



黑龙江“雷霆行动”查处一家违法企业

针对七种违法问题启动相应处罚程序



图为执法人员邀请监测部门协助开展现场执法监测。李明哲摄

本报记者李明哲哈尔滨报道 在黑龙江开展的“雷霆行动”中,生态环境保护执法人员对哈尔滨市某供热公司开展现场检查时发现,该企业存在7种环境违法问题。目前,针对该企业涉及的违法问题,哈尔滨市生态环境局已依法进行查处。

黑龙江省于2024年1月15日—12月31日开展为期1年的生态环境突出问题整治“雷霆行动”,全方位查处偷排偷放、超标排放、污染防治设施不正常运行、自动监测数据弄虚作假等环境违法行为。现场执法第一组(哈尔滨市)执法人员按照行动方案,第一时间组织培训并制定检查要点,以“四不两直”方式对辖区违法行为进行严肃查处。

在日前的检查中,执法人员发现哈尔滨市某供热公司在线监

测数据某段时间存在二氧化硫超标后数据陡降等问题线索后,执法人员立刻抵达现场,对企业排污许可证、自行监测报告、污染源在线监测设备和污染治理设施进行全面检查,并邀请监测部门协助对该企业开展执法监测。

经检查发现,该单位存在多种问题。一是企业排放口污染物超标排放;二是企业在线监测设备不正常运行;三是企业排污许可证和自行监测报告与实际不符;四是企业存在多处跑冒滴漏情况;五是企业脱硫工序重要环节不正常运行;六是企业煤堆场有部分散煤未苫盖;七是非道路机械没有环保喷码标识。

执法人员结合生态环境领域行政处罚自由裁量基准和减免罚“四张清单”,迅速启动相应处理程序。

控增量 化存量 调变量

滁州推动行政争议实质性化解

本报记者潘霖滁州报道 安徽省滁州市推出系列生态环境法治“微改革”,用法治保障保障生态环境、营商环境,行政复议和行政诉讼案件连续三年实现“零纠错”“零败诉”,调解率达到50%以上,行政争议实质性化解取得阶段性成效。

县(市、区)生态环境分局的考核,对行政争议有效化解、调解成功的案例不计入当年考核基数,激发基层主动调解热情。推行行政机关负责人行政执法听证出席、应诉出庭,落实办案人员旁听制度,为争议有效化解创造条件。积极引导当事人调解或撤回案件。如当事人经济确有困难的,经审批,可以分期/延期缴纳罚款。制定行政处罚案件“从轻处罚”认定规程(试行)》《分期(延期)缴纳罚款审批规程(试行)》《失信行为纠正后信用信息修复审核规程(试行)》,开展全面帮扶指导。

控增量,强化源头化解。坚持行政执法宽严相济、过罚相当,既有力度又有温度。推行轻微违法不予行政处罚,严格执行《长江三角洲区域生态环境领域轻微违法行为依法不予行政处罚清单》,力推“两免一减一评估”工作机制,轻微违法不予行政处罚情形共计49种。2023年,全市共有13余家企业享受到免罚政策红利,合计免除罚款金额290.5万元。推行认错认罚从宽处罚,涉嫌违法当事人主动承认违法事实、主动消除或者减轻违法行为危害后果的,经集体讨论,可以在自由裁量权范围内从轻、减轻处罚,减少罚款数额。适用该政策作出的行政处罚案件以来,无人提出过行政复议或行政诉讼申请。

调变量,提升法治水平。推动行政争议从终端裁决向源头防控延伸,依托“环企精准普法”平台等,2023年,对全市1148家取得排污许可单位实现线上精准普法全覆盖。建立办案单位预审、市级生态环境综合执法部门复审、法制审核“三重审理”机制,层层把关、环环相扣,对所有行政执法案件,做到一审终审、凡审必严,避免法律风险。针对复议、诉讼较多的政府信息依申请公开事项,制定《信息公开申请和办理答复规范》,并在答复环节加入法制前置性审查,防范法律风险。

差异化管控 智慧化管理 保姆式服务 徐水监管帮扶同向发力

本报记者张铭贤 通讯员郭永亮保定报道 2023年以来,河北省保定市生态环境局徐水区分局坚持以实现生态环境、经济发展“双保、双促进”为核心,环境监管与企业帮扶同向发力,全面提升生态环境治理效能。

落实差异化管控。徐水区积极引导企业提升环保绩效分级水平,在重污染天气应急响应期间,落实差异化管控制度,避免“一刀切”。2023年以来,徐水区共有两家企业申请晋级B级及以上,1家企业申报绩效引领企业。同时,实行非现场执法监管,做到守法企业无事不扰,问题企业上门帮扶。严格落实“轻微不罚”制度,减免处罚1起,免罚金额10万元,减轻了企业负担。

推进智慧化管理。徐水区依托在线监控、分表计电等高科技手段,对全区28家企业57个点位污染物排放浓度、排放总量进行

全面监管,对278家企业生产设施和治污设施进行同步用电量监测;通过河北省固体废物管理信息系统,对全区182家企业的固废危废产生、贮存、转移、处置等情况进行全过程管控;指导8家企业上线企业端,推动线上完成问题整改26个,以数字化、智慧化管理方式推动工作效率大提升。

提供保姆式服务。徐水区建立日常执法会商机制,即一个问题一个跟进,解决一批问题,提升一批企业。2023年以来,共发放《生态环境损害赔偿宣传册》《保定市生态环境局徐水区分局生态环境服务经济高质量发展的若干措施明白纸》等环保服务材料500余份,为20余家企业现场解答相关问题。聚焦企业难点问题,累计现场帮扶指导企业380余家,整改问题186个,指导8家企业进行了信用修复。

汕头三步妥善化解烧烤油烟噪声扰民纠纷

引导店主及时整改 安置烧烤集中入驻 辟出专区统一管理

◆本报见习记者郑秀亮

日前,广东省汕头市澄海区一小区住户代表向汕头市生态环境局(以下简称执法局)和澄海区政府分别送上“践行浦江经验为民排忧解难”的锦旗,对市、区两级生态环境部门和澄海区政府的服务态度、工作效率及处理成效给予点赞表扬和由衷感谢。

执法局工作人员告诉记者,一直以来,执法局学习践行“浦江经验”,落实“双交双包”,变群众上访为领导下访,以“四下基层”工作方法全力破解群众“急难愁盼”的生态环境问题,助力汕头经济社会高质量发展。

下沉基层 联合包案 把信访窗口移到百姓门口

2023年下半年,澄海区一小区多家住户反映,位于小区临街的多家烧烤店油烟收集净化不到位,夜间占道经营,噪声、油烟污染扰民。小区住户不堪其扰,多次投诉未果,72户住户写好联名信,准备向上级部门反映情况。

获悉这一信息,执法局负责人随即带领相关科室负责人对涉信访事项的烧烤店进行实地调查,并到小区物业管理处同住户代表见面,仔细倾听信访群众诉求,了解事项解决情况及存在问题。

原来,住户集中反映的是小区临街有3家烧烤店占道经营,产生的油烟及夜间食客大声喧哗对其生活造成严重影响,强烈要求对店铺的违规行为进行处理。

◆王谦谦

执法监管不能一罚了之

机抽查;鼓励社会公众、新闻媒体等对排污单位的排污行为进行监督等。

坚持规范监管与加强执法帮扶相结合,提升智能化管理水平

执法帮扶要求真正为企业排忧解难,不仅体现在帮助企业防治污染,还要帮助企业应对国家产业政策、环保政策变化造成的影响,以保证企业的正常生产经营。

如,对属于国务院经济综合宏观调控部门会同国务院有关部门发布的产业政策目录中明令淘汰或者立即淘汰的落后生产工艺装备、落后产品的不予核发排污许可证的企业,应帮助其提前做好转产准备;对属于《排污许可管理办法(试行)》第四十三条第一款第四至第七项规定的,包括新制修订的国家和地方

群众的诉求就是工作的追求。看似简单的一起油烟噪声污染扰民信访案件,其中却涉及多个职能部门,若得不到妥善处置,极易引发群体性事件。

经分析研判,执法局负责人与澄海区政府分管领导协商决定将案件提级办理,实行联合包案,并成立专案小组,落实“五个一”工作机制,综合施策,从源头上推动矛盾纠纷妥善化解。

部门联动 柔性执法 把严惩重罚化为容错纠错

联合包案工作组坚持系统观念,召集澄海区城管局、区市场监管局、区住建局、区生态环境局、区公安分局等单位,联合包案,并成立专案小组,落实“五个一”工作机制,综合施策,从源头上推动矛盾纠纷妥善化解。

考虑到烧烤店经营者语言沟通问题,联合包案工作组特地请来其老家联络人员协助解说,消除语言障碍,用心用情把思想工作做到经营者的心坎上;执法局坚持“柔性执法”的服务理念,推行轻微违规行为“首违不罚”做法,对烧烤店提出警告并责令整改,在法定权限范围内给予经营者纠错的机会,提升经营者的认同感,满意

度和整改效率,让执法既有力度又有温度;区生态环境分局、澄华街道多次上门耐心劝导烧烤店店主对占道经营设备物品进行清理,引导其后续入驻专区经营。同时,委托第三方机构对周边环境空气质量进行监测,用数据说话,切实为群众答疑解惑。

◆周兆木 曹金英 吴晓云 孙永忠

线上发现线索 线下精准核实 杭州临平查处一起自主验收造假案

载建设项目环境保护设施的建设和调试情况,不得弄虚作假”的规定。依据《建设项目环境保护管理条例》第二十三条第一款“违反本条例规定,需要配套建设的环境保护设施未建成、未经验收或者验收不合格,建设项目即投入生产或者使用,或者在环境保护设施验收中弄虚作假的,由县级以上环境保护行政主管部门责令限期改正,处20万元以上100万元以下的罚款;逾期不改正的,处100万元以上200万元以下的罚款;对直接负责的主管人员和其他责任人员,处5万元以上20万元以下的罚款;造成重大环境污染或者生态破坏的,责令停止生产或者使用,或者报经有批准权的人民政府批准,责令关闭”的规定,临平分局责令当事人自接到责令改正违法行为决定书之日起三个月内改正,在环境保护设施验收中弄虚作假的违法行为,并对该企业罚款人民币26万元整。

自主验收弄虚作假

“建设项目竣工环境保护验收工作从生态环境部门主导验收转变为建设单位自主验收,是生态环境领域深化‘放管服’改革的重要举措,但‘放管服’不等于不监管,更不等于放松监管,通过‘线上+线下’,严惩验收‘走过场’甚至弄虚作假行为,进一步强化建设项目事中事后监管,有力震慑了自主验收领域的环境违法行为。”相关负责人介绍。

因“码”而异分类检查

近年来,临平分局积极探索传统执法方式向科技执法方式转变,着力丰富非现场监管执法手段,提升生态环境执法科技支撑能力,以智能化、数字化手段让执法拥有“千里眼”

“一家之言”



图为住户代表向汕头市生态环境局和澄海区政府分别送上锦旗表达谢意。

执法局表示,将全面总结盘点学习践行“浦江经验”的思路举措,及时固化经验做法,系统梳理信访事项的共性问题,举一反三,以点带面,持续用力推动类案化解,做到通过“一个诉求解决一类问题,一个案例带动一类治理”,及时有效把群众的操心事、烦心事、揪心事办成放心事、舒心事、开心事,让“浦江经验”在汕头生态环境信访领域熠熠生辉。

总结经验 举一反三 以一个案例带动一类治理

“此次领导联合包案信访事

项的化解,是市、区两级政府部门传承弘扬“四下基层”优良传统、深入践行“浦江经验”、走好新时代党的群众路线的真实缩影。”执法局工作人员表示,纠纷的圆满办理,既解决了住户“急难愁盼”的生态环境问题,又推动了当地疏导区的建设,发展了夜经济,一体实现回应群众环境诉求、保护生态环境、经济社会高质量发展和推动“百千万工程”不断走深走实的“多赢”。

此外,执法局还将积极向澄海区委、区政府建言献策,将疏导区建设纳入该区夜市经济疏导区规划,吸引招徕更多烧烤摊档、餐饮食肆等进驻经营。同时,配套设置停车场(位)、公共厕所、卫生保洁等设施,落实疏导区污染防治措施,从源头上长效解决片区餐饮噪声、油烟扰民问题,让信访“问题清单”变成群众“满意清单”。

执法局表示,将全面总结盘点学习践行“浦江经验”的思路举措,及时固化经验做法,系统梳理信访事项的共性问题,举一反三,以点带面,持续用力推动类案化解,做到通过“一个诉求解决一类问题,一个案例带动一类治理”,及时有效把群众的操心事、烦心事、揪心事办成放心事、舒心事、开心事,让“浦江经验”在汕头生态环境信访领域熠熠生辉。

控增量 化存量 调变量

滁州推动行政争议实质性化解

本报记者潘霖滁州报道 安徽省滁州市推出系列生态环境法治“微改革”,用法治保障保障生态环境、营商环境,行政复议和行政诉讼案件连续三年实现“零纠错”“零败诉”,调解率达到50%以上,行政争议实质性化解取得阶段性成效。

控增量,强化源头化解。坚持行政执法宽严相济、过罚相当,既有力度又有温度。推行轻微违法不予行政处罚,严格执行《长江三角洲区域生态环境领域轻微违法行为依法不予行政处罚清单》,力推“两免一减一评估”工作机制,轻微违法不予行政处罚情形共计49种。2023年,全市共有13余家企业享受到免罚政策红利,合计免除罚款金额290.5万元。推行认错认罚从宽处罚,涉嫌违法当事人主动承认违法事实、主动消除或者减轻违法行为危害后果的,经集体讨论,可以在自由裁量权范围内从轻、减轻处罚,减少罚款数额。适用该政策作出的行政处罚案件以来,无人提出过行政复议或行政诉讼申请。

差异化管控 智慧化管理 保姆式服务

徐水监管帮扶同向发力

本报记者张铭贤 通讯员郭永亮保定报道 2023年以来,河北省保定市生态环境局徐水区分局坚持以实现生态环境、经济发展“双保、双促进”为核心,环境监管与企业帮扶同向发力,全面提升生态环境治理效能。

落实差异化管控。徐水区积极引导企业提升环保绩效分级水平,在重污染天气应急响应期间,落实差异化管控制度,避免“一刀切”。2023年以来,徐水区共有两家企业申请晋级B级及以上,1家企业申报绩效引领企业。同时,实行非现场执法监管,做到守法企业无事不扰,问题企业上门帮扶。严格落实“轻微不罚”制度,减免处罚1起,免罚金额10万元,减轻了企业负担。

推进智慧化管理。徐水区依托在线监控、分表计电等高科技手段,对全区28家企业57个点位污染物排放浓度、排放总量进行

