鋰 离 子 电

池

及

电

材

料

制

造

建

设

境

评

文

审

原

则

 \circ

四

年

版

37.

高

山北

别把生态修复资金当成"唐僧肉



中央生态环保督察组日前在 青海省发现,部分退化草原修复 项目方案制定不科学,验收评估 放松要求,后期管护不到位,生态 修复效果大打折扣。用于生态修 复的宝贵资金打了水漂,让人痛 心,其中暴露出的种种问题值得

青海省是我国重要的生态功 能区,受过度放牧等因素影响,草 场退化严重,一些高寒草甸甚至 退化为寸草不生的黑土滩。做好 退化草原的生态修复,加强黑土 滩治理,势在必行。为此,近年 来,国家投入大笔资金用于青海 草原生态修复。2016年开始,在 中央财政的支持下,青海省在全

省实施草原补奖政策。2022年 起,中央财政聚焦青藏高原等国 家战略涵盖的重点生态地区,通 过竞争性评审择优选拔示范项 目,每个项目奖补3亿元,以支持 受损山体和地表植被恢复。今年 4月,国家下达12.3亿元用于青 海重点区域生态保护修复。6 内资金1.56亿元,用于青海省生 杰保护和修复支撑保障体系类项

然而,生态修复资金却成了 某些地方眼里的"唐僧肉",想方 设法套取国家资金。督察组发 现,有的地方将一些既没有土壤 覆盖也没有植被生长,根本不能 被生态修复的石头山纳入修复范 围,如果洛州久治县2021年编制 的退化草原修复项目中包含了 2.6万亩石质山峰。有的地方将 人工饲草基地纳入修复项目,如 海北州门源县2023年编制的退 化草原补播项目与人工饲草基地 重叠653亩。有的地方企图通过

降低验收标准蒙混过关,如省州 对海南州贵南县2022年实施的3 个地块1万亩里土滩修复项目联 合验收时,仅进行简单查看就通 过验收。还有的地方忽视项目后 期维护,使草原修复成果维持不 到两年又回归旧状。

青海草场生态修复资金使用

中的种种乱象,暴露出青海生态 修复项目从审批、使用到验收各 个环节外部监督不力,存在宽松 软的问题。一方面,当地监管不 管部门都没有尽到监管责任,让 漏洞百出的项目顺利通过验收。 监管是保障项目质量、落实资金 资金浪费,监管部门负有不可推 卸的责任。另一方面,也反映出 生态修复资金利用缺乏一套系统 大,导致当地存在侥幸心理,妄想

生态修复资金是改善青海草

稳定的经济支撑,绝不能被白白 浪费.要尽快堵上生态修复资金 使用的"畠洞" 既要加强日常执 法监管,也要强化问责追责,让相 关制度约束成为不可逾越的高压 线,避免有关地方和部门失职渎 职等行为的发生。

同时,也要尽快完善资金投 入使用的长效机制。2021年,财 政部修订《重点生态保护修复治 理资金管理办法》,明确提出全面 实施预算绩效管理。凡是涉及生 态保护修复的地方,都应落实好 相关要求,加强对资金的全过程 监管。近年来,不少地方已经在 探索保障生态修复资金使用的机 复治理项目,云南建立了资金使 用全过程调度机制,对项目未按 计划推进、资金未按计划执行等 问题进行督导,项目进度滞后、资 金执行率低或与项目进度不匹配 的限期整改,整改不力影响项目 绩效目标实现的进行全省通报, 约谈项目牵头部门,倒逼项目扎

实推进。相关地方可以借鉴类似 经验做法,完善体制机制,进一步 提高資金使用效率

当前我国经济面临下行压 力,财政资金非常紧张,国家此时 还能投入大量资金用于生态修 复,足见对这项工作的重视程 度。在这种情况下,更要把真金 白银用在刀刃上,坚持精准、科学 理念,在项目申请之前就要进行 深入评估,避免把生态修复的宝

高寒地区草场生态修复尤其 是黑土滩的治理,欠账多、难度 大、周期长、见效慢,任重而道 对这些现实困难,不能有畏难情 绪,更不能试图糊弄了事。要充 分认识到青海生态修复的重大意 义,充分用好生态修复资金,踏踏 实实一步一个脚印开展修复工 作,让高原草场重新焕发绿色生 机,切实扛起守护"中华水塔"的

村庄绿化别忘了本土植物

◆蒋绍辉

随着寒潮来袭,村里组织 人员给新近栽植的香樟、桂花 包裹防寒。村民一边包裹,一 边调侃:这些外来树种太娇 气,夏天挂水"打吊针",冬天 还得穿"保暖衣"。虽是赚到 了工钱,但他们对这样的做法 好像并不认可。

是实施乡村振兴战略的一项 重要任务。在乡村的绿化建 设中,南方来的常绿树受到欢 迎,曾经熟悉的本地"土著"却 不被待见。以前苏北农村栽 树,大多出于实用,很多本地 树木都是"身兼数职"。榆树、 楝枣、洋槐属于硬木,可以做 家具、做门窗、当房梁和房檩; 泡桐、椿树、杨树可以做家具 的装板;榆钱、柳穗可以当菜 吃;槐树、锄桃叶子更是兔子、 山羊的最爱

每年春夏之交,槐树花 开,清香甘甜,可以蒸、煎、炒、 焖、汤羹、凉拌,真是"处处槐 花香,户户槐花宴"。而槐花 凋谢,槐叶疯长,槐荫散大,一 派荫庇群生的气象中,蝉便从 树底下的洞洞里爬出来,晚间 招来了孩子围着柳树、杨树捉 来捉去。秋冬时节,楝枣树叶 落尽后,满树金黄的楝枣特别 显眼,这也成为鸟儿过冬的

为了村庄四季常绿,现在 很多树都被换了,村道两旁银 杏、海棠、石楠郁郁葱葱,红绿 交织;大路边栽种的法桐、紫 叶李、广玉兰、女贞、海棠、冬 青、紫薇四季常青。本地树种

在被打乱,村里的孩子们缺少 了许多捉鸟捕蝉的童趣,村民 想吃榆钱、槐花只能去市场上 购买,"家乡那棵红枣树"在村 里也难寻觅了。

外来的树木穿上"保暖 笔者了解到,气温下降前, 要通过物理措施保护,用布 条薄膜包裹树干甚至要用 上塑料棚围挡。寒潮过后, 还要灌水除霜、用植物防冻 剂保暖。管护上大量的人 力、物力、财力,对村集体造 后期轻管理,导致许多苗木很 难敖过冬天。

协调统一,离不开科学充分 利用适当的乡土植物,这也 更符合生物链、生态链要 求。一些地方在乡村绿化 中贪大求洋、盲目跟风,过 度追求"四季有花"、搞"形 象工程",既不利于生态保 护,也会造成资源浪费。有 些不适合本地的植物,在投入 大量人力财力后,或许能有一 时花开似锦,却终究不得长久

乡村具有优越的生态资 源。应千方百计保护好这一珍 贵资源,少硬化、多绿化,注重 地域特色。充分挖掘具有农 耕特质的乡土文化遗产,保护 好村庄一草一木,让村庄美得 更有特点和内涵,建设一个人 与自然和谐共生的美丽家园, 这才是村庄绿化美化的目 的。村庄绿化要走好科学、生 态、节俭的路子,把这件好事

双管齐下整治检测报告弄虚作假行为

◆郑兴春

近日,湖南省生态环境厅、省 市场监督管理局公布了对全省生 态环境监测机构开展的"双随机、 一公开"监督抽查结果。监督抽 查的30家生态环境监测机构不同 程度地存在一些问题,其中涉嫌 严重违法违规问题的机构有18家 (6家涉嫌出具虚假检验检测报 告,12家涉嫌出具不实检验检测 本条件和技术能力不能持续符合 资质认定条件和要求:其他11家 机构均存在一般性违规问题。

评估污染物治理和生态环境保护 2023年出具的447份检测报告

告都是企业花钱做的,不可能不 合格。他们并不相信这些检验检 测报告,希望由执法部门委托第 三方环境监测机构当着他们的面 再次进行检测。当报告得不到公 众信任时,企业、监测机构以及监 管部门都应深入反思,寻找问题

的一个重要根源在于排污企业。 为委托方,企业大多有着"谁出钱 企业通过暗示或是主动配合弄虚 至有部分企业在检测不合格后, 不是想着尽快整改,而是以不付 钱或是更换监测机构等理由逼迫 更改检测结果。长此以往,"包合 格"在一些地方成为检验检测行 企业无法掌握自身真实的排污情 况,还易造成企业实际排放超 标。而企业配合监测机构弄虚作 买,也将承担相应的法律责任。

不久前,笔者在某金属制品 加工企业检查时发现,多份生产 废水自行监测报告中的各项污染 因子浓度数据均明显偏低。执法 人员调阅自行监测时间段的监控 视频后发现,监测机构并未实际 上门采样。经调查,企业为确保 自行监测合格,要求监测机构不 得上门取样,而是由企业自行取 样送样,样品为纯净水或是配置 好的低浓度标液。监测机构明知 企业送的水样有问题,依旧出具 了检测合格的报告。最终,企业 及监测机构的相关人员被移送公

监测机构的监管,还要明确企业 作为委托方的主体责任。笔者整 理了近期海南、上海、安徽、山东、 河北等省(直辖市)多起环境监测 弄虚作假案例,发现受到处罚的 大多是监测机构。因此,部分企 业会抱有侥幸心理,认为弄虚作 假等违法行为会由监测机构承担 责任。鉴于此,建议各地在制定 地方性法规时,明确企业不得以 暗示或是主动配合弄虚作假的方 存在类似行为,企业也需承担相 同的法律责任,如企业明确要求 监测机构减少监测点位、监测频 标准及其限值的,要按照《排污许 可管理条例》追究企业未按照排 污许可证规定开展自行监测的责

导致企业超标排放被处罚款或承 担环境损害赔偿责任的,企业可 要求监测机构赔偿,避免监测机 构"一锤子买卖"的侥幸心理。

又要带动流域发展,让民更富,是 摆在赤水河上游区域的一个重大 课题。云南省高起点、高标准制 定赤水河流域(云南段)保护治 理与绿色高质量发展规划,昭 通市严格流域产业准入制度, 把绿色作为高质量发展最鲜明 的底色。立足赤水河流域丰富的 红色文化、生态资源和美酒文化, 坚持规划引领、项目带动,积极探 索"生态+特色农业+红色旅游+ 文化产业"的"两山"转化路径,全 力擦亮"生态河""美景河""英雄 河""美酒河"品牌。在生态产业 强势驱动下,赤水河流域生产总 值长期保持两位数增长,经济结

人不负青山,青山定不负 人。昭通市将坚定践行"两山"理 论,扛实"源头责任",以赤水河保 护治理成效引领全市生态环境保 护迈上新台阶,接续走好新时代

构持续优化,人均可支配收入明

昭通生态文明建设"长征路"。 作者系云南省昭通市生态环 境局党组书记、局长

本报见习记者任靖根据现场 速记整理

政策解读

◆贾少华

动力电池是支撑新能源汽车产业 高质量发展的关键,受新能源汽车产 业扩张和规划政策支持等影响,电池 及相关电池材料制造行业呈现高速增 长杰势。新能源汽车全生命周期的污 染排放向电池及上游材料的生产端转 移,随着相关建设项目数量持续增加, 行业环境管理要求亟须规范。制定 《锂离子电池及相关电池材料制造建 设项目环境影响评价文件审批原则 (2024年版)》(以下简称《审批原 则》),对于进一步落实全国生态环境 保护大会精神、推动发展方式绿色低 碳转型、提升环评管理效能和加强源 头防控具有重要意义。

一是规定了适用范围。行业建设 项目类型较多,产品类型和工艺环节 各不相同,《审批原则》主要选取行业 特征明显、污染物排放量较大、环境管 理关注度较高的项目类别纳入适用范 围。其中,锂盐(碳酸锂、氢氧化锂等) 用于为锂离子电池正极材料制造提供 锂源,其生产过程的污染物排放量及 环境污染隐患较大,并且近年来锂消 费结构显示约七成锂盐用于电池制 造,行业特征较明显,因此本次将其纳 入适用范围。石油焦等焦原料制造作 为电池负极材料的上游工序,属于 2511 原油加工及石油制品制造或其 他相关行业, 负极材料制造项目基本 不涉及生焦制造,涉及生焦煅烧的占 比很小,因此未纳入适用范围。故《审 批原则》参照《建设项目环境影响评价 分类管理名录(2021年版)》中关于 "基础化学原料制造 261""石墨及其 他非金属矿物制品制造309""电池制 造 384""电子元件及电子专用材料制 造 398"相关类别描述,主要涵盖锂离 子电池制造、正极材料及锂盐制造、负 极材料制造。另外,电池行业相关产 品及材料体系迭代和工艺技术升级较 快,未提及的新材料、新技术等项目根 据其环境影响程度以及国家和地方相

关管理要求进行判别和管理。 二是明确了选址要求。2021年, 生态环境部印发《关于加强高耗能、高 排放建设项目生态环境源头防控的指 导意见》,要求新建、扩建化工项目应 布设在依法合规设立并经规划环评 的产业园区。《审批原则》结合行业 类别判定、生产工艺特征、环境影响程 度等,重点提出涉及正极材料前驱体 和锂盐制造的新建、扩建项目人园

进区的要求。盐湖资源类的 锂盐制造项目受资源条件制 约,未明确限定项目入园的 要求;新建正极材料烧结、负极 材料石墨化等涉及工业炉窑的 建设项目,可根据《工业炉窑大 气污染物综合治理方案》相关

要求执行。 三是强化清洁生产相关要 求。锂离子电池及材料的生产 端集中了新能源车辆全生命周 期约40%的能耗和碳排放量, 典型的高耗能工序包括正极材 料纯氧烧结、负极材料石墨化、 电池无尘车间的环境控制等。 为落实《"十四五"全国清洁生 产推行方案》《"十四五"工业绿 色发展规划》等相关政策要求, 推动行业能效提升及清洁生产 水平提高,《审批原则》要求新 建、改建、扩建项目应采用资源 利用率高、污染物产生量小的 清洁生产技术、工艺和设备,单 位产品的能耗、物耗、水耗、资 源综合利用和污染物控制等指 标应达到行业先进水平。

四是提出废气污染控制要 求。《审批原则》适用范围涉及 的项目类别较多,生产流程和 污染特征不同,其污染防治 措施和排放标准要求也不相 同。污染防治措施方面,《审批 原则》总体提出"根据工程内 容、原辅材料性质、工艺流程情 况配备高效的除尘、脱硫、脱硝 以及特征污染物治理设施,依 据废气特征等合理选择治理技 术"的要求,如碳酸锂制造结合 矿石原料重金属成分含量等设 置烟气重金属净化措施,石墨 负极材料制造根据沥青物料 的使用情况设置沥青烟、苯并 [a]芘等污染物治理措施。石墨 负极制造的包覆、炭化工序其 工艺原理和产排污情形与焙烧 相似,受原辅燃料类型及含硫 量、生产工艺控制情况等影响, 部分项目需设置治理设施,故 要求相关工序"配备高效烟气 收集系统及除尘设施,并根 据原燃料类型、填充物料硫 含量及烟气特征设置必要的 脱硫、脱硝设施"。排放标准 方面,《审批原则》坚持依法 治污和落实高水平保护要求, 分类列出了项目污染物排放应

执行的排放标准,并且明确"有 地方标准的还应符合地方标准 要求"

五是规定废水污染控制要 求。前驱体和锂盐制造、天然 石墨负极材料加工等项目产生 的含盐废水,氨氮和盐含量较 高, 个允许直接排入市政污水 收集处理设施,一般进行 MVR蒸发回用或脱盐处理后 排放。不同脱盐情形的工艺技 术、治理水平和运行成本等各 不相同,处理技术选取应综合 考虑排放情景、管控要求、环境 敏感程度等,排入污水处理厂 的,应分析其受纳能力及含盐 废水对生化系统正常运行的影 响;排入环境水体的,应考虑局 部盐度升高对水生态系统、海 洋生态系统及生物群落等的直 接和累积影响。处理设施设置 应具有针对性并符合排放控制 标准相关要求,并与减污降碳

统筹协同。

六是探索温室气体排放评 价。《中共中央 国务院关于深 入打好污染防治攻坚战的意 见》提出了"将温室气体管控纳 人环评管理"的要求。锂离子 电池及材料制造相关行业碳排 放主要集中在正极材料、负极 材料和电池生产三个环节,合 计占比接近90%。一方面,化 工行业属于生态环境部确定的 碳排放环境影响评价试点行 业,涉及适用范围内的锂盐制 造等部分项目类别;另一方面, 锂离子电池产业链面临生产制 造绿色低碳转型的压力,提高 绿电消费占比、强化碳排放治 理、提高再生原料使用比例等, 是提升碳竞争力、应对国际"碳 壁垒"的重要举措。因此《审批 原则》提出"鼓励将温室气体排 放纳入建设项目环境影响评 价"的总体要求,对于建立健全 行业温室气体排放核算方法体 系、探索统一碳足迹核算标准 具有实践意义;同时为推进减 污降碳协同增效,提出了优先 采用电或天然气等清洁能源或 新能源加热方式、高温烟气余 热回收等要求。

作者单位:生态环境部环 境工程评估中心

越来越少,村庄的自然肌理正

一方水土孕育一方风

这样的检查结果,实在令人 大失所望。生态环境检验检测 报告是评估环境污染程度和质 量状况的专业报告,是企业了解 自身排污情况、监管机构了解企 业污染治理情况以及实施生态 环境管理与决策的重要依据,对 成效具有非常重要的参考意义。 报告的真实、全面、准确、客观尤 为重要。然而近年来,一些地方 仍然存在生态环境监测机构弄虚 作假的问题。不久前沈阳市生态 环境局发布的一起典型案例显 示,当地某检测公司2022年至 档案中,有433份涉嫌数据弄虚作

这些弄虚作假的行为严重影 响了生态环境检验检测报告的公 信力。以企业按照排污许可证规 定开展自行监测时取得的生态环 境检验检测报告为例,自行监测 是排污许可证中环境管理的一项 重要规定,是排污单位自证守法 的重要依据。然而笔者在处理多 起噪声、异味扰民信访案件时发 现,虽然企业拿出了合格的检验 检测报告,但公众却并不认可,多

名投诉人直言不讳地说,这些报 的根源并予以解决 生态环境检验检测报告造假

谁就是上帝"的错误想法。不少 业的潜规则。这种做法不仅会使 假以及超标排放行为一旦被查

安机关追究相关责任。

为打击检验检测活动中的违 法行为,不仅要加强对生态环境

任:企业与监测机构联手对数据 造假的,根据情节轻重,一并移送 公安机关或追究共同责任 除了加大监管力度外,还应 加强对企业的技术指导。笔者在 执法过程中发现,很多企业并没 有能力制定自行监测方案,大多 是将方案的制作与自行监测一并 委托给监测机构。当监测机构单 方面弄虚作假时,企业往往并不 知情,由此导致污染物超标排放 的后果却是由企业来承担。因此 各地生态环境部门可定期开展技 术培训,指导企业了解本行业的 各项检测标准 使企业且备初步 的"打假"能力。同时指导企业在 与监测机构签订检测委托合同 时,一方面,遵循市场规则,选择 价格合适的监测机构,价格明显 偏低的要慎重选择:另一方面,在 委托合同中要明确,因检测造假

二〇二三年生态环境厅局长论坛发言摘登(11)

以"三心"促"三变"实现一江清水出云南

赤水河是长江上游唯一一条 保持自然流态的一级支流,是长 江上游珍稀特有鱼类国家级自然 保护区,对构建长江上游重要生 态安全屏障意义重大。赤水河发 源于云南省昭诵市镇雄县赤水源 镇,经贵州省毕节市、遵义市,于 四川省泸州市合江县汇入长江, 全长523公里。

2020年5月,习近平总书记 对赤水河保护治理作出重要指 示。云南省牢记习近平总书记 嘱托,昭通市担当"源头责任", 举全市之力,聚各方资源,着力 守护好赤水河"一江清水、两岸

一是以抓铁有痕的"恒心"完

善工作机制,变"九龙治水"为"协 为破解"各自开方""分段治

理"难题,昭通市不断创新流域保 护治理机制。云南省推动建立了 全国首个跨多省流域横向生态保 护补偿机制;推进全国首个地方 流域共同立法,云贵川三省同步 发布并实施《赤水河流域保护条 例》《关于加强赤水河流域共同保 护的决定》。昭通市与贵州毕节、 遵义和四川泸州三市签订《川滇 黔三省交界区域环境联合执法协 议》。常态开展环境风险隐患排 查,整改省级交叉执法反馈问题 2770个,整治排污口814个,流域 环境问题呈现越来越少、越来越

云贵川三省签订两轮、时间

覆盖8年的横向生态保护补偿协 议,获第一轮生态补偿资金共计 1.8亿元,全部用于生态环境保 护,入选生态环境部生态保护补

二是以壮士断腕的"决心"系 统保护治理,变"短期治标"为"长 效治本"

为走出发展和保护协同共 生新路径,昭通市聚焦截污治 水、生态修复、绿色发展三大任 务,全面落实截污、治水、固土、 增绿、搬迁、转型、共生、协同 "16字"要求,在昭通市财政收入 依靠上级转移支付比例占 83.5%,镇雄、威信两县财政对上 级依赖度达90%,并且刚刚完成 脱贫攻坚任务的背景下,近三年 累计投入保护治理资金 44.13 亿

元,持续开展全面禁渔、"两污" 治理、面源污染防治、生态修 复、绿色产业发展、美丽乡村建 设"六大行动"。 探索推行农村生活污水治理

纳管、集中收集处理、集中资源化 利用、分散资源化利用"四种模 式"。实施赤水河保护先锋行动, 发动群众参与,推动"要我保护" 向"我要保护"的转变。实现了赤 水河(昭通段)两岸青山如黛、一 江清水出滇。出省断面清水铺水 质稳定保持Ⅱ类,鱼类从2020年 初的36种恢复到42种,流域内森

三是以不破不立的"信心"加 快产业升级,变"绿水青山"为"金

林覆盖率提高到40.05%。

既要保护赤水河,让生态美,