

## 寿光开展“知情明政”体验岗系列活动 政协委员亲身“体验”提出建议

本报记者季英德 通讯员尚亦璇潍坊报道 为增进政协委员对生态环境保护工作的了解,强化深度协商互动、广泛凝聚共识,更好服务企业高质量发展,今年以来,山东省潍坊市生态环境局寿光分局先后组织开展了“知情明政”政协委员体验岗系列活动9次。

寿光分局联合寿光市人民法院开展“企业环保法律服务日”活动,两部门根据实际情况丰富服务模式,让环保法律服务日制度成为行政机关、法院与企业之间的“连心桥”,助推企业绿色发展的“加油站”。政协委员参加“企业环保法律服务日”活动后一致认为,法律服务日活动增强了企业生态环境保护责任意识,在引导企业积极落实主体责任、依法依规诚信经营生产经营方面起到积极作用。

在政务服务中心生态环境局窗口,政协委员通过查看网站公示平台、现场询问等方式,真正了解了建设项目环境影响评价文件从受理、审查、公示,再到最终审批的程序流程。委员们在办事群众角度,建议审批服务人员要热情服务、换位思考,要学会将环保专业术语转换为家常话,让服务对象听得懂、弄得分,真正将环评制度落到实处。

在建筑工地,生态环境执法人员现场演示了无人机巡查、激光雷达平台监控、车载导航设备等高科技设施,委员们实地观摩建筑工地设置的扬尘监测设备、洗车设备、喷淋系统等污染防治的精细化管控提出建议。

寿光分局相关负责人介绍,将以“知情明政”系列活动为契机,广开言路、纳谏问计,让“体验员”全方位、多层次地为寿光生态环境工作建言献策,共同推进美丽寿光建设。

## 专家评审主动提醒 组团服务帮扶指导 宣城“益企同行”助企纾困

本报讯 今年以来,安徽省宣城市生态环境局深入开展“益企同行”行动,实实在在帮助企业纾困解难,助推企业绿色高质量发展。

“专家评审同行”减轻企业负担。形成一套企业投资项目开工前审批标准体系,由政府出资引入专家评审提供相应的技术服务,全力压缩审批时限,精简审批环节,让企业省心、省时、省钱。今年以来,政府出资47万元,引入专家评审为56家企业提供技术服务和环评审批,通过环评项目63个,实现审批时间再缩短,环评费用再压缩,大幅减轻企业负担。

“提醒服务同行”护航企业发展。大力推动智慧环保线上巡查,环保管家服务和企业信用修复,创新推出企业环境风险预警提醒服务,把开展“提醒服务”与实施包容审慎柔性执法相结合,对情节轻微、危害不大并及时改正的轻微违法行为不予处罚。目前,全市251家重点单位安装联网自动监控设施1142台,262家重点单位安装联网视频监控设施点位1009个,累计通过非现场监管减少现场检查186家(次),提醒帮扶87家(次),免罚金额100.67万元。

“组团服务同行”增强企业发展后劲。开展“环企直通车”“十百千”帮扶活动,组建专家型指导服务团队深入重点产业园区、重点排污单位等现场开展“一对一”帮扶服务和指导问诊,解决企业的“急难愁盼”问题。活动开展以来,共走访帮扶企业1513家(次),成功帮助企业解决环保难题431个。采取招标“团购”方式,聘请第三方为企业非道路移动机械提供编码登记免费代办服务,实现上牌不出门、零跑路、无费用,今年已累计完成代办2773台非道路移动机械。

周明助

## 专题

## 晋江多措并举开展入河排口治理

流域治理要突出系统性,更要抓住入河排口这个“牛鼻子”。近年来,福建省晋江市一是按照《泉州市加强入河入海排口监督管理实施方案》要求,对上级下发的150个人河排口开展“回头看”并督促相关单位开展整改;九十九溪186个人河排口已完成整治185个,特别是滨江1号口的精准治理,确保了乌边港桥考核断面的稳定达标;巩固湖漏溪68个人河排口整治成效,确保湖漏溪两个考核断面稳定达标。

杨少峰

## 晋江生态环境局大力提升小流域水质

为进一步提升湖漏溪水质,福建省晋江市生态环境局作为湖漏溪的保障单位,近期组织开展流域强化执法行动。

一是增强管网维护。针对湖漏溪流域污水管网高水位运行问题,联合晋江市水利局、水务集团,邀请市政专家开展排水单位一污水管网一提升泵站一污水处理厂的综合调度,通过水泵开启数、结合用水高峰期、企业错峰排水等调度措施,绘制管网“一张图”,进一步摸清管网存在问题,针对性开展管网病害维护、雨污错接改造等工程,维护管网的正常运行。

二是加大执法力度。湖漏溪流域周边企业尾水均已预处理后排入市政管网,为维护

末端污水处理厂的稳定运行,晋江市生态环境局抽调15人,分5组对流域流经的5个镇街进行大排查,对纳管企业尾水取样送检,重点关注厂区雨污分流情况、污水处理设施运行情况,确保企业尾水达标纳管。

三是加强水质监测。在湖漏溪各镇分界、支流汇入处等重要节点设置水质监测点,通过水质监测,分析污染原因,为科学治污、精准治污提供数据支撑,同时,设置1处水质自动监测站,24小时监测水质,依托人防+技防,有效提升治理水平。

今年以来,湖漏溪流域两个省控小流域监测点水质均为V类,达到上级考核要求。

杨少峰

## 《行动方案》部署七大行动,多部委、全行业、上下游协同发力

# 推进快递包装实现绿色转型

### 专家建议尽快完善相关法律法规、制定行业标准,充分发挥公益诉讼职能作用



◆本报记者陈媛媛

“明确到2025年底,快递绿色包装标准体系全面建立,电商、快递行业经营者快递包装减量化意识显著提升,大型品牌电商企业快递过度包装现象明显改善,同城快递使用可循环快递包装比例达到10%。”

近日,经国务院同意,国家发展改革委、国家邮政局、工业和信息化部、财政部、住房和城乡建设部、商务部、市场监管总局和最高人民法院联合印发《深入推进快递包装绿色转型行动方案》(以下简称《行动方案》)。

“快递包装基本实现绿色转型需要生产企业、电商、快递公司、消费者等一起参与,各方共同努力才能实现。”四川大学法学院副教授赵悦说。

## 快递包装“瘦身”和废旧纸箱循环利用成效显著

11月12日,国家邮政局网站发布的监测数据显示,2023年11月1日至11日,全国邮政快递企业共揽收快递包裹52.64亿件,同比增长23.22%,日均业务量是平日业务量的1.4倍。

快递包裹数量迅速增加,在给人们的生活带来便利的同时,也产生大量包装废弃物,由此带来的资源浪费和环境污染问题引起各方重视。

为了让包装循环利用,从2022年开始,中国邮政返箱行动在多数网点设置了包装废弃物回收装置,用于回收包装材料,免费提供给客户二次使用;菜鸟驿站、韵达、申通等公司启用了快递包装回收台,让快递包装循环利用,指引消费者留下快递包装领取环保金。为推进包装减量化,快递企业采取电子面单、胶带“瘦身”、印刷减量等方式。为了让消费者深入参与,有快递企业推出“包裹的旅行”活动,用户通过小程序下单寄件后,可参与互动任务获取相应的“减碳能量”,活动页面生动展示了快递物流在仓、运、配各环节实现绿色低碳的具体举措。如今,快递企业纷纷在包装绿色化、减量化和可循环使用等方面下功夫。部分快递包装明显“瘦身”,废旧纸箱回收和再生利用成效显著。

为了让更多部委、全行业、上下游协同发力,《行动方案》部署了快递包装减量化专项指导、电商平台企业引领、快递包装供应链绿色升级、可循环快递包装推广、快递包装回收利用和处置、快递包装监管执法和快递包装绿色转型主题宣传等七大行动。

## 相关法律法规、规章制度尚须完善

目前,快递包装浪费等问题仍具有普遍性,配套的相关法律法规、规章制度尚在探索完善。

在法律层面,快递包装属于固体废物,应如何推进快递包装绿色化和减量化?“2020年新修

订的《固体废物污染环境防治法》第六十八条从商品的生产设计环节、流通环节、消费环节3方面,原则性规定了生产者、电商和快递企业、政府和消费者4类主体的义务和职责。”赵悦说。

首先,产品和包装物的设计制造者设计制造产品和包装应当遵守国家有关清洁生产的规定。《清洁生产促进法》对此的具体要求是“产品和包装物的设计,应当考虑其在生命周期中对人类健康和环境的影响,优先选择无毒、无害、易于降解或者便于回收利用的方案。企业对产品的包装应当与内装产品的质量、规格和成本相适应,减少包装性废物的产生,不得进行过度包装”。《固体废物污染环境防治法》明确了政府的标准制定职责,“国务院标准化行政主管部门应当根据国家经济和技术条件、固体废物污染环境防治状况以及产品的技术要求,组织制定有关标准,防止过度包装造成环境污染”。

“尽管如此,当前国家仅出台了适用于食品和化妆品销售包装的相关标准,而对于何为快递行业‘过度包装’,目前尚缺乏相关标准。”赵悦说。

其次,在流通环节方面,根据《固体废物污染环境防治法》的规定,电商、快递和外卖等行业企业应当优先采用可重复使用、易回收利用的包装物,优化物品包装,减少包装物的使用,并积极回收利用包装物。此外,《民法典》中也在合同编中规定了旧物回收义务。赵悦认为,这意味着未按照合同约定或法律法规强制规定履行旧物回收义务的,可能需要同时承担违约责任和公法责任。

此外,《循环经济促进法》第

十五条规定,生产列入强制回收名录的产品或者包装物的企业,必须对废弃的产品或者包装物负责回收。然而,快递外包装是否属于强制回收的范围?鉴于国务院尚未制定相关名录,而《邮件快件包装管理办法》《快递暂行条例》主要是对于回收行为作一些鼓励性的规定,对快递包装的篇幅有限,当前在立法上存在着衔接空白。其中,要尤其注重压实电商平台的责任,引导鼓励其建立绿色物流报告制度。

最后,在消费环节,《固体废物污染环境防治法》还指出,“国家鼓励和引导消费者使用绿色包装和减量包装”。公众对绿色快递的理解也需要进一步提升。比如,号召消费者积极参与快递包装回收,增强循环使用、节约减量的意识,主动选择绿色快递、循环消费。同时,电商和销售平台要赋予消费者更多的知情权和选择权,比如,购买快餐是否需要简包装,如果消费者愿意承担一定的风险,物流费用可以更低等。

## 检察机关可充分发挥公益诉讼职能作用

在保障措施部分,《行动方案》提出,检察机关依法对快递包装领域违法违规行为履行公益诉讼法律监督职能。

“《行动方案》中最高检是很重要的启动方、参与方。检察院作为公益诉讼人、法律监督方,对于过度包装问题,完全可以提起公益诉讼。”赵悦说。

记者注意到,2021年全国人大常委会在执法检查中,重点关注了快递等行业包装物的设计、生产及回收利用等情况,要求履行检察公益诉讼职能配合执法检



近日,上海市首个生态环境司法保护基地在浦东新区金海湿地公园揭牌。基地由上海市第三中级人民法院与市生态环境局、浦东新区人民政府共同创建,旨在打造集野生动植物资源保护、生态环境修复、生态法治宣传教育于一体的生态环境保护实践平台。活动现场,3家单位共同签署协议,约定将从生态修复、法治宣教、沟通协调等方面达成合作。图为生态环境司法保护基地现场。

本报记者丁波 见习记者杨露供图

## 根据问题采取行动,保障设备稳定合规运行

# 沈阳铁西区精准帮扶供暖企业

本报讯 11月以来,辽宁省沈阳市进入冬季供暖期。在此期间,大气污染物排放量相应增多,不利气象因素多发,易引发重污染天气。为进一步做好供暖期大气污染防治工作,积极应对季节性大气污染防治工作,保障供暖企业锅炉污染防治设施及在线监测设备稳定、合规运行,沈阳市铁西区生态环境分局加大对辖区内供暖企业精准帮扶力度,确保达标排放,保障人民群众供暖。

科学归类总结,督促企业强化问题导向。铁西生态环境分局自进入供暖期以来,每天梳理各供暖企业在线数据超标情况,及时帮助企业分析超标原因,提出解决建议,并安排专人开展平台值守和信息通报。通过梳理1个多月的运行情况,对数据分析、归类、总结,形成了2023年至2024年采暖期省、市平台在线超标数据通报机制,包括工况问题、设备问题、超标数据占比等多个环节,科学、高效引导企业着力解决突出问题。

精准帮扶指导,各方专家“把

脉问诊”推进问题整改。经过前期梳理,铁西生态环境分局发现了燃煤供暖企业因锅炉老旧、设施老化、管理不善等原因导致设施故障率高,造成在线数据超标。近日,沈阳市铁西区生态环境分局召开了供暖锅炉企业现场会暨帮扶执法培训会,邀请了锅炉专家、污染治理设施专家、在线监测专家进行理论培训,对供暖企业自动监测设施运行过程中可能涉及的维护不及时、数据标记错误、有效传输率不达标等常见问题逐项讲解分析。同时,就锅炉和污染治理设施故障率高、超标率高的企业进行剖析,以点带面,解读防范上述问题的方式方法和科学运行的细节。

增强责任意识,送法人企签订承诺促进合法经营。增强企业主要领导的环保意识,推动制定科学化、精细化的环境管理举措,是企业做好自身环境管理的重中之重。在供暖锅炉企业现场会暨帮扶执法培训会上,铁西生态环境分局就相关法律法规对辖区内供暖企业进行告知和宣讲,提示了企业违法风险点。各

供暖企业签署了《履行企业主体责任承诺书》,从顶层设计和意识形态上推动企业守法、自律。

“此次专项执法帮扶行动,一方面,帮助我们供暖企业进一步学习领会生态环境法律法规,另一方面,切实解决了企业供暖期间污染治理设施及自动监测设施运行维护的难点和问题,有效帮助我们在生产经营过程中避免因不懂法造成生态环境违法行为的发生。我们在温暖部门也温暖了企业的心。”在供暖锅炉企业现场会暨帮扶执法培训会上,一位企业负责人激动地说。

郭玉宝

## 抓老百姓门前事

本报讯 近日,湖北省黄冈市蕲春县生态环境分局执法人员在刷抖音时,发现“狮子镇某村养殖场养殖沼液有偷排行为”的信息。蕲春县生态环境分局立即派执法人员赶赴现场进行调查处理。

到达现场后,执法人员未发现沼液外排,但是几个土池子储存的沼液臭气熏天,未建设“三防”设施,蚊虫飞舞,现场与周边山清水秀的环境格格不入。

执法人员走访附近群众和当地政府得知,因资源匮乏,为振兴当地经济,镇政府引进了生猪养殖项目。初期,养殖场污染防治设施运行正常,未出现污染环境从而影响周边居民生活的现象。然而,近年来,因猪瘟和市场变化等原因,养殖场经营举步维艰,经营者环保意识有所减弱,为节约成本,存在侥幸心理,偶尔利用夜间或下雨天偷排沼液,污染了周边环境。

执法人员与这家养殖场经营者进行谈话提醒,要求今后不能再发生偷排等违法行为。同时,对几个存放沼液的土池子限期整改,采取防渗防漏措施,并对产生的沼液进行综合利用或无害化处理。

涉事经营者刚开始还存在抗拒心理,认为现在提倡优化营商环境,生态环境部门在小题大做。了解到这一情况后,蕲春县生态环境分局分管执法工作的副局长张金成带领执法人员,多次组织当地政府和相关部门现场说法,宣传生态环境保护相关的法律法规,对养殖场经营者晓之以理、动之以情。最终,这位经营者转变思想认识,承诺将生态环境部门的整改要求落实到位。

随后,蕲春县生态环境分局邀请镇政府及相关部门对这家养殖场的整改情况进行回访。当走进养殖场时,回访人员发现,之前臭气熏天、蚊蝇成群的场景消失了,现场无异味,环境大为改观。

养殖场负责人介绍,为了落实生态环境部门的要求,养殖场重视废弃物综合利用,与周边莲花、夏枯草等种植基地签订了沼液利用协议。同时,花14万元购买了一辆抽粪车,在养殖场内建了一个3000平方米的熏黑沼液收集池,完全可以做到沼液不外排。

“这次整改投入近100万元,看着眼前整洁的环境,晚上我们都可以睡个安稳觉了,这些投入都是值得的。我开始以为你们是故意刁难我,现在环境好了,臭味没了,换来的是长期发展,我打心眼里感谢你们。”养殖场负责人笑着说道。

詹钧名

# 「投入百万换来整洁环境,这钱花得值!」

## 刷抖音发现线索,现场查处推动养猪场治污整改