

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司  
国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



2024年1月24日  
星期三  
农历癸卯年十二月十四  
8678期 今日8版



## 六省一市签署《加强秦岭地区跨区域生态保护协同合作备忘录》

### 携手共护秦岭生态环境

**本报讯** 近日,河南省、湖北省、重庆市、四川省、陕西省、甘肃省、青海省(以下简称六省一市)在西安签署《加强秦岭地区跨区域生态保护协同合作备忘录》(以下简称《备忘录》)。

《备忘录》约定,六省一市将共同加强秦岭地区跨区域生态保护协同合作,提升生态系统多样性、稳定性、持续性。加强信息交流,建立轮值联席会议制度,每年定期轮流召开联席会议,研究推进协同合作相关事项,完善协调会

商机制和信息通报机制。推动共商共治,对跨区域生态破坏问题及时共商共治,联合开展跨区域生态破坏问题监管行动。推进数据共享,整合生态保护修复相关数据资源,完善数据共享机制。做好调查研究,围绕秦岭生态保护共性问题、课题开展调研,构建上下联动、左右协同的“问题共研”机制。加强科技支撑,针对秦岭地区关键生态问题,加强生态保护修复基础研究;深化与国内知名科研院所、高校间合作,组建秦岭

生态保护专家委员会,建立科学有效的科技决策咨询制度,支撑秦岭生态保护修复;加大对基层生态环境部门管理和技术人员培训力度。凝聚宣传合力。《备忘录》同时附有《加强秦岭地区跨区域生态保护协同合作工作规则》,共四章十二条。规定了《备忘录》的适用范围,联席会议的工作任务,联席会议轮值召集方式、顺序,召开时间和频次,会议共识落实,《备忘录》生效及修改等情形。  
肖颖

# 2024年全国生态环境系统全面从严治党工作会议召开

**本报记者方琬夷北京报道** 1月22日,2024年全国生态环境系统全面从严治党工作会议在京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想和二十届中央纪委三次全会精神,总结生态环境系统2023年全面从严治党工作,安排部署2024年工作任务。生态环境部党组书记孙金龙出席会议并讲话。生态环境部党组成员、副部长赵英民主持会议并作生态环境系统全面从严治党工作报告。中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组组长、部党组成员廖西元出席会议并对2024年生态环境系统党风廉政建设和反腐败斗争提出要求。

孙金龙指出,二十届中央纪委三次全会是新征程上深入推进党的自我革命、全面从严治党的一次重要会议。习近平总书记在全会上的重要讲话,从统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度,深刻总结新时代全面从严治党丰富实践经验和重要理论成果,深刻阐述党的自我革命的重要思想,明确提出“九个以”实践要求,对持续发力、纵深推进反腐败斗争作出战略部署,具有很强的政治性、思想性、指导性、针对性,为新时代新征程深入推进全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争提供了根本遵循。全国生态环境系统要切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和全会精神上来,深刻领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,以永远在路上的坚韧和执着把党的自我革命进行到底,把党建设得更加坚强有力。

孙金龙强调,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚定不移推进全面从严治党,创造性提出一系列具有原创性、标志性的新理念新思想新战略,形成习近平总书记关于党

的自我革命的重要思想,指引百年大党开辟了自我革命的新境界。这一重要思想系统回答了为什么要自我革命、为什么能自我革命、怎样推进自我革命等重大问题,是我们党坚持“两个结合”推进理论创新取得的新成果,是习近平新时代中国特色社会主义思想的新篇章,标志着我们党对马克思主义政党建设规律、共产党执政规律的认识达到新高度。全国生态环境系统要怀着深厚感情、怀着坚定信仰、怀着强烈使命,深学细悟这一重要思想的精髓要义,将学习成果转化为持之以恒推进全面从严治党、以党的自我革命引领社会革命的强大动力和生动实践。要深刻把握“九个以”的实践要求,紧密结合生态环境保护工作实际,把党的自我革命的思路举措落得更加严密,把自我革命抓具体、抓深入。要清醒认识反腐败斗争严峻复杂形势以及出现的新情况新动向,下大气力铲除腐败滋生的土壤和条件,坚决打赢反腐败斗争这场总体战、攻坚战、持久战。

孙金龙指出,2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,是全面推进美丽中国建设的重要一年,深入推进全面从严治党意义重大。全国生态环境系统要深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想和二十届中央纪委三次全会精神,坚决扛起全面从严治党政治责任,以党的政治建设统领党的建设各项工作,以彻底的自我革命精神锻造生态环境保护铁军,为以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化提供坚强保障。要强化政治引领,在谋划和推进工作中把准政治方向、落实政治要求、提升政治能力,把“两个维护”落实到生态环境保护工作各方面和全过程,毫不动摇坚持和加强党对生态环境保护工作的全面领导。要强化思想自觉,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,指导实

践,推动工作,从思想上正本清源、固本培元,筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。要强化纪律保障,把纪律建设摆在更加突出位置,健全各负其责、统一协调的责任格局,扎实开展好集中性纪律教育,以规范运用“四种形态”为导向强化纪律执行,推动“三个区分开来”具体化、规范化,推动形成遵规守纪的高度自觉,不断激励干部担当作为。要强化反腐倡廉,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,深化标本兼治、系统施治,深化整治权力集中、资金密集、资源富集等部门单位腐败问题,推动防范和治理腐败问题常态化、长效化,持之以恒营造风清气正的政治生态。要重拳纠治群众反映强烈的不作为、乱作为等形式主义、官僚主义,坚决把中央八项规定及其实施细则精神贯彻落实到

赵英民报告了全国生态环境系统全面从严治党工作情况。他指出,2023年,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国生态环境系统深入学习贯彻党的二十大精神,二十届中央纪委二次全会精神,全面落实二十届中央纪委二次全会部署安排,深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,以党的政治建设为统领,全面加强党的各方面建设,持续推动全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争不断向纵深发展,引领保障生态环境保护工作取得新进展新成效。2024年,全国生态环境系统要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和二十届中央纪委三次全会精神,坚持稳中求进工作总基调,进一步强化目标导向和问题导向,持续压紧压实全面从严治党政治责任,不断巩固拓展主题教育成果,强化党的创新理论武装,完善全面从严治党体系,全

面增强基层党组织政治功能和组织功能,以彻底的自我革命精神纵深推进正风肃纪反腐,为全面推进人与自然和谐共生的美丽中国建设提供坚强保障。

廖西元传达了二十届中央纪委三次全会精神。他强调,要学深悟透习近平总书记关于党的自我革命的重要思想,全面贯彻二十届中央纪委三次全会部署,坚决落实全面从严治党战略方针,把生态环境系统党风廉政建设和反腐败斗争不断推向深入。要坚持把学习作为立身之本,在深化内化转化上下功夫,坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂。要坚持把“两个维护”作为根本任务,一抓到底深化政治监督,不折不扣把习近平总书记重要指示批示精神和党中央重大决策部署落到实处。要不断强化高压态势,强化以案促改促治,强化监督联动协同,紧盯重点问题、重点领域、重点对象,新型腐败和隐性腐败,严惩政商勾连、“干环保吃环保”等顽症,坚决铲除腐败滋生的土壤和条件。要深化风腐同查同治机制,驰而不息纠治“四风”,推动中央八项规定精神的贯彻落实进一步走深走实。要以一以贯之加强纪律教育,把纪律规矩刻印在心,精准运用“四种形态”,细化落实“三个区分开来”,形成监督合力。要巩固拓展教育整顿成果,在思想上、作风上、能力上、廉洁上勇于自我革命,切实加强纪检监察队伍自身建设。

生态环境部党组成员、副部长董保同出席会议。生态环境部总工程师刘炳江出席会议。各省、自治区、直辖市生态环境厅(局),新疆生产建设兵团生态环境局党组负责同志,中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组负责同志,生态环境部机关各部门、各派出机构、直属单位党政主要负责同志参加会议。各派出机构、直属单位纪委书记(纪检组长、纪检委员)列席会议。

## 无需主动申请 无需填写表单 无需来回跑腿 景德镇“无感”服务审批真暖心



◆本报通讯员吕卓然 记者张林霞

“我自己都没注意到辐射安全许可证要过期了,幸亏生态环境局的工作人员主动打电话提醒,及时办理了延续手续,才避免了因证件过期带来的麻烦,这样的‘无感’审批服务真是太暖心了。”日前,江西省景德镇市乐平骨科医院的戴先生说。

为进一步深化“放管服”改革,自2023年8月起,景德镇市生态环境局持续在简环节、优流程、强监管、优服务上下功夫,打通行政许可“最后一公里”,推进政务服务由“要我服务”向“我要服务”转变,实现让数据多跑路、让群众少跑腿,助推“放管服”改革在基层落地。

以往,像戴先生这样到期的许可证续证办理,市场经营主体需要来到景德镇市行政服务大厅窗口,领取填写延续换证申请表,再经由审批人员审批签字同意后方可办理延续换证。

如今,景德镇市生态环境局推出“无感”服务审批后,工作人员筛选出许可证即将到期的市场经营主体,通过电话、短信等方式向符合条件的服务对象定向告知,提示办理,无需申请人主动申请、无需填写表单、无需来回跑腿,只需将材料寄送到市行政服务中心,即可办理排污许可证和辐射安全许可证延续。

截至目前,景德镇市生态环境局共办理排污许可证延续“无感”服务8件,办理辐射安全许可证延续“无感”服务8件。



江苏省如皋龙游河生态公园占地面积45万平方米、河道面积10.8万平方米。曾经,这里是一条“龙须沟”,经过多年生态改造,如今,公园已成为当地民众亲水游玩、休闲健身的好去处。图为如皋市龙游河生态公园冬日美丽景色。  
人民图片网供图

## 美丽中国 瞭望

近年来,强降雨、台风等极端天气更加频繁,解决温室气体排放引发的气候变化问题变得越来越迫切,更加完善的市场化降碳机制正是破题之举。

1月22日,全国温室气体自愿减排交易市场(以下简称自愿减排交易市场)在京启动。建设自愿减排交易市场,是调动全社会力量共同参与温室气体减排行动的一项制度创新,是我国碳市场建设的又一里程碑事件。

当前,我国碳排放总量大、强度高,能源总需求一定时期内还会持续增长,实现碳达峰碳中和、应对气候变化的任务十分艰巨。

2021年,中办、国办印发的《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》提出,要加快建设全国用能权、碳排放权交易市场,健全以国家温室气体自愿减排交易机制为基础的碳排放权抵消机制。

同年,《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》提出,加快建设完善全国碳排放权交易市场,逐步扩大市场覆盖范围,丰富交易品种和交易方式,完善配额分配管理。将碳汇交易纳入全国碳排放权交易市场,建立健全能够体现碳汇价值的生态保护补偿机制。

前不久公布的《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》进一步明确提出,发展全国碳市场,稳步扩大行业覆盖范围,丰富交易品种和方式,建设完善全国温室气体自愿减排交易市场。

因此,自愿减排交易市场的启动运行,是落实党中央重大决策部署的关键举措,对推动经济社会绿色低碳转型,实现高质量发展具有十分重要的积极意义。

此外,自愿减排交易市场的启动运行,有利于推动形成强制碳市场和自愿减排市场互补衔接、互联互通的全市场体系,助力实现碳达峰碳中和目标。

2021年7月,我国启动了全国碳排放权交易市场。但截至目前,全国碳排放权交易市场仅在电力等行业开展,虽说按计划逐步覆盖其他重点排放行业,但仍有可再生能源、林业碳汇、红树林利用、节能增效等对碳减排有重要贡献的众多行业无法通过市场机制获得减排经济回报。

自愿减排交易市场启动后,将与全国碳排放权交易市场共同组成我国碳交易体系,有利于激励更广泛的行业、企业参与温室气体减排行动。各类市场主体可以按照相关规定,自主自愿开发温室气体减排项目,项目减排效果经过科学方法量化核证并申请完成登记后,可在市场出售,以获取相应的减排贡献收益。

2023年10月,生态环境部、市场监管总局联合发布了《温室气体自愿减排交易管理办法(试行)》,这是保障自愿减排交易市场有序运行的基础性制度安排。随后,生态环境部又公布了首批造林碳汇、并网光伏发电、并网海上风力发电、红树林营造4项方法学。此外,还搭建完成全国统一的注册登记和交易系统……一系列举措,为自愿减排交易市场的启动奠定了良好的基础。

市场建设是一项复杂的系统工程,不可能一蹴而就。完善的法规制度、有效的管理机制、可靠的交易系统、真实的排放数据,缺一不可。但是只要稳扎稳打,接续奋斗,积极稳妥推进各项基础工作,我们就一定能顺利实现既定目标,保障自愿减排交易市场的安全、稳定、有效运行。

## 运用市场机制促进碳减排

钟冀平

## 以高水平保护促进高质量发展

# 环境政策支持不断强化 为高质量发展注入新动能

◆本报记者吕望舒

2023年,生态环境部充分发挥职能作用,出台实施生态环境促进稳增长服务高质量发展若干措施,深入开展环境政策支撑行动,有力推动经济回升向好。各地生态环境部门持续推动生态环境导向的开发(EOD)模式试点,加大环境资金投入力度,优化财税金融政策,有效引导绿色投资,积极推动绿色低碳高质量发展。

### 推动EOD模式试点工作,引导规范实施管理

EOD模式是发展绿色金融的重要举措,有利于积极稳妥推进生态产品经营开发,推动生态产品价值有效实现。

近日,生态环境部、国家发展和改革委员会、中国人民银行、国家金融监督管理总局等四部门联合印发了《生态环境导向的开发(EOD)项目实施导则(试行)》,引导EOD模式规范实施,行稳致远。近年来,各地生态环境部门也以推进EOD模式项目实施为重要抓手,形成既能提升生态环境质量又能促进项目建设和产业发展的闭环,扎实推进生态环境质量持续改善和经济高质量发展。

广东省将推动EOD项目作

为推进绿美广东生态建设,实施“百县千镇万村高质量发展工程”的重点内容,积极探索多元化生态环境投融资途径。目前,广东省已有4个项目入选国家项目库。其中,肇庆市广宁县“碧水一竹海一文旅”项目获得农业发展银行广东分行30亿元贷款授信,首批7亿元已安排到位,成为广东省首个正式获得政策性金融支持的EOD项目。

山东省把推行EOD模式作为“十四五”期间生态环保和建设绿色低碳高质量发展先行区的一项重点工作,着力健全完善推进体系。山东已有5个项目入选国家试点,6个项目入选国家金融项目库,19个项目入选省级试点,建立了注重地域、涵盖类型、突出重点、兼顾面上的立体化试点格局。日照水库EOD项目成功入选“美丽河湖”优秀案例。

当前,随着越来越多的推广和实践,各地正通过EOD模式,结合自身资源禀赋和产业基础,因地制宜、形成特色,将生态产品价值通过产业经营体现出来,又反哺生态环境保护,实现了绿水青山和金山银山的双向转化。

### 优化财税金融政策,加大绿色资金投入

政策和财政支持是绿色金融

能够实现可持续发展的重要保障。近年来,全国生态环境系统大力推进生态环保金融支持储备库和气候投融资项目库建设,进一步吸引社会资本投入生态环保领域。

安徽省与国家开发银行等银行机构签署战略合作协议,定期推送企业融资名单,构建了新能源和节能环保产业基金丛林,组建总规模120亿元的安徽省母基金。甘肃省推进兰州国家气候投融资试点城市建设,11个气候投融资重点项目与金融机构达成融资合作意向,获得授信金额289.3亿元,到位融资88.3亿元。越来越多的资本投入,扩大了生态环境和气候投融资的规模,为生态环境服务经济回升向好注入新动能。

四川省也正在以贷款贴息的方式撬动多方资本参与生态环保相关的项目。2022年11月,四川省生态环境厅会同四川省财政厅、四川省地方金融监督管理局等单位出台《2022年四川省污染防治成效巩固财政贴息申报指南》,组织各市州按照申报指南申报项目。2023年,四川省生态环境厅对市(州)申报项目进行审核贴息备案,贴息资金2.82亿元撬动全省企业投入1416.93亿元用于污染防治与绿色产业发展,范围覆盖省

内20市(州),充分发挥了财政资金投入的撬动作用。

除此之外,还有一些地方进一步强化政策支持,利用市场化方式解决瓶颈问题。河北省制定《支持重点行业环保绩效创A的若干政策措施》,从优化项目审批流程、税费减免抵扣、财政资金支持等6方面,制定出台18条支持政策措施;宁夏回族自治区指导地方主动向市场融资,积极对接国家开发银行和中国农业银行发展银行各分支行,探索农村生活污水治理与资源化利用市场化运作;贵州环境污染防治保险试点企业开展投保、风险评估、索赔等事宜,建立环境污染责任保险数据积累与共享机制,有效增强了企业环境风险意识和环境责任意识,对加强环境风险管理、减少污染事故发生发挥了重要作用。

这些地方实践,充分展示了一段时间以来环境政策的支持、政策资金的投入和财税金融政策的优化,对我国经济回升向好起到了促进和推动作用。新的一年,各地仍将继续把坚持高质量发展作为新时代的硬道理,充分发挥生态环境保护的支撑作用,为我国经济高质量发展注入强大的绿色新动能,推动中国式现代化宏伟蓝图不断变成现实。