

习近平生态文明思想的新发展

——我看2023年中国的生态文明建设标志性事件

黄承梁

内在一致。

标志性活动:首个全国生态日主场活动举行

2023年6月28日,十四届全国人大常委会第三次会议通过决定,将8月15日设立为全国生态日。2023年8月15日,首个全国生态日主场活动由国家发展改革委联合中央宣传部、自然资源部、生态环境部等部门和浙江省人民政府共同举办,主题为“绿水青山就是金山银山”。习近平总书记出席并作重要讲话,全面总结我国生态文明建设取得的举世瞩目的巨大成就,特别是历史性、转折性、全局性变化,深入分析当前生态文明建设面临的形势,深刻阐述新征程上推进生态文明建设需要处理好的重大关系,系统部署全面推进美丽中国建设的战略任务和重大举措,为进一步加强生态环境保护、推进生态文明建设提供了方向指引和根本遵循。

这是继2018年5月18日至19日全国生态环境保护大会召开5年之后,我国生态文明建设的再动员、再部署。大会尤其强调指出,新时代生态文明建设的成就举世瞩目,成为新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的显著标志。习近平总书记提出的要正确处理的几个重大关系之一——关于高质量发展和高水平保护的关系,要求“站在人与自然和谐共生的高度谋划发展”,与2023年年底中央工作会议提出“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”的基本逻辑

态文明的良好社会氛围。

标志性文献:推动历史文化遗产与生态文明建设互促发展

2023年6月2日,习近平总书记出席文化传承发展座谈会并发表重要讲话,在新的起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明,是我们在新时期新的文化使命。要坚定文化自信、担当使命、奋发有为,共同努力创造属于我们这个时代的中华文化,建设中华民族现代文明。习近平总书记指出,中国文化源远流长,中华文明博大精深。只有全面深入了解中华文明的历史,才能更有效地推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,更有力地推进中国特色社会主义生态文明建设,建设中华民族现代文明。

在悠久历史长河中,中华民族形成了自己独特、系统和完整的人与自然和谐共存体系,饱含着浓郁的崇尚自然的精神风骨,其高度的包容性、生态性、系统性、辩证性、稳定性、继承性、发展性、民族性和世界性,在人类文明史和思想史上是罕见的。习近平生态文明思想高度体现了“两个结合”的内在逻辑一致,是马克思主义与中华优秀传统文化和中国生态智慧的时代精华。中国倡导的生态文明,传承中华文化和文明的脉脉,必须牢牢扎根优秀深厚的中华文化土壤中,走传统与现代化统一之路。

标志性概念:建设绿色智慧的数字生态文明

在2023年的全国生态环境保护大会上,习近平总书记提出

了一个标志性的概念范畴:数字生态文明。习近平总书记指出,要加强科技支撑,推进绿色低碳科技自立自强,把应对气候变化、新污染物治理等作为国家基础研究和科技创新重点领域,狠抓关键核心技术攻关,实施生态环境科技创新重大行动,培养造就一支高水平生态环境科技人才队伍,深化人工智能等数字技术应用,构建美丽中国数字化治理体系,建设绿色智慧的数字生态文明。

处于百年未有之大变局中的世界经济,加速向以网络信息技术产业为重要内容的经济活动转变。大数据发展现状和趋势对我国经济社会发展产生重大影响,数字经济成为经济社会发展新趋势,成为经济高质量发展新引擎。我们应更加积极的姿态参与全球气候治理,形成了更加积极主动有利的新局面。中国站在维护人类命运共同体利益的历史高度,以全球视野统筹发展与减碳,减缓与适应工作,统筹美丽中国建设和清洁美丽世界建设,积极推进应对气候变化国际交流合作,促进了第28届联合国气候变化大会(COP28)的顺利召开。

标志性意义:高质量共建“一带一路”

2023年10月17日至18日,“一带一路”框架下最高规格的国际活动——第三届“一带一路”国际合作高峰论坛在北京举行。在“一带一路”重大倡议提出十周年之际,习近平主席在论坛开幕式上的演讲,为各国携手同行现代

◆王敏 李丽平 杨儒浦 田春秀

城市减污降碳协同增效是以建设人与自然和谐共生的美丽城市为总体目标,以加强制度创新与技术支撑为保障,以较低成本、更高效率实现降碳、减污、扩绿、增长协同推进。

2022年6月,生态环境部等7部门联合印发《减污降碳协同增效实施方案》,要求“开展重点城市、产业园区、重点企业减污降碳协同评价研究”,提出“减污降碳协同度有效提升”的目标。2023年7月,生态环境部发布《城市减污降碳协同评价办法》,提出“减污降碳协同度有效提升”的目标。2023年7月,生态环境部创新试点工作方案》。鉴于此,笔者认为,亟须研究构建城市减污降碳协同评价办法,对城市减污降碳协同创新试点开展效果评价,充分发挥评价机制的“指挥棒”作用,助力城市减污降碳协同度有效提升。

城市减污降碳协同度的概念与内涵

城市减污降碳协同创新试点的核心任务是推动管理模式创新,体现了运用协同理论指导实践的能力,旨在推动城市形成各具特色的典型做法和有效模式,加强推广应用,实现减污降碳协同增效。

城市减污降碳协同度是反映城市层面减污降碳协同增效水平的度量指标。提升城市减污降碳协同度的关键在于从推动制度创新、强化技术支撑等方面入手,协同有效治理路径,推动减污和降碳领域工作创新模式,形成合力,提高成效。

城市减污降碳协同度可进一步分解为目标协同度、路径协同度和管理协同度。其中,管理协同度主要衡量减污和降碳工作在一体谋划、一体部署、一体推进、一体考核方面的协同推进情况,是提升目标协同度的支撑保障。路径协同度重在体现能源、产业、运输结构调整和布局优化、资源循环利用、治理手段优化等工作成效,是提升目标协同度的内驱动力。目标协同度则主要反映污染物与温室气体协同减排情况以及降碳、减污、扩绿、增长的协调管理水平,是管理协同度和路径协同度有效提升的结果表征,也对加强管理协同和路径协同提出了要求。

开展城市减污降碳协同度评价的背景与基础

开展城市减污降碳协同度评价是推动减污降碳协同增效的有力手段。从我国推进生态文明建设示范区、无废城市、低碳城市等工作来看,细化指标体系、丰富考核手段、量化评价标准,强化结果运用是其重要手段。从实践层面看,城市推动减污降碳协同增效过程中存在制度体系设计不完善、部门推进合力未形成、协同推进效果不清晰等问题。除资金安排、部门融合等需要时间周期外,更为重要的是缺乏一套相对权威、全面、可行的评价技术体系。现有相关评价指标体系侧重点不同,难以全面有效度量城市减污降碳协同增效水平。亟须开展城市减污降碳协同度评价,实现减污降碳协同增效水平可量化、可监督、易考核。

开展城市减污降碳协同度评价工作具有坚实的理论和实践基础。“污”和“碳”的产生环节主要包括化石燃料燃烧排放、工艺过程排放、末端治理排放。推动减污降碳协同增效,就是要增强减排政策措施的协同效应和加和效应,降低抗扰效应。当前,推动城市减污降碳协同增效已经具备了较好的政策、法规、体制、行动等基础。截至2023年8月,有28个省(自治区、直辖市)、市、县级区域发布减污降碳协同增效实施方案。多地已将减污降碳协同增效要求纳入“十四五”规划,推动重点领域、重点行业和各环境要素协同治理,在统一政策规划标准制定、统一科学监测评估、统一监督执法、统一督查问责等方面形成了丰富的实践经验。

建议国家层面尽早出台城市减污降碳协同度评价办法,加快制定城市减污降碳协同度评价办法,可作为减污降碳协同创新试点城市遴选的重要参考,用于引导减污降碳协同创新试点城市明确工作目标、主要任务和努力方向;还可作为城市减污降碳协同创新试点成效评估和动态管理的依据,加强过程考核和结果评价,指导城市开展减污降碳协同创新试点工作。

指标突出重点、兼顾全面,方法体现差异、激励为主

选用指标要突出重点、兼顾全面。单一指数评价方法适宜对单个指标描述的对象进行评价,城市减污降碳协同度内涵丰富、涉及面广,更宜采用综合指数评价方法开展评价。要结合城市减污降碳协同度内涵及现有评价工作基础,坚持结果评价和过程评价相结合、定量和定性相结合,选择能够表征目标协同度、路径协同度、管理协同度的最关键指标,确保每一项指标都和减污降碳有关。指标数量不宜过多,要确保数据可获得性,便于横向对比分析。

评价方法要体现差异、激励为主。受发展阶段、资源禀赋、战略定位、生态环保等因素影响,我国城市类型多样,一套评价体系很难做到公平、公正。在指标目标参考值设定上,要体现综合型、服务型、工业型、生态优先型等城市类型差异,优先考虑城市自身发布的有关规划或方案中提及的目标要求,同时突出指标目标参考值的前瞻性和引领性作用。权重

发挥城市减污降碳协同度评价机制的“指挥棒”作用

学习贯彻习近平生态文明思想



◆马建新

探索与思考

南水北调中线工程的“两山”转化路径

到保护和恢复,具有经济、科研价值的陆生脊椎动物达800多种,其中国家重点保护陆生野生动物53种,桃花水母频频现身丹江口水库。

水源地生态保护是根基

中线工程水源地生态保护既是在涵养水源,也是在孕育基因宝库,夯实了“两山”转化的根基。

涵养合格水源是中线工程水源地生态保护的重中之重。为推进水质保护,丹江口库区取缔了延续多年的网箱养鱼产业,渠首所在地河南省南阳市淅川县先后关停并转了数百家造纸、冶炼企业,否决了数十个存在污染风险的项目入驻。从2014年12月12日正式通水,至2021年5月14日推进南水北调后续工程高质量发展座谈会召开,丹江口水库水质95%达到Ⅰ类水,确保一江清水向北流。

孕育基因宝库是中线工程水源地生态保护的突出成果。中线工程核心水源地所在地南阳市,地处暖温带与北亚热带、湿润区与半湿润区的分界线;高山丘陵平原梯次分布,河流湖泊沟渠蜿蜒纵横,四季分明的气候和特殊地质孕育出丰富的中药材资源。同时,丹江口库区生物多样性得

不断提升国家重大战略区域人民群众的幸福感。中线工程守护着工程沿线亿万人民群众的饮用水安全。截至2023年11月13日,已持续向北方输水3258天,累计调水量突破600亿立方米,直接受益人口超过1.08亿,成为1亿多人的主力水源。在北京,自来水硬度由过去的380毫克/升降至120毫克/升,城区居民生活用水超70%来自丹江口水库。

促进国家重大战略区域生态改善。南水北调的目标是改善和修复黄淮海平原和胶东地区的生

态环境。中线工程扩大了水系循环范围,通过水源置换、生态补水等综合措施,不只浇灌了经济命脉和民生命脉,也丰润了华北地区赖以维系的生态线,唤醒了北方的河流和大地。随着中线工程生态补水常态化,河南、河北境内的50多条河流得到补给;天津市海河水位升高,河道水质明显改善;北京市永定河、潮白河水量丰沛。

促进国家重大战略区域生产效率提高和产业结构优化。水资源的有效配置在保障其他要素市场化配置、畅通经济循环中发挥着不可或缺的重要作用。包括中线工程在内的南水北调工程将南方地区的水资源优势转化为国家重大战略区域的经济优势,促进了各类生产要素在南北方更加优化配置,极大提高了生产效率。同时,中线工程建设期间,沿线国家重大战略区域深入开展治污;通水后,实行用水量总量控制,加强用水定额管理,带动了区域内高效节水行业发展。

特色产业是依托

中线工程带动了沿线文旅、

休闲、生态农业等特色产业的发展,为“两山”转化提供了依托。

文旅富集效应凸显。中线工程沿线拥有美丽的自然风光和历史悠久的人文景观。渠首,有烟波浩渺的水、林木葱郁的山;沿线,一渠清水串起无数个水利工程。同时,渠的两岸文化底蕴深厚,有奔流不息的黄河,有巍巍耸立的大太行,有汉魏风骨的滥觞,有愚公移山的遗响。深厚的传统文化积淀如磁石般吸引着海内外游客。

休闲产业方兴未艾。中线工程积极顺应沿线人民群众对健康生活需要,着力打造民生工程。中线工程全长1432公里,在沿渠人民送去甘甜的同时,也送去了美丽风景和幸福。如中线工程流经的郑州市,沿渠建设了集生态涵养、文化传承、休闲游憩于一体的南水北调生态文化公园,打造了展现中原魅力的风景长廊。

生态农业蓬勃发展。沿线地区大力发展生态农业,实现了水质保护和农民增收的双赢。如位于渠首附近的淅川县九重镇邹庄

村,利用生态好、水质好的有利条件,建设了邹庄丹江绿色果蔬园,开展猕猴桃、莲藕、葡萄等果蔬种植,描绘出乡村振兴的壮美画卷。

制度创新是保障

中线工程沿线各级党委政府在节水、考核等方面进行制度创新,为“两山”转化提供了制度保障。

建立规范、严格的节水制度。党的十八大以来,习近平总书记多次强调节水工作的重大意义,要求建立更规范、更严格的节水制度。中线工程沿线地区特别是受水区各级党委政府,认真落实习近平总书记要求,建立健全规范、严格的节水制度,坚持节水优先,建立节约用水机制。

优化政绩考核体系。中线工程沿线各级党委和政府认真贯彻落实党中央要求和部署,通过考核评价机制引导广大干部树立“绿色政绩观”。如天津市提出,“实行领导干部任期在环境保护、资源消耗、重大生态责任事故等方面一票否决”。

作者单位:河南省社会科学院

调工作人员处置,实现“小事不出网格”。

健全考核机制。建立健全镇、村两级专职、兼职网格员绩效考核办法,最大限度激发和调动网格员积极性。在考核指标设置上,可将环境问题发现率、问题上报及时率、环境信访调处量、环境问题处置量作为重要考核指标。在考核方式上,坚持奖惩结合、激励为主,定期考核、定期评定,并将考核结果作为网格员续聘解聘、薪酬待遇、绩效奖金的依据。在激励方式上,坚持物质与精神激励相结合,一方面划拨专项奖金用于网格员绩效考核,另一方面通过定期开展评优活动,充分激发网格员的工作积极性。

作者单位:江苏省南通市海安生态环境局

◆沈祖建

基层声音

网格化监管如何在农村环境治理中发挥更大作用?

制宜,吸纳对本地区情况熟悉的热心村民、志愿者充实网格巡查队伍。加强硬件投入,配备必要的设施装备,确保网格区域内巡得全、查得准。

提升监管能力。以水、气、土壤污染防治为导向,聚焦畜禽粪污、农业废弃物处置及河道防护等农村生态环境治理要点,定期开展网格化业务培训,通过理论授课、擂台比武、现场实训等方式,加大生态环保法律法规宣传宣教力度,切实提高网格员发现

问题、处置问题的能力。引导网格员关注农村生态环境难点、痛点,重点学习“散乱污”企业整治、农村污水处理设施运行、畜禽粪污资源化利用、农业废弃物处置等方面的规范和要求。着力增强网格员环境安全意识,引导其在日常巡查中注重摸排病死畜禽、废弃农药包装物随意处置等问题。

强化协同联动。创新网格、职能部门间的联动机制,建立“发现、转办、办结、评价”工作办法,

将部门职责充分释放在基层、延伸至网格。通过建立微信联络群、发放联络卡等方式,加强网格员与职能部门的信息互通、协调配合,有条件的地区可以开发环境问题“随手拍”等软件,确保第一时间发现问题、固定证据、移交主管部门。对网格内企业违法排污问题,还要与职能部门开展联合执法,合成研判、高效处置;对河道管护不到位的问题,探索建立网格员—河长直通机制;对垃圾、秸秆抛撒等问题,第一时间协

网管工作,助力人居环境持续改善。

配强网格力量。突出人事相宜、人岗相适,结合能力、专业、特长等各方面优势,择优配备镇、村两级环境监管专职网格员。因地

鼓励引导非试点城市开展减污降碳协同度自评。非试点城市可结合实际自行设定城市减污降碳协同度评价指标体系,明确切合实际的指标目标值和权重。根据自评结果,识别薄弱环节,动态调整相关工作着力点,推动管理模式创新,提高环境治理综合效能。

作者单位:生态环境部环境与经济政策研究中心