

《空气质量持续改善行动计划》释放出哪些信号?

突出协同减排,新增一批重点城市,措施更加精准

◆本报见习记者薛丽萍 韦璐

聚焦 《空气质量持续改善行动计划》

国务院近日印发实施《空气质量持续改善行动计划》(以下简称《行动计划》)。12月11日,在国务院政策例行吹风会上,生态环境部总工程师、大气环境司司长刘炳江介绍:“这是国家继《大气污染防治行动计划》《打赢蓝天保卫战三年行动计划》之后发布的第三个‘大气十条’。”

刘炳江表示,在总结过去十年大气污染治理工作的基础上,本次出台的《行动计划》传承延续了“大气十条”和三年蓝天保卫战行之有效的做法,主要是“减煤、汰后、控车、治污和抑尘”的五大路径。业内专家在接受本报记者采访时提出,《行动计划》突出协同减排,其各项措施统筹兼顾空气质量改善与经济高质量发展,比以往的治气顶层设计要更加精准,可操作性更强,是“目前为止我国大气治污史上最切实可行措施的集大成者。”



体现大气污染防治与经济高质量发展协同推进

《大气污染防治行动计划》即“大气十条”作为“一剂猛药”,在2013—2017年期间推动我国空气质量取得显著改善。

随后,2018年发布的《打赢蓝天保卫战三年行动计划》完成“大气十条”接力,实施三年,PM_{2.5}浓度和优良天数均提前超额完成“十三五”目标任务。此后,社会各界对中国如何持续深入打好蓝天保卫战充满期待。

作为下一个国家级大气污染防治行动计划,《行动计划》出台耗时较长,但业内专家认为其印发的时间节点非常关键。

国家环境保护城市环境空气颗粒物污染防治重点实验室主任、南开大学教授冯银厂认为,《行动计划》一个很突出的创新在于更加关注高质量发展和高水平保护的关系。

“以前的治理是就污染防治谈污染防治,现在这种做法已经不适用了。多年治气攻坚后,我们步入了一个既关键也特别困难的时期。传统治理方法的减排潜力在逐渐收窄。”冯银厂认为:“目前已进入探索污染防治和经济发展协同实现双赢的阶段。《行动计划》在此阶段印发格外重要,所释放的信号是要从根本上、从发展路径上去思考大气污染防治的未来方向,引领大家去努力攻坚。”

在被问及如何看待大气污染防治与经济发展的关系时,刘炳江以一组数据举例回答。“这十年我们国家的GDP翻了一番,但PM_{2.5}下降了57%。空气质量

改善是明显的,GDP增长也是良好的,所以说大气污染防治取得了经济、环境、社会效益多赢。”

此外,他举出多个高质量发展与高水平保护协同并进的生动案例,并表示大气污染防治优化和促进了经济绿色高质量发展。

国家城市环境控制技术研究中心研究员彭应登认为,《行动计划》不以单纯强调治污或改善某一污染物数值为主线,而是以空气质量持续改善推动经济高质量发展,协同推进降碳、减污、扩绿、增长。

“《行动计划》稳中求进的基调非常明显,应该说是比以往任何时期的治气顶层设计更加兼顾经济社会发展和生态环境保护的全局。”彭应登认为。

华南理工大学环境与能源学院教授、挥发性有机物污染治理技术与装备国家工程实验室主任叶代启表示,当前,受世界经济波动下行、外部环境复杂严峻等因素影响,国内社会和经济存在波动,这与我国大气污染防治进入深水区的阶段重合,一些地区的职能部门与公众陷入迷茫,对经济与治气两手抓存在放松苗头迹象。

“《行动计划》作为指导性、纲领性文件,在此关键时刻印发,对当前及未来长期的治气攻坚方向有重要影响,可以指导各地对社会宏观形势进行准确判断,守好多年大气治理得来不易的成果,推动空气质量持续改进。”叶代启说。

治气“关键战场”变化,京津冀及周边地区调整为“2+36”城市

《行动计划》目标指标中提出,到2025年,全国地级及以上城市PM_{2.5}浓度比2020年下降10%。重度及以上污染天数比率控制在1%以内;氮氧化物和VOCs排放总量比2020年分别下降10%以上。

叶代启认为,2020年是一个非常好的基准线值。监测数据显示,2020年,我国空气质量总体改善,地级及以上城市优良天数比率为87%,全国PM_{2.5}浓度为33微克/立方米。“十三五”约束性指标均全面超额完成。他认为,这一基准线是一个相对高的要求,将会给各地治

气释放出更多的动力。

冯银厂提出,在目标指标中,《行动计划》首次提出要大力推动氮氧化物和VOCs的协同减排,并明确排放总量限值,将二者放在了更重要的位置。此前,《打赢蓝天保卫战三年行动计划》主要聚焦二氧化硫和氮氧化物减排。

“目标的设定是特别重要的,这是将来考核的基准,提出什么目标,相应的污染减排就将摆到重要位置。VOCs被重视,实际上是降低复合型污染服务的,适应了我国发展的新形势。”冯银厂说。

刘炳江介绍,国家大气污染防治重

点城市总数调整为82个城市。京津冀及周边地区由原来“2+26”城市调整为“2+36”城市。

山西省太原、阳泉、长治、晋城从《打赢蓝天保卫战三年行动计划》中的京津冀及周边地区调整至《行动计划》的汾渭平原区域。河南省洛阳市、三门峡市则从汾渭平原区域调整至《行动计划》的京津冀及周边地区。

京津冀及周边地区扩容明显,新增了河北省秦皇岛、辛集、定州市;山东省枣庄、东营、潍坊、泰安、日照、临沂;河南省平顶山、许昌、漯河、商丘、周口市及济源市等。在汾渭平原区域,由渭南市代管的韩城市也被此次《行动计划》作为新增区域予以明确。

记者注意到,此前《京津冀及周边地区、汾渭平原2020—2021年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》中,已将辛集、定州、济源、韩城等地划在攻坚范围内。

这也意味着,对那些以前不在重点区域目标覆盖范围、空气治理不得力

的城市而言,治气不仅面临更大压力,治污标准也将在要求下进一步加严。

由于长三角南部的城市PM_{2.5}基本实现稳定达标,长三角地区也相应进一步细化。目前,浙江省、安徽省部分地区被剔除,上海市、江苏省未作调整。浙江省细化为杭州、宁波、嘉兴、湖州、绍兴、舟山市;安徽省细化为合肥、芜湖、蚌埠、淮南、马鞍山、淮北、滁州、阜阳、宿州、六安、亳州市。

伴随重点区域的变化,上述区域的目标指标也将参照最新要求——到2025年,京津冀及周边地区、汾渭平原PM_{2.5}浓度分别下降20%、15%,长三角地区PM_{2.5}浓度总体达标,北京市控制在32微克/立方米以内。

刘炳江介绍,调整是根据空气质量改善的现状,还有大气传输的特点来确定的。他指出,强化联防联控,是这几年来一个比较成功的经验,京津冀变为“2+36城市”,长三角与京津冀基本上协同打通,可以整体解决东部地区的大气污染。

各项要求操作性强,精准务实特点突出

各项要求务实、精准、接地气,成为多位专家对《行动计划》的一致感受。

“宏观来看,《行动计划》仍然延续了原来的工作方向,但是,精准程度完全不一样。”冯银厂举例,《行动计划》中将“交通运输结构”细化至“货物的运输结构”。“例如‘晋陕蒙新煤炭主产区中长途距离运输(运距500公里以上)的煤炭和焦炭中,铁路运输比例力争达到90%’等要求十分精准,因为那一部分的污染是货物运输环节中最重要的。再例如,过去的文件中也屡屡提到建筑施工与扬尘的问题,但是《行动计划》细化提到推广‘装配式建筑’。这样可以避免来回搬运、加工建材,便于从根上解决建筑扬尘问题。”冯银厂说。

叶代启认为,《行动计划》从产业、能源、交通结构、污染物治理等多个维度层面提出了具体的新要求,作为纲领性文件的操作性非常强。

他举例,《行动计划》首次明确提出“空气质量未达标的直辖市和设区的市编制实施大气环境质量限期达标规划”。同时,“完善区域大气污染防治

防治协作机制”部分也提出了“将粤港澳大湾区作为空气质量改善先行示范区”“对省界两侧20公里内的涉气重点行业新建项目,以及对向下风向空气质量影响大的新建高架源项目,有关省份要开展环评一致性会商”等明确而具体的新要求。

冯银厂表示:“《行动计划》中提出很多措施都很‘接地气’,应该说既有顶层的设计,又能具体落地。这些措施是我们总结这十几年来的实践经验和教训,加之科学研究结果的支撑,是实践和理论相结合。措施更聚焦、更精准,更触及污染根源,其可操作性和有效性在将来一定会进一步凸显。”

彭应登评价,《行动计划》集合了以往治气顶层设计的经验并进一步细化,集纳了科学研究、职能管理、政策制定等多部门的集体智慧,是“目前为止我国大气治污史上最切实可行措施的集大成者。”

“如今站在大气污染防治比较艰难的时间节点上,后续的工作该如何去做,我相信在《行动计划》里都能找到办法和出路。”冯银厂说。

资讯速递

大连明确新污染物治理工作方案

到2025年,基本摸清重点区域、行业化学物质环境信息

本报讯 辽宁省大连市政府办公室近日印发《大连市新污染物治理工作方案》(以下简称《方案》)。《方案》提出,到2025年,基本摸清大连市重点区域、重点行业化学物质环境信息,落实重点管控新污染物禁止、限制、限排措施,逐步建立健全有毒有害化学物质环境风险管理体系,跟踪监测管控成效。

《方案》明确,围绕典型工业园区、饮用水水源地、农(水)产品产地、近岸海域等重点区域和石化、化工、印染、医药等重点行业,实施调查评估、分类治理,统筹推进新污染物环境风险管理。

按照《方案》要求,依托大连市现有生态环境监测网络,2025年年底前,初步构建大连市新污染物环境调查监测体系,跟踪监测管控成效。

按照国家化学物质环境信息统计调查工作部署,大连市将开展全市范围内石化、化工、医药等122个行业生产、加工使用涉及“高关注、高产(用)量、高环境检出率”的化学物质基本信息调查统计。2025年年底前,初步建

立大连市重点化学物质环境管理数据库。

《方案》指出,加强清洁生产和绿色制造,以石化、化工、印染、医药等行业为重点,对涉及排放新污染物的企业依法实施强制性清洁生产审核;严格落实国家绿色产品、绿色园区、绿色工厂和绿色供应链等绿色制造标准体系中的有毒有害化学物质替代和排放控制指标要求;规范抗生素类药品、农药使用管理。严格落实废药品、废农药等废物收集利用处置要求,2025年年底,全市农药包装废弃物回收率达到80%以上。

结合大连市实际情况,《方案》提出要探索石化、化工等重点行业企业,近岸海域和典型工业园区开展新污染物治理、监测和评估等试点工作;加大科技支撑力度;加强新污染物治理的监管、执法和监测能力建设,提升监督、执法装备的标准化水平;建立新污染物治理专家人才库,为新污染物治理提供技术支持。

赵冬梅 郭文广

昌吉州“三个聚焦”推动“气质”持续改善

昌吉市PM_{2.5}平均浓度创近三年最低

本报讯 新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州(以下简称昌吉州)生态环境局通过聚焦“精准施策抓治理、源头治理调结构、精细管控提质效”三个方面,不断推动空气质量持续改善。今年4月1日—11月25日,昌吉州昌吉市重污染天数为零,同比减排:PM_{2.5}平均浓度为17微克每立方米,同比下降5.6%,为近三年最低。

昌吉州聚焦精准施策抓治理,立足能源领域减排的实际,以“乌—昌—石”区域为主战场,大力实施“冬病夏治”,推进燃煤、工业、扬尘、机动车四大污染源协同治理。

2021年以来,农村地区13.2万户清洁取暖改造已完成9.5万户,“乌—昌—石”区域内7.8万户全部完成;623台65蒸吨以下燃煤锅炉已淘汰替代578台,已实施100家企业“一企一策”三年减排项目372个,已完成258个,累计减煤211万吨,减排4项污染物3.8万吨。

聚焦源头治理调结构,立足产业

结构偏重和交通运输结构偏公路的实际,昌吉州依法推动新疆大黄山鸿基焦化熄炉停产,依规引导兰炭、焦化等重点行业企业布局准东经济技术开发区,阜康永鑫煤化、泰华焦化已在准东经济技术开发区选址注册,预计减煤270万吨,减排4项污染物1209吨。

同时,积极推动公铁联运,建设铁路专线5条,53公里,乌将线增建二线电气化改造完成,铁路货运量占比达41%。新增企业清洁能源重卡618辆、新能源公务用车567辆,淘汰柴油货车258辆。

昌吉州聚焦精细管控提质效,投入1218万元建成州大气环境综合监管指挥调度平台,可实现未来7天空气质量预报。启动昌吉市秋冬季重污染天气成因深度解析及人工干预精准防控研究,编制《“一市两园区”重点区域精细化管控要求》等12份研究技术导则,采用下沉式工作方式,充分利用科技手段全时段追踪污染源,实现动态化、精准化管控。 郝俊辉 杨涛利

力争2025年底基本消除农村黑臭水体

河南持续打好农业农村污染治理攻坚战

本报讯 河南省委宣传部近日召开新闻发布会。会上介绍,近年来,河南省认真贯彻落实乡村振兴战略,持续打好农业农村污染治理攻坚战,科学推进农村黑臭水体治理。

截至目前,全省1296条农村黑臭水体已治理598条;其中,较大面积的农村黑臭水体612条,已治理333条。

河南省生态环境厅党组成员、副厅长刘志辉介绍,河南将深入贯彻党中央和省委省政府决策部署,强力推进农村黑臭水体治理提速增效,力争2025年年底,在全省消除较大面积农村黑臭水体的基础上,基本消除全省的农村黑臭水体,把全省乡村建设得更加和美、更加宜居。

河南省坚持因地制宜、系统施策,编制中部六省区域标准《农村黑臭水体治理技术规范》。这一标准将指导

各地针对黑臭水体问题成因,因河因塘治理,综合系统施策,推动黑臭水体与生活污水、垃圾、农业面源等污染统筹治理,整体提升村庄环境面貌。

河南省坚持试点示范引领,指导周口市、漯河市、平顶山市成功申创国家农村黑臭水体治理试点,争取中央专项资金3.5亿元。其中,周口市淮阳区结合当地农情村情,探索出了一条适合平原农区的“低成本、易管护、可持续、效果好”的生活污水和黑臭水体协同治理之路,被生态环境部作为正面经验在全国推广。

此外,河南省坚持“治”“管”并重。河南省生态环境部门配合水利部门,推动河(湖)长制向村级延伸,向水体覆盖,建立信息公开及监测评估制度,发动农民群众和社会公众参与水体监督管理,力争治理后水体“长治久清”。 刘俊超

分类别、分用途、分阶段治理

安徽和县扎实开展土壤污染防治

本报讯 今年以来,安徽省马鞍山市和县生态环境分局扎实推进土壤分类别、分用途、分阶段治理,持续打好净土保卫战。

和县加强重点企业指导监管。目前,全县纳入土壤重点监管单位名录的企业有27家,其中需完成隐患排查“回头看”工作的有6家。和县通过专人开展政策宣传、“手把手”指导、现场帮扶检查等方式,积极推动土壤污染防治工作落到实处。目前,涉及隐患排查“回头看”任务的6家企业均已完成整改工作,27家重点企业中,22家已完成土壤及地下水年度自测工作。

和县强化建设用地安全利用。2023年以来,和县共涉及59处不涉及“一住两公”的地块出具不需纳入土壤污

染状况调查名录的意见。经过土壤污染状况调查,68处“一住两公”的地块均确认为非污染地块。截至目前,重点建设用地安全利用率为100%。

和县持续推动涉镉等重金属企业排查整治工作,从源头切断重金属对耕地的污染途径。梳理全县涉镉等重金属企业清单,明确6家企业纳入管理(含1家已关停企业),新增1家,目前所有企业均已开展现场调查核实。

和县落实污染地块的修复及风险管控。原安徽华星化工股份有限公司老厂区污染地块治理与风险管控项目已开始现场施工。由生态环境部南京环境科学研究所作为第三方环境管理咨询服务单位,对施工现场开展监督帮扶。 唐琳 夏辉

专题

巧手变废为宝 环保制作为绿色校园添彩

变废为宝,看似很不起眼,在这所学校却成了孩子们争相追逐的时尚。

“用过的废纸直接扔了太可惜了,我们可以放进‘班级宝箱’,攒到一定数量交到废品收购站。”

“喝完的饮料瓶、易拉罐也是宝贝,只要开动脑筋,可以是笔筒、自制笔盒、小花盆、粘贴画,既能二次利用又减少了塑料垃圾。”

绿色教育一直是黑龙江省鸡西市城子河区城子河小学的办学理念和价值追求。从2021年开始,城子河小学注重培养学生的节能环保意识,撒播绿色种子,开展了一系列节能环保活动,收到了良好效果。

同学们还积极争当垃圾分类小小宣传员,传递绿色环保理念,共同爱护环境。每月最后一个星期五,是每个中队的“变废为宝回收日”,这个传统项目在2021年就开展了。回收日一大早,学校门口就会看到有趣的一幕:背着书包上学的孩子们,手上还拎着一袋袋空瓶,等待着在回收仪式上送出。这些孩子们积攒了一个月的“宝贝”统一回收后,所得资金全部捐入中队的红领巾爱心基金,用来帮助特困生、留守儿童等。

在美术社团的引领和组织下,学校开展了“变废为宝”美术创作比赛,以易拉罐、矿泉水瓶作为主材料,进行变废为宝创作,有科技类的小创造、美术类的摆件、生活类的小发明……如今,优秀作品在学校的“童心美术工坊”小屋展出,获奖的作品还永久保留在学校的作品展厅。

校园艺术节上,3幅孔雀图吸引了许多家长驻足,这3幅作品是五年级3个班的学生分别用废弃的易拉罐、雪碧瓶、彩色亮条以“绽放”为主题创作的,每个孔雀的组件都是学生们利用废弃物品的精巧构思,充分展现了学生们的艺术想象力和积极参与节能环保、绿色生活的决心。

目前,城子河小学正深入开展“我是绿色环保小能手”活动,倡导全体师生坚持开展垃圾分类行动。如今,从教师到学生,从学校到社区、家庭,城子河小学正用实际行动,用心呵护美好校园、美丽家园。

王启超

鸡东实施复绿工程 废弃矿山再现生机

曾经多年寸草不生的废弃矿山,如今,小树苗茁壮成长,处处绿意盎然,原本灰色的山体已逐渐呈现出淡绿色,废旧矿区再现勃勃生机,这得益于黑龙江省鸡东县强力推进废弃矿山复绿工程。

去年以来,鸡东县严格落实国土绿化矿山复绿工程,对历史遗留的785亩无主废弃矿山矸石排放地及开采区的矸石堆、剥离覆岩,逐一进行平整、治理,恢复植被。

为此,鸡东县编制了《鸡东县国土绿化试点示范项目实施方案》,并成立国土绿化项目

领导组织,各任务单位党政“一把手”为该项目第一责任人。项目实施伊始,就坚持“一矿一策”治理原则,在鸡东县林业和草原局的协调下,对每一块矿山废弃地块制定了平整、栽植方案。

经过5个多月的艰辛努力,被整治的废弃矿山全部复绿,共栽植樟子松、云杉、紫穗柳、沙棘等各类苗木15.48万株,总客土量2.48万立方米,平整土方量29.74万立方米,昔日的废弃矿山如今披上了绿衣。

张明新 陈光明

鸡西示幼集团通过环境教育提升孩子认知起点

“守护孩子游戏的童年”“让孩子与自然为伴,与环境友好”,这是黑龙江省鸡西市示范幼儿园教育集团(以下简称示幼集团)始终如一的办园理念,示幼集团通过“劳模工作室”和“名师工作坊”的活动,建立“国际联动教研模式”“儿童国际互访模式”,用国际视野打开儿童认识世界的第一扇窗户,同时,又把环境友好理念植于幼小的心灵中。

2022年,示幼集团创设了名师工作室,以“悦享生命”为特色主题,创设“悦妙美术、悦韵音乐、悦艺舞蹈、悦声绘本、悦动课堂、悦心师德”6个名师工作坊,吸引同一领域优秀教师和青年教师参与组成教师学习共同体、研究共同体、成长共同体。以“科学规范管理,整合多元资源,打

造幼儿园核心竞争力”为工作室愿景,专注探究性主题活动研究,聚焦儿童发展,实施了“园所文化为主线,环境教育为特色,艺术教育为主流,礼仪教育为重点”的生命教育管理机制。

示幼集团以建设小小生态园为出发点,将垃圾分类教育融入游戏,通过读绘本、讲故事、做游戏、趣味垃圾分类飞行棋等,让幼儿了解垃圾的来源和危害,理解垃圾分类的重要性,引导孩子们认识垃圾桶上的标志,学习如何区分可回收垃圾、厨余垃圾和有害垃圾。示幼集团还通过开展保护环境我最棒、环境创设我来做、分类儿歌我会唱、变废为宝我能行等活动,让孩子在游戏中学习垃圾分类知识,增强生态环境保护意识。

孙成艳 衣忠玲