

因地制宜实施治理管控 强化建设运维管理

——生态环境部土壤生态环境司有关负责同志就《关于进一步推进农村生活污水治理的指导意见》有关问题答记者问

政策解读

个,不搞“一阵风”。

问:为什么提出健全治理机制,有哪些要求?

答:农村生活污水治理起步之初,不少地方采取以乡镇甚至行政村为单位进行分散治理。实践证明,此类治理机制短期内有一定成效,但长期来看,存在不少弊端,如建设质量、长效机制难以保障。越来越多的地方开始探索由政府主导的统一建设、统一运维模式。

总结正反两方面经验,《指导意见》提出鼓励建立县(市、区)政府主导、法人主体建设运维、部门监管、村民参与的污水治理机制。其中,鼓励以县级行政区域为单元,推动专业化市场主体为具体负责城乡生活污水治理建设和运行管理,并逐步将不同时期、不同主体建设的农村生活污水治理设施及收集系统纳入统一运维范围;要坚持“问需于农”“问计于农”“问效于农”,充分听取农民群众对农村生活污水治理的意愿和需求。

问:如何发挥规划引领作用?

答:不少地方编制了农村生活污水治理规划或方案,但存在与其他相关工作衔接不够、具体开展农村生活污水治理时与规划脱节、重点不突出等问题。

《指导意见》提出规划要注重农村生活污水治理与村庄规划、全域土地综合整治、农村人口变化、供水、改厕、水系整治等统筹和有效衔接;鼓励有条件的地区推行城乡污水处理统一规划、统一建设、统一运行、统一管理。鼓励依据规划,建立年度重点治理村庄清单并动态更新,把乡政府驻地或中心村,生活污水乱倒乱排严重、群众反映强烈的村庄,已开展水冲式厕所改造、厕所粪污去向难以解决的村庄,位于饮用水水源地保护区的村庄,位于重点湖库周边或水质需改善水体的汇水范围或生态敏感区的村庄作为治理重点。年度重点治理村庄清单作为农村环境整治资金具体安排使用的重要依据。

问:如何评判治理成效?

答:习近平总书记多次强调,农村环境整治这个事,不管是发达地区还是欠发达地区都要搞,标准可以有高有低,但最起码要给农民一个干净整洁的生活环境。中办、国办印发的《农村人居环境整治提升五年行动方案(2021—2025年)》提出:到2025年,农村生活污水乱倒乱排得到管控。

《指导意见》进一步强调农村生活污水治理要以改变污水造成的脏乱差状况和环境污染,杜绝未经处理直排环境为导向。在总结地方实践经验的基础上,就农村生活污水治理成效评判提出了基本原则,即确保治理后实现“三基本”:基本看不到污水横流,公共空间基本没有生活污水乱倒乱排现象;

基本闻不到臭味,公共空间或房前屋后基本没有黑臭水体、臭水沟、臭水坑等;基本听不到村民怨言,治理成效为多数村民群众认可。

考虑到农村地区经济社会发展条件千差万别,《指导意见》明确各地可根据实际情况提高标准,分阶段逐步提高农村生活污水治理水平。

问:农村生活污水治理的模式和技术应该如何选择?

答:总结地方经验,《指导意见》进一步明确:

一是优先采取资源化利用的治理模式。常住人口较少、居住分散,以及具备适宜环境消纳能力(包括水环境容量、土地消纳能力)的村庄,特别是位于非环境敏感区,或者干旱缺水的村庄,可充分借助农村地理自然条件等,在按照《农村厕所粪污无害化利用与资源化利用指南》等相关规范标准对粪污无害化处理的基础上,与农村庭院经济和农业绿色发展相结合,就近就地实现农村生活污水资源化利用。

二是对距离城镇较近且具备条件的村庄,可采取纳入城镇污水管网厂的治理模式。

三是人口集中或相对集中的村庄,因地制宜采取相对集中式或者集中式处理模式。处理技术或技术组合的选择,要统筹考虑污水水质水量及其变化特点,以及区域环境改善需求。其中,对不临近重要水体的村庄且污染物浓度较低的生活污水,可采用人工湿地、土壤渗滤等生态处理技术,并加强隔油、沉淀等预处理,定期对生态处理系统进行养护;污水水质水量波动较大的村庄,宜采取抗冲击负荷能力较强的处理工艺(如生物膜法),并加强水质水量调节;靠近重要水体的村庄,宜采取污染物去除率更高的处理工艺(如活性污泥法)。处理设施设计规模要与农村常住人口及其污水实际产生量相匹配。在设计、建设过程中,要求管网走向、设施建设位置等要充分尊重群众意见,鼓励由设计单位、生态环境部门、建设单位、基层乡镇政府、村民代表等5方共同进行全面细致摸排后研究确定。

问:如何做好农村改厕与污水处理的有效衔接?

答:针对当前一些地区农村改厕与农村生活污水治理未有效衔接的问题,《指导意见》提出:将已开展水冲式厕所改造、厕所粪污去向难以解决的村庄作为治理重点。鼓励推广有利于粪污资源化利用的改厕技术,加强粪污收集利用体系建设。计划开展水冲式厕所改造的地区,具备条件的,与农村污水治理一体化推进、同步设计、同步建设、同步运营。确有建设相对集中式或集中式农村生活污水治理设施的村庄,统筹考

虑厕所粪污治理。

问:如何加强设施建设和运维质量管理?

答:建设质量是后期运维的基础。《指导意见》进一步明确要以采取集中式或相对集中式处理模式、资源化利用模式治理农村生活污水的村庄为重点,加强污水收集系统和处理设施建设质量管理。

农村点多面广,设施数量众多。为突出重点,《指导意见》提出,以设计日处理能力100吨及以上的农村生活污水治理设施为重点,组织季度巡查和半年一次的出水水质监测,督促建成设施正常运行。鼓励通过电量、流量或视频监控等方式,与地方生态环境部门监管平台联网,进行实时监控。

各地可根据监管能力和实际需要,将巡查和水质监测范围扩大到设计日处理能力20吨及以上农村生活污水治理设施。

问:非正常运行处理设施应如何分类整改?

答:当前,一些地区农村生活污水治理设施非正常运行情况较为突出,有的是缺乏管护机制和运维资金保障;有的是污水收集系统不完善;有的是技术工艺不合理(如工艺过于复杂、运行成本过高、不符合农村实际);有的是已到更新淘汰年限;有的是年久失修或洪水等自然因素造成设施及管网损毁;有的是村庄污水产生量极低或锐减,或其他原因(如已纳入城镇污水管网厂治理)等,导致设施无必要运行等。

《指导意见》提出,各级要建立整改清单,分析原因,制订计划,分类整改。

问:如何加强资金筹措?

答:依据国务院办公厅《关于印发生态环境领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案的通知》(国办发〔2020〕13号)关于将农业农村污染防治确认为地方财政事权,由地方承担支出责任,中央财政通过转移支付给予支持的规定,《指导意见》进一步明确建立地方为主、中央补助、社会参与的资金筹措机制。

总结2022年初生态环境部、国开行、农发行《关于推进农村生活污水治理项目融资支持的通知》发布以来的经验,《指导意见》明确:鼓励将农村生活污水治理项目与城镇污水处理、城乡供水等项目整体打包,采取城乡统筹、“肥瘦搭配、以丰补歉”方式谋划项目;支持在适宜的地区探索生态环境导向的开发(EOD)模式创新;鼓励县级人民政府将设施运维经费列入财政预算予以保障;积极探索“多个一点”做法,即地方补一点、企业担一点、上级奖励一点、社会捐赠一点、项目综合平衡一点,推动形成多元共治的良好局面。

明确产业发展方向,推动政策落地落实 山东推进生态环保产业高质量发展

◆周雁凌 董若义

为加快推进生态环保产业高质量发展,山东省生态环境厅日前委托省生态环境规划研究院,组织召开全省生态环保产业政策培训会。全省生态环保产业特色园区及龙头企业负责人等130余人参加培训。

培训会邀请了中国人民银行山东省分行货币信贷管理处、省生态环境厅综合与科技处、省工业和信息化研究院产业发展研究室有关负责人和专家,系统解读山东省生态环保产业相关金融、生态环境与科技、产业支持等政策。山东省生态环境规划研究院环保产业发展研究所有关负责人详细解读了《山东省生态环保产业高质量发展“311”工程三年行动计划(2023—2025年)》,明确下一阶段政策重点支持方向。

山东省生态环境规划研究院院长谢刚介绍,生态环保产业是战略性新兴产业,是统筹推进生态环境高水平保护和高质量发展的重要抓手。当前,生态环保产业已成为绿色经济中的重要力量,对推动经济社会发展、全面绿色低碳转型具有重要作用。

近年来,山东省生态环保产业发展迅速,成果显著。

为有效支撑环保产业发展,山东省先后出台《关于支持发展环保产业的若干措施》,从10个方面提出了27条具体措施;出台《山东省“十四五”生态环保产业发展规划》,为全省生态环保产业发展明确了“时间表”和“路线图”;出台《山东省生态环保产业高质量发展

“311”工程三年行动计划(2023—2025年)》,明确全省环保产业发展“产业集群、特色园区、龙头骨干企业”3个方面的主线任务。

山东省生态环境厅综合与科技处处长林文华介绍,为加强生态环保产业科技创新,省生态环境厅专门制定印发《关于进一步加强生态环境科技创新工作的意见》,明确生态环保产业科技创新的目标方向和工作措施;开通运行省级生态环境科技成果转化和环保产业发展综合服务平台,努力实现生态环境科技和环保产业发展资源整合、开放共享;省科技厅、省生态环境厅联合发布《山东省绿色低碳技术成果目录》,及时将省内最新研发的生态环境先进适用技术推广使用,目前已发布3批目录,推广178项先进科技成果。

培训会上,山东省生态环境规划研究院环保产业发展研究所有关负责人介绍了山东省生态环境科技成果转化和环保产业发展综合服务平台及微信公众号、微信小程序功能,现场演示了技术成果上传、需求对接等具体操作流程,为下一步召开全省生态环境领域技术供需对接会打好基础。

“此次培训让大家对生态环保产业高质量发展有关规划、政策有了更加全面、系统的认知,对以高水平保护促进高质量发展有了更加清晰、准确的理解,将有效促进山东省生态环保产业发展各项工作顺利开展。下一步,我们将继续推动生态环保产业相关政策不断完善和落地落实,为全省生态环保产业高质量发展贡献力量。”谢刚说。



随着春节临近,云南昆明斗南花卉交易红火。寓意吉祥祥和的红色系花卉受到消费者青睐。

邓佳摄

大熊猫国家公园四川片区自然资源确权完成首次登记 提供产权保障 助力有效监管

本报记者王小玲成都报道

记者从四川省自然资源厅获悉,大熊猫国家公园四川片区自然资源确权目前已完成公告登簿首次登记工作。

大熊猫国家公园横跨四川、陕西和甘肃3省。经国务院授权,由自然资源部委托自然资源部代理履行全民所有自然资源所有者职责。大熊猫国家公园四川片区面积为1.93万平方公里,占大熊猫国家公园总面积的87.73%,涵盖水流、湿地、森林、草原、荒地、矿产等六大资源。

2023年,四川省自然资源厅会同相关单位启动大熊猫国家公园四川片区确权登记工作。这项工作涉及省、市、县(区)三级自然资源、林草、生态、水利、农业农村、文旅等部门,是保护等级最高、面积最大、权属争议最多的登记单元。据了解,通过实地核实和权利人及利害关系人协调等方式进行争议调处,共化解权属争议331处1351.31平方公里,化解面积占争议面积81%。

据了解,大熊猫国家公园四川片区自然资源确权创新开展自

然资源三维立体确权登记模式,构建大熊猫国家公园四川片区三维确权登记数据展示平台,实现自然资源调查成果二维向三维可视化转变,生成一本“立体户口本”。

据悉,大熊猫国家公园四川片区完成确权登记,为大熊猫国家公园建设提供了产权保障,有利于厘清自然资源资产所有者、监管者及其责任,解决所有权主体不明确、所有界限模糊、权益保障不力等问题,助力生态空间的有效监管和严格保护。

生态环境系统 政务新媒体传播影响力榜单

2023年12月1日—12月31日

省级微博账号

排序	微博名称	账号 关注度	账号 更新度	网民参与 互动度	内容 关联度	原创度	联动度	加分	总分
1	山东环境	12.98	19.86	24.85	4.68	15	20	0	97.37
2	上海环境	11.95	19.53	23.79	5.52	14.92	20	0	95.71
3	江苏生态环境	11.21	19.29	24.17	6.22	14.78	20	0	95.67
4	湖南省生态环境厅	11.97	18.07	23.3	6.4	14.73	20	0	94.47
5	北京生态环境	11.93	18.78	23.74	5.91	14.01	20	0	94.37
6	四川生态环境	12.52	19.41	23.41	4.07	14.79	20	0	94.2
7	美丽重庆	12.34	18.87	24.12	3.92	14.85	20	0	94.1
8	陕西生态环境	12.04	18.5	23.49	5.32	14.73	20	0	94.08
9	江西生态环境	11.61	18.68	23.3	4.73	14.17	20	0	92.49
10	吉林生态环境	10.71	18.7	23.24	5.69	14.06	20	0	92.4

省级微信账号

排序	微信名称	账号 关注度	内容 更新度	账号 更新度	内容 关联度	优质内容 数得分	联动度	账号 认可度	内容 认可度	总分
1	江苏生态环境	11.99	11.99	11.86	5	3	18	12.98	13	87.82
2	江西环境	11.91	11.87	10.36	5	5	18	12.63	12.68	87.45
3	广东生态环境	11.84	11.93	11.74	5	3	18	12.38	12.6	86.49
4	北京生态环境	11.83	11.81	11.55	3.42	3	18	12.92	12.91	85.44
5	湖南生态环境	11.97	11.8	12	4.9	1	18	12.74	12.54	84.95
6	福建生态环境	11.9	11.89	11.86	4.72	0	18	12.81	12.85	84.03
7	安徽生态环境	11.8	11.9	10.94	4.91	2	18	12.01	12.46	84.02
8	河南环境	11.96	11.96	10.97	4.86	1	18	12.38	12.44	83.57
9	山东环境	11.76	11.71	11.93	4.65	0	18	12.66	12.66	83.37
10	四川生态环境	11.77	11.83	11.24	5	0	18	12.6	12.75	83.19

地市级微博账号

排序	微博名称	账号 关注度	账号 更新度	网民参与 互动度	内容 关联度	原创度	联动度	加分	总分
1	济南生态环境	12.85	19.63	24.78	5.49	14.85	20	0	97.6
2	青岛环保	12.86	19.81	24.85	4.85	14.85	20	0	97.22
3	济宁环境	12.86	19.81	24.15	5.19	14.53	20	0	96.54
4	无锡生态环境	12.4	19.23	24.65	5.26	14.88	20	0	96.42
5	常州生态环境	12.36	19.62	24.53	5.11	14.64	20	0	96.26
6	西安生态环境	12.2	19.81	23.43	5.5	14.98	20	0	95.92
7	成都生态环境	12.28	18.81	24.87	5.09	14.64	20	0	95.69
8	昆明市生态环境局	12.88	18.51	24.15	5.2	14.75	20	0	95.49
9	南通生态环境	12.3	19.15	24.38	4.82	14.81	20	0	95.46
10	南京生态环境	12.18	19.66	24.12	4.25	14.64	20	0	94.85
11	生态日照	12.73	19.29	24.2	3.24	14.49	20	0	93.95
12	苏州生态环境	11.02	19.26	24.57	4.5	14.4	20	0	93.75
13	潍坊环保	12.82	19.64	24.97	5.66	10.49	20	0	93.58
13	泸州生态环境	11.95	18.22	23.77	5.85	13.33	20	0	93.12
15	乌鲁木齐生态环境	11.01	18.88	24.11	4.14	14.5	20	0	92.64
16	临沂环境	12.13	19.73	24.78	1.75	13.76	20	0	92.15
16	绿色郑州	11.67	19.31	22.38	3.92	14.51	20	0	91.79
18	德州环境	12.55	19.93	24.58	3.85	10.43	20	0	91.34
19	镇江市生态环境局	12.05	19.61	24.02	1.05	13.74	20	0	90.47
20	武汉生态环境	12.15	16.78	22.69	4.11	14.48	20	0	90.21

地市级微信账号

排序	微信名称	账号 关注度	内容 更新度	账号 更新度	内容 关联度	优质内容 数得分	联动度	账号 认可度	内容 认可度	总分
1	成都生态环境	11.94	11.86	11.02	5	3	18	12.71	12.69	86.22
2	邯郸环保	11.93	11.84	9.09	3.95	7	18	11.95	11.82	85.58
3	苏州生态环境	11.73	11.63	11	4.91	0	18	12.95	12.97	83.19
4	焦作生态环境	11.56	11.19	11.56	4.77	0	18	12.97	12.95	83
5	昆明生态环境	11.63	11.27	11.36	4.74	0	18	12.8	12.71	82.51
6	西安生态环境	11.7	11.37	11.51	4.09	0	18	12.89	12.86	82.42
7	泸州生态环境	11.61	11.43	11.16	4.83	0	18	12.69	12.64	82.36
8	生态衡水	11.81	11.79	10.04	4.95	1	18	12.26	12.29	82.14
9	昌吉环保	11.03	10.04	11.96	5	0	18	13	12.92	81.95
10	南通生态环境	11.47	11.07	11.66	4.91	0	18	12.52	12.21	81.84
11	济南生态环境	11.07	10.84	11.41	4.96	0	18	12.77	12.72	81.77
12	无锡生态环境	11.54	11.39	11.02	4.91	0	18	12.49	12.4	81.75
13	连云港生态环境	11.1	10.77	11.66	4.91	0	18	12.58	12.38	81.4
14	潍坊环境	11.31	11.34	10.69	4.55	0	18	12.72	12.74	81.35
15	绿色开封	11.21	10.43	11.94	5	0	18	12.54	12.03	81.15
16	德州环境	11.36	11.04	11.27	5	0	18	12.15	11.9	80.72
17	扬州生态环境	10.89	10.63	11.26	5	0	18	12.47	12.32	80.57
18	宜昌生态环境	11.33	10.87	11.79	5	0	18	11.99	11.48	80.46
19	常州生态环境	10.67	10.37	11.38	4.77	0	18	12.61	12.55	80.35
20	乌鲁木齐生态环境	10.77	9.03	11.94	5	0	18	12.78	12.58	80.1