

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司  
国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



2023年12月27日  
星期三  
农历癸卯年十一月十五  
8659期 今日8版  
中国环境APP 微信公众号

## 云南省推动长江经济带发展领导小组会议强调 坚决筑牢长江上游生态屏障

**本报讯** 云南省推动长江经济带发展领导小组日前召开会议,深入学习贯彻习近平总书记在进一步推动长江经济带高质量发展座谈会上的重要讲话精神,认真贯彻落实会议要求,研究部署全省工作。  
会议指出,实施长江经济带发展战略,是习近平总书记高瞻远瞩作出的重大决策。要深入学习贯彻习近平总书记关于进一步推动长江经济带高质量发展座谈会上的重要讲话精神,进一步推动长江经济带高质量发展。

谈会上的重要讲话精神,关于推动长江经济带发展的重要论述,进一步增强上游意识、扛牢上游担当,坚持共抓大保护、不搞大开发,坚持生态优先、绿色发展,聚焦保护、发展、融通、安全,统筹推进生态环境保护和经济社会发展,更好服务和融入长江经济带高质量发展。

会议指出,云南省扎实做好长江经济带发展工作,保护长江母亲河意识深入人心,推动生态环境改善、绿色转型发展、绿美云南建设、服务和融入国家战略等不断取得新进展。在充分肯定成绩的同时,要坚持问题导向,着力补短板强弱项,以更大力度、更实举措推进高水平保护和高质量发展,坚决筑牢长江上游生态屏障。

会议强调,服务和融入长江经济带,既是云南的政治责任,更是云南的发展机遇。要在高水平保护上下功夫,全力抓好长江水系治理,推进劣V

类水质断面集中脱劣攻坚,持续开展黑臭水体治理,深入推进九湖保护治理;加快补齐城乡“两污”治理短板,坚持因地制宜、分类施策、典型引路,大力推广农村“小三格”“大三格”等简易实用污水处理。要加快发展方式绿色转型,用好绿色电优势,推进绿色资源向优质项目集聚,把好项目能效关、碳效关,推动旅游业创新创优,加快培育壮大绿色低碳产业。要主动服务和融入新发展格局,积极承接产业梯度转移,抓好中老铁路沿线综合开发,构建内外联通的现代物流网络,把云南打造为链接长江经济带与南亚东南亚大市场的战略纽带。要强化区域协同融通,推动交通互联,加强政策协同,强化生态共治,促进区域协调发展。要更好统筹发展和安全,在维护国家生态安全、粮食安全、能源安全、水安全等方面作出云南贡献。

杨猛 左超 蒋朝晖

## 生态环境部党组举行理论学习中心组(扩大)集体学习

**本报记者方琬夷北京报道** 12月26日,生态环境部党组举行理论学习中心组(扩大)集体学习,深入学习贯彻新修订的《中华人民共和国行政复议法》。生态环境部党组书记孙金龙主持集体学习并讲话,生态环境部部长黄润秋参加学习。

司法部行政复议与应诉局局长周院生应邀作专题报告,围绕新修订的行政复议法,从修订的重要意义、修订的主要内容和新的变化、切实抓好学习贯彻工作等3个方面做了系统、全面、深入的辅导解读。

孙金龙指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视行政复议工作。修订行政复议法,是深入贯彻落实习近平法治思想和党中央深化行政复议体制改革决策部署的重要举措。周院生同志的专题报告主题鲜明、内容丰富、重点突出、讲解透

彻,将有力推动生态环境部系统深入学习贯彻新修订的行政复议法。

孙金龙强调,修订行政复议法对全面健全行政复议制度体制机制,推动完善中国特色社会主义法治体系,推进法治国家、法治政府、法治社会一体建设具有重要意义。生态环境部系统要自觉把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来,站在践行习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想的政治高度,深刻把握新修订的行政复议法的精神实质、主要内容和实践要求,准确全面落实各项规定,切实提高生态环境部行政复议工作水平和工作质效。

孙金龙指出,生态环境部门承担行政许可、行政处罚等重要执法职责。要把行政复议作为推进法治政府建设的重要环节抓实抓细,进一步提升生态环境行政执法质量。坚决以事实为根据、以法律为准绳开展行政执法,防止出现简单粗暴执法等不作为、乱作为问题,加快建立健全行政执法量权基准制度,严格规范行政执法程序,严守法定办理期限,依法进行事先告知,落实重大执法决定法制审核制度,切实发挥行政复议监督执法、推动法治政府建设的重要作用。

孙金龙要求,生态环境部系统各部门各单位要把学习宣传贯彻新修订的行政复议法作为重要工作,切实抓紧抓好。要结合工作实际,加快修改环境行政复议办法,制定完善配套制度,确保新修订的行政复议法在生态环境领域落地生效。要把生态环境行政复议工作融入美丽中国建设中,严格办理行政复议案件,强化行政复议监督,始终用最严格制度最严密法治保护生态环境。要严格落实公开、

公正、高效、便民等案件审理新举措新要求,不断提高办案质效,切实提升行政复议公信力。要坚持和发展新时代“枫桥经验”,加强对行政争议的前端调处和源头预防,推动实现案结事了人和。

集体学习采取现场和视频相结合的形式举行。生态环境部党组成员、副部长翟青、赵英民,中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组组长、部党组成员廖西元,生态环境部党组成员、副部长董保同在部机关主会场参加学习。

生态环境部总工程师,驻部纪检监察组负责同志,机关各部门、应急中心、服务中心党政主要负责同志,部分处级干部在部机关主会场参加学习。驻部纪检监察组,机关各部门、应急中心、服务中心全体党员、干部在分会场视频参加学习。

## 生态环境部党校举行2023年秋季学期毕业典礼

**本报记者李欣北京报道** 12月26日,生态环境部党校在京举行2023年秋季学期处级干部进修班毕业典礼。生态环境部党组成员、副部长、机关党委书记、部党校校长翟青出席毕业典礼并作总结讲话。

党校班以文艺汇演和视频短片的形式汇报了学习成果,充分展现了学员们昂扬向上的精神面貌。参会领导为学员代表颁授了结业证书。会议对党校班圆满完成学习任务表示祝贺,对学员取得的成绩表示肯定。

会议指出,要深入学习贯彻全国生态环境保护大会精神,进一步深化对生态文明建设规律的认识,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,指导实践、推进工作,以

高度的思想自觉引领行动自觉,坚决扛起美丽中国建设的政治责任。要加强党性教育,坚定理想信念,坚决把党的领导贯彻落实到生态环境保护的方方面面,永葆共产党人的政治本色,争做生态环保铁军的先锋模范。要全面增强各方面本领,以更加有为的精神状态切实担负起党和人民赋予的新时代职责使命,锐意进取,奋发有为,为奋力推进人与自然和谐共生的现代化、加快建设美丽中国作出更大贡献。

生态环境部党校校务委员会成员,部机关有关司局及部属单位负责同志,以及来自生态环境部机关、派出机构、直属单位的69名进修班学员参加了毕业典礼。

## 内蒙古自治区国土空间规划获国务院批复

到2035年,生态保护红线面积不低于59.69万平方千米

**本报讯** 日前,国务院正式批复《内蒙古自治区国土空间规划(2021—2035年)》(以下简称《规划》)。批复指出,《规划》是内蒙古自治区空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图,是各类开发保护建设活动的基本依据。

批复明确,《规划》实施要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚持以人民为中心,统筹发展和安全,促进人与自然和谐共生,铸牢中华民族共同体意识,加快建设国家生态文明试验区,奋力谱写中国式现代化内蒙古新篇章。

在筑牢安全发展的空间基础方面,到2035年,内蒙古自治区耕地保有量不低于17050万亩,其中永久基本农田保护面积不低于13382.82万亩;生态保

护红线面积不低于59.69万平方千米;城镇开发边界扩展倍数控制在基于2020年城镇建设用地规模的1.3倍以内;用水总量不超过国家下达指标,其中2025年不超过196.3亿立方米。

在构建支撑新发展格局的国土空间体系方面,深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略、乡村振兴战略,促进形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

下一步,内蒙古自治区将抓紧建立健全规划实施机制,健全完善国土空间规划实施监测评估预警机制,切实维护规划的严肃性、权威性;同时,加快推进盟市、旗县(市、区)国土空间总体规划审批工作,不断健全完善国土空间规划体系,为奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章提供坚实的空间基础。李俊伟

## 推动江河湖泊面貌实现根本性改善 吉林印发“还河于河”工作实施方案

**本报讯** 记者从吉林省人民政府获悉,吉林省人民政府办公厅近日印发《吉林省“还河于河”工作实施方案(2023—2025年)》(以下简称《方案》)。

《方案》明确了聚焦河湖水域岸线空间管控,严格划定河湖水域岸线边界,严厉打击侵占、破坏河湖水域岸线行为,重点清理整治严重阻水、妨碍河道行洪等突出问题,依法规范涉河建设项目和特定活动管理,全面打造边界清晰、权责明确、管控有序、安澜通畅的河湖生态空间,真正做到“还河于河”的总体目标。

《方案》指出,要利用两年时间完成明晰河湖边界、系统排查问题、分类分时整治、科学空间管控4项重点任务。

依法划定管理范围,科学精准核定规划划界成果,到2023年年底前将全省复核修订后的河湖管理范围划界成果与自然资源部

门“三区三线”及三调矢量数据库成果叠加,形成全省河湖空间管控“一张图”。

全面系统排查,摸清底数,确保问题清仓见底。由市(州)统一组织,以县(市、区)为工作单元,各相关部门按职责分工逐河、逐湖重点排查河道内存在的建筑物和构筑物等五大类突出问题,制定分类分步处置措施和办法,明确时间表、路线图,形成排查评估报告,报送省河长办。

加强水域岸线空间管控,推动江河湖泊面貌实现根本性改善,着力强化水域岸线规划约束,加强重大涉河涉湖问题整改攻坚,提升河湖智慧化监管能力。

《方案》明确省政府建立以分管副省长为召集人的“还河于河”统筹协调机制,及时研究解决重大涉河涉湖问题,定期通报进展情况。

潘瑜



近年来,重庆市开州区在推进生态文明建设中,不断健全县、乡、村三级河(湖)长制监管体系,对河道湖泊保洁工作实行常态化管理,确保水域安全、水质达标,守护“河畅、水清、岸绿、景美”的水生态环境。

人民图片网供图

## 讲述环保人自己的故事 第三轮第一批中央生态环境保护督察 打磨每一处细节

李旭君反复调整每个镜头的每一帧,并认真核对画面中的每一个字。

中央第三生态环境保护督察组进驻海南省后,他主动承担起海南省5个典型案例的视频制作工作。视频要求高,时间紧,需要从现场人员拍摄的繁多素材中选取最佳画面,制作成5分钟左右的视频,既要有冲击力,又要体现严肃性。



时间: 12月16日  
地点: 海南省海口市

本栏目投稿邮箱: zhbtyqgs@126.com

## 谁之过? 牧草不见踪影,黑土滩沙尘弥漫

### 中央督察 典型案例追踪

◆本报记者肖琪

在石质山峰上规划种草,修复地块上长出的牧草不见踪影,黑土滩沙尘弥漫,种种有悖常理又令人匪夷所思的现象发生在青藏高原腹地——青海省的一些州县。

记者近日跟随中央第五生态环境保护督察组(以下简称督察组)督察发现,青海省部分退化草原修复项目制定不科学,对验收评估放松要求,后期管护不到位,导致生态修复效果大打折扣。

一处处高寒草甸严重退化而形成的黑土滩,宛如青藏高原的一块块小秃斑,在冬天显得更加触目惊心。

**闹剧浮出水面:没有土壤和植被的石质山峰竟纳入修复范围**

40公里、宽25公里的山脉。因壮观的冰体和陡峭的山岩,年保玉则于2005年被正式批准为国家地质公园。果洛州久治县2021年编制的退化草原修复项目就落在这里。

督察人员来到现场查看时,才发现这一修复项目的选址实属荒唐,本应由果洛州林草局严格把关的项目却明显有悖常理:2.6万亩既没有土壤覆盖也没有植被生长的石质山峰,竟被当成退化草原进行修复,眼前陡峭的山岩,如何才能种出草地?

把石质山峰规划成退化草原来修复,撕开了青海省部分退化草原修复项目在制定之初不科学、存在明显缺陷的真相。国家和省级层面加大草原修复治理力度,加快退化草原植被和土壤恢复的诸多规定与要求更是落空。

典型案例还指出:海北州门源县2023年编制的退化草原补播项目,与人工饲草基地重叠约653亩;祁连县2022年编制的草原改良项目扎沙村地块,也与人工饲草基地重叠约237亩。“发生这种情况,与项目前期调研不充分有很大关系。”督察人员告诉记者。

修复项目制定得如此随意,有可能让真正需要抢救性修复的黑土滩,在冬天只能变得更加脆弱和灰暗:地表裸露在外,土壤失去水分涵养能力,不仅生态系统遭

到严重威胁,草场生产力也在持续降低。宛如失去免疫力的身体,逐渐衰败,最终了无生机。

**层层失守:验收降低标准、后期管护不到位**

眼前大量的裸露地块,让督察人员不禁为青藏高原高寒草甸的未来感到无比担忧。青海省天然草原面积大,生态系统脆弱,如若不对草场退化进行及时的科学干预,后果将不堪设想。

加强对黑土滩的治理,是改善天然草原质量、构建健康草原生态系统的重要措施。然而督察却发现,青海省一些地方退化草原生态修复不严谨,草原生态保护存在突出问题。

根据青海省《草原生态修复工程效益监测及评估规范》,退化草原生态修复项目在验收时,应当科学、足额设置监测点位,在实施当年和第二年分别对项目区出苗率、草原盖度、鲜草产量等指标进行测定,科学评价项目区修复效果。

但督察发现,修复项目验收流于形式、敷衍了事的现象在青海省的一些州县较为普遍。

海南州贵南县2022年实施的3个地块1万亩黑土滩修复项目,按照相关技术

规范应该至少设置9个验收点位,但当年县级自查验收时,仅在2个地块中设置了4个点位,远未达到相关规定;次年3月,省州对该项目联合验收时,仅进行简单查看就通过验收,标准和指标只是一纸空文。

同样,果洛州玛沁县2022年实施的退化草原修复项目中,不论县级自查验收还是省州联合验收,都没有对次年草原盖度、鲜草产量指标等进行核验,项目验收就顺利通过。

如此层层“放水”,层层失守,不仅无法有效评估修复效果,更让前期投入的人力、物力、财力付诸东流。

实际上,黑土滩修复难度大、修复成本高,验收本应为修复效果把关,为后续工作提供科学、合理的支撑,然而却并未发挥任何监督与约束作用。也正因缺乏有力、有效的监督,一些地方更以管不住、不好管为由,对项目后期管护明显不重视、不作为,导致修复效果无法保障,修复资金打水漂。

督察人员告诉记者:“黑土滩上刚刚长出的草种十分脆弱,需要一定时间休养生息,草场更不宜在修复期过度使用。所以修复地块要严格落实封禁管理措施,两年内禁牧。”

下转2版