管理工作方案》,邀请四川大学行业权威专家高标准制定彭城坝、高家坝和严家山问题整改方案,挂图作战。

在顶层设计上,阆中市还组织编制河道采砂规划和年度实施方案,严格落实国有企业取得采砂许可证后方可进行采砂作业硬性要求,同步采取“限区域、限总量、限规模”开采的管理模式,指定采砂作业范围、作业方式、作业时间,采砂船只和机具数量及规格,做到年度采砂量和作业船舶量“双控制”,确保砂石资源有序开发、长效利用,着力规范全市砂石市场秩序。

下转二版



12月11日,北京迎来入冬首场降雪。图为市民在龙潭湖公园欣赏雪景。

本报见习记者曾震撰

#### 乱挖乱堆 该退未退

## 黄河流域青海段小水电治理乱象丛生

中央督察典型案例追踪

◆本报记者肖琪

高筑的乱石堆将河道“困”在引水渠内,紧邻的河道却近乎干涸。一条年平均流量不足1立方米/秒的黄河一级支流,10公里河段内就分布着7座引水式小水电站,不仅河道被破坏,部分河段更存在脱水现象。

中央第五生态环境保护督察组近日公布了第二批典型案例,直指青海省一些地方存在小水电清理整改不落实、生态流量监管流于形式、部分河流连通性受到阻隔等问题,暴露出一些地方政府和相关部门落实习近平生态文明思想有差距,推进小水电清理整改工作迟缓、审核把关不严,监管不力的现状。

河道内乱挖乱堆,大面积裸露干涸,严重影响水生态环境

宁贵高速两旁,都是高低起伏的山,山上

无树,在蓝天的映衬下更显得山灰暗冷清。当积雪未消的山顶出现时,督察组此行的目的地——黄河一级支流尕斯河也就到了。

尕斯河位于青海省海南州贵德县尕斯乡,是黄河一级支流,年平均流量不足1立方米/秒。典型案例指出,尕斯河境内约10公里河段内分布有7座引水式小水电站,平均装机容量不足150千瓦。由于生态流量泄放不能满足稳定、足额要求,导致部分河流出现脱水现象,部分河流连通性受到阻隔。

记者在现场看到,小水电站的引水渠内水流湍急,而一旁的河道有的干涸,有的只有少量流水。没有足够生态流量的补给,尕斯河流域小水电站的建而不管、管而无序,让一条河不复往日风采。

确保小水电站生态流量足额稳定下泄,是保障河道生态环境和维护河流健康的重要措施。为了检查泄放闸门是否开启到位,督察人员自制了一个小“工具”。“这个木条宽度有3cm,我们将它切割掉1cm,用来检验闸门开启度。”督察人员向记者展示,“通过它是否可以穿过闸门,来判断开启是否达到了非汛期3cm、汛期2cm的要求。”现场检查发

现,富民二级等6座水电站不同程度存在不设置生态流量泄放设施、泄放闸门关闭或被砂石淤积等问题。

紧邻的闸门和闸门处结冰的河道,印证了生态流量泄放不足的事实。除了生态流量泄放不到位,典型案例还指出,富民一级、鼎盛水电站等未经水利部门同意,擅自在河道内用砂石堆坝,拦水引流发电,造成部分河段出现脱水现象。本来就弱的水流就这样被人为引走,严重影响河流的水生态环境。

监测监控乱象丛生,生态流量监管流于形式

2021年,水利部等7部门联合印发的《关于进一步做好小水电分类整改工作的意见》(下文简称《意见》)中明确,要按照有关小水电生态流量监管的有关要求,科学确定生态流量,增设符合有关设计标准规范的生态流量、泄放设施、监测设施,并纳入当地统一的监管平台。

但督察发现,青海省一些小水电站生态流量监测监控乱象丛生,有关部门监管流于

形式,对存在的问题不管不问。海东市高隆水电站每年4月至9月应执行汛期生态流量,下泄指标为11.1立方米/秒,2023年4月至5月实际按照非汛期执行,下泄流量平均为8.68立方米/秒。

海南州郭么日、唯哇水电站生态流量泄放的手台账随意记录,督察组第一次现场检查时发现与在线监测数据不一致,再次检查时发现在线监测数据已经被更改。

海南州贵德县常兴水电站没有开启生态流量泄放闸门,而是开挖河道将河水引到设置流量监测的位置,实际监测的是河道水流,而不是生态基流下泄情况。

这些情况暴露了青海省个别小水电站生态流量监测监管失真、失实的真相。记者在现场还看到,泄放闸口的生态流量监测设备几乎成了“标配”。这本应是水电整改和科学管理的一种进步,但相关部门对监测数据的准确性和真实性毫无要求,更遑论发挥应有的作用,使得费时费力安装的监测设备形同虚设,变成应付检查的工具。

下转二版

# 有信心推动空气质量持续改善

解读《空气质量持续改善行动计划》